



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

18.02.2026 № 10/39-244

на № от

О направлении отчета КСП Иркутской
области от 13.02.2026 № 16/2-КМ

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю отчет 13.02.2026 № 16/2-КМ о результатах совместного контрольного мероприятия «Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе в части содействия самозанятым гражданам в их деятельности за 2025 год» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации).

Приложение: отчет в 1 экз. в электронном виде.

И.о. председателя

К.С. Корень

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DC49C3309E79D37A3214F64EB333EBD4

Владелец **Корень Ксения Сергеевна**

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Дударко Артур Олегович
8 3952 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 3 (631)/2р-КСП от 13.02.2026

ОТЧЕТ № 16/2-КМ

**о результатах совместного контрольного мероприятия
«Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на
основании социального контракта, в том числе в части содействия
самозанятым гражданам в их деятельности за 2025 год»
(со Счетной палатой Российской Федерации)**

13.02.2026

г. Иркутск

1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: пункт 4 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2025 год, пункт 2 раздела I Плана деятельности КСП области на 2026 год, распоряжение председателя КСП области от 02.12.2025 № 71-П.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по организации и предоставлению гражданам Российской Федерации государственной социальной помощи на основании социального контракта.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия: министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия: с 01.12.2025 по 23.01.2026.

5. Цели совместного контрольного мероприятия: оценить результативность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, предоставленного на мероприятия на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и по ведению личного подсобного хозяйства, с точки зрения влияния на занятость граждан и на повышение их доходов (аудит эффективности).

6. Проверяемый период деятельности: 2025 год (при необходимости более ранний период).

При подготовке настоящего Отчета использованы результаты проверок на объектах совместного контрольного мероприятия, в том числе трех встречных проверок (от 24.12.2025 № 26/16-ав, 26/17-ав, 26/18-ав, от 23.01.2026 № 26/1-а), информация, полученная из общедоступных источников, а также в ходе проведения совместного контрольного мероприятия на объектах контроля.

Используемые сокращения:

РФ – Российская Федерация;

ГП – государственная программа;

НП – национальный проект;

ФП – федеральный проект;

РП – региональный проект;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ – Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Правила от 16.11.2023 № 1931 – Постановление Правительства РФ от 16.11.2023 № 1931 «Об оказании субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального

контракта в части, не определенной федеральным законом «О государственной социальной помощи» (вместе с «Правилами оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной федеральным законом «О государственной социальной помощи», «Правилами выдачи Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» (филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества») рекомендации на заключение социального контракта»).

Порядок от 01.12.2023 № 1090-пп, Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп – Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп «Об отдельных вопросах оказания ГСП отдельным категориям граждан в Иркутской области» (вместе с «Порядком назначения и выплаты ГСП отдельным категориям граждан в Иркутской области», «Порядком проведения мониторинга оказания ГСП на основании СК в Иркутской области»);

Методические рекомендации от 29.03.2024 № 159 – Приказ Минтруда России от 29.03.2024 № 159 «Об утверждении методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта»;

Методика расчета показателей от 03.06.2022 № 334 – Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 03.06.2022 № 334 «Об утверждении методик расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», характеризующих реализацию федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан», не входящего в состав национального проекта и являющегося структурным элементом государственной программы «Социальная поддержка граждан», в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан»;

Закон от 19.06.2010 № 73-ОЗ – Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

Минсоцразвития, министерство – министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

центр «Мой Бизнес» - Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес»;

ОСЗН – орган социальной защиты населения

УСЗСОН – областное государственное бюджетное учреждение Управление социальной защиты и социального обслуживания населения;

ФНС - Федеральная налоговая служба;

ГСП – государственная социальная помощь;

СК – социальный контракт;

осуществление ИПД – мероприятие СК на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

ведение ЛПХ - мероприятие СК на ведение личного подсобного хозяйства;

ПСА – программа социальной адаптации;

СДД – среднедушевой доход;

ПМ – прожиточный минимум;

ТЖС – трудная жизненная ситуация;

ИП – индивидуальный предприниматель;

НПД - налог на профессиональный доход;

МО – муниципальное образование.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки.

Минсоцразвития является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, а также по управлению в области социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан, опеке и попечительству, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности на территории Иркутской области.

Задачами министерства являются:

- выработка и реализация областной государственной политики в области социального развития, опеки и попечительства;
- нормативное правовое регулирование в области социального развития, опеки и попечительства;
- социальная защита отдельных категорий граждан;
- социальное обслуживание граждан;
- укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оказание содействия отдельным категориям граждан в реализации права на жилище;
- осуществление деятельности по опеке и попечительству;
- осуществление деятельности в отношении совершеннолетних дееспособных лиц, нуждающихся в установлении над ними патронажа по состоянию здоровья, и иных лиц;
- создание условий, обеспечивающих реализацию права инвалидов на образование.

Министерство действует на основании Положения о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп (далее – Положение о министерстве). Деятельность осуществляется министерством непосредственно и через его территориальные подразделения (управления), обладающие правами юридического лица, и (или) через государственные учреждения Иркутской области, учредителем которых от имени Иркутской области выступает министерство.

В соответствии с возложенными задачами министерство осуществляет функции:

- в сфере выработки и реализации областной государственной политики в области социального развития, опеки и попечительства;
- в сфере нормативного правового регулирования в области социального развития, опеки и попечительства;
- в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан;
- в сфере социального обслуживания граждан;
- в сфере укрепления системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- в сфере оказания содействия отдельным категориям граждан в реализации права на жилище;
- в сфере осуществления деятельности по опеке и попечительству;
- в сфере осуществления деятельности в отношении совершеннолетних дееспособных лиц, нуждающихся в установлении над ними патронажа по состоянию здоровья, и иных лиц.

Вопросы, связанные с предоставлением в Иркутской области ГСП на основании СК, на протяжении всего периода их действия неоднократно являлись предметом контроля. Проведение контрольных мероприятий осуществлялось следующими органами: КСП области совместно с Счетной палатой РФ (в 2021 году); Управлением Федерального казначейства по Иркутской области (в 2021 и в 2022 гг.); Службой государственного

финансового контроля Иркутской области (в 2025 году).

По результатам вышеуказанных контрольных мероприятий в целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем министерством и ОСЗН предпринят ряд действенных мер, результаты которых, в том числе нашли подтверждение в ходе настоящего совместного контрольного мероприятия. Например:

- в ОСЗН созданы отдельные структурные подразделения для работы с получателями ГСП на основании СК;
- усилен контроль за получателями ГСП на основании СК в части выполнения ПСА;
- в рамках действующего СК ОСЗН проводится ежемесячный контроль по отчетам, предоставляемым получателями ГСП;
- Минсоцразвития организовано обсуждение результатов проверок контролирующих органов и министерства на селекторных совещаниях, коллегиях с участием ОСЗН.

Общие сведения:

Порядок назначения ГСП, в том числе на основании СК, установлен ст. 8 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ.

Получателями ГСП могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по не зависящим от них причинам имеют СДД ниже величины ПМ на душу населения, установленного в соответствующем субъекте РФ в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ»¹.

Единый порядок и условия оказания ГСП на основании СК утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.11.2023 № 1931.

Во исполнение п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 Минтрудом России утверждены Методические рекомендации от 29.03.2024 № 159 по оказанию ГСП на основании СК².

В целях исполнения ст. 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ Законом области от 19.06.2010 № 73-ОЗ определен предмет правового регулирования: размер, условия, порядок назначения и выплаты за счет средств областного бюджета ГСП, в том числе на основании СК, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области утвержден порядок назначения и выплаты ГСП отдельным категориям граждан в Иркутской области и порядок проведения мониторинга оказания ГСП на основании СК – Порядок от 01.12.2023 № 1090-пп.

ГСП на основании СК предоставляется гражданину на реализацию следующих мероприятий³, предусмотренных ПСА: по поиску работы; по осуществлению ИПД; по ведению ЛПХ; по осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином ТЖС.

Срок реализации СК, в зависимости от выбранного гражданином мероприятия, составляет не более 12 месяцев.

СК на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ представляет собой форму адресной социальной поддержки, предоставляемой малоимущим и одиноко проживающим гражданам, чей СДД (получателей и (или) семей) не превышает установленную в регионе величину ПМ.

Правительством Иркутской области величина ПМ на каждый календарный год устанавливалась соответствующими постановлениями: на 2023 год - от 16.12.2022 № 1016-

¹ Ст. 7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ.

² Ранее методические рекомендации по оказанию ГСП на основании СК утверждены Приказом Минтруда России от 03.08.2021 № 536 (в соответствии с п. 5 Приложения № 8(6) к ГП РФ «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296).

³ Ч. 2 ст. 4 Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ.

пп⁴, на 2024 год - от 15.09.2023 № 822-пп⁵, на 2025 год - от 12.07.2024 № 547-пп⁶.

На размер ГСП, которая предоставлялась на основании СК на осуществление ИПД и ведение ЛПХ⁷, не оказало влияние изменение величины ПМ в целом по РФ и в Иркутской области.

Ежегодно Распоряжениями Губернатора Иркутской области утверждалась плановая численность граждан, в разрезе МО Иркутской области, которым предполагается предоставить ГСП на основании СК. Соответствующие показатели закреплены Распоряжениями Губернатора Иркутской области: от 25.01.2023 № 14-р (на 2023 год), от 31.01.2024 № 21-р (на 2024 год) и от 11.02.2025 № 45-р (на 2025 год).

8. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1 Оценить результаты предоставления ГСП на основании СК по мероприятиям, направленным на осуществление ИПД и ведение ЛПХ.

Результаты совместного контрольного мероприятия показали, что **на фоне продолжения осуществления деятельности большинством получателей указанных мер поддержки через год после завершения СК прослеживается тренд на проявление рисков недостижения результатов реализации СК в части долгосрочной занятости получателей.**

Так, контрольными действиями в отношении анализируемой выборки контрактов установлено, что прекращение активной деятельности через год после завершения СК массовый характер не носит: по осуществлению ИПД из 42 экономически эффективных СК деятельность продолжили 36 граждан (85,7%); по ведению ЛПХ: абсолютным большинством получателей (53 из 54, или 98,1%) продолжена реализация продукции.

При этом выявлено наличие серьезной проблемы с сохранением доходов вследствие неустойчивости деятельности, которая осуществляется получателями СК по мероприятиям, направленным на осуществление ИПД и ведение ЛПХ, и снижения ее доходности в среднесрочной перспективе (к 9-12 месяцу после завершения СК). Что, в свою очередь, даже при сохранении получателями СК официальной регистрации (статус самозанятого / ИП) создает риски недостижения ключевой цели СК - обеспечение долгосрочной занятости получателей и получение ими стабильного дохода выше уровня ПМ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

⁴ В целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 15,238 тыс. руб., для трудоспособного населения – 16,609 тыс. руб., пенсионеров – 13,105 тыс. руб., детей – 15,078 тыс. руб.; по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения – 18,529 тыс. руб., для трудоспособного населения – 20,197 тыс. руб., пенсионеров – 15,936 тыс. руб., детей – 18,335 тыс. руб.; по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения – 14,248 тыс. руб., для трудоспособного населения – 15,529 тыс. руб., пенсионеров – 12,253 тыс. руб., детей – 14,098 тыс. руб.

⁵ В целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 16,380 тыс. руб., для трудоспособного населения – 17,854 тыс. руб., пенсионеров – 14,087 тыс. руб., детей – 15,889 тыс. руб.; по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения – 19,918 тыс. руб., для трудоспособного населения – 21,710 тыс. руб., пенсионеров – 17,130 тыс. руб., детей – 19,321 тыс. руб.; по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения – 15,315 тыс. руб., для трудоспособного населения – 16,693 тыс. руб., пенсионеров – 13,171 тыс. руб., детей – 14,856 тыс. руб.

⁶ В целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 18,797 тыс. руб., для трудоспособного населения – 20,489 тыс. руб., пенсионеров – 16,165 тыс. руб., детей – 18,233 тыс. руб.; по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, в расчете на душу населения – 22,857 тыс. руб., для трудоспособного населения – 24,915 тыс. руб., пенсионеров – 19,657 тыс. руб., детей – 22,171 тыс. руб.; по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения – 17,575 тыс. руб., для трудоспособного населения – 19,157 тыс. руб., пенсионеров – 15,114 тыс. руб., детей – 17,048 тыс. руб.

⁷ П. 2, 3 ч. 2 ст. 4 Закона области от 19.07.2010 № 73-ОЗ.

сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия граждан, а также поддержка семьи определены в качестве одной из национальных целей развития. Достижение указанной цели характеризуется **снижением** целевого показателя **«уровень бедности»** ниже 7% к 2030 году и ниже 5% к 2036 году, **включая снижение «уровня бедности среди многодетных семей»** к 2030 и 2036 гг., соответственно, до 12% и 8%⁸.

Показатель «уровень бедности» включен в перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ, утвержденный Указом Президента РФ от 04.02.2021 № 68.

Оказание ГСП на основании СК представляет собой один из важнейших инструментов достижения указанного целевого показателя. Целью предоставления указанного вида социальной поддержки является повышение качества жизни малоимущих граждан посредством стимулирования их активных действий, направленных на формирование устойчивых источников доходов, позволяющих преодолеть ТЖС и улучшить материальное положение заявителя и членов его семьи.

С 2021 года на территории всех субъектов РФ, за исключением города Москвы, осуществляется предоставление ГСП на основании СК в рамках федерального софинансирования по следующим основным направлениям: поиск работы; осуществление ИПД; ведение ЛПХ; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление ТЖС.

Для повышения эффективности предоставления ГСП на основании СК и расширения охвата граждан указанным видом поддержки в Иркутской области с 2023 года функционирует информационно-коммуникационный сервис «#соцзащитанасвязи», представляющий собой комплексную систему информирования населения и организации обратной связи, реализуемую по следующим направлениям:

1. телефонное консультирование через Единый контактный центр, функционирующий на базе областного государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр развития социального обслуживания»;
2. информационная работа в цифровой среде, включающая:
 - чат-бот на официальном ресурсе Минсоцразвития («Соцконтракт38»);
 - Интернет-портал «Инфолайт38» с содержанием актуальной информации о мерах социальной поддержки и социальных услугах;
 - Официальный канал Единого центра сопровождения участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей Иркутской области («Центр поддержки 38»).

Сервис обеспечивает адресное информирование различных целевых категорий граждан, включая: получателей СК, участников СВО, семей с детьми, граждан пожилого возраста и инвалидов. В структуре сервиса реализован специализированный информационный модуль, осуществляющий проактивное уведомление о возможностях СК, в том числе демонстрацию успешных практик его применения.

С целью оценки эффективности реализации мероприятий по осуществлению ИПД и ведению ЛПХ в соответствии с п. 42 Правил от 16.11.2023 № 1931 в СК указывались требования к конечному результату (приведены в Таблице № 1).

Таблица № 1

⁸ Абз. к) п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

по мероприятию на осуществление ИПД ⁹	по мероприятию на ведение ЛПХ ¹⁰
государственная регистрация в качестве ИП или постановка на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика НПД (в случае отсутствия такой регистрации или такой постановки на учет на дату заключения СК);	постановка на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика НПД (в случае отсутствия такой постановки на учет на дату заключения СК);
повышение СДД по истечении срока действия СК	

В течение последнего месяца действия СК ОСЗН подготавливает заключение об оценке выполнения мероприятий ПСА или о целесообразности продления срока действия СК не более чем на половину срока ранее заключенного СК¹¹.

Затем, в течение 5-го месяца после месяца окончания срока действия СК ОСЗН подготавливает отчет об оценке эффективности реализации СК, включающий в себя:

- сведения о СДД семьи или доходе одиноко проживающего гражданина за 3 месяца, следующие за месяцем истечения срока действия СК, в сравнении с СДД, рассчитанным при подаче заявления о назначении;

- оценку условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина) по окончании срока действия СК¹².

Осуществление ИПД.

В совокупности ежегодно за 2023 - 2025 гг. с 1 по 15 марта в Иркутской области заключен 381 СК по направлению на осуществление ИПД. Указанные СК детально проанализированы в ходе настоящего совместного контрольного мероприятия. Объем предоставленной получателям ГСП на основе данных СК составил 132 539,6 тыс. руб.

Из вышеуказанных 381 СК заключено по годам:

104 СК в 2023 году, из них: 26 со сроком завершения в 2023 году и 78 - в 2024 году;

123 СК в 2024 году, из них: 17 со сроком завершения в 2024 году и 106 - в 2025 году;

154 СК в 2025 году, из них: 27 со сроком завершения в 2025 году (с 02.09.2025 по 13.11.2025) и 127 - в 2026 году.

По состоянию на **01.10.2025** оценка эффективности СК после их завершения (с учетом установленного срока - в течение 5-го месяца после завершения СК) **проведена в отношении 121 СК, завершенных в 2023 и 2024 гг.,** по которым объем предоставленных средств ГСП составил **41 710,4 тыс. руб.**

Анализ информации о СДД получателей мер ГСП и членов их семей по 121 исполненному СК показал следующее.

Из 121 заявителя СДД **10 граждан (в 8,3% случаев) до получения ГСП** на основе СК составлял **0 руб.**, у иных заявителей СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей) он варьировался от 101,7 до 18 154,7 руб. при установленных размерах ПМ для получателей СК с учетом территории их проживания и состава членов семей от 12 253 до 20 197 руб.

Сравнение средних показателей СДД на 1 члена семьи через 12 месяцев после завершения 121 СК, в отношении которых завершена оценка эффективности на 01.10.2025, на основании информации, представленной Минсоцразвития¹³ (данные мониторинга СДД после завершения СК), представлено в Таблице № 2.

Таблица № 2
руб.

До получения ГСП на основе СК	После завершения СК (мониторинг через 12 мес.)	
-------------------------------	---	--

⁹ П. 1.4.2 Приложения 2 к Порядку от 01.12.2023 № 1090-пп.

¹⁰ П. 1.4.3 Приложения 2 к Порядку от 01.12.2023 № 1090-пп.

¹¹ П. 44 Правил от 16.11.2023 № 1931.

¹² П. 45 Правил от 16.11.2023 № 1931.

¹³ Представлены министерством (письмо от 27.11.2025 № 02-53-21243/25-13) в ответ на запрос КСП области от 07.11.2025 № 01/26-1647 (далее - данные мониторинга, представленные Минсоцразвития).

СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей)	СДД на 1 члена семьи (без учета пособий на детей)	ПМ для СК	СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей)	СДД на 1 члена семьи (без учета пособий на детей)	ПМ для СК	Превышение СДД на 1 члена семьи над ПМ после завершения СК	
						с учетом пособий на детей	без учета пособий на детей
8 134,2	5 161,7	15 564,4	21 974,7	18 216	17 890,7	+4 084,0	+325,3

В целом средние показатели по итогам реализации ГСП на основании СК указывают на положительный результат – увеличение СДД граждан, охваченных мерами государственной поддержки на основании СК.

После завершения СК наблюдается повышение СДД на 1 члена семьи сверх величины ПМ, в том числе: с учетом пособий на детей на 4 084,0 руб., без учета пособий на детей всего на 325,3 руб., что свидетельствует о существенном влиянии пособий на детей на размер СДД малообеспеченных семей с детьми.

Вместе с тем, **по 69 из 121 анализируемых СК** (через 12 месяцев после их завершения) **доходы членов семей получателей ГСП сложились ниже ПМ. Увеличение доходов сверх ПМ фактически произошло в 43% случаев - по 52 СК**, объем предоставленной ГСП по которым составил 17 838,1 тыс. руб. (≈43% от объема средств, по СК, завершённым и оцененным на 01.10.2025). Из этих 52 СК **по 42 контрактам прослеживается рост СДД** в расчёте на 1 члена семьи **сверх ПМ исключительно за счет доходов, полученных от предпринимательской деятельности** граждан, заключивших СК (объем предоставленной ГСП по таким СК составил 14 843,1 тыс. руб. или ≈36% от объема средств по СК, завершёнными оцененным на 01.10.2025). Это свидетельствует о том, что применение мер поддержки на основе СК оказывает положительный эффект на повышение доходов семей граждан (одиноких граждан) до уровня, превышающего ПМ. **В остальных 10 из 52 случаев** на повышение СДД членов семьи получателя СК **сверх ПМ повлияли доходы от трудовой деятельности другого(-их) члена (-ов) семьи**, пенсии, пособия на детей (то есть доходы от предпринимательской деятельности самого гражданина, заключившего СК, сложились ниже уровня ПМ).

Экономически эффективно реализованные СК, по которым СДД членов семьи и доходы получателя ГСП от предпринимательской деятельности через 12 месяцев после завершения СК превысили величину ПМ (по данным мониторинга Минсоцразвития), распределены по следующим сферам (видам) деятельности (Таблица № 3):

Таблица № 3

Виды деятельности	Количество СК, по которым СДД получателя превысил ПМ через 12 месяцев после завершения СК	Диапазон СДД получателя СК через 12 месяцев после завершения СК (тыс. руб.)	Диапазон повышения СДД получателя СК после его завершения (через 12 месяцев) сверх ПМ (тыс. руб.)	Количество действующих СК	
				через год после завершения СК	на 01.12.2025
1.7.12. сфера культуры	2	35,6 - 44,8	18,0 - 29,4	1	1
1.7.14. сфера производства	3	22,3 - 60,0	4,7 - 42,4	1	1
1.7.15. сфера строительства	6	43,2 - 278,4	27,8 - 260,8	6	5
1.7.16. иные направления	7	22,0 - 180,0	4,4 - 162,4	7	7
1.7.2. сфера красоты	15	24,8 - 109,1	7,3 - 91,5	12	12
1.7.4. фото/видео услуги	1	286,1	266,2	1	1
1.7.5. сфера питания	1	50,2	34,9	1	1
1.7.6. сфера ремонта (одежды, обуви, оргтехники и др.)	1	52,8	35,2	1	1

Виды деятельности	Количество СК, по которым СДД получателя превысил ПМ через 12 месяцев после завершения СК	Диапазон СДД получателя СК через 12 месяцев после завершения СК (тыс. руб.)	Диапазон повышения СДД получателя СК после его завершения (через 12 месяцев) сверх ПМ (тыс. руб.)	Количество действующих СК	
				через год после завершения СК	на 01.12.2025
1.7.8. сфера автомобильного обслуживания	6	16-6-69,1	1,3-51,5	6	6
Итого	42	16,6 – 278,4	1,3 -260,8	36	35

На основании данных мониторинга, представленных Минсоцразвития, **36** граждан (85,7% от 42 успешных СК) **смогли экономически эффективно реализовать СК** по истечении года после его завершения, из них: **35** граждан **продолжили предпринимательскую деятельность** по состоянию на **01.01.2025** и 1 гражданин прекратил самозанятость с 13.12.2024.

Наибольшее число эффективных СК сложилось в сфере красоты - 15 ед., где диапазон СДД от осуществления ИПД составил от 24,8 до 109,1 тыс. руб., при этом через год после завершения СК продолжили деятельность только 12 из 15 предпринимателей (80% от общего числа эффективно реализованных СК в этой сфере).

Наиболее высокие доходы сложились у получателей ГСП на основе СК по сферам деятельности: строительство – до 278,4 тыс. руб., фото/видео услуги – 286,1 тыс. руб., иные направления (услуги по изготовлению мебели; оказание сантехнических услуг) – до 180,0 тыс. руб.

С учетом изложенного, из 121 СК, которые заключены в 2023, 2024 гг. и исполнены на 31.12.2024, экономически эффективно реализовано 42 СК (34,7%). По ним через 12 месяцев после завершения СК СДД получателей мер поддержки и членов их семей, а также доходы от предпринимательской деятельности получателей СК превысили величину ПМ.

Доходы от предпринимательской деятельности через 12 месяцев после окончания срока действия СК (по данным мониторинга Минсоцразвития) у граждан, охваченных мерами поддержки (получателей без учета доходов членов их семей) **из 121 СК по 62 контрактам превышали ПМ, а ниже ПМ сложились по 59 контрактам, из которых: 50 граждан продолжили осуществлять ИПД (оставались самозанятыми), 7 граждан прекратили деятельность, 1 ушел на СВО, 1 умер.**

Распределение 59 неуспешных СК, заключённых в 2023 - 2024 гг., по видам предпринимательской деятельности представлено в Таблице № 4.

Таблица № 4

Вид деятельности	Сумма предоставленной ГСП на основе СК (тыс. руб.)	Количество СК, через 12 месяцев после завершения, которых, СДД получателя не достиг ПМ	Из них не действует через 12 месяцев после завершения СК
1.7.1. сфера логистики (перевозки в т.ч. пассажирские)	1 050,0	3	2 (1 умер, 1 ушел на СВО)
1.7.13. сфера спорта	350,0	1	-
1.7.14. сфера производства	2 514,1	7	1
1.7.15. сфера строительства	350,0	1	0
1.7.16. иные направления	1 749,8	5	1
1.7.2. сфера красоты	8 544,5	27	5
1.7.4. фото/видео услуги	2,156	6	-
1.7.5. сфера питания	350,0	1	-
1.7.6. сфера ремонта (одежды, обуви, оргтехники и др.)	2 109,8	6	-
1.7.8. сфера автомобильного обслуживания	350,0	1	-
1.7.9. сфера сельского хозяйства	350,0	1	-
Итого	19 797,2	59	9

По истечении 12 месяцев после завершения СК из 8 получателей мер ГСП, у которых отсутствовал доход (0 руб.), 4 гражданина (50%) оставались зарегистрированными в качестве самозанятых.

Сравнение среднего размера показателей доходов от трудовой деятельности получателя меры ГСП на основе 121 завершенного СК по данным мониторинга Минсоцразвития через 6, 9 и 12 месяцев после его завершения, в динамике представлено в Таблице № 5.

Таблица № 5
руб.

Показатель	Период оценки СДД (по данным мониторинга после завершения СК)		
	через 6 месяцев	через 9 месяцев	через 12 месяцев
Средний доход от трудовой деятельности граждан, заключивших СК, после его завершения	34 942,4	34 438,3	30 193,8

В Иркутской области в течение года после завершения СК на осуществление ИПД доходы от предпринимательской деятельности имеют тенденцию к сокращению. Так, средняя величина СДД, составляющая по истечении 6 месяцев 34,94 тыс. руб., уменьшилась на конец года до 30,19 тыс. руб. (на 4,75 тыс. руб. или на 13,6%).

Далее в Таблице № 6 приведена информация об изменении количества граждан - получателей мер поддержки на основании СК на осуществление ИПД, доходы которых в течение 12 месяцев после завершения СК не достигли либо превысили величину ПМ в период проведения мониторинга условий жизни заявителя.

Таблица № 6
ед.

Показатель	Период оценки СДД (по данным мониторинга после завершения СК)		
	через 6 месяцев	через 9 месяцев	через 12 месяцев
Число СК, по которым СДД заявителя не достиг ПМ	34	44	61
Число СК, по которым СДД заявителя превысил ПМ	87	77	60

После завершения СК на осуществление ИПД в период мониторинга условий жизни получателей мер поддержки произошло значительное снижение числа граждан, СДД от предпринимательской деятельности которых достигал (превышал) величину ПМ: с 87 человек (через 6 месяцев) до 60 (через 12 месяцев) с одновременным ростом числа получателей поддержки с доходами ниже ПМ: с 34 человек до 61.

В Таблице № 7 на примерах 3 получателей ГСП на основе СК, заключенных 01.03.2023 со сроком завершения 31.12.2023 (на основании информации о доходах граждан, заключивших СК на осуществление ИПД за 2023-2025 гг.¹⁴, представленной Минсоцразвития), приведено **сравнение доходов в динамике за период реализации СК** – с апреля по декабрь 2023 года.

Таблица № 7

ИНН	Виды ИПД	Начало и-окончание срока СК	2023 год									
			апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	
753608258754 г. Иркутск	1.7.2. сфера красоты (маникюр и педикюр)	01.03.2023-31.12.2023	0	73,4	63,3	64,1	71,9	76,5	70,0	73,2	78,5	
381452984978 г. Иркутск	1.7.15. сфера строительства	01.03.2023-31.12.2023	61,5	77,0	70,5	101,7	55,0	51,0	34,0	49,0	40,0	

¹⁴ Информация направлена на эл. почту ins6@irksp.ru 22.12.2025 (дополнительно - 25.12.2025) в ответ на запрос КСП области от 17.12.2025 № 01/26-1901 (далее – информация о доходах граждан, представленная Минсоцразвития).

	(монтаж и настройки вентиляции)											
381303923457 г. Нижнеудинск	1.7.2. сфера красоты (услуги маникюра)	02.03.2023-31.12.2023	7,1	7,4	7,7	10,1	10,4	10,2	20,0	21,4	20,0	

Сравнительный анализ показал, что размер доходов варьировался, в том числе в зависимости от территории оказания услуг. Например, получатели ГСП на основе СК, осуществляющие деятельность в областном центре (г. Иркутск), получили более высокие доходы.

Доходы гражданина (ИНН 753608258754, самозанятость) по СК в сфере красоты (вид деятельности 1.7.2) по оказанию услуг маникюра и педикюра в г. Иркутске в период действия СК являлись стабильными и составляли от 73,4 тыс. руб. (в мае 2023 г.) до 78,5 тыс. руб. (в декабре 2023 г.), в летний период июнь-июль снижались до 63,3-64,1 тыс. руб., наибольшая сумма дохода зафиксирована в декабре. Гражданином, продолжающим осуществлять предпринимательскую деятельность после завершения СК, за период с января по ноябрь 2025 года получены доходы в сумме 941,3 тыс. руб., наиболее высокие поступления 164,5 – 125,9 тыс. руб. в месяц зафиксированы в период летнего и осеннего сезонов (с июня по октябрь).

Услуги аналогичной сферы деятельности в г. Нижнеудинске приносили гражданину (ИНН 381303923457) стабильно невысокие доходы в 2023 году: от 7,1 тыс. руб. (в апреле) до 21,4 тыс. руб. (в ноябре), увеличение доходов наблюдалось к сроку окончания действия СК. Предприниматель (самозанятость) продолжила деятельность по состоянию на 01.12.2025, показывая стабильно невысокие доходы в 2024 году: от 5 до 26,6 тыс. руб.; а также в 2025 году: от 9,0 до 21,0 тыс. руб. (с января по ноябрь), наиболее высокие доходы в 2023-2025 гг. зафиксированы в ноябре - декабре ежегодно. Всего за период с января по ноябрь 2025 г. доход составил 174,2 тыс. руб.

Гражданин, осуществляющий деятельность в сфере строительства (ИНН 381452984978, самозанятый), оказывал услуги по монтажу и настройке вентиляционного и климатического оборудования в г. Иркутске. В период действия СК наиболее высокие доходы получил в первые месяцы действия СК (с апреля по июль 2023 г.) в диапазоне от 61,5 до 101,7 тыс. руб., в дальнейшем (с августа по декабрь 2023 года) доход составлял от 55,0 до 40,0 тыс. руб. После завершения срока СК его доходы не являлись стабильными, несмотря на продолжение ИПД. В 2024 году (по информации о доходах граждан, представленной Минсоцразвития) у него отсутствовал доход от профессиональной деятельности в апреле, августе, сентябре, ноябре, декабре. В 2025 году поступления от ИПД отражены лишь в январе, феврале и сентябре 2025, в остальные периоды доход отсутствовал. Всего за период с января по ноябрь 2025 года доход составил 410,3 тыс. руб.

ОСЗН по Иркутскому муниципальному округу.

Проведена оценка результативности отдельных СК по направлениям деятельности ИПД через 12 месяцев после их завершения, при этом установлено следующее.

Из 19 выборочно проверенных получателей ГСП на основании СК в 2023 году заключен СК только 2 гражданами.

Информация о размерах СДД до заключения СК и после его завершения в течение 12 месяцев представлена в Таблице № 8.

Таблица № 8
тыс. руб.

ИНН	До получения СК			После завершения СК (мониторинг через 6 месяцев)			После завершения СК (мониторинг через 9 месяцев)			После завершения СК (мониторинг через 12 месяцев)		
	СДД на 1 члена семьи	ПМ для СК	Дефицит (-), дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи	ПМ для СК	Превышение дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей)	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей)	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в расчете на 1 члена семьи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3818064 50704	6,5	14,2	-7,7	16,7	15,3	1,4	16,6	17,6	-1,0	16,0	17,6	-1,6
3804157 72490	10,9	14,2	-3,3	15,4	15,3	0,0	15,0	17,6	-2,6	13,1	17,6	-4,5

Анализ размеров СДД получателей и членов их семей до заключения СК и после его завершения в расчете на 1 члена семьи показал, что по истечении 9 и 12 месяцев он не превысил установленный ПМ, при этом дефицит даже возрастал:

у гражданина ИНН 381806450704 с 1,0 тыс. руб. (за 9 месяцев) до 1,6 тыс. руб. (за 12 месяцев);

у гражданина ИНН 380415772490 с 2,6 тыс. руб. (за 9 месяцев) до 4,5 тыс. руб. (за 12 месяцев).

То есть, получатели ГСП на основании СК по истечении 12 месяцев после его завершения остались малоимущими гражданами.

ОСЗН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску.

Выборочно проверены 11 личных дел граждан, у которых СК на осуществление ИПД завершены в августе – сентябре 2023 г. и в августе – сентябре 2024 г.

Проведенный анализ показал, что только 4 из 11 граждан в бизнес-планах предусмотрели получение доходов от предпринимательской деятельности в объеме, превышающем размер полученной ГСП по СК. Фактически полученные доходы граждан сложились ниже, чем запланировано в бизнес-планах¹⁵.

Фактические доходы от предпринимательской деятельности согласно информации в справках ФНС у 2 из 11 получателей ГСП на основе СК превысили объем предоставленных средств ГСП на основе СК.

Ведение ЛПХ.

В совокупности ежегодно за 2023 - 2025 гг. с 1 по 15 марта по направлению на ведение ЛПХ заключено 194 СК, которые детально проанализированы в ходе настоящего совместного контрольного мероприятия в части размера СДД и состава получателей СК. Объем ГСП составил 38 550,0 тыс. руб. В 2023 году заключено 46 СК на общую сумму 9 100,0 тыс. рублей, в 2024 году - 62 СК на сумму 12 300,0 тыс. рублей, в 2025 году - 86 СК на сумму 17 150,0 тыс. рублей. Среди получателей ГСП: 89 многодетных семей (45,9%) и 23 одиноко проживающих гражданина (11,9%). Средний возраст получателя 41,5 лет, диапазон возраста - от 20 до 65 лет.

По состоянию на 01.10.2025 из 194 СК только по 54 СК наступил срок (с момента исполнения СК) подготовки отчета об эффективности. Из них только **17 СК (32%)** стали **экономически эффективными**, по **24 СК (44%)** достигнут **положительный, но недостаточный эффект**, а получатели по **13 СК (24%)** фактически не получили улучшения (выявлено даже ухудшение их положения - доход уменьшился по сравнению с периодом до заключения СК или стабильно составляет ноль).

¹⁵ Анализ причин невыполнения показателей бизнес-планов по доходам не является предметом деятельности ОСЗН и не предусмотрен действующими порядками предоставления средств ГСП на основании СК.

Существенное сокращение к 6-му месяцу после завершения СК среднего дефицита дохода относительно величины ПМ (на 77%) указывает на краткосрочную эффективность программы в преодолении бедности. Наблюдаемый при этом значительный рост среднего дохода получателей поддержки в первые 6-9 месяцев после завершения СК (в 3-4 раза) к 12-му месяцу сменяется спадом (на 6%), что свидетельствует о наличии проблемы долгосрочной устойчивости результатов СК.

Анализом выявлено несколько характерных тенденций изменения дохода граждан после завершения СК:

- по группе с устойчивым положительным результатом ($\approx 15-20\%$ граждан) доход стабильно превышал ПМ на всех этапах мониторинга (ИНН 382801569578, 384300761644 и т.д.);

- по группе с выраженным, но неустойчивым эффектом (рост и спад) ($\approx 30\%$ граждан) после наблюдаемого резкого роста доходов (к 6-9 месяцу) следовало снижение (к 12 месяцу), вплоть до возвращения к уровню, близкому к исходному (ИНН 380202257505, 382037087554 и т.д.);

- по группе с умеренным эффектом ($\approx 30\%$ граждан) доход увеличился преимущественно без достижения величины ПМ либо с незначительным ее превышением;

- по группе с минимальным или отсутствующим эффектом ($\approx 15-20\%$ граждан) динамика доходов незначительна, дефицит дохода относительно величины ПМ сохранялся на протяжении всего периода (ИНН 383102080105, 381453617988 и т.д.).

Наиболее значимой системной проблемой является выявленная у значительной доли получателей мер поддержки тенденция снижения доходов к 12-му месяцу после их первоначального роста. То есть, механизм ГСП на основании СК на ведение ЛПХ, эффективно выполняя стимулирующую функцию, не в полной мере обеспечивает условия для сохранения результатов и постоянной деятельности получателей на рынке труда.

В ходе совместного контрольного мероприятия по данным сервиса ФНС¹⁶ установлено, что у 7 из 54 получателей, по которым наступил срок (с момента исполнения СК) подготовки отчета об эффективности, прекращен статус самозанятого (плательщика НПД по ведению ЛПХ). Даты прекращения статуса самозанятого приведены ниже в Таблице № 9.

Таблица № 9

ИНН	381453617988	383402663080	383801323897	384300761644	381454583668	381609421870	381304456854
Дата прекращения статуса самозанятого	21.02.2024*	20.03.2025	23.05.2025	02.06.2025	24.04.2025	03.05.2025	29.10.2025

* причина - смерть получателя 21.02.2024.

Абсолютным большинством попавших в выборку получателей ГСП на основании СК на ведение ЛПХ (по 53 из 54 СК или 98,1%) через год после завершения контракта продолжена реализация сельхозпродукции.

Однако анализ доходов граждан показал низкую эффективность СК: 29 граждан (53,7%) имели доход ниже величины ПМ, в том числе 5 граждан (9,4%) - менее 1,0 тыс. руб.

Таким образом, для более чем половины граждан (по 29 из 54 СК или 53,7%) деятельность по реализации сельхозпродукции являлась экономически неэффективной, так как не обеспечивала доход, достаточный для преодоления уровня бедности (достижение величины ПМ не происходило).

По данным мониторинга, проведенного через 12 месяцев после завершения СК, уже у 37 граждан (68,5%) доход оказался ниже ПМ (информация представлена Минсоцразвития).

¹⁶ <https://npd.nalog.ru/check-status/>

Выборочно на основании информации о доходах граждан, представленной Минсоцразвития, по 38 из 54 СК, по которым наступил срок (с момента исполнения СК) подготовки отчета об эффективности, а также по 12 СК, проверенным в ходе встречных проверок, проведен анализ динамики среднего дохода от трудовой деятельности получателей и изменение дохода по отношению к ПМ. Среднее значение трудового дохода граждан демонстрирует (представлено ниже в Таблице № 10) стабильный рост после начала действия СК. Средний трудовой доход увеличился в 3 раза к 12-му месяцу по сравнению с исходным уровнем. Небольшое снижение к 9 месяцу и на 01.12.2025 может быть связано с сезонностью деятельности (сельское хозяйство, животноводство) или индивидуальными обстоятельствами получателей. В целом, прослеживается четкая положительная динамика, особенно в краткосрочной перспективе по содействию гражданам (семьям) в повышении трудового дохода.

Таблица № 10,
тыс. руб.

Период	Среднее значение	Максимальное значение
1	2	3
До получения СК	6,0	54,5
Через 6 месяцев после завершения СК	18,9	76,6
Через 9 месяцев после завершения СК	18,8	59,7
Через 12 месяцев после завершения СК	18,2	71,5
По состоянию на 01.12.2025	17,3	112,7

Существенный рост максимальных значений дохода (с 54,5 до 112,7 тыс. руб.) указывает на наличие потенциальной возможности значительного увеличения заработка для наиболее активных граждан (семей).

Анализ динамики доли 38 заявителей, чей доход превышает ПМ (по информации о доходах граждан, представленной Минсоцразвития), позволяет сделать более точные выводы об эффективности мер поддержки (приведен в Таблице № 11). Основной эффект от мер ГСП проявляется в значительном росте числа граждан, преодолевших порог ПМ.

Таблица № 11

Период мониторинга	Кол-во заявителей с доходом > ПМ	Доля (от выборки 38 получателей)
1	2	3
до получения поддержки	2	5,3%
через 6 месяцев после завершения СК	13	34,2%
через 9 месяцев после завершения СК	15	39,5%
через 12 месяцев после завершения СК	13	34,2%
на 01.12.2025	7	18,4%

Проведен анализ финансовых показателей получателей ГСП по истечении года после завершения СК (представлен в Таблице № 12).

