

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области без продолжения работы над ним в виде поправок.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«О внесении изменений в  
Закон Иркутской области  
«Об административной  
ответственности за  
правонарушения в сфере  
библиотечного дела в  
Иркутской области»

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 6 статьи 88 Регламента  
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание  
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «Об административной ответственности за  
правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» и  
направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для  
подписания и обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

10 июня 2026 года

№ 02/ 904 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области», руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области без продолжения работы над ним в виде поправок и принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в

Иркутской области» и направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



В.В. Перетолчин



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

*21.05.2026 № 22-19-26*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ - 1649  
Дата: 21.05 2026



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области».

Приложение: на 4 л.

*с уважением!*

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

А.Г. Пласкеева, тел. 25-30-60

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Бх. № 3023  
Дата 21 05 2026 г.  
на 05 листок, индекс 01-04

**АБ 022928**

Прокуратура Иркутской области  
№ 22-19-2026/5866-26-20250001

ПРОЕКТ  
вносится прокурором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА  
ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1.

Внести в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» («Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области», 2007, № 36, т. 1; 2010, № 22, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2013, № 55, т. 2) следующие изменения:

- 1) статью 4 и примечание к ней признать утратившими силу;
- 2) в части 1 статьи 5 цифры «2 - 4» заменить цифрами «2-3»;
- 3) в части 1 статьи 6:  
в пункте 1 цифры «2 - 4» заменить цифрами «2-3».  
в пункте 2 цифры «2 - 4» заменить цифрами «2-3».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2026 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

В силу положений п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

В соответствии с п.п. 54, 55 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а в случаях, установленных федеральными законами, об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, создания и

организации деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, создания и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статьей 4 Закона Иркутской области от 10.12.2007 № 122-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» установлена административная ответственность за порчу документа библиотечного фонда.

Согласно приложению к данной статье под порчей документа библиотечного фонда понимается: вырывание, вырезание отдельных страниц, иллюстраций, иных частей документа библиотечного фонда; замена документа библиотечного фонда (книг, журналов) другим изданием с сохранением обложки замененной книги или журнала.

Между тем, статьей 7.17 КоАП РФ установлена административная ответственность за умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба.

В связи с этим, имеет место конкуренция правовых норм федерального и регионального законодательства. При решении вопроса о приоритетности их реализации с учетом законодательного установления применяется ст. 7.17 КоАП РФ, т. е. правового акта, имеющего большую юридическую силу.

Критерий определенности правовой нормы как конституционное требование к законодателю был сформулирован в ряде постановлений Конституционного Суда РФ (в том числе от 25.04.1995 № 3-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 25.04.2001 № 6-П, от 16.07.2004 № 14-П). Так, в соответствии с сформулированной им правовой позицией общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

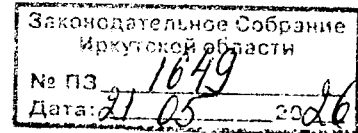
Предлагается статью 4 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» признать утратившей силу и внести соответствующие изменения в статьи 5 и 6 данного закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

08.06.2026 № 02-01-7636/26

на № исх.1651 от 21.05.2026

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

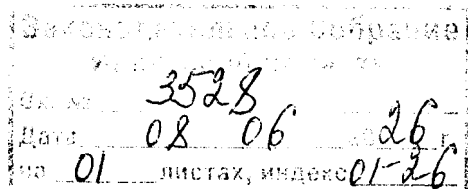
Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области (далее – законопроект), рассмотрен. Концепция законопроекта поддерживается.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,  
И.И. Кобзев

Е.В. Катрич  
8 (3952) 20-30-55



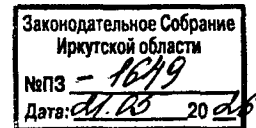


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,  
г. Иркутск, 664011  
тел. (3952) 43-89-24  
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

04.06.2026 № 38/02-2588/26

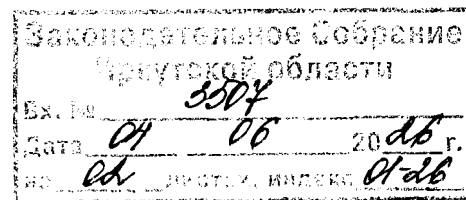
На № исх.1652 от 21.05.2026



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной  
ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 122-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - административное, административно-процессуальное законодательство.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 148-ФЗ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 147-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 54 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

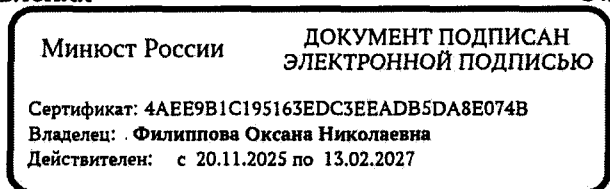
Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления

О.Н. Филиппова



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1649

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1649 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный исполняющим обязанности прокурора Иркутской области В.В. Бабенко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Статьей 4 Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 122-оз) установлена административная ответственность за порчу документа библиотечного фонда.

Проектом закона, ввиду конкуренции вышеуказанной статьи и статьи 7.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), устанавливающей административную ответственность за уничтожение или повреждение чужого имущества, предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 122-оз в части признания статьи 4 данного Закона утратившей силу.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об

административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

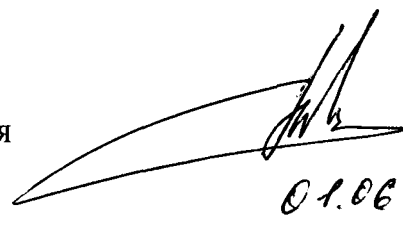
Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



01.06.2016 М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



29.05.2016 А.В. Константинов

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 122-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере библиотечного дела в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2007, № 36, т. 1; 2010, № 22, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2013, № 55, т. 2) следующие изменения:

- 1) статью 4 и примечание к ней признать утратившими силу;
- 2) в части 1 статьи 5 цифры «2 – 4» заменить цифрами «2, 3»;
- 3) в части 1 статьи 6:  
в пункте 1 цифры «2 – 4» заменить цифрами «2, 3»;  
в пункте 2 цифры «2 – 4» заменить цифрами «2, 3».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск