



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 359
Дата: 04.06.2018

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

И. В. АР № АР

На № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

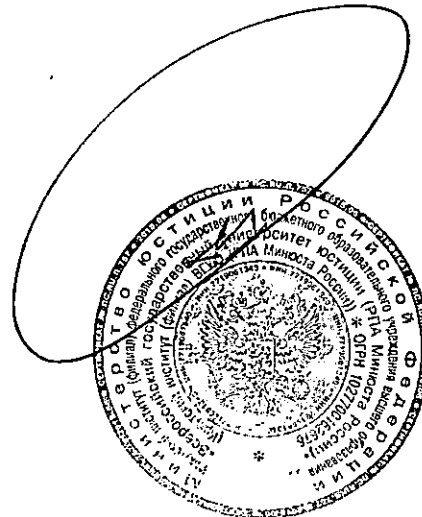
С.Ф. Брилка.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В ответ на письмо от 06.06.2018 № 2012 о направлении проекта закона для проведения независимой научной экспертизы, направляем Вам заключение кафедры конституционного права Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области».

Приложение на 4 л. в 1 экз.

Директор



А.В. Бычков

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4238
Дата 19.06.2018 г.
на 05 листах, индекс 01-30



**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона
Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области»

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-359 «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (подписан 15 депутатами).

Проектом закона предлагается внесение поправок в часть 2 статьи 53 Устава Иркутской области, в целях расширения круга субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает, что право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации),

представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации. Следовательно, перечень субъектов права законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, закрепленный в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, является открытым, а в исчерпывающем виде он определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (в данном случае – Уставом Иркутской области).

В соответствии с проектом закона право законодательной инициативы предлагается предоставить:

1) Контрольно-счетной палате Иркутской области – по вопросам полномочий, порядка организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Иркутской области в настоящее время остается единственным уставным государственным органом Иркутской области, не обладающим правом законодательной инициативы. Предоставление ей такого права в рамках ее полномочий, а также порядка ее собственной организации и деятельности представляется оправданным с учетом того, что Контрольно-счетная палата Иркутской области в силу своего статуса обладает специфическими компетенцией, организационным и профессиональным потенциалом для обобщения практики применения законодательства Иркутской области в областях финансово-бюджетного и экономического регулирования. По аналогичным соображениям право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области предоставлено Избирательной комиссии Иркутской области, Уполномоченному по правам человека в Иркутской области, Уполномоченному по правам ребенка в

Иркутской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области (пункты 2 – 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области);

2) Байкальскому межрегиональному природоохранному прокурору – по вопросам природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты права каждого на благоприятную окружающую среду. Данное предложение в полной мере согласуется с тем, что Устав Иркутской области как основополагающий учредительный акт Иркутской области, который наряду с Конституцией Российской Федерации определяет статус Иркутской области как субъекта Российской Федерации, основывается, в том числе, на учете планетарного значения озера Байкал, уникальных природных богатств Иркутской области и необходимости их рационального использования (абзац восьмой преамбулы Устава Иркутской области). Этот подход предполагает, в том числе, и принятие в Иркутской области необходимых мер законодательного характера, направленных на охрану окружающей среды и защиту экологических прав граждан;

3) Торгово-промышленной палате Восточной Сибири – по вопросам экономического развития Иркутской области. В соответствии с Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» торгово-промышленные палаты создаются в целях содействия развитию экономики Российской Федерации, ее интегрированию в мировую хозяйственную систему, формированию современной промышленной, финансовой и торговой инфраструктуры, созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, урегулированию отношений предпринимателей с их социальными партнерами, всемерному развитию всех видов предпринимательства, торгово-экономических и научно-технических связей предпринимателей Российской Федерации с предпринимателями зарубежных стран (пункт 1 статьи 3); одной из основных задач их деятельности является содействие развитию всех видов предпринимательской деятельности с учетом экономических интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, отраслей экономики, организаций и индивидуальных предпринимателей (абзац третий пункта 2 статьи

3). Предоставление Торгово-промышленной палате Восточной Сибири права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области конкретизирует положение подпункта «а» пункта 1 статьи 12 Закона Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», которым закреплено право торгово-промышленных палат участвовать в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимателей.

Таким образом, представляется, что проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству и согласуются с концепцией Устава Иркутской области, в том числе в части регулирования круга субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области. Исходя из изложенного, проект закона Иркутской области № ПЗ-359 о поправках к Уставу Иркутской области может быть поддержан и рекомендован к принятию.

Заведующий кафедрой конституционного права
Иркутского института (филиала) ВГУЮ
(РПА Минюста России), к.ю.н., доцент



В.Н. Шутова