Таблица № 12,
тыс. руб.

№	ИНН	Начало СК	Завершение СК	Через год после завершения СК (месяц)												ПМ для СК	Средний доход в мес. через год после завершения	
				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
1	381102216627	13.03.2023	29.02.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	0,0
2	383002075920	13.03.2023	12.08.2023	6,5	4,0	5,0	5,0	6,8	5,0	6,0	11,5	29,5	0,0	19,5	21,5	15,3	10,0	
3	383102080105	13.03.2023	31.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	0,0	
4	383102107491	13.03.2023	31.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	0,0	
5	383100406633	15.03.2023	31.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	0,0	
6	850500473577	10.03.2023	09.03.2024	1,0	0,6	5,0	1,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	4,7	
7	246520591104	03.03.2023	29.02.2024	5,0	0,0	2,0	0,0	1,5	2,0	0,0	2,0	2,0	-	-	-	22,9	1,6	
8	381453617988	09.03.2023	08.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	0,0	
9	383402663080	03.03.2023	02.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	0,0	
10	381806557447	13.03.2023	29.02.2024	0,0	11,1	15,8	18,8	16,9	15,5	17,4	9,6	0,0	-	-	-	22,9	11,7	
11	383700832841	01.03.2023	29.02.2024	7,0	8,0	8,0	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	4,8	
12	383801323897	13.03.2023	28.02.2024	2,0	1,5	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	0,6	

13	381304693407	10.03.2023	29.02.2024	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16,5	7,8	0,0	-	-	-	17,6	3,4
14	382502281140	10.03.2023	09.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	0,0
15	381610973717	09.03.2023	31.01.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	17,6	0,0
16	381304456854	10.03.2023	31.01.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	17,6	0,0
17	850501098600	14.03.2023	13.03.2024	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19,0	0,0	-	-	-	-	17,6	3,4
18	384300761644	07.03.2023	06.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	17,6	0,0
19	850501611879	10.03.2023	09.03.2024	0,0	0,0	0,0	30,0	20,0	19,5	9,0	9,0	-	-	-	-	17,6	10,9
20	382400826034	10.03.2023	10.03.2024	3,5	3,2	3,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	17,6	1,3
21	383001360138	13.03.2023	12.08.2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	15,3	0,0
22	382801569578	01.03.2023	29.02.2024	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	1,9
23	381454583668	16.03.2023	15.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	17,6	0,0
24	381506881001	02.03.2023	28.02.2024	3,3	5,8	0,0	6,9	4,3	3,8	9,9	6,5	9,5	-	-	-	17,6	5,5
25	381710643504	01.03.2023	29.02.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	22,9	0,0
26	384403720030	03.03.2023	02.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	17,6	0,0
27	383200714529	14.03.2023	24.02.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	0,0
28	381609421870	09.03.2023	29.02.2024	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	0,3
29	383801519201	02.03.2023	28.02.2024	14,5	0,0	0,0	8,1	4,4	5,9	8,7	9,5	5,8	-	-	-	17,6	6,3
30	383001546301	06.03.2023	05.08.2023	9,8	8,5	7,0	6,0	10,0	9,4	11,5	12,0	13,6	13,8	15,2	15,2	15,3	11,0
31	380610398102	06.03.2023	29.02.2024	0,0	0,0	33,1	0,0	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	3,8
32	381454846701	03.03.2023	29.02.2024	15,6	9,7	14,0	17,3	0,0	5,0	13,0	12,3	0,0	-	-	-	17,6	9,6
33	382400489942	10.03.2023	10.03.2024	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	17,6	0,0
34	384903156421	09.03.2023	08.03.2024	17,4	0,5	17,0	17,3	16,4	14,9	31,7	0,4	-	-	-	-	17,6	14,4
35	850102199942	07.03.2023	06.03.2024	10,0	8,7	12,7	7,3	11,0	9,3	9,2	11,4	-	-	-	-	17,6	9,9
36	380602169074	13.03.2023	29.02.2024	10,0	15,0	15,0	15,0	0,0	18,0	40,0	20,0	20,0	-	-	-	17,6	17,0
37	380119098994	02.03.2023	28.02.2024	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	17,6	0,1
38	383001903881	13.03.2023	12.08.2023	5,0	6,0	6,0	3,0	7,0	8,5	9,0	5,0	12,0	0,0	0,0	6,5	15,3	6,8
-	Среднее значение			3,8	2,2	3,8	3,8	3,7	3,1	5,3	3,1	4,2	2,3	8,7	10,8		

Наблюдается неоднородность в уровне и стабильности доходов среди получателей поддержки. Большинство граждан (18 из 38 СК) в течение периода действия СК имели нерегулярный доход, выраженный в наличии месяцев, как с нулевыми, так и с положительными финансовыми поступлениями. Регулярный постоянный доход имели только 4 граждан. Средние значения ежемесячных доходов по всей выборке находятся на низком уровне. Наблюдаемые у 6 граждан доходы, в отдельные месяцы превышающие ПМ, не отразились на средних значениях.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что для основной массы получателей завершение СК не привело к формированию стабильного дохода, уровень которого соответствовал бы или превышал установленную величину ПМ. Финансовое положение большинства граждан осталось нестабильным, а доходы - нерегулярными и низкими.

Анализ среднего дохода по всем активным получателям ГСП в каждом месяце показывает следующую общую тенденцию. В первые месяцы после подписания СК и начала деятельности (апрель-июнь 2023 г.) средний доход находился в диапазоне 3-7 тыс. руб. Во второй половине 2023 года и на протяжении большей части 2024 года СДД поддерживался на уровне 10-15 тыс. руб. Это указывает на то, что деятельность начала стабильно приносить скромный дополнительный доход. Начиная с конца 2024 года, особенно в 2025 году, на фоне снижения активности получателей мер поддержки наблюдается существенное снижение средних показателей их дохода.

Исходя из результатов анализа деятельности **38 получателей ГСП, можно условно разделить указанных граждан на четыре основных группы по динамике доходов:**

1. **успешные и стабильные** (≈20% выборки), которые вышли на стабильный средний или высокий доход (от 15 тыс. руб.) и сохраняли его на протяжении всего периода (ИНН 383002075920, 381806557447, 383001546301, 384903156421) - для них СК оказался наиболее эффективным;

2. **сезонные нестабильные** (≈30% выборки), доходы которых сильно колеблются (от 0 до 30 тыс. руб.), что характерно для ЛПХ (ИНН 383801323897, 850501611879, 381506881001) - доход от данного вида деятельности зачастую является вспомогательным и нерегулярным;

3. прекратившие реализацию продукции от ведения ЛПХ ($\approx 40\%$ выборки), у которых после периода активности (6-18 месяцев) доходы падали до нуля (ИНН 383402663080, 382801569578, 382502281140, 383200714529) - деятельность не устойчива;

4. с минимальной активностью ($\approx 10\%$ выборки), нерегулярные доходы которых сохранялись на минимальном (часто нулевом) уровне на протяжении всего периода (ИНН 383102080105, 383102107491) - эффект от СК для этой группы незначителен.

Изменение доли граждан, продолжающих получать доход от трудовой деятельности в анализируемой выборке из 38 СК (по информации о доходах граждан, представленной Минсоцразвития), отражено в Таблице № 13.

Таблица № 13

Период мониторинга	Кол-во активных граждан	Доля от 38 СК
1	2	3
до получения поддержки	30 из 38	78,9%
через 6 месяцев	25 из 38	65,8%
через 9 месяцев	15 из 38	39,5%
через 12 месяцев	10 из 38	26,3%
на 01.12.2025	30 из 38	78,9%

Половина граждан перестала вести активную деятельность (получать доход от трудовой деятельности) в течение 1-1,5 лет после регистрации в качестве самозанятого.

В ходе встречных проверок в трех УСЗСОН, проведенных в рамках совместного контрольного мероприятия, установлено следующее.

УСЗСОН Иркутского района в период 2023 - 2025 гг. ежегодно с 1 по 15 марта включительно СК на ведение ЛПХ не заключались.

УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску в вышеуказанном периоде заключено **6 СК**, которые завершены и прошло 12 месяцев после их завершения. Выборочная проверка 6 личных дел граждан, у которых СК на ведение ЛПХ завершён в августе – сентябре 2023 г. и в августе – сентябре 2024 г., а также в ходе проведения совместного контрольного мероприятия, с учетом итогов 12 месячного мониторинга после завершения СК, показала, что 80% граждан продолжает осуществлять ведение ЛПХ.

УСЗСОН Боханского района за указанный период заключено **6 СК**. По результатам проведенного анализа динамики доходов получателей СК на ведение ЛПХ, завершенных в 2024 году (в течение 12 месяцев после их завершения), у 5 из 6 получателей СК через 6 месяцев после его завершения прослеживается высокая эффективность СК.

В дальнейшем через 12 месяцев устойчивый доход сохранен только 2 получателями СК (ИНН 850301080973 и 850401070601), стабильный - 1 получателем (ИНН 850102040743) и у 3 получателей СК минимальное значение дохода сложилось в размере большем, чем до предоставления СК.

Наблюдаемая динамика (максимальное значение через 6-9 месяцев с последующим спадом) отражает сезонный характер доходов от ЛПХ (реализация урожая и приплода скота), что является естественной особенностью данного вида деятельности. Это объясняет падение доходов к концу календарного года.

По состоянию на 01.12.2025 из 6 получателей только **1 гражданином (ИНН 850301337386) продемонстрирована устойчивая положительная динамика**. У остальных 5 граждан доходы от ведения ЛПХ отсутствуют, что указывает на прекращение реальной деятельности по реализации продукции ЛПХ.

Информация о выборочной проверке личных дел по исполнению СК на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ приведена в Приложении № 1.

Проведенной оценкой размеров СДД получателей и членов их семей до заключения

СК и после его завершения установлено, что повышение СДД произошло у 45 из 54 получателей ГСП по завершённым СК, по которым проведена оценка эффективности.

Вследствие неустойчивости положительного эффекта на материальное положение граждан через год после завершения ПСА большинство семей или одиноко проживающих граждан (30 из 54, или 55,5%) по-прежнему стали получать СДД ниже уровня ПМ.

Динамика финансового положения 54 малообеспеченных семей или одиноко проживающих граждан, получивших СК на ведение ЛПХ, за период в течение года после завершения СК сложилась следующим образом.

Через 6 месяцев после завершения СК наблюдается значительное улучшение дохода граждан (**пик эффективности**), когда у 26 семей доход вырос до уровня ПМ или выше, а количество семей с дефицитом СДД сократилось до **28**. В последующие периоды произошла стабилизация данной положительной динамики. Однако через 9 месяцев число семей с дефицитом дохода возросло до **31 (57,4%)** и через 12 месяцев после незначительного снижения этот показатель остался высоким - **30 семей (55,6%)**. Максимальный размер повышения СДД за 12 месяцев составил 59,5 тыс. руб., снижения – 21,0 тыс. руб.

В Таблице № 14 представлены данные проведенного анализа изменения СДД граждан по 38 СК через год после завершения СК, а также по состоянию на 01.12.2025 (по информации о доходах граждан, представленной Минсоцразвития).

Таблица № 14,
тыс. руб.

№	ИНН	СДД на 1 члена семьи до СК			СДД на 1 члена семьи после завершения СК (через 12 мес.)			СДД на 1 члена семьи на 01.12.2025			рост дохода (=гр.9-гр.3)	доля пособий на детей
		с учетом пособий на детей	без учета пособий на детей	превышение дохода над ПМ в расчете на 1 члена семьи	с учетом пособий на детей	без учета пособий на детей	превышение дохода над ПМ в расчете на 1 члена семьи	с учетом пособий на детей	без учета пособий на детей	превышение дохода над ПМ в расчете на 1 члена семьи		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	381102216627	16,1	16,1	-2,8	36,1	36,1	13,2	24,2	24,2	1,3	8,1	-
2	383002075920	11,0	0,8	-8,0	12,4	1,9	-3,0	5,2	4,6	-12,4	-5,8	12,2%
3	383102080105	13,2	7,1	-6,1	19,5	8,4	-3,3	24,2	11,8	1,3	11,0	51,1%
4	383102107491	13,1	5,0	-6,0	26,0	12,6	3,2	23,8	14,4	1,0	10,7	39,5%
5	383100406633	13,4	13,4	-4,0	15,0	15,0	-7,9	13,4	13,4	-9,4	0,1	-
6	850500473577	6,2	2,9	-12,8	9,9	6,5	-7,7	12,7	12,7	-4,9	6,5	0,5%
7	246520591104	12,0	8,9	-7,1	22,4	13,9	-0,4	24,9	15,6	2,1	12,9	37,6%
8	381453617988	9,4	9,4	-8,7	0,0	0,0	-17,6	0,0	0,0	-17,6	-9,4	-
9	383402663080	14,9	11,3	-4,3	31,8	31,8	8,9	24,7	24,7	1,8	9,8	-
10	381806557447	9,2	6,7	-9,6	6,3	1,0	-16,5	13,3	2,3	-9,5	4,2	83,1%
11	383700832841	5,8	0,9	-13,8	10,2	4,8	-7,4	0,0	0,0	-17,6	-5,8	-
12	383801323897	10,2	10,2	-7,9	11,7	11,7	-5,9	8,7	8,7	-8,8	-1,5	-
13	381304693407	11,5	7,5	-7,8	15,6	10,0	-2,0	18,3	12,6	0,7	6,9	31,0%
14	382502281140	14,9	14,9	-5,3	77,1	77,1	59,5	55,9	55,9	38,3	40,9	-
15	381610973717	13,3	5,5	-5,7	17,4	9,9	-0,2	20,2	11,7	2,6	6,9	42,2%
16	381304456854	1,2	1,2	-17,1	20,5	20,5	2,9	18,1	18,1	0,5	16,9	-
17	850501098600	3,9	0,9	-15,5	19,6	16,2	2,1	17,4	14,0	-0,2	13,5	19,6%
18	384300761644	0,8	0,3	-18,0	20,5	12,0	3,0	14,2	7,8	-3,4	13,5	45,0%
19	850501611879	6,7	0,4	-12,3	31,4	14,3	13,9	18,6	18,2	1,0	11,9	2,1%
20	382400826034	12,5	12,5	-6,6	13,6	9,1	-4,0	17,5	12,4	-0,1	5,0	29,2%
21	383001360138	0,0	0,0	-20,2	3,3	3,3	-12,0	0,0	0,0	-17,6	0,0	-
22	382801569578	16,6	13,1	-2,5	23,6	17,1	0,7	12,2	12,2	-10,7	-4,4	-
23	381454583668	0,6	0,6	-19,6	19,0	19,0	1,4	0,0	0,0	0,0	-0,6	-
24	381506881001	11,0	0,4	-7,9	23,2	8,9	5,7	26,0	11,2	8,5	15,0	57,0%
25	381710643504	12,4	12,4	-7,3	23,5	23,5	0,6	48,9	48,9	26,1	36,5	-
26	384403720030	13,1	0,0	-5,7	19,8	6,8	2,3	13,0	0,0	-4,6	-0,2	100,0%
27	383200714529	10,5	0,5	-8,3	14,6	2,1	-3,0	8,5	8,5	-9,1	-2,0	-
28	381609421870	1,2	1,2	-17,1	31,8	31,8	14,2	30,8	30,8	13,3	29,6	-
29	383801519201	11,3	9,7	-8,3	17,2	14,1	-0,4	16,2	12,0	-1,3	4,9	26,3%
30	383001546301	0,8	0,2	-18,5	15,4	4,1	0,1	3,8	3,4	-13,8	3,0	8,5%
31	380610398102	12,6	7,8	-6,6	21,1	21,1	3,6	9,7	9,7	-7,9	-3,0	-
32	381454846701	3,0	0,0	-16,0	13,6	3,7	-4,0	13,3	2,4	-4,3	10,3	82,0%
33	382400489942	12,2	12,2	-6,7	21,0	11,1	3,5	18,0	9,5	0,5	5,8	47,2%
34	384903156421	13,0	2,7	-6,1	7,5	4,0	-10,1	13,8	3,1	-3,7	0,9	77,4%
35	850102199942	0,8	0,6	-18,5	13,2	7,5	-4,4	13,2	4,7	-4,4	12,4	64,5%
36	380602169074	13,3	3,3	-4,9	15,4	5,7	-2,2	16,1	7,4	-1,4	2,8	53,9%
37	380119098994	12,4	2,3	-6,5	24,6	21,8	7,0	20,3	20,3	2,8	7,9	-

38	383001903881	9,5	4,9	-9,6	11,0	7,8	-4,3	8,5	8,5	-9,0	-1,0	-
-	Среднее значение	9,3	5,5	-9,7	19,4	13,8	0,8	16,5	12,5	-1,8	7,2	43,3%

Состав получателей ГСП представлен 19 гражданами из числа многодетных семей¹⁷ и 4 одиноко проживающими.

Проведенный анализ динамики СДД получателей СК на ведение ЛПХ наглядно демонстрирует позитивную динамику роста материальной обеспеченности данной категории граждан по истечении 12 месяцев после завершения указанной меры поддержки. В частности, сравнительный анализ показателей до заключения СК и по результатам мониторинга через год после его завершения свидетельствует о том, что среднее значение СДД с учетом всех социальных выплат, включая пособия на несовершеннолетних детей, увеличилось с 9,3 до 19,4 тыс. руб. При этом средняя величина ПМ, установленного для целей предоставления СК на соответствующую дату, составила 18,6 тыс. руб. Таким образом, в среднем по выборке доход на 1 члена семьи после реализации СК превысил величину ПМ на 4%, что позволяет констатировать достижение одной из ключевых целей СК - преодоление гражданами уровня бедности. Так, в выборке из 38 СК выявлено 18 граждан (47,4%), чьи доходы превысили ПМ (гр. 8 Таблицы № 14).

Вместе с тем необходимо отметить, что положительный финансовый результат носит неабсолютный характер и в значительной степени связан с наличием в составе СДД пособий на детей. Например, средний размер СДД без учета указанных выплат после завершения СК составляет 13,8 тыс. руб., средняя доля пособий на детей в доходе семей составляет 43,3%.

По состоянию на 01.12.2025 последующий мониторинг финансового положения семей, чьи доходы превысили ПМ в период действия СК, выявил тенденцию к снижению уровня их материальной обеспеченности. Средний СДД на указанную дату составил 16,5 тыс. руб., в то время как средний ПМ 18,4 тыс. руб., что сформировало дефицит в размере 1,8 тыс. руб. на 1 члена семьи. Сравнение этих показателей с результатами, полученными через год после завершения СК, позволяет сделать вывод о неустойчивости достигнутых финансовых результатов в среднесрочной перспективе. На доход выше уровня ПМ вышли 39,5% семей (15 домохозяйств).

Особое внимание привлекают отдельные случаи, когда по окончании СК доходы семьи остаются нулевыми или оказываются существенно ниже ПМ. Это указывает на **необходимость дополнительных мер поддержки или программ, направленных на закрепление достигнутых результатов**. Во всех периодах доходы с учетом пособий существенно выше, чем без них (в среднем на 3-5 тыс. руб.), что демонстрирует важность социальных выплат для семей с детьми (отражено в Таблице № 15).

Таблица № 15,
тыс. руб.

Показатель	До заключения СК	Через 6 месяцев после	Через 9 месяцев после	Через 12 месяцев после	На 01.12.2025
а	1	2	3	4	5
СДД с пособиями	9,84	20,08	19,53	19,62	17,49
СДД без пособий	6,63	15,69	15,05	14,99	13,19
Прожиточный минимум (общий)	15,24	16,38	17,25	17,89	19,18
Прожиточный минимум для СК	18,87	17,42	18,07	19,21	19,21
Дефицит дохода (относительно ПМ для СК)	-5,39	-0,12	-1,27	-1,18	-4,39

Анализ **динамики доходов по активным получателям ГСП** показал следующее.

Наиболее ярким примером значительно выраженного в первые 6–12 месяцев роста СДД является гражданин (ИНН 382502281140), у которого доход с учетом пособий вырос с

¹⁷ Многодетные семьи – получатели ГСП с порядковыми №№ 1, 2, 46, 7, 10, 13, 18, 19, 20, 22, 24, 26, 27, 32, 33, 34, 36, 38 Таблицы № 14 и одиноко проживающие граждане - получатели ГСП с порядковыми №№ 16; 21; 23; 28.

14,9 тыс. руб. до 78,0 тыс. руб. через 6 месяцев после завершения СК. К концу периода наблюдения (01.12.2025) его доход оставался на высоком уровне 55,9 тыс. руб. Это может указывать на успешную реализацию предпринимательского или трудового проекта в рамках СК, а также на возможность влияния единовременных поступлений или других временных источников дохода.

Гражданином (ИНН 381710643504) продемонстрирована устойчивая положительная динамика: доход вырос с 12,4 тыс. руб. до 48,9 тыс. руб. к концу 2025 года. Этот случай является примером долгосрочного положительного эффекта мер поддержки, когда получатель СК не только преодолел дефицит дохода, но и существенно улучшил свое материальное положение.

Гражданином (ИНН 381102216627) также показан значительный рост сразу после завершения СК (до 45,9 тыс. руб.), однако к 2025 году доход снизился до 24,2 тыс. руб.

Приведенные выше примеры подтверждают, что ГСП на основании **СК может быть эффективным инструментом для преодоления бедности, особенно при условии правильно выбранной стратегии поддержки и активного участия самого получателя.**

Анализ показал, что, несмотря на общую положительную тенденцию в выборке присутствуют получатели, у которых устойчивого улучшения материального положения не произошло, а в некоторых случаях доходы даже снизились или отсутствовали.

Наиболее проблемными являются случаи с нулевыми доходами на 01.12.2025, к которым относятся следующие граждане:

с ИНН 381454583668 - доход упал с 16,4 тыс. руб. (через 6 месяцев) до 0 руб.;

с ИНН 383700832841 и 383001360138 - доход на конец периода отсутствует.

Для этих граждан меры поддержки не оказали положительного эффекта. Причины различны: от невыполнения условий контракта и прекращения деятельности до возникновения непредвиденных жизненных обстоятельств (болезнь, потеря кормильца и т.д.).

Рядом получателей поддержки после первоначального роста доходов продемонстрировано их снижение или сохранение на уровне ниже величины ПМ. Например, доход гражданина (ИНН 383002075920) к 2025 году составил всего 5,2 тыс. руб., что существенно ниже не только специального ПМ для СК, но и общего ПМ. А гражданин (ИНН 380602169074), хоть и улучшил своё положение, но его доход (16,1 тыс. руб.) остался ниже актуального ПМ для СК.

По результатам встречной проверки, проведенной в **УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску**, в отношении 17 личных дел получателей СК, завершенных в 2023-2024 гг., установлено, что у 10 граждан (58,8%) на момент подготовки отчета об эффективности доход вырос до уровня ПМ. По состоянию на 01.12.2025 всего у 4 граждан (23,5% из 17 проверенных) СДД семьи превысил актуальный ПМ.

По результатам встречной проверки, проведенной в **УСЗСОН Боханского района**, в отношении личных дел 12 получателей завершенных в 2023-2024 гг. СК, по которым наступил срок подготовки отчета об эффективности, повышение СДД зафиксировано у 5 граждан (41,7% из 12 получателей). Через 12 месяцев после завершения СК доход превысил уровень ПМ только у 4 из 12 граждан (33,3%). На 01.12.2025 доход выше ПМ сохранился у 5 из 6 получателей СК, завершенных в 2024 году.

СДД семей получателей СК на осуществление ЛПХ Боханского района в период через год после завершения ими СК превышает ПМ, установленный в регионе. Доля семей, у которых по результатам реализации СК СДД превысил ПМ, составляет практически 75%.

По результатам анализа применения нормативных правовых актов Минтруда России, включая методические указания, в части выполнения рекомендаций Счетной

палаты РФ в практике применения ОСЗН Иркутской области установлено следующее.

В Приложении № 2 приведены данные сравнительного анализа:

нормативных актов Иркутской области, разработанных для оказания субъектом РФ на условиях софинансирования из федерального бюджета ГСП на основании СК, в части, не определенной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в соответствии с п. 8, 46, 64 Правил от 16.11.2023 № 1931 (Таблица № 1);

нормативных актов в Иркутской области на оказание ГСП на основании СК, разработанных в соответствии с п. 13 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (Таблица № 2).

Сравнительный анализ нормативных актов показал:

1. В целом в Иркутской области разработана нормативная база, соответствующая Правилам от 16.11.2023 № 1931 и Методическим рекомендациям от 29.03.2024 № 159. По большинству позиций (например, порядок рассмотрения заявлений, прекращения помощи, формирования комиссий) осуществляется региональное правовое регулирование.

2. Разработан ряд механизмов, регулирующих в Иркутской области проверяемую сферу деятельности:

утверждены перечни типовых ТЖС, уважительных причин, товаров первой необходимости;

регламентированы процедуры назначения, прекращения и мониторинга социальной помощи;

установлен порядок возмещения расходов работодателям за стажировку.

3. Обеспечено выполнение рекомендаций Счетной палаты РФ в части реализации мероприятий СК в регионе. Осуществляется взаимодействие ОСЗН с органами занятости, действует досудебный порядок обжалования отказов, проводится контроль за выполнением обязательств получателями помощи и мониторинг условий жизни после окончания СК.

4. В тоже время выявлены пробелы в правовом региональном регулировании:

- не утверждён перечень товаров, необходимых для получения дошкольного образования, что не позволяет в полной мере реализовать п. 13 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159;

- отсутствует отдельный региональный документ, регламентирующий порядок контроля ОСЗН за выполнением обязательств и целевым использованием средств (хотя контроль осуществляется на основе прямого применения федеральных правил).

Показатели оценки эффективности оказания ГСП на основании СК, предусмотренные в федеральном проекте, в государственных программах субъекта РФ достигнуты с перевыполнением, рисков недостижения результатов СК не усматривается.

Мероприятия по оказанию ГСП на основании СК в 2023-2025 гг. утверждены в составе структурных элементов ГП Иркутской области:

на 2023 год – по основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Социальная поддержка населения Иркутской области» ГП «Социальная поддержка граждан» на 2019-2025 гг., утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп;

в 2024 году – в рамках комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» ГП «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023

№ 1012-пп;

в 2025 году – в составе мероприятий РП «Многодетная семья» ГП «Социальная поддержка граждан», утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1012-пп.

Мероприятия предусмотрены во исполнение соглашений, заключенных между Минтруда России и Правительством Иркутской области, по реализации на территории субъекта РФ мероприятий ГП РФ «Социальная поддержка граждан», исходя из необходимости достижения результатов ФП:

в 2023-2024 гг. - ФП «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан»;

в 2025 году - ФП «Многодетная семья», входящего в состав НП «Семья».

Предметом Соглашения от 15.12.2022 № 2022-00881 (с учетом дополнительного соглашения от 27.12.2024 № 2022-00881/3) являлась:

в 2023-2024 гг. - организация взаимодействия Сторон при реализации (достижении) мероприятий (результатов) ГП субъекта РФ, направленных на достижение целей и показателей ГП РФ (показателей ее структурных элементов), а также при осуществлении мониторинга и формировании отчетности по достижению таких целей и показателей в субъекте РФ и(или) МО, расположенных на территории субъекта РФ;

в 2025 году - организация взаимодействия Сторон при реализации РП и осуществления мониторинга его реализации по достижению показателей и мероприятий (результатов) соответствующего ФП, входящего в состав НП, в части указанных параметров, реализуемых в Субъекте и (или) МО, расположенных на территории Субъекта.

Показатели эффективности оказания ГСП на основании СК в ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждены по годам с учетом соответствующих показателей ГП РФ «Социальная поддержка граждан» (ФП), установленных субъекту РФ Соглашениями:

1) Соглашением о реализации на территории Иркутской области ГП субъекта РФ, направленных на достижение целей и показателей ГП РФ «Социальная поддержка граждан» от 15.12.2022 № 2022-00881 (далее – Соглашение № 2022-00881) установлены показатели ФП и ГП РФ:

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан»: первоначально установленные на 2023 год в размере 5,5%, на 2024 год в размере 5,9% **уточнены 27.12.2024 со снижением: на 2023 год до 5,0%, на 2024 год до 4%** (снижение доли охвата малоимущих граждан данной мерой ГСП произошло и в сравнении с базовым значением, установленным на 2021 год в размере 7%);

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ, по окончании срока действия СК в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК»: на 2023 год в размере 29,9%, на 2024 год в размере 34% (рост в сравнении с базовым значением, установленным на 2021 год в размере 23,9%);

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК в сравнении с СДД этих граждан (семьи) до заключения СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК»: на 2023 год в размере 72,4%, на 2024 год в размере 77,4% (произведено увеличение в сравнении с базовым значением, установленным на 2021 год в размере 65%);

«доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения» в 2023-2024 гг. в

размере 100% (показатель по Соглашению уточнен в размере 99,9%).

Срок действия Соглашения № 2022-00881, первоначально предусмотренный до 31.12.2025, с внесением изменений 27.12.2024 продлен до 31.12.2027. Из состава показателей (Приложение № 1 к Соглашению № 2022-00881) с 2025 года исключены показатели ФП и ГП РФ, кроме показателя: «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ, по окончании срока действия СК в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК», значения которого установлены: на 2025 год в размере 42,7%, на 2026 год в размере 45,1%, на 2027 год в размере 47,6%.

2) С 01.01.2025 Соглашением о реализации РП «Многодетная семья (Иркутская область)», обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) ФП «Многодетная семья», входящего в состав НП «Семья», на территории Иркутской области от 13.12.2024 № 149-2024-Я20038-1 (далее – Соглашение № 149-2024-Я20038-1) установлены:

показатель ФП по субъекту: «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан»: на 2025 год в размере 5,6%, на 2026 год в размере 6,7%, на 2027 год в размере 6,9% (предусмотрено увеличение по отношению к базовому показателю, установленному на 2024 год в размере 4%);

мероприятие (результат) ФП по субъекту РФ:

«граждане получили ГСП на основании СК с приоритетным предоставлением многодетным семьям»: на 2025 год в размере 5 994 ед., на 2026 год в размере 7 212 ед., на 2027 год в размере 7 469 ед. (рост от базового значения, установленного на 2024 год в размере 5 107 ед.).

Ожидаемый результат реализации НП «Семья» к 2030 году - увеличение количества многодетных семей на 15%.

3) Формирование и предоставление Субъектом РФ в Минтруд России отчетности о достижении показателей, установленных Соглашениями № 2022-00881, № 149-2024-Я20038-1) предусмотрено не позднее 15-го числа, следующего за отчетным периодом, по формам, согласно Приложениям № 2 к Соглашениям.

Во исполнение вышеуказанных Соглашений, в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ, Правилами предоставления субсидии № 999¹⁸, Правилами предоставления и распределения субсидий от 15.04.2014 № 296¹⁹ между Минтруда России и Правительством Иркутской области заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ (далее – **финансовые Соглашения**), в дальнейшем уточненные с учетом дополнительных соглашений:

от 17.04.2020 № 149-09-2020-400 (дополнительные соглашения № 1-6) на 2023 год;

от 22.12.2023 № 149-09-2024-063 (дополнительное соглашение № 1) на 2024 год;

от 19.12.2024 № 149-09-2025-313 (дополнительное соглашение № 1) на 2025 год.

Несмотря на то, что показатели (результаты) использования субсидии, предусмотренные финансовым соглашением на 2023 год, аналогичны показателям,

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»).

¹⁹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, направленных на оказание ГСП на основании СК, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (Приложение № 8(6) к ГП РФ «Социальная поддержка граждан»).

установленным в Соглашении № 2022-00881, их значения имели существенные отличия от значений аналогичных показателей, предусмотренных Соглашением № 2022-00881 о реализации ГП РФ в субъекте РФ.

Информация об установленных Соглашениями показателей использования субсидии из федерального бюджета, показателях ГП РФ по субъекту РФ (ФП по субъекту РФ) на 2023-2025 гг. и об их исполнении по данным отчетов Минсоцразвития приведена в Приложении № 3 (Таблица № 1).

По результатам анализа выполнения целевых показателей при реализации мероприятий по оказанию ГСП на основании СК в Иркутской области за 2023–2025 гг. установлено, что:

- достигнуты и перевыполнены плановые значения показателей: «доля граждан, чей СДД превысил ПМ после завершения СК» (выполнение 54,8% при плане 29,9% в 2023 году; факт 56,7% при плане 34% в 2024 году), а также «число заключённых СК» (например, в 2025 году при плане 5 994 факт составил 6 138);

- при имеющихся существенных расхождениях между значениями показателей в нефинансовых (программных) и финансовых соглашениях (например, в 2023 году по доле охвата малоимущих) различались и фактические значения их выполнения;

- некорректно заполнена отчетность за 2023 год (с использованием данных 2022 года), что явилось следствием проблем технического характера в ГИИС «Электронный бюджет».

Информация о достижении показателей и результатов на основании отчетов, размещенных в ГИИС «Электронном бюджете», представлена в Приложении № 3 (Таблица № 2).

В соответствии с п. 38 Правил предоставления субсидии и распределения субсидий от 15.04.2014 № 296, Приказом Минтруда России от 11.06.2024 № 29420 в целях ежемесячного мониторинга, осуществляемого Минтрудом России, министерством ежемесячно предоставлялись (размещались в программно-информационном комплексе Минтруда России) сведения (информация) о ходе реализации мероприятий, направленных на оказание ГСП на основании СК, предоставляемой на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Сведения по годам о распределении численности получателей ГСП на основе СК и фактически заключенных СК по данным, размещенным Минсоцразвития в программно-информационном комплексе Минтруда России, представлены в Приложении № 3 (Таблица № 3).

Динамика изменения планируемого объема финансирования мероприятия в рамках Соглашений, заключенных с Минтрудом России за 2023-2025 гг., приведена в Приложении № 3 (Таблица № 4).

Мероприятия, направленные на осуществление ИПД и ведение ЛПХ, составляют около 70% всех СК, при этом крупные городские округа (Иркутск, Братск) являются лидерами по числу заключенных СК на осуществление ИПД, в то время как СК на ведение ЛПХ более равномерно распределены по районам. Информация о распределении общей численности получателей ГСП на основании СК в соответствии с распоряжениями Губернатора Иркутской области на 2023-2025 гг. указана в Приложении № 3 (Таблица № 5).

После завершения СК анализ стабильности и динамики доходов получателей не предусмотрен и не проводится - оценивается только факт роста СДД на момент окончания контракта. Более подробная информация о показателях результативности мер ГСП на

²⁰ «Об утверждении формы сведений о ходе реализации мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, предоставляемой на условиях софинансирования из федерального бюджета, и сроках ее предоставления».

основе завершённых СК, по которым проведена оценка СДД граждан, охваченных мерами ГСП на основе СК, в разрезе МО и мероприятий на осуществление ИПД и ведение ЛПХ за 2023-2024 гг., а также информация о показателях (результатах) предоставления мер ГСП на основе СК в 2025 году по состоянию на 01.10.2025 в разрезе МО Иркутской области, на территории которых реализованы мероприятия, дана в Приложении № 3 (Таблицы № 6-8).

В целом оказание государственной поддержки на основании СК выполняется успешно, сопровождается перевыполнением показателей и оказывает положительное, хотя и кратковременное влияние на доходы получателей.

Проведен анализ динамики и структуры объема бюджетных средств (федеральных и региональных), предоставленных за 2023-2025 гг. на оказание ГСП на основании СК по направлениям деятельности.

Динамика общего объема финансирования имела неравномерный характер:

2023 год - 1 338 559,5 тыс. руб. (в том числе средства ФБ 1 003 919,6 тыс. руб.);

2024 год - 1 236 550,2 тыс. руб. (в том числе средства ФБ 927 412,6 тыс. руб.) (снижение на 7,6% по сравнению с 2023 годом);

2025 год - 1 437 689,6 тыс. руб. (в том числе средства ФБ 1 063 890,3 тыс. руб.) (рост на 16,3% по сравнению с 2024 годом и на 7,4% по сравнению с 2023 годом).

Количество получателей в динамике имеет корреляцию с объемом финансирования:

2023 год - 5 827 чел.;

2024 год - 5 174 чел. (снижение на 11,2%);

2025 год - 6 001 чел. (рост на 16,0% по сравнению с 2024 годом).

Структура по направлениям СК менялась:

доля направления «Поиск работы» выросла с 20,4% в 2023 году до 24,3% в 2025 году;

доля направления «Преодоление ТЖС» снизилась с 10% в 2023 году до 6,9% в 2025 году;

доля направления «Осуществление ИПД» сохраняла наибольшее значение (≈46-48%), при этом в абсолютной величине в 2024 году произошло снижение количества СК.

Распределение средств территориально сконцентрировано на городских округах (Иркутск, Братск, Ангарск и др.), где выше доля направлений, связанных с предпринимательской деятельностью.

Проверкой достоверности данных о выполнении показателей эффективности оказания ГСП на основании СК и значений результатов использования субсидии установлено следующее.

Как отмечено выше, между показателями финансовых и нефинансовых соглашений на 2023 год и фактически достигнутыми по ним значениями выявлены расхождения.

Например, по показателю «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан» при плане по нефинансовому соглашению 5,0%, а по финансовому 6,1%, фактическое достижение составило, соответственно, 5,4% и 6,8%.

Фактические значения ключевых показателей (количество получателей, доля охвата) в 2023-2024 гг. соответствовали или превышали плановые, в том числе по ряду показателей в существенных размерах. Так «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК, в сравнении с их СДД до заключения СК, в общей численности граждан охваченных ГСП на основании СК» в 2023 году достигла 96,2% при плане 72,4%; «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан» в 2025 году составила 6,5% при плане 5,6%. Более подробная информация, в том числе по другим показателям, приведена в Приложении № 3 (Таблица № 1).

Выявленные расхождения указывают на необходимость более точного планирования, учета и представления более качественной отчетности посредством унификации применяемой методологии. Несогласованность плановых показателей в финансовых и нефинансовых документах не оказала негативного влияния на освоение средств, которое можно признать эффективным.

Бюджетные средства на предоставление ГСП на основании СК освоены в 2023-2025 гг. в полном объеме с тенденцией к росту в 2025 году, фактов возврата или неосвоения средств в отчетных периодах не выявлено (неиспользованные остатки бюджетных ассигнований отсутствуют). В 2025 году план расходов перевыполнен - кассовые расходы исполнены на 132% от планового объема.

8.2 Оценить порядок осуществления взаимодействия ОСЗН и граждан, претендующих на получение СК, с органами государственного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства, проведения комплексной оценки представленных гражданами бизнес-планов и планов развития ЛПХ в Иркутской области.

В Иркутской области с отступлением от п. 34 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159:

- не установлены региональным нормативным правовым актом единые требования к бизнес-плану и методики его оценки (с положениями для оценки возможности получения заявленного в бизнес-плане дохода, спроса на товары и услуги, рентабельности и т.д.)²¹,

- не утверждены региональным нормативным правовым актом единые требования к плану развития ЛПХ;

- Минсоцразвития не осуществлялась типизация бизнес-планов и подготовка готовых бизнес-планов;

- к разработке ПСА²² по мероприятиям на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ в Иркутской области не привлекались: исполнительные органы, осуществляющие полномочия в области развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющие полномочия в области регулирования сельского хозяйства, органы занятости населения, торгово-промышленные палаты. Их взаимодействие с ОСЗН на этапе принятия решения о заключении СК является номинальным, на практике экспертиза профильных ведомств не используется, что приводит к утверждению нереалистичных проектов.

Вследствие отсутствия вышеуказанных единых требований в Иркутской области не обеспечено единообразие и качество бизнес-планов, а также возможность объективно оценить их реалистичность, что подтверждено результатами встречных проверок.

В ходе совместного контрольного мероприятия Минсоцразвития **предоставлены разработанные в 2025 году проекты типовых бизнес-планов:**

на осуществление ИПД по видам деятельности: психологическая студия; индивидуальное предпринимательство в сфере образовательных и переводческих услуг; кафе-блинная; кондитерская на дому; косметолог-эстетист; маникюрный кабинет; парикмахерская; столярная мастерская; производство деревянных строительных конструкций и столярных изделий. Проекты типовых бизнес-планов структурированы и состоят из следующих разделов – «Описание услуги», «Продвижение/маркетинг», «Swot-анализ» (сильные и слабые стороны), «Конкурентные преимущества», «Перечень предоставляемых услуг» (в т.ч. стоимость единицы услуги), «Затраты на покупку

²¹ п. 34 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159.

²² С 2026 года Постановлением Правительства РФ от 29.12.2025 № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Правила от 16.11.2023 № 1931 внесены изменения, согласно которым форма СК и форма ПСА утверждается Минтрудом России (п. 8(1)).

оборудования, за счет средств по СК», «Финансовый план (планируемый доход в месяц)», «Текущие ежемесячные затраты», «Показатели доходности проекта» (рентабельность). Некоторые проекты типовых бизнес-планов содержат раздел «Анализ рисков» (кафе-блинная, кондитерская на дому, косметолог-Эстет, маникюрный кабинет, парикмахерская, производство деревянных строительных конструкций и столярных изделий);

на ведение ЛПХ по видам: «Птицеферма. Разведение кур для реализации яиц»; «Разведение КРС и куриц в частном подворье»; «Сельское хозяйство выращивания домашних животных». Проекты типовых бизнес-планов структурированы и состоят из следующих разделов - «Резюме, «Цель проекта», «Задачи проекта», «Ключевые плановые показатели проекта», «График финансирования», «Финансовый план», «Описание проекта», «Анализ рынка и план маркетинга», «Факторы риска».

Применение вышеуказанных проектов типовых бизнес-планов не урегулировано правовыми документами, в открытом доступе для внешних пользователей они размещены только в ходе совместного контрольного мероприятия 21.01.2026.

В 2022 году между Минсоцразвития и Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центра «Мой бизнес» заключено соглашение от 01.06.2022 № 05-53-711/22-13²³ (далее Соглашение от 01.06.2022) «О взаимодействии в рамках оказания ГСП на основании СК», которое предусматривает взаимодействие министерства и центра «Мой бизнес» в отношении граждан, обратившихся в министерство за получением ГСП на основании СК.

Согласно Соглашению от 01.06.2022, пролонгированному на 2023-2025 гг., центр «Мой бизнес» обязан оказывать меры поддержки, в том числе консультационные услуги, помощь в подготовке бизнес-плана и т.п. Вместе с тем оказание центром «Мой бизнес» указанных мер поддержки предусмотрено при условии возможности их оказания в соответствии со сметой расходов (п. 3.3 Соглашения от 01.06.2022).

На сайте центра «Мой бизнес»²⁴ во вкладке «Меры поддержки» даны разъяснения условий получения ГСП на основании СК. При этом во вкладке Центр поддержки предпринимательства подробно обозначены оказываемые услуги, в т.ч. предоставление консультационных услуг по различным направлениям предпринимательской деятельности; проведение семинаров, конференции, форумов; организация обучения для начинающих и действующих предпринимателей; обеспечение участия в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории РФ в целях продвижения товаров (работ, услуг) и развития предпринимательской деятельности, в том числе стимулирования процесса.

Для участников программы имеется возможность бесплатного обучения по курсу «Курс на развитие», в ходе которого обучают, как создать бизнес с нуля: от идеи до бизнес-плана (обучение проводится 1 раз в месяц).

Анализ предоставляемых гражданам органами государственного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства мер поддержки для организации и осуществления ИПД и ведения ЛПХ (и их влияния) показал следующее:

- предусмотренное центром «Мой бизнес» предоставление комплекса услуг (консультации, обучение, помощь в разработке бизнес-планов) по факту гражданами использовалось незначительно: опрос 41 получателя ГСП на основании СК, проведенный КСП области²⁵ в ходе встречных проверок, показал, что лишь 15 из них оказаны

²³ П. 3.3 Соглашения от 01.06.2022 № 05-53-711/22-13.

²⁴ <https://mb38.ru/uslugi/usluga>.

²⁵ В рамках совместного контрольного мероприятия выборочно проведен опрос 41 гражданина, заключившего СК в проверяемом периоде по мероприятиям на осуществление ИПД и ведение ЛПХ, в ходе которого уточнялись вопросы

консультации по телефонному звонку и посредством прохождения бесплатного курса введения в предпринимательскую деятельность и разработки бизнес-плана проведено обучение 1 гражданина (ИНН 850302145140);

- граждане преимущественно составляли бизнес-планы самостоятельно, получая консультации только от специалистов ОСЗН, которые не являются экспертами в области предпринимательства или сельского хозяйства.

В ходе опроса получатели ГСП на основании СК отметили комплексный характер поддержки, включающий консультационное сопровождение и практическую помощь со стороны ОСЗН. Реализация произведенной продукции и реализация услуг гражданами осуществлялись самостоятельно.

Таким образом, проведенный КСП области опрос и выборочный анализ данных в личных делах получателей СК на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ показали, что **меры поддержки, оказанные центром «Мой бизнес», характеризуются низкой результативностью.**

Принимая во внимание данные, сформированные и предоставленные центром «Мой бизнес» письмом от 22.01.2026 № 72/26-01 в ответ на запрос КСП области № 01/26-77 от 21.01.2026, необходимо отметить, что расхождения в части количества оказанных услуг (их несопоставимость) с данными, которые проанализированы КСП области выборочно в ходе совместного контрольного мероприятия, и, соответственно, в оценке результативности оказанных центром «Мой бизнес» мер поддержки обусловлены различными методиками формирования аналитической выборки. Так, КСП области и центром «Мой бизнес» отбор в выборку количества оказанных центром «Мой бизнес» услуг осуществлен, исходя из разных временных периодов и разного состава мероприятий, реализуемых по СК.

Центр «Мой бизнес», делая акцент на установленное п. 3.3 Соглашения от 01.06.2022 ключевое положение об оказании им мер поддержки при условии такой возможности в соответствии со сметой расходов, отмечает зависимость объема поддержки от предусмотренного финансирования, а также обозначает состав системных проблем, ограничивающих эффективность взаимодействия в рамках оказания ГСП на основании СК:

недостаточность объемов финансирования;

ограниченность получаемых центром «Мой бизнес» данных;

сфокусированность ключевых показателей эффективности (КПИ) в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на количественных, а не на качественных результатах поддержки, что не позволяет выделять приоритетные группы (например, такие как получатели СК).

По мнению центра «Мой бизнес» его обязательства по соглашениям от 01.06.2022 и от 09.12.2025 № 05-53-937/25-08 с Минсоцразвития выполнены в полном объеме. При этом для повышения собственной результативности внесено предложение наряду с налаживанием межведомственного обмена данными предусмотреть выделение целевой субсидии или расширение финансирования с целевым назначением на сопровождение получателей СК, а также подтверждена готовность центра «Мой бизнес» к диалогу и совместной разработке предложений по внесению изменений в регламентирующие документы для повышения эффективности всей системы поддержки предпринимательства в регионе.

Анализ законодательства Иркутской области в части осуществления взаимодействия с органами государственного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства, состава комиссий, принимающих решение о предоставлении СК

показал, что **Межведомственные комиссии созданы при всех 35 ОСЗН**, их состав и порядок работы утверждены.

В Иркутской области **отсутствует утвержденный региональный правовой акт, регламентирующий порядок взаимодействия ОСЗН с органами, регулирующими сферу малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства, на этапе реализации уже заключенных СК** (в части исполнения контрактов, реализации продукции и т.д.).

УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу

Бизнес-план включает следующие разделы: резюме (обобщенная информация о деятельности); описание товара (работы, услуги); описание планируемых материальных ценностей для приобретения, анализ рынка; финансовый план; анализ рисков.

Планы развития ЛПХ включали следующие разделы: резюме (обобщенная информация о деятельности); описание товара (работы, услуги); описание планируемых материальных ценностей для приобретения, финансовый план.

Бизнес-планы и планы развития ЛПХ граждан наряду с отсутствием подписей лиц, которые их составили, рассмотрели, проанализировали и согласовали, содержат неточности при указании планируемого дохода, отсутствует указание в них гражданами планируемого объема и стоимости оказываемых услуг, отсутствует расчет затрат. Отсутствует типизация бизнес-планов.

Так, в бизнес-плане гражданки (ИНН 381209754508) на открытие маникюрного кабинета планируемый объем валового дохода за год в разделе «Резюме проекта» указан в сумме 486,0 тыс. руб., что ниже показателей доходов, указанных в разделе «Расчет доходности» бизнес-плана, где приведены ежемесячные суммы доходов, расходов и чистой прибыли в таблице, без указания итогов. Арифметическая сумма итога планируемых ежемесячно доходов за год составила 831,6 тыс. руб., расходов – 332,64 тыс. руб., чистой прибыли – 498,96 тыс. руб.

Указанный бизнес-план не содержит расшифровку (расчет) суммы планируемых расходов, а также планируемых доходов на основании планируемого объема (не указан) и стоимости услуг. Отсутствует расчет затрат на единицу услуги и расход материалов в расчете на единицу услуги.

Рассмотренный межведомственной комиссией бизнес-план детально не проанализирован. Не учтены возможности получения заявленных доходов и факторы наличия спроса и конкурентной среды. Как следствие - фактический доход составил 331,8 тыс. руб., что составляет 39,9% от заявленного.

Согласно телефонному опросу гражданина бизнес-план составлен им самостоятельно с учетом его консультирования работниками УСЗСОН по форме бизнес-плана. Не достижение заявленного дохода возникло в связи с высокой конкуренцией, низкой востребованностью услуг в связи финансовой ситуацией в стране и необходимостью рекламы для продвижения.

УСЗСОН по Боханскому району

Структура бизнес-плана: Титульный лист и оглавление (основные данные о проекте); резюме проекта (краткое изложение сути (идея, цель, ожидания)); описание проекта и продукта/услуги (что будет делать, для кого (целевая аудитория)); анализ рынка и конкурентов (своя ниша, сильные стороны); производственный/операционный план (как именно будет работать бизнес (оборудование, помещение, процесс)); маркетинговый план (как привлечь клиентов (реклама, каналы)); финансовый план (расходы); источники финансирования (собственные средства, средства СК). Прогноз доходов и расходов: (ежемесячные траты и ожидаемая прибыль); анализ рисков и пути их преодоления;

ожидаемые результаты (увеличение дохода, создание рабочих мест); приложения (документы, подтверждающие расчеты).

Бизнес-планы по осуществлению ИПД заверены специалистом потребительского рынка и ценообразования Боханской районной администрации.

Структура плана развития по СК на ведение ЛПХ следующая: резюме, анализ рынка (спрос, конкуренты в районе), производственный план (технологии, объемы, закупаемые товары для ЛПХ - скот, корма, инвентарь), финансовый план включает расходы (покупка животных, корма, инвентаря) и доходы (прогноз доходов от продажи продукции).

Согласно пояснениям ОСЗН в районе ежегодно проводились бесплатные семинары, мастер-классы и консультации для начинающих ИП совместно с центром «Мой бизнес», а при составлении планов развития осуществляется консультирование с отделом сельского хозяйства и ОГБУ «Боханская СББЖ».

На основании п. 34 гл. 18 приказа Минсоцразвития от 16.05.2025 № 53-8-мпрр²⁶ ОСЗН посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия (ПК АИС ЭСРН) осуществляется проверка достоверности отдельных данных, представленных заявителем.

Бизнес - план гражданки (ИНН 850301695335) на открытие швейной мастерской согласован главным специалистом потребительского рынка и ценообразования Боханского района. Согласно телефонному опросу гражданина консультационную помощь в составлении бизнес - плана ему оказывал специалист Боханского УСЗСОН.

Планируемый объем валового дохода за год указан в размере 305,0 тыс. руб. в разделе «Ключевые плановые показатели проекта», что соответствует выручке за год в размере 305,0 тыс. руб., указанной в разделе «Финансовый план». Расход в разделе «Финансовый план» (кроме материальных ценностей в рамках СК в размере 350,0 тыс. руб.) за год указан в размере 12,2 тыс. руб., т.е. в среднем 1,02 тыс. руб. в месяц.

Чистая прибыль в год, согласно бизнес-плану, планировалась в размере 292,8 тыс. руб., а среднемесячный чистый доход 26,6 тыс. руб.

Бизнес-план не содержит расшифровку (расчет) суммы планируемых расходов, а также планируемых доходов на основании планируемого объема (не указан) и стоимости услуг. Отсутствует расчет затрат на единицу услуги и расход материалов в расчете на единицу услуги.

Вместе с тем, заявленный доход в бизнес - плане в размере 216,0 тыс. руб. за 8 месяцев (с марта по ноябрь 2025 года) соответствует фактическому доходу за 8 месяцев, который составил 216,0 тыс. руб. или 100%.

УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску

Анализ бизнес-планов на осуществление ИПД показал, что их структура включает следующие элементы: резюме (краткая информация о сути проекта, целях и основных показателях эффективности); описание бизнеса (подробное объяснение концепции бизнеса, включая юридические аспекты, организационно-правовую форму, местоположение и целевую аудиторию); маркетинговый план (исследование рынка, конкурентный анализ, позиционирование товара или услуги, каналы сбыта и продвижения); финансовый план (расчеты инвестиций, операционных расходов, прогнозируемого дохода, рентабельности и срока возврата вложенных средств); оценка рисков (выявление факторов риска и разработка мер по их снижению).

²⁶ Приказ Минсоцразвития от 16.05.2025 № 53-8-мпрр «О внесении изменения в административный регламент министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Оказание (предоставление) государственной социальной помощи отдельным категориям граждан на территории Иркутской области»».

При анализе личного дела гражданина (ИНН 382008150829) установлено, что его бизнес-план согласован начальником отдела развития торговли и развития предпринимательства администрации г. Черемхово ранее даты подачи заявления на оказание ГСП. Указанным гражданином при изъявлении желания на приобретение оборудования по предоставлению услуг лазертаг-клуба проведен прямой анализ конкуренции на территории МО и сравнительный анализ с близлежащими МО в части востребованности данной услуги. Финансовый результат проекта за год предполагал окупаемость через 10,8 месяцев, с чистым доходом 390,1 тыс. руб. при валовом доходе 650,6 тыс. руб. Фактически первые 6 месяцев у гражданина наблюдался рост доходов, которые упали к 12-му месяцу с момента заключения СК, в итоге СДД гражданина не превысил величину ПМ и окупаемость проекта не состоялась.

Составление планов развития ЛПХ требует особого подхода с обязательным учетом местных особенностей и условий ведения сельскохозяйственной деятельности. Черемховский район Иркутской области характеризуется определенными природно-климатическими условиями, влияющими на выбор направлений деятельности ЛПХ. Умеренно континентальный климат района с продолжительной холодной зимой и коротким летом ограничивает ассортимент культур и видов животных, пригодных для разведения.

При составлении планов развития ЛПХ следует учитывать такие факторы как: подходящие виды растениеводства и животноводства, адаптированные к местным условиям; доступность земельных ресурсов; инфраструктура и логистика; наличие опыта работы в сельском хозяйстве и полученное в соответствующей области образование, поскольку они играют важную роль в развитии ЛПХ.

При анализе сметы затрат плана развития ЛПХ гражданки (ИНН 382037087554) на получение ГСП на основании СК на разведение крупного рогатого скота молочного направления установлено, что планировалось приобрести материальных ценностей на общую сумму в размере 200,0 тыс. руб. (корову, телочку, корма, сенаж, кормовые добавки, бензокосу и сепаратор).

Указанная гражданка в собственности имела земельный участок, жилой дом, хозяйственные постройки для содержания скота, а также обладала многолетним и успешным опытом ведения животноводства.

Окупаемость проекта планировалось достичь через 5,9 лет, чистая прибыль за год указана - 59,2 тыс. руб. Фактические доходы гражданки за 2023 - 2024 гг. составляли от 2,0 до 6,3 тыс. руб. в месяц.

КСП области отмечает, что **финансово-экономические показатели бизнес-планов и планов развития ЛПХ (именно они определяют эффективность и устойчивость создаваемого бизнеса и развития ЛПХ) зачастую завышены и нереалистичны**, так как по результатам завершения СК фактические доходы граждан складываются ниже финансово-экономических показателей бизнес-планов и планов развития ЛПХ.

Такие факторы, как **инфляция, изменение стоимости ресурсов и рыночные колебания в бизнес-планах и планах развития ЛПХ не учитываются.**

В соответствии с п. 3.1.2, 3.1.3 Приложения № 2 к Постановлению Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп²⁷ **ОСЗН обязаны:**

по мероприятию «осуществление ИПД»:

оказывать совместно с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими полномочия в области развития малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства, органами занятости населения, органами

²⁷ Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

местного самоуправления и организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе центрами «Мой бизнес», центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров и иными органами и (или) организациями (далее совместно - инфраструктура поддержки) **содействие заявителю в создании условий для осуществления предпринимательской деятельности;**

оказывать совместно с инфраструктурой поддержки информационно-консультационное сопровождение заявителя, **включая разработку и доработку (при необходимости) бизнес-плана, как в период рассмотрения заявления о назначении, так и в период реализации СК.**

по мероприятию «ведение ЛПХ»:

оказывать совместно с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими полномочия в области сельского хозяйства, органами занятости населения, органами местного самоуправления, организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе центрами «Мой бизнес», и иными органами и (или) организациями в сфере сельского хозяйства **содействие заявителю в осуществлении ведения им ЛПХ и реализации его продукции;**

оказывать совместно с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, осуществляющими полномочия в области сельского хозяйства, органами занятости населения, органами местного самоуправления, организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе центрами «Мой бизнес», и иными органами и (или) организациями в сфере сельского хозяйства, **информационно-консультационное сопровождение граждан как в период рассмотрения заявления о назначении, так и в период реализации СК.**

Ранее, до 27.04.2024 действовал Порядок взаимодействия Минсоцразвития (его подведомственных учреждений) с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления МО Иркутской области и организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании ГСП на основании СК²⁸. Этот порядок предусматривал, что ОСЗН в целях организации исполнения ПСА уведомляет о заключении СК органы местного самоуправления МО Иркутской области, подведомственные им учреждения, организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, указанные в ПСА.

Порядок формирования и работы межведомственной комиссии утвержден Постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

Подготовленные ОСЗН проекты СК и ПСА²⁹ с прилагаемыми к ним материалами (в том числе бизнес-план, план развития ЛПХ, смета расходов) в случае реализации мероприятий по осуществлению ИПД или по ведению ЛПХ до заключения СК рассматривались на заседаниях межведомственной комиссии по вопросам оказания ГСП на основании СК³⁰.

ПСА разрабатывалась ОСЗН с учетом дополнительно представленных гражданином документов, необходимых для ее составления, совместно с гражданином.

Межведомственная комиссия создается из представителей органов и организаций, в целях выработки согласованного мнения об одобрении (неодобрении) заключения СК, ПСА и прилагаемых к ним материалов, а также подготовленного заявителем, бизнес-плана, плана

²⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 31.01.2014 № 39-пп.

²⁹ По формам, утвержденным согласно Приложению 2 к Постановлению Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп (ранее утверждены приказом Минсоцразвития от 16.12.2013 № 243-мпр).

³⁰ Согласно п. 45 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

развития ЛПХ (сметы расходов) или согласованного мнения о необходимости доработки указанных документов.

Приказами ОСЗН по всем 35 учреждениям созданы межведомственные комиссии, в том числе: от 19.08.2025 № 84-од УСЗСОИ по Иркутскому муниципальному округу; от 14.05.2025 № 122-п/а УСЗСОИ по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску; от 16.09.2025 № 87/1-о/д УСЗСОИ по Боханскому району.

Положениями о межведомственных комиссиях утверждены порядки работы комиссии, ее состав, а также полномочия и права³¹. К полномочиям межведомственной комиссии относятся³²:

- 1) комплексный анализ ПСА с прилагаемыми к ней материалами;
- 2) рассмотрение на заседании межведомственной комиссии СК, ПСА и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного гражданином бизнес-плана и (или) сметы расходов и определение ответственных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления МО Иркутской области, организации по каждому мероприятию, входящему в ПСА;
- 3) рассмотрение документов по внесению изменений в ПСА, бизнес-план и (или) смету расходов в период действия СК;
- 4) рассмотрение документов о продлении срока действия СК;
- 5) организация взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления МО Иркутской области в целях реализации на территории соответствующего МО Иркутской области мероприятий, связанных с предоставлением ГСП на основании СК;
- 6) представление в ОСЗН замечаний по СК, ПСА, в том числе по составу мероприятий, и (или) прилагаемых к ней материалов, а также по подготовленному гражданином бизнес-плану (смете расходов);
- 7) повторное рассмотрение доработанных СК, ПСА и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного гражданином бизнес-плана (сметы расходов);
- 8) выработка согласованного мнения об одобрении (неодобрении) заключения СК, ПСА и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного гражданином бизнес-плана (сметы расходов) или согласованного мнения о необходимости доработки указанных документов.

Заседание межведомственной комиссии проводятся не позднее 5 календарных дней со дня поступления на рассмотрение межведомственной комиссии проекта СК, ПСА и иных материалов, в том числе бизнес-плана, сметы расходов.

В случае выработки межведомственной комиссией согласованного мнения о необходимости доработки СК, ПСА и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного гражданином бизнес-плана (сметы расходов) такие документы дорабатываются ОСЗН совместно с гражданином и представляются на повторное рассмотрение в межведомственную комиссию в срок до 5 рабочих дней со дня представления указанного согласованного мнения.

При выработке межведомственной комиссией согласованного мнения об одобрении (неодобрении) заключения СК, ПСА и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного гражданином бизнес-плана, плана развития ЛПХ, (сметы расходов) или согласованного мнения о необходимости доработки указанных документов

³¹ В соответствии с п. 6(1) Правил от 16.11.2023 № 1931 и п. 46-54 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

³² Согласно п. 49 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

межведомственной комиссией предусмотрено принятие во внимание по мероприятиям на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ следующих **факторов**³³:

- наличие (отсутствие) рисков неисполнения мероприятий ПСА (организационных, правовых, производственных, рыночных, финансовых, маркетинговых, технологических) по выбранному виду предпринимательской деятельности (деятельности);
- наличие у гражданина образования, трудового опыта, свободного времени;
- обоснованность расходов, планируемых в рамках организации ИПД (ведения ЛПХ), за счет средств ГСП на основании СК.

Оформление согласованного мнения межведомственной комиссии осуществлялось протоколом, который подписывался всеми членами межведомственной комиссии, присутствующими на заседании³⁴.

Положениями о межведомственной комиссии по мероприятиям на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ рассмотрение факторов наличия спроса и конкурентной среды, возможности получения заявленных в бизнес-плане доходов, а также получения доходов на срок более, чем 1 год, не предусмотрено. При выработке согласованного мнения³⁵ межведомственными комиссиями **рассмотрение вышеуказанных факторов не осуществлялось.**

Этот факт подтверждается тем, что только у **34 граждан (50,7% по данным проверенных 67 личных дел) фактический доход соответствовал заявленному в бизнес – плане** (от 90% до 114%). При этом из 34 граждан, у которых фактический доход соответствовал доходу, заявленному в бизнес – плане, наибольшая доля приходится на УСЗСОН по Боханскому району – 24 гражданина (или 70,6%); УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу – 7 граждан (или 20,6%), УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску – 3 человека (или 8,8%).

Из 67 выборочно проверенных дел граждан у **27 граждан (40,3%) фактический доход сложился ниже дохода, заявленного в бизнес - плане** (от 8,2% до 87,5%). В составе этих 27 граждан основная доля приходится на УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску – 13 граждан (или 48,1%); УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу – 11 граждан (или 40,7%); УСЗСОН по Боханскому району – 3 человека (или 11,1%).

Только у 6 из 67 граждан, чьи дела проверены (9%), фактический доход сформировался выше дохода, заявленного в бизнес – плане (от 115% до 295,8%). Из граждан, у которых фактический доход выше заявленного в бизнес – плане, большая часть приходится на УСЗСОН по Боханскому району – 4 гражданина (или 66,7%), а также по 1 гражданину (или по 16,7%) на УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу и на УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску.

8.3. Оценить выполнение гражданами обязательств при реализации мероприятий на осуществление ИПД и ведение ЛПХ.

При оказании ГСП на основании СК по мероприятиям на осуществление ИПД и ведение ЛПХ соответствующие требования и обязанности ОСЗН и получателя отражены в типовой форме СК. Обязательства получателя, закрепленные формой СК (Приложение № 2 к Порядку от 01.12.2023 № 1090-пп), представлены в Таблице № 16.

Таблица № 16

³³ Согласно пп. 2 п. 52 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

³⁴ Согласно п. 54 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

³⁵ **согласованное мнение об одобрении (не одобрении) заключения СК, ПСА и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного гражданином плана развития ЛПХ, сметы расходов либо согласованное мнение о необходимости доработки указанных документов.**

Категория обязательств	По мероприятию «на осуществление ИПД»	По мероприятию «на ведение ЛПХ»
Регистрация и учет	Зарегистрироваться в качестве ИП или встать на учет как налогоплательщик НПД (самозанятый)	Встать на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика НПД (самозанятый)
Обучение	Пройти профобучение или получить доп. образование в период действия СК, если это предусмотрено ПСА	Пройти профобучение или получить доп. образование в период действия СК, если это предусмотрено ПСА
Целевое использование средств	Приобрести: основные средства, материалы. Оформить разрешительную документацию, ПО, ЭЦП (не более 10% выплаты). Принять имущественные обязательства (не более 15% выплаты). Оплатить рекламу и продвижение в интернете (не более 5% выплаты). Представить подтверждающие документы	Приобрести: товары, основные средства, необходимые для ведения ЛПХ; сельскохозяйственную продукцию. Представить подтверждающие документы
Условия возврата средств (в течение 30 дней)	Вернуть выплату в полном объеме, если: 1. Прекращена государственная регистрация в качестве ИП. 2. Выявлено нецелевое использование средств или неисполнение ПСА без уважительных причин. 3. Получено уведомление о прекращении выплаты в связи с добровольным отказом.	Вернуть выплату в полном объеме, если: 1. Снят с учета как плательщик НПД (самозанятый). 2. Выявлено нецелевое использование средств или неисполнение ПСА без уважительных причин. 3. Получено уведомление о прекращении выплаты в связи с добровольным отказом.
Срок ведения деятельности	Осуществлять предпринимательскую деятельность (как ИП или самозанятый) в период действия СК и не менее 12 месяцев после его окончания	Вести личное подсобное хозяйство в период действия СК и не менее 12 месяцев после его окончания
Реализация продукции	—	Осуществлять реализацию сельхозпродукции, произведенной / переработанной в ЛПХ, в качестве плательщика НПД (самозанятого)
Отчетность и контроль	Представлять документы (сведения), необходимые для контроля за выполнением обязательств по СК и ПСА, а также целевого использования денежных средств	Представлять документы (сведения), необходимые для контроля за выполнением обязательств по СК и ПСА, а также целевого использования денежных средств

Вследствие отступления от совокупности норм п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 и пп. «д» п. 13 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159, которое выразилось в том, что в Иркутской области не разработан Порядок контроля ОСЗН за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных ПСА, и за целевым использованием денежных средств, выплаченных гражданину в соответствии с условиями СК, в практике ОСЗН установлено следующее.

В отдельных ОСЗН Иркутской области (УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску, УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу) приказами руководителя самостоятельно утверждены порядки осуществления контроля за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных СК, и мероприятий, предусмотренных ПСА, а также контроля за целевым использованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями СК и ПСА.

Так, в УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску в 2024-2025 гг. **осуществление контроля организовано** следующим образом:

направление запросов в порядке межведомственного информационного взаимодействия в органы и (или) организации, располагающие информацией об имущественных обязательствах, о доходах от ведения ИПД и др.;

осуществление проверки предоставленных гражданином отчетных документов о выполнении мероприятий, предусмотренных ПСА (трудовой договор), имущественных обязательств (договор аренды помещения), договоров об оказании образовательных услуг, документов, подтверждающих обучение, платежных поручений (товарных чеков, кассовых чеков, квитанций, договоров купли-продажи и др.);

в целях контроля за целевым расходованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями СК, осуществление проверки соответствия приобретенных товаров, работ и услуг тем, которые содержатся в ПСА.

В УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу контроль сотрудником учреждения за выполнением мероприятий ПСА **предусматривает следующее:**

осуществление проверки факта государственной регистрации получателя ГСП на основании СК по мероприятию на осуществление ИПД и на ведение ЛПХ, в качестве ИП или налогоплательщика НПД посредством проверки сведений на сайте ФНС по ИНН (<https://npd.nalog.ru/check-status>; <https://egrul.nalog.ru/index.html>) в период действия СК;

осуществление проверки представленных документов, подтверждающих выполнение получателем ГСП мероприятий ПСА, посредством сканирования QR-кода, размещенного на кассовом чеке, с помощью сервиса ФНС «Проверка чеков»;

осуществление контроля за своевременностью выполнения мероприятий ПСА получателем ГСП;

ежемесячное ведение работы по приему документов, подтверждающих выполнение мероприятий ПСА получателем ГСП, по результатам которой оформляется отчет, подписываемый получателем ГСП и специалистом, принявшим отчет;

в целях контроля за целевым использованием денежных средств, выплаченных гражданину в соответствии с условиями СК, проведение у получателя ГСП по адресу ведения предпринимательской деятельности или ведения ЛПХ выездной проверки, результаты которой оформляются актом.

КСП области отмечает, что **разрозненность сложившейся региональной практики контроля ставит получателей ГСП в неравное положение**, имеющее прямую зависимость от территории, на которой ими осуществляется деятельность.

Отсутствие унификации методов и инструментов контроля приводит к ситуации, когда в регионе при осуществлении контроля в одном ОСЗН акцент делается на документооборот и межведомственный обмен, в другом ОСЗН - на цифровые инструменты ФНС и выездные проверки. То есть **контроль за выполнением обязательств по СК осуществляется в Иркутской области фрагментарно, бессистемно и зависит от локальных решений отдельных ОСЗН.**

Несопоставимость подходов ОСЗН затрудняет проведение аудита и анализа результатов ПСА в целом по Иркутской области и указывает на необходимость разработки и внедрения единой региональной системы контроля, что предусмотрено федеральными методическими рекомендациями³⁶.

При проверке соблюдения получателями СК условий их предоставления фактов непредоставления получателями СК отчета о расходовании средств не выявлено.

По результатам анализа личных дел получателей ГСП на основании СК в УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску установлено, что в личном деле гражданки (ИНН 382011175566) в отчетах о выполнении ПСА отсутствуют кассовые чеки³⁷,

³⁶ Методические рекомендации от 29.03.2024 № 159.

³⁷ В соответствии с п. 2.1, 3 ст. 2, Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ» в товарном чеке, выдаваемом вместо кассового, должны быть указаны следующие обязательные реквизиты: наименование «Товарный чек»; порядковый номер товарного чека; дата, время и место (адрес) расчета; наименование организации (Ф.И.О. ИП); ИНН организации (ИП); система налогообложения, применяемая при расчете; признак расчета; наименование и количество оплачиваемых товаров; цена (в валюте РФ) за единицу с учетом скидок и наценок, стоимость с учетом скидок и наценок и с указанием ставки НДС; сумма расчета с отдельным указанием ставок и сумм НДС по этим ставкам; форма расчета; сумма оплаты наличными или в безналичном порядке; должность, фамилия лица, осуществившего расчет, оформившего товарный чек и выдавшего его покупателю; личная подпись лица, выдавшего товарный чек (для расчетов в отдаленных и труднодоступных местностях).

подтверждающие приобретение товаров по товарным чекам на общую сумму 97,867 тыс. руб., в том числе: ткани (отсутствует указание количества приобретенного товара и цены за его единицу), вешалки, стола книжного, дырокола для ткани.

В соответствии с п. 2.1 ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ» расчеты могут осуществляться без применения контрольно-кассовой техники, в случае если ИП применяется патентная система налогообложения, осуществляющая виды предпринимательской деятельности с оказанием определенных услуг³⁸. В данном конкретном случае применение патентной системы налогообложения ИП - продавцом приобретенных гражданкой товаров должно осуществляться с применением контрольно-кассовой техники.

Указанный факт свидетельствует о том, что **полноценный контроль за целевым использованием денежных средств** в соответствии с условиями СК и ПСА в части **надлежащего документального подтверждения ОСЗН не обеспечен** (п. 43 Правил от 16.11.2023 № 1931).

Выявлено несоблюдение двумя получателями (ИНН 850301994328, 850301668469) условий п. 4 СК - **нарушен установленный в ПСА срок постановки на учет в налоговом органе**. При этом отсутствие в личных делах получателей документов, подтверждающих уважительные причины данного нарушения условий СК, а также внесенных в ПСА изменений, свидетельствует о **ненадлежащем уровне контроля за его исполнением** со стороны УСЗСОН по Боханскому району.

В Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей ГСП отсутствуют сведения о реализации СК в отношении 7 из 31 получателей СК (ИНН 850301668469, 850400952174, 850301994328, 384903640865, 850102040743, 850301080973, 850401070601) по УСЗСОН по Боханскому району.

При анализе личных дел 67 граждан в ходе встречных проверок случаев расхождений смет-расходов ПСА затратам получателей СК не установлено. В целом сметы расходов соответствовали затратам, заявленным в бизнес-планах и планах ведения ЛПХ. При этом выявлено **включение в ПСА мероприятий, требующих финансирования за счет собственных средств получателей**³⁹ (в том числе по ИПД и ЛПХ), что **не согласовано с целями и принципами предоставления адресной социальной помощи малоимущим гражданам**.

Министерством предоставлена информация о количестве получателей ГСП на основании СК, осуществивших возврат бюджетных средств, из них: в 2023 году – 199 человек; в 2024 году – 210 человек; в 2025 году – 223 человека.

Возврат средств получателями произведен по причине прекращения получателем государственной регистрации в качестве ИП (в случае ее прекращения в период действия СК по собственной инициативе) либо снятие получателя, не являющегося ИП, с учета в налоговом органе в качестве налогоплательщика НПД, а также по причине выявления ОСЗН факта нецелевого использования получателем ГСП на основании СК денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями СК, или по причине неисполнения (несвоевременного исполнения) получателем ГСП на основании СК мероприятий ПСА по

³⁸ п. 2.1, ст. 2, ст. 4. Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в РФ», п. 2 ст. 346.43 Налогового кодекса РФ.

³⁹ ПСА к СК предусматривали осуществление (в установленные сроки и в определенных объемах (размерах)) ряда мероприятий, включая приобретение медикаментов, кормов, ветеринарных услуг, сельскохозяйственных материалов, технических средств оповещения о пожаре, а также проведение ремонтных и хозяйственных работ, за счет собственных средств получателей. Указанные затраты, наряду с мероприятиями по содержанию животных и ведению ЛПХ, выполнялись при условии ежемесячного информирования ОСЗН о ходе реализации ПСА.

неуважительным причинам.

Анализ досрочно прекращенных СК по направлениям деятельности и причин их досрочного прекращения показал следующее.

По данным, представленным Минсоцразвития:

в 2023 году досрочно прекращено 130 контрактов (2,2% от общего количества заключенных СК в 2023 году),

в 2024 году число прекращений СК возросло до 148 (2,9% от общего количества заключенных СК в 2024 году с ростом на 13,8% по отношению к 2023 году),

на 01.10.2025 зафиксировано 99 прекращенных контрактов (2,1% от общего количества заключенных СК на 01.10.2025 в количестве 4 790) (данные не за полный год).

Распределение досрочно прекращенных СК по направлениям приведено в Таблице № 17.

Таблица № 17
ед.

Направление досрочно прекращенных СК	2023 год	2024 год	на 01.10.2025	Тренд
Поиск работы	62	56	55	стабильно высокий уровень
Осуществление ИПД	51	70	34	рост в 2024 году, снижение в 2025 году
Ведение ЛПХ	10	18	10	нестабильный, пик в 2024 году
Преодоление ТЖС	7	4	0	снижение до нуля в 2025 году

Основными причинами досрочного прекращения СК являются:

смерть получателя, переезд в другой регион, иные обоснованные обстоятельства, которые можно считать уважительными;

прекращение в связи с неисполнением получателем мероприятий ПСА: нарушение условий СК; невыполнение обязательств по участию в социальных программах.

Типичные причины прекращения СК, которые имеют место по всем направлениям, указывают на системный характер проблем, связанных с необходимостью улучшения сопровождения получателей и контроля за выполнением мероприятий ПСА, а также с важностью учета жизненных обстоятельств (переезд, болезнь).

Все причины досрочного прекращения СК (по данным Минсоцразвития) являются уважительными, контрольными действиями в ходе проведения встречных проверок фактов неуважительных причин при досрочном расторжении СК не установлено.

Выборочно проверено соблюдение законодательства при выполнении ежемесячного мониторинга исполнения гражданином СК и при осуществлении контроля органами исполнительной власти Иркутской области за ходом исполнения СК.

В Таблице № 18 перечислены основные правовые требования, основанные на общих правилах и сложившейся в Иркутской области практике.

Таблица № 18

Сторона	Обязанности / Полномочия по законодательству	Формы контроля и отчетности	Правовые последствия неисполнения
Гражданин (получатель помощи)	1. Исполнение мероприятий ПСА (обучение, ведение ИП или ЛПХ и др.)	1. Ежемесячный отчет с приложением подтверждающих документов (чеки, договоры, справки о трудоустройстве и т.д.)	1. Расторжение СК
	2. Целевое использование денежных средств строго на цели, указанные в контракте.	2. Участие в обследовании жилищно-бытовых условий по инициативе ОСЗН	2. Прекращение выплат

	3. Своевременное предоставление полной и достоверной отчетности	-	3. Возврат полученных сумм в случае нарушения (например, прекращение ИП по собственной инициативе)
ОСЗН	1. Осуществление контроля за выполнением мероприятий ПСА и целевым использованием средств.	1. Проверка ежемесячных отчетов и документов от гражданина	-
	2. Проведение мониторинга условий жизни семьи в течение 12 месяцев после окончания СК.	2. Составление актов посещения (обследования)	-
	3. Проведение обследований (патронажа) условий жизни получателей.	3. Заполнение установленных форм мониторинга (например, отслеживание трудоустройства, ведения ЛПХ после окончания СК)	-
	4. Межведомственное взаимодействие для проверки сведений (например, с СФР, ФНС).	4. Подготовка заключений об эффективности СК	-

В течение 5-го месяца после месяца окончания срока действия СК ОСЗН подготавливает отчет об оценке эффективности реализации СК, включающий в себя:

- сведения о СДД семьи или доходе одиноко проживающего гражданина за 3 месяца, следующие за месяцем истечения срока действия СК, в сравнении с СДД, рассчитанным при подаче заявления о назначении;
- оценку условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина) по окончании срока действия СК⁴⁰.

В проверенных личных делах граждан присутствуют ежемесячные отчеты получателей ГСП на основании СК, составленные ОСЗН: заключения об оценке выполнения мероприятий ПСА и отчеты об оценке эффективности реализации СК.

По результатам анализа практик, применяемых другими субъектами РФ, КСП области отмечает, что **при наличии схожих проблем отдельными регионами реализованы более эффективные модели взаимодействия.**

Так, на сайте министерства труда и социальной политики Приморского края во вкладке «Социальный контракт» для граждан информация о предоставляемой помощи для успешной реализации СК представлена поэтапно, начиная от составления бизнес-плана и заканчивая реализацией продукции, следующим образом:

- в рубрике «Подготовка бизнес плана, полезной информации желающим открыть (развить) бизнес за счет СК» можно выбрать, скачать и использовать бесплатно типовой бизнес-план, востребованный в Приморском крае (всего размещен 21 бизнес-план);

- в рубрике «Методические рекомендации по заполнению бизнес-плана» даны рекомендации по заполнению бизнес-плана (упрощенной формы) для физических лиц, которые планируют реализацию своей бизнес-идеи в рамках СК;

- в рубрике «Памятка об услугах Центра «Мой Бизнес» Приморского края» на безвозмездной основе предложено проведение семинаров, тренингов, мастер-классов, направленных на развитие предпринимательских компетенций, разработка бизнес-плана для действующих предпринимателей и граждан, желающих организовать собственное дело, консультации профильных экспертов (по правовым вопросам, по финансовым вопросам и бухгалтерии, по маркетингу, по вопросам бизнес-планирования), государственная регистрация ИП и юридических лиц без оплаты государственной пошлины, размещение

⁴⁰ Согласно п. 45 Правил от 16.11.2023 № 1931.

товаров, работ, услуг на электронных торговых площадках (Wildberries, Ozon, Lamoda, ЯндексМаркет);

- в рубрике «Создание интернет-сайта» размещена информация о продвижении товаров, работ и услуг;

- в рубрике «Полезные ссылки для регистрации ИП и самозанятого на сайте налоговой службы» даны разъяснения о преимуществах ИП, самозанятого;

- в рубрике «Требования к структуре и содержанию бизнес-плана по организации предпринимательской деятельности» даны подробные разъяснения по составлению бизнес-планов;

- в рубрике «О мерах поддержки для начинающих предпринимателей» подробно освещены меры, в том числе о предоставлении налоговых каникул для новых предпринимателей на упрощенной системе налогообложения - освобождение от уплаты налога при применении упрощенной системы налогообложения для впервые зарегистрированных предпринимателей в течении 2 лет;

- в рубрике «Способы реализации излишков от ЛПХ в разрезе ОМС» и «Полезная информация для желающих вести ЛПХ или ИП в сфере сельского хозяйства» даны соответствующие рекомендации и полезные советы;

- в рубрике «О мерах поддержки для физических лиц, ИП» даны разъяснения о реальных мерах поддержки.

При поддержке Новгородского областного отделения «ОПОРА РОССИИ» в Новгородской области реализуется проект «Самолет» для самозанятых. Это серия воркшопов (интерактивных форматов обучения), посвященных особенностям применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Граждане, которые заключают СК, также могут стать участниками этого проекта.

С целью популяризации ведения предпринимательской деятельности на территории Пермского края Правительством разработан сайт «Время роста», при помощи которого предприниматели и граждане, желающие начать предпринимательскую деятельность, могут подобрать оптимальный налоговый режим, ознакомиться с действующими налоговыми льготами и условиями их применения, а также рассчитать выгоду от применения пониженных налоговых ставок в онлайн-калькуляторе.

Для поддержки граждан в реализации СК на ведение ЛПХ в отдельных субъектах РФ создана поддержка в сфере сельскохозяйственной кооперации и осуществляется поддержка фермеров через центры компетенций.

Например, в Приморском крае на основании постановления Администрации Приморского края от 29.05.2019 № 312-па создан «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Приморского края», который является подведомственным учреждением министерства сельского хозяйства Приморского края. Целью его деятельности является обеспечение условий для развития и повышения эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей, содействие в повышении доходности и эффективности деятельности, увеличение их доли в формировании валового регионального продукта. На сайте также можно воспользоваться шаблонами бизнес-планов от разных субъектов РФ в области животноводства и растениеводства, получить полезную информацию о содержании животных, о получении хорошего урожая и способах борьбы с вредителями.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия (в случае необходимости):

В соответствии с ч. 7 ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок (включая встречные)

доведены до сведения объектов контроля, поступившие от них пояснения (информация) и документы в установленном порядке рассмотрены и приняты во внимание при подготовке отчета.

По результатам рассмотрения вышеуказанных пояснений УСЗСОН и Минсоцразвития руководителем КМ подготовлены и направлены в адрес объектов контроля соответствующие заключения от 15.01.2026 № 01/16-40 и № 01/16-41, от 19.01.2026 № 01/16-57 и от 06.02.2026 № 01/16-182.

10. Основные выводы:

10.1. Региональное правовое регулирование не является полным и достаточным.

Исходя из положений п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 субъектам РФ следует **учитывать положения Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 при утверждении нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия оказания ГСП на основании СК.**

В то же время при предоставлении в Иркутской области вышеуказанных мер поддержки на условиях софинансирования из федерального бюджета **положения федерального законодательства учтены и выполнены не в полном объеме.** Так, в региональном правовом регулировании **выявлен ряд пробелов**, связанных с неполной реализацией Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (пп «д», «з» п. 13 и п. 34).

Не утверждены рекомендуемые к утверждению субъектами РФ:

- **порядок контроля ОСЗН за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных ПСА, и за целевым использованием денежных средств**, выплаченных гражданину в соответствии с условиями СК (фактически контроль осуществляется ОСЗН на основе прямого применения федеральных правил);

- **перечень товаров**, необходимых для получения дошкольного образования;

- **нормативные правовые акты** в зависимости от предполагаемого основного мероприятия СК: **по установлению единых требований к бизнес-плану и методике его оценки** (с положениями для оценки возможности получения заявленного в бизнес-плане дохода, спроса на товары и услуги, рентабельности и т.д.), **а также по установлению единых требований к плану развития ЛПХ.**

Кроме того, **не в полной мере выполнены рекомендации, данные исполнительным органам субъектов РФ**, осуществляющим полномочия в области социальной защиты, и ОСЗН, **по составлению типизации бизнес-планов и подготовке готовых бизнес-планов.** Разработанные Министерством в 2025 году проекты типовых бизнес-планов в открытом доступе для внешних пользователей размещены только в ходе настоящего совместного контрольного мероприятия 21.01.2026, их практическое применение правовым актом не урегулировано.

10.2. Расходы областного бюджета с учетом субсидии федерального бюджета (объем финансирования мероприятия по субсидии) составляли: в 2023 году ≈1,34 млрд руб. (ФБ ≈1,00 млрд руб.), в 2024 году ≈1,24 млрд руб. (снижение на 7,6%) (ФБ ≈0,93 млрд руб.), в 2025 году ≈1,44 млрд руб. (ФБ ≈1,06 млрд руб.) (рост на 16,6% по сравнению с 2024 годом).

Численность граждан, заключивших СК: следовала аналогичной динамике: в 2023 году - 5,827 тыс. чел., в 2024 году - 5,174 тыс. чел. (снижение на 11,2%), в 2025 году - 6,001 тыс. чел. (увеличение на 16,0% по сравнению с 2024 годом).

Согласно данным отчетности Минсоцразвития численность граждан, у которых СДД превысил ПМ по завершении СК (в процентах от общего числа получателей) **характеризуется устойчивым ростом:** в 2023 году факт 54,8%, в 2024 году факт 56,7%. В связи с чем вызывает сомнение объективность плановых показателей, которые

установлены Минтруда России в нефинансовом соглашении, заключенном с Правительством Иркутской области на 2025-2027 гг. в размерах от 42,7% до 47,6%.

10.3. В соответствии с критериями, установленными Счетной палатой РФ, в состав выборки для проведения аудита результативности ГСП на основании СК вошла совокупность контрактов, заключенных в Иркутской области ежегодно за 2023 - 2025 гг. с 1 по 15 марта: 381 СК по направлению на осуществление ИПД и 191 СК по направлению ведение ЛПХ.

Из них детально проанализированы 175 контрактов, завершенных в 2023 и 2024 гг., по которым после их завершения по состоянию на 01.10.2025 ОСЗН проведена оценка эффективности (с учетом установленного срока - в течение 5-го месяца после завершения СК) на сумму предоставленной ГСП⁴¹ в общем размере 52 410,4 тыс. руб., в том числе: 121 СК по осуществлению ИПД с объемом ГСП 41 710,4 тыс. руб. и 54 СК по ведению ЛПХ с объемом ГСП 10 700,0 тыс. руб.

10.4. Механизм предоставления ГСП на основании СК по большей части работает успешно, достигаются и перевыполняются показатели реализации мероприятия (количество заключенных контрактов, доля охвата малоимущих).

Данная мера поддержки оказывает кратковременный положительный эффект на увеличение доходов получателей поддержки в первые 6–9 месяцев после завершения СК, когда наблюдается значительный рост СДД.

Однако, в дальнейшем, через 12 месяцев после завершения СК вышеуказанная тенденция претерпевает изменения - доходы значительной доли получателей мер поддержки снижаются, зачастую ниже величины ПМ (у $\approx 57\%$ граждан по мероприятиям на осуществление ИПД и у $\approx 55\%$ по мероприятиям на ведение ЛПХ). Что указывает на неустойчивость результатов СК и риски недостижения долгосрочных целей.

10.5. Результативность СК по направлению на осуществление ИПД:

по всем 121 завершённым контрактам, по которым после их завершения проведена оценка эффективности по состоянию на 01.10.2025, **наблюдается общее положительное влияние на доходы граждан - СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий) вырос с 8,1 до 22,0 тыс. руб. после завершения СК с превышением ПМ в среднем на 4,1 тыс. руб.;**

через 12 месяцев после завершения СК фактически успешными являются менее половины завершённых контрактов (52 из 121 СК или 43%) - по ним СДД граждан превышал величину ПМ (в остальных случаях СДД оставался ниже ПМ), при этом, в основном (по 42 из 52 экономически эффективных СК), превышение ПМ обеспечено исключительно доходами от осуществляемой в рамках СК предпринимательской деятельности;

в течение года после завершения СК прослеживается тенденция к снижению доходов от трудовой деятельности - СДД от предпринимательской деятельности по СК, достигнутый через 6 месяцев в размере 34,9 тыс. руб., снизился через 12 месяцев до 30,2 тыс. руб. (на 13,6%), лишь часть получателей сохранила стабильный доход;

количество получателей, чей доход превысил величину ПМ после завершения СК, значительно сократилось - с 87 граждан (через 6 месяцев) до 60 (через 12 месяцев) с

⁴¹ Согласно п. 2, 3 ч. 2 ст. 4 Закона области от 19.07.2010 № 73-ОЗ - размер ГСП в виде денежной выплаты составляет (выплачивается одновременно или по частям в зависимости от этапа исполнения мероприятий ПСА на основании СК): **на осуществление ИПД - согласно бизнес-плана в размере не более 350 тыс. руб. и на ведение ЛПХ - согласно сметы расходов, одобренных межведомственной комиссией, в размере не более 200 тыс. руб., а также по обоим направлениям в случае прохождения обучения получателем ГСП - в размере стоимости курса обучения, но не более 30 тыс. руб. (выплачивается одновременно).**

одновременным ростом почти в 2 раза (с 34 до 61) числа тех граждан, чей доход ниже ПМ;

сохраняется активность граждан - через год после завершения СК 36 граждан (85,7% по 42 экономически эффективным СК) продолжили осуществление деятельности, несмотря на то, что у многих из них доходы нестабильны;

при сохранении официального статуса самозанятого в единичных случаях **фактическая деятельность не осуществлялась и доходы не поступали** - через 12 месяцев после завершения СК доход от предпринимательской деятельности отсутствовал у 8 получателей, 4 из которых (50%) оставались зарегистрированными в качестве самозанятых; **наиболее успешные сферы**: строительство, фото/видео услуги, сфера красоты.

10.6. Результативность СК по направлению на ведение ЛПХ:

зафиксирован кратковременный эффект мер поддержки по всем завершенным и оцененным 54 СК - после завершения СК пик роста доходов, наблюдаемый через 6 месяцев, у более половины получателей (30 граждан или 55,6%) к 12-му месяцу сменился спадом СДД ниже ПМ, а в дальнейшем через 12 месяцев доля таких граждан возросла до 68,5%;

через год после завершения 54 проанализированных СК **средний доход граждан**, составляющий с учетом пособий 19,4 тыс. руб. (при среднем ПМ 18,6 тыс. руб.), составил **без учета пособий** всего 13,8 тыс. руб., что **существенно ниже величины ПМ**;

в течение года после завершения СК **пик среднего трудового дохода** (18,9 тыс. руб. через 6 месяцев) **сменился снижением** к 12-му месяцу до 18,2 тыс. руб., а на 01.12.2025 - до 17,3 тыс. руб.;

схожий тренд наблюдается и по доле получателей ГСП с доходом выше ПМ, которая достигла максимума через 9 месяцев (39,5%), снизилась к 12-му месяцу до 34,2%, и впоследствии на 01.12.2025 упала до 18,4%;

низкая экономическая эффективность - через год после завершения СК более половины граждан (29 из 54 СК или 53,7%) имели доход ниже величины ПМ (у 9,4% граждан доходы составили **менее 1 тыс. руб.**) - то есть деятельность по реализации сельхозпродукции не обеспечила гражданам доход, достаточный для преодоления ими уровня бедности;

сезонность и неустойчивость: получение доходов носит ярко выраженный сезонный характер, что, являясь естественным для сельскохозяйственной деятельности, затрудняет долгосрочное планирование;

высокий уровень активности граждан: абсолютным большинством получателей мер поддержки (53 из 54 граждан или 98,1%) продолжается реализация продукции, зачастую с минимальной доходностью (**доходы нулевые либо крайне низкие**);

после завершения СК **регистрация в налоговом органе в качестве самозанятых** (плательщиков НПД) **прекращена 7 получателями**.

10.7. Ключевыми проблемами мер поддержки, предоставляемых гражданам на основании СК, являются снижение деловой активности граждан после завершения контракта, сезонность и неустойчивость доходов (особенно в ЛПХ).

Также КСП области **обращает внимание на следующие факты**:

по осуществлению ИПД: в 2024 году произошел **рост числа досрочных прекращений** СК (70 случаев), что может быть обусловлено как экономическими сложностями, так и недостаточной подготовкой получателей; отдельными получателями мер поддержки допускалось **несоблюдение установленных ПСА сроков постановки на учет в налоговом органе** (2 случая, ИНН 850301994328, 850301668469), это свидетельствует о **ненадлежащем уровне контроля за его исполнением** со стороны УСЗСОИ (не повлекло мер по возврату средств предоставленной поддержки);

по ведению ЛПХ: прослеживаются **существенные колебания числа досрочных прекращений СК** (пиковое значение в размере 18 случаев отмечено в 2024 году при том, что в 2023 году и за 9 месяцев 2025 года зафиксировано всего по 10 случаев).

10.8. Контроль за выполнением мероприятий ПСА по СК и применение санкций за их невыполнение, в целом, ОСЗН обеспечены. Большинство граждан выполняются условия ПСА, при несоблюдении которых осуществляется возврат средств (например, в 2025 году произведено 223 возврата).

В то же время **отсутствие единообразия осуществляемого ОСЗН Иркутской области контроля создает условия для допущения нарушений.** Это нашло подтверждение при выборочной проверке личных дел граждан. Так, КСП области выявлен случай отсутствия кассовых чеков, которые подтверждали бы расходы получателя ГСП на общую сумму 97,867 тыс. руб. при том, что в представленных товарных чеках отсутствовало указание обязательных реквизитов (цена и количество товара).

Вышеуказанный контроль, осуществляемый ОСЗН по разным территориям Иркутской области, является бессистемным, фрагментарным и зависит от локальных решений отдельных ОСЗН.

Например: УСЗСОИ по Иркутскому муниципальному округу и УСЗСОИ по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску самостоятельно утверждены порядки осуществления контроля, при этом:

в одном районе – контроль ориентирован на выездные проверки по месту ведения деятельности и использование цифровых инструментов (проверка посредством сверки QR-кодов на чеках с данными информационного ресурса ФНС);

в другом районе - акцент сделан на документооборот посредством направления межведомственных запросов (в территориальные органы ФНС и СФР) и контроль документов (чеки, договоры, отчеты).

10.9. Вследствие отсутствия типовых (единых) региональных требований результаты анализа бизнес-планов и планов развития ЛПХ выявили:

- **существенные различия между ОСЗН по структуре и содержанию планов;**
- **системные недостатки и нарушение базовых принципов планирования** при оформлении планов, в том числе: отсутствие подписей ответственных лиц, отсутствие ключевых расчетных показателей (планируемых объемов услуг (продукции) и их стоимости, расчета затрат), завышение финансовых показателей. Это не позволяет планам являться надежным инструментом прогнозирования.

10.10. Результаты анализа проведения комплексной оценки бизнес-планов и планов развития ЛПХ, утвержденных при заключении СК на ИПД и ЛПХ, показали следующее:

положения о межведомственных комиссиях не обязывают их оценивать ключевые риски и факторы успеха: наличие спроса, конкурентной среды, реалистичность получения доходов на срок более года;

проведение оценки бизнес-планов не основано на анализе их жизнеспособности и не затрагивает анализ рынка, что нашло подтверждение в результатах реализации СК, когда фактические доходы: **превысили плановые только у ≈9% граждан, оказались ниже плановых у ≈40% граждан** и соответствовали плановым (от 90 до 114%) у ≈51% граждан.

10.11. Недостаточное межведомственное взаимодействие. Участие органов по развитию предпринимательства и сельского хозяйства в процессе предоставления ГСП на основании СК является, в большей мере, номинальным, использование экспертизы

профильных органов не прослеживается ни на этапе разработки, ни на этапе реализации проектов, что приводит к утверждению нереалистичных проектов.

10.12. Система поддержки предпринимательской деятельности и ведения ЛПХ при предоставлении и реализации СК в Иркутской области недостаточно эффективна - практически только половиной получателей ГСП достигнут уровень заявленных доходов. Средний уровень реализуемости проектов, в подавляющем большинстве случаев, обусловлен тем, что граждане составляли планы самостоятельно без учета рыночных реалий и без использования механизмов профессиональной поддержки. Сложившаяся таким образом практика, в том числе приводит к повторному заключению контрактов. За период 2023 - 2025 гг. (по состоянию на 01.10.2025) ОСЗН Иркутской области **повторно заключено 1 445 СК на общую сумму ≈356 млн руб.** Наиболее востребованными при этом стали мероприятия на осуществление ИПД (41,5%) и на ведение ЛПХ (42,2%).

10.13. Несогласованность показателей в финансовых и нефинансовых соглашениях указывает на наличие проблем в планировании, учете и отчетности, что требует унификации применяемой методологии.

Некорректное заполнение отчетности за 2023 год (с использованием данных 2022 года) связано с проблемами технического характера.

10.14. Учитывая вышеизложенное в совокупности, КСП области приходит к выводу, что механизм предоставления ГСП на основании СК в Иркутской области, являясь важным инструментом снижения уровня бедности и стимулирования самостоятельной занятости граждан, демонстрирует положительную динамику пока только в краткосрочной перспективе.

Потенциал повышения эффективности данного механизма заключается в обеспечении долгосрочной устойчивости результатов СК и достижении национальных целей по снижению уровня бедности граждан.

В связи с чем **необходимо совершенствование применяемых инструментов** в части: организации действенной поддержки предпринимательской деятельности и ведения ЛПХ;

внедрения и регламентации на региональном уровне системного контроля;

повышения уровня реализуемости проектов посредством более качественной проработки бизнес-планов и планов развития ЛПХ.

Для повышения устойчивости результатов СК прослеживается необходимость системного методического, контрольного и консультационного сопровождения граждан на всех этапах реализации мер поддержки.

10.15. Правительству Иркутской области рекомендуется: устранить пробелы в региональном правовом регулировании, пересмотреть порядок работы межведомственных комиссий, обеспечить вовлечение экспертов профильных органов в процесс предоставления ГСП на основании СК.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящий Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить настоящий Отчет в Правительство Иркутской области.
3. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.
4. Направить информационное письмо в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Аудитор



Е.Г. Петрова

СПРАВКА

о результатах совместного контрольного мероприятия

«Аудит результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе в части содействия самозанятым гражданам в их деятельности за 2025 год» (со Счетной палатой РФ)

Наименование объектов проверки: министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Областное государственное бюджетное учреждение «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Боханскому району», Областное государственное бюджетное учреждение «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по Иркутскому муниципальному округу», Областное государственное бюджетное учреждение «Управление социальной защиты и социального обслуживания населения по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску»		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	
1.1	- актов	4
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	-
1.4	- уведомлений	-
1.5	- информационных писем	2
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)	52 410,4
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений⁴²:	97,867 (6 ед.)
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	97,867 (6 ед.)
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
5	иные нарушения	-
6	нецелевое использование бюджетных средств	-
7	неэффективное использование средств	-
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	-
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	-

⁴² Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 № 14 ПК (приложение № 28 СГА 101).

Пояснительная записка к отчету

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (6 ед.) на общую сумму 97,867 тыс. руб.:

- 1 ед. не установлены нормативным правовым актом Иркутской области единые требования к бизнес-плану и методики его оценки (с положениями для оценки возможности получения заявленного в бизнес-плане дохода, спроса на товары и услуги, рентабельности и т.д.) - отступление в совокупности от норм п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 и п. 34 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (1.2.1 Классификатора нарушений);

- 1 ед. не установлены нормативным правовым актом Иркутской области единые требования к плану развития ЛПХ - отступление в совокупности от норм п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 и п. 34 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (1.2.1 Классификатора нарушений);

- 1 ед. Минсоцразвития не осуществлялась типизация бизнес-планов и подготовка готовых бизнес-планов - отступление от п. 34 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (1.2.1 Классификатора нарушений);

- 1 ед. к разработке ПСА по мероприятию на осуществление ИПД и ведение ЛПХ в Иркутской области не привлекались: исполнительные органы, осуществляющие полномочия в области развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющие полномочия в области регулирования сельского хозяйства, органы занятости населения, торгово-промышленные палаты - отступление от п. 34 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (1.2.1 Классификатора нарушений);

- 1 ед. в Иркутской области не разработан Порядок контроля ОСЗН за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных ПСА, и за целевым использованием денежных средств, выплаченных гражданину в соответствии с условиями СК - отступление в совокупности от норм п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 и пп. «д» п. 13 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159 (1.2.1 Классификатор нарушений);

- 1 ед. установлено отсутствие кассовых чеков, подтверждающих приобретение товаров в отчетах о выполнении ПСА одного получателя ГСП на основании СК. При анализе личных дел граждан в УСЗСОИ по г. Черемхово, Черемховскому району и г. Свирск выявлено, что к неверно оформленным товарным чекам в личном деле Гражданки ИНН 382011175566 отсутствует приложение кассовых чеков на общую сумму 97,867 тыс. руб. - отступление п. 43 Правил от 16.11.2023 № 1931 (1.2.97 Классификатор нарушений).

Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - не установлены.

Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - не установлены.

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - не установлены.

Группа 7. Иные нарушения - не установлены.

Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств (0 ед.) - не установлены.

Рекомендовано к возврату в областной бюджет – 0 тыс. руб.

Рекомендовано к возврату в областную казну - 0 тыс. руб.

Объем причиненного ущерба - 0 тыс. руб.

Аудитор



Е.Г. Петрова

Информация о выборочной проверке личных дел по исполнению СК на осуществление ИПД

Гражданка ИНН 380415772490

Гражданкой, находящейся в ТЖС – осуществляющей уход за ребенком до 3-х лет, подано заявление на оказание ГСП на основании СК в УСЗН по Иркутскому району на бумажном носителе 27.02.2023.

На момент обращения в ОСЗН декларативный СДД в расчете на 1 члена семьи заявителя составлял 10,95 тыс. руб., что ниже ПМ на человека с учетом территориальной дифференциации уровня ПМ (14,81 тыс. руб.¹). Предполагаемый вид деятельности по выходу из ТЖС – оказание услуг маникюра (открытие маникюрного кабинета).

В заявлении указаны сведения о доходах заявителя за период с ноября 2022 года по январь 2023 года: доход самозанятого - в сумме 22,4 тыс. руб. и детские пособия в сумме 43,29 тыс. руб., проживает совместно с сыном в возрасте до 3-х лет, имущество и иные доходы в собственности отсутствуют, проживает в 3-х комнатной квартире площадью 100 кв.м. (не в собственности).

Уведомлением о назначении ГСП на основании СК от 07.03.2023 № 038050000151769 гражданка уведомлена о необходимости обратиться в УСЗН по Иркутскому району до 16.03.2023 для разработки ПСА и подписания СК.

ГСП в виде денежной выплаты на основании СК на осуществление ИПД гражданке (категория получателя – малоимущая семья) назначена Решением УСЗН по Иркутскому району от 10.03.2023 № 1740 в размере 200,0 тыс. руб. на период с 01.04.2023 по 31.03.2024.

СК заключен 10.03.2023 № 10/2023 на период с 01.04.2023 по 31.03.2024. ПСА, которая является приложением к СК, также утверждена протоколом заседания межведомственной комиссии Иркутского районного муниципального от 10.03.2023.

Дополнительным соглашением от 12.12.2023 № 1 к СК от 10.03.2023 (в соответствии с заявлением от 12.12.2023, поступившим от гражданки) предусмотрено увеличение размера ГСП по СК до 226,8 тыс. руб., на сумму стоимости прохождения профессионального обучения или получения профессионального образования - 26,8 тыс. руб.

Размер ГСП подтвержден протоколом пересчета назначений мер социальной поддержки от 12.12.2023 № 1867.

ПСА первоначально предусматривала следующие мероприятия и сроки их выполнения: 1) постановка на учет в качестве самозанятого - апрель 2023 года; 2) приобретение основных средств и предоставление в ОСЗН подтверждающих документов – апрель, май 2023 года; осуществление ИПД, получение дохода и предоставление отчета в ОСЗН до 15 числа ежемесячно. Дополнительным соглашением к СК внесены изменения в ПСА - предусмотрено прохождение обучения в период действия СК.

Факт постановки на учет самозанятого подтвержден справкой ФНС формы КДН 1122035 от 10.05.2023 № 34290883, согласно которой гражданка зарегистрирована в качестве налогоплательщика НПД в период с 30.08.2022 по 10.02.2023 (снята с учета), повторно поставлена на учет 14.04.2023.

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 16.12.2022 № 1016-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2023 год»: по иным местностям Иркутской области (Иркутский район) в расчете на душу населения: для трудоспособного населения - 15 529 рублей, детей - 14 098 рублей. Расчетно на 1 члена семьи, состоящей из 1 трудоспособного гражданина и 1 ребенка 14 813,5 руб. (15 529+14 098)/2.

Согласно бизнес-плану на услуги маникюра и педикюра (вид деятельности по ОКВЭД 96.02.2 – предоставление косметических услуг парикмахерскими и салонами красоты) осуществление деятельности предполагается в д. Карлук Иркутского района, предусмотрены показатели: потребность в финансировании – 200,0 тыс. руб., чистый доход за год – 312,32 тыс. руб., средний месячный чистый доход самозанятого – 26,0 тыс. руб., сумма планируемого к уплате НПД за год – 14,68 тыс. руб.

В разделе «финансовый план» предусмотрена годовая сумма выручки от предпринимательской деятельности с апреля 2023 года по март 2024 года в сумме 382,0 тыс. руб., планируемая сумма НПД в размере 4% - 14,68 тыс. руб., что ниже расчетной величины НПД, исходя из объема планируемых доходов ($382,0 \cdot 4\% = 15,28\%$). Сумма чистой прибыли – 312,32 тыс. руб. не согласуется с суммой доходов и расходов на НДП (расчетно: $382,0 - 4\% = 366,72$ тыс. руб.).

Бизнес-планом предусмотрены расходы на приобретение мебели, оборудования, рабочей одежды - на сумму 149,4 тыс. руб., инструментов и расходных материалов – на 50,6 тыс. руб. Бизнес-план не предусматривает обоснования расходов на инструменты и расходные материалы (не указано наименование и количество), а также обоснования планируемых доходов (отсутствует перечень планируемых к оказанию услуг, их количество и цены (прайс-лист)).

Фактически полученные доходы получателя ГСП на основе СК составили с апреля 2023 г. по март 2024 г. 281,8 тыс. руб. (73,8% от планируемых по бизнес-плану), динамика по месяцам приведена в Таблице № 1.

Таблица № 1
тыс. руб.

Показатели	2023 год									2024 год			Итого
	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	
План (данные по бизнес-плану)	0	15,0	25,0	30,0	32,0	35,0	35,0	40,0	50,0	30,0	40,0	50,0	382,0
Факт (по данным ФНС)	5,2	5,7	10,5	23,3	28,8	30,7	22,8	31,5	40,2	29,1	24,3	29,8	281,8
Отклонение	5,2	-9,3	-14,5	-6,7	-3,2	-4,3	-12,2	-8,5	-9,8	-0,9	-15,7	-20,2	-100,2

СДД получателя мер поддержки от осуществления ИПД в период мониторинга (с апреля 2024 года по март 2025 года) составляли: за 4-6 месяцы со дня окончания срока действия СК 23,3 тыс. руб. (больше величины ПМ 16,69 тыс. руб.²); за 7-9 месяцев 22,5 тыс. руб. (больше величины ПМ); за 10-12 месяцев 17,6 тыс. руб. (меньше величины ПМ 19,16 тыс. руб.³).

В 2025 году ежемесячный доход от предпринимательской деятельности варьировался в пределах от 22,3 тыс. руб. (январь 2025 года) до 10,0 тыс. руб. (сентябрь 2025 года).

Сравнение СДД в расчете на 1 члена семьи получателя мер поддержки в период мониторинга приведено по тексту ниже в Таблице № 2.

Из Таблицы № 2 видно, что по итогам за 9 и 12 месяцев СДД на 1 члена семьи сложился ниже величины ПМ, что обусловлено, как ростом ПМ в Иркутской области в 2025 году, так и снижением размера доходов от профессиональной деятельности получателя мер ГСП на основании СК.

² Постановление Правительства Иркутской области от 15.09.2023 № 822-пп (ред. от 15.12.2023) «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2024 год»: по иным местностям Иркутской области в расчете на душу населения – 15,315 тыс. руб., для трудоспособного населения – 16,693 тыс. руб., пенсионеров – 13,171 тыс. руб., детей – 14,856 тыс. руб.

³ Постановление Правительства Иркутской области от 12.07.2024 № 547-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2025 год»: по иным местностям Иркутской области (Иркутский район) в расчете на душу населения - 17,575 тыс. руб., для трудоспособного населения – 19,157 тыс. руб., пенсионеров – 15,114 тыс. руб., детей – 17,048 тыс. руб.

Таблица № 2

ИНН	До получения СК			После завершения СК (мониторинг через 3 месяца)			После завершения СК (мониторинг через 6 месяцев)			После завершения СК (мониторинг через 9 месяцев)			После завершения СК (мониторинг через 12 месяцев)		
	СДД на 1 члена семьи	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей)	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в расчете на 1 члена семьи	СДД на 1 члена семьи (с учетом пособий на детей)	ПМ для СК	Дефицит (-), превышение (+) дохода в на 1 члена семьи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
380415772490	10,9	14,2	-3,3	16,3	15,3	1,0	15,4	15,3	0,1	15,0	17,6	-2,6	13,1	17,6	-4,5

По заключению ОГБУ УСЗСОН по Иркутскому муниципальному округу от 29.03.2024 мероприятия, предусмотренные ПСА по СК от 10.03.2023 № 10/2023, выполнены в полном объеме, основания для продления СК отсутствуют. Оказанная мера поддержки на основании СК не оказала существенного влияния на стабильное получение заявителем доходов от трудовой деятельности, позволяющих обеспечить уровень жизни не ниже ПМ в расчете на 1 члена семьи.

Гражданин ИНН 382008150829

Гражданином в ОГБУ УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску 04.03.2024 в электронной форме направлено заявление на оказание ГСП на основании СК на осуществление ИПД в качестве плательщика НПД, проживающего в г. Черемхово. Состав семьи заявителя включает 4 человека, включая жену и 2-х несовершеннолетних детей (дочь 2016 года рождения и сын 2011 года рождения).

ТЖС подтверждается справкой об установлении инвалидности (выдана ФКУ ГБ МСЭ по Иркутской области Минтруда России бюро № 19 – филиал), выданной повторно 01.03.2024, инвалидность третьей группы установлена бессрочно по причине военной травмы (участник СВО).

Заявитель выразил желание пройти дополнительное обучение / профессиональную переподготовку, на момент подачи заявления бизнес-план отсутствовал.

По данным первичного акта посещения гражданина (семьи гражданина) по месту жительства (месту ведения деятельности) для заключения СК установлено, что совместно с заявителем проживают жена и дочь. Заявитель планирует осуществлять ПД по форме самозанятости в г. Черемхово – открыть Лазертаг-клуб, в помещении, не принадлежащем ему на праве собственности.

В соответствии с требованиями п. 36 Порядка от 16.11.2023 № 1931 заявитель удовлетворительно прошел тестирование (32 верных ответа).

На момент обращения в ОСЗН декларативный СДД в расчете на 1 члена семьи гражданина составлял 1,681 тыс. руб., что ниже величины ПМ на человека с учетом территориальной дифференциации уровня ПМ на 15,77 тыс. руб.

ГСП в виде денежной выплаты на основании СК на осуществление ИПД гражданину (категория получателя – малоимущая семья) назначена Решением от 11.03.2024 № 4014 в размере 350,0 тыс. руб. на период с 01.03.2024 по 31.08.2024.

СК заключен 11.03.2024 № 42 на срок 6 месяцев с даты его заключения (по 10.09.2024), сумма предоставляемой ГСП по СК составляет 350 тыс. руб. ПСА утверждена протоколом заседания межведомственной комиссии от 11.03.2024. Дополнительным соглашением от 01.04.2024 № 42 к СК от 11.03.2023 № 42 внесены изменения в соответствии с изменениями в НПА.

ПСА к СК предусмотрен ряд мероприятий, в том числе:

- составление и утверждение бизнес-плана, осуществление выплаты гражданину в соответствии с условиями СК, приобретение оборудования, инструментов и материалов; установка технических средств раннего обнаружения и оповещения при пожаре - за счет собственных средств, в срок: март- апрель 2024 г.;

- осуществление деятельности Лазераг-клуба, информирование ОСЗН о выполнении ПСА с предоставлением подтверждающих документов.

При выполнении ПСА предусмотрено взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, администрацией МО «город Черемхово», центром «Мой бизнес».

Решение о предоставлении ГСП принято с учетом утверждения ПСА гражданина протоколом межведомственной комиссии. Следует отметить, что Положение о межведомственной комиссии по утверждению ПСА в целях предоставления ГСП на основании СК, на момент принятия соответствующего решения (11.03.2024) не учитывало изменения законодательства, предусмотренные вышеуказанными Правилами от 16.11.2023 № 1931 и Порядком от 01.12.2023 № 1090, которые вступили в действие, соответственно, с 01.01.2024, 04.12.2023. Соответствующие изменения в Положение о межведомственной комиссии внесены приказом ОГБУ УСЗОН от 01.04.2024 № 67-п/а.

Бизнес-план Лазераг-клуба содержит отметку о согласовании его начальником отдела развития торговли и развития предпринимательства администрации г. Черемхово (27.02.2024) и включает разделы: вводная часть, описание проекта, анализ рынка и план маркетинга (проведен анализ востребованности услуг), риски, потребность в финансировании, расчет выручки, финансовый план проекта, заключительная часть проекта.

КСП области отмечает, что в перечень мероприятий ПСА Гражданину ИНН 382008150829 включен пункт о составлении бизнес-плана с указанием сроков (март-апрель 2024 года) при том, что данный документ на дату заключения СК уже имелся.

Осуществление деятельности предполагалось в нежилом помещении в г. Черемхово, ул. Плеханова, д. 14, которое должно быть передано в пользование на безвозмездной основе. Бизнес-план содержит обоснование цен и прайс на услуги (посещение клуба – стоимость за 1 час в будни – 350 руб./чел., в выходной (праздничный) день – 450 руб./чел.).

Финансовый план проекта предусматривает получение дохода в период с апреля 2024 года по февраль 2025 года на сумму 650,6 тыс. руб.

Планируемые расходы включают: расходы на маркетинг и рекламу – 140,0 тыс. руб., амортизацию оборудования – 49,5 тыс. руб., прочие расходы (интернет, транспорт, связь) – 45,0 тыс. руб., НПД в размере 4% от выручки – 26,0 тыс. руб.

Планируемая чистая прибыль – 390,1 тыс. руб., среднемесячный доход от ПД – 32,5 тыс. руб.

Средства господдержки перечислены получателю 27.03.2024 в полном объеме.

Фактически полученные доходы получателя ГСП на основе СК составили с апреля 2024 года по февраль 2025 года 456,1 тыс. руб. (70,1% от планируемых по бизнес-плану), динамика по месяцам приведена ниже в Таблице № 3.

Таблица № 3

тыс. руб.

Показатели	2024 год									2025 год		Итого
	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	
План	35,1	51,5	59	61,2	56,0	62,0	65,0	59,8	63,0	67,0	71,0	650,6
Факт	0	0	0	0	0,15	155,7	155,3	26,4	60,7	36,8	21,1	456,1
Отклонение	-35,1	-51,5	-59	-61,2	-55,9	93,7	90,3	-33,4	-2,3	-30,2	-49,9	-194,5

Постановка гражданина на учет в качестве налогоплательщика НПД с 11.02.2024 подтверждена справкой ФНС формы КДН 1122035 от 11.03.2024 № 52459006.

Приобретение комплектов игрового оборудования, USB базы, туристических ковриков, Лазертаг-бомбы «Кратер» на общую сумму 350,0 тыс. руб. подтверждено договором купли-продажи от 03.04.2024, товарной накладной, актом приема-передачи.

Отчет об оценке эффективности реализации СК гражданина составлен ОГБУ УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску 20.02.2025 на основании сравнения доходов семьи за 3 месяца, следующих за месяцем окончания срока действия СК (сентябрь 2024 года). СДД на 1 члена семьи составил 26,4 тыс. руб., тем самым зафиксирован рост доходов семьи в расчете на 1 чел. в сравнении с СДД при определении права на ГСП на 24,7 тыс. руб. СК по итогам окончания срока его действия признан эффективным.

Мониторинг условий жизни и расчет СДД семьи за 6 месяцев после завершения СК показал, что СДД составил 41,96 тыс. руб. на члена семьи. По итогам за 9 месяцев СДД снижен до 7,8 тыс. руб., по итогам через 12 месяцев, следующих за месяцем окончания срока СК – доход 0 руб., что не превышает ПМ.

В 2025 году ежемесячный доход гражданина от предпринимательской деятельности являлся нестабильным составлял в месяц от 21,1 тыс. руб. (за февраль 2025 года) до 67,97 тыс. руб. (март 2025 года) и с июля 2025 года отсутствовал.

Гражданин ИНН 385105959057

Заявление Гражданина, проживающего в г. Черемхово. поступило в ОСЗН на бумажном носителе 03.03.2023. Заявлена потребность в получении ГСП на основании СК на осуществление ИПД в качестве плательщика НПД. Состав семьи заявителя - 4 человека, включая жену и 2 детей.

По данным первичного акта от 16.02.2023 посещения гражданина (семьи гражданина) по месту жительства (месту ведения деятельности) для заключения СК установлено, что совместно с заявителем проживают жена, сын 2005 г.р. и дочь 2014 г.р. Заявитель проживает в частном доме, по месту жительства имеется гараж, планирует осуществлять предпринимательскую деятельность по ремонту и строительству жилья «под ключ», хранить оборудование в гараже.

На момент обращения в ОСЗН СДД (декларативный) в расчете на 1 члена семьи заявителя составлял 10,129 тыс. руб., что ниже величины ПМ на человека с учетом территориальной дифференциации уровня ПМ на 15,238 тыс. руб.

ГСП в виде денежной выплаты на основании СК на осуществление ИПД гражданину (категория получателя – малоимущая семья) назначена Решением ОГКУ УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску от 06.03.2023 № 4999 в размере 350,0 тыс. руб. на период с 01.03.2023 по 31.08.2023.

СК заключен 06.03.2023 № 42 на срок 6 месяцев с даты его заключения, сумма предоставляемой ГСП по СК составляет 350 тыс. руб.

ПСА к СК предусмотрены мероприятия:

- составление и утверждение бизнес-плана, осуществление выплаты гражданину в соответствии с условиями СК, приобретение оборудования, инструментов и материалов;

установка технических средств раннего обнаружения и оповещения при пожаре - за счет собственных средств, в срок: март 2023 г.;

- оказание услуг по ремонту и строительству, ежемесячное информирование органа соцзащиты населения о выполнении ПСА с предоставлением подтверждающих документов.

При выполнении ПСА предусмотрено взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, администрацией МО «город Черемхово», центром «Мой бизнес».

ПСА утверждена протоколом заседания межведомственной комиссии от 28.02.2023.

Бизнес-план самозанятого гражданина по виду деятельности по коду ОКВЭД 43 «Работы строительные специализированные» (ремонт под ключ, строительство г. Черемхово) согласован ведущим специалистом центра «Мой бизнес» (без даты), включает разделы: резюме (цель, задачи проекта), ключевые плановые показатели проекта, график финансирования, финансовый план, описание проекта, анализ рынка и план маркетинга, анализ рисков.

Финансовый план бизнес-проекта предусматривает получение выручки в период с марта 2023 года по январь 2024 года в сумме 770,0 тыс. руб., уплату НПД в размере 4% или 30,8 тыс. руб.

Расходы за счет выручки запланированы в сумме 228,8 тыс. руб. (расходные материалы – 88,0 тыс. руб., прочие расходы (ГСМ, реклама, коммунальные услуги, доставка) – 110,0 тыс. руб. Инвестиции в оборудование за счет средств ГСП на основании СК – 349,88 тыс. руб.

Планируемый «среднемесячный чистый доход» определен в сумме 49,2 тыс. руб., как разница между доходами и расходами (до уплаты НПД) в расчете на 1 месяц (770,0 тыс. руб. - 228,8 тыс. руб.) / 11 мес.).

Фактически полученные доходы получателя ГСП на основе СК гражданина составили с апреля 2023 года по февраль 2024 года 340,0 тыс. руб. (44,2% от планируемых по бизнес-плану), динамика по месяцам приведена в Таблице № 4.

Таблица № 4

тыс. руб.

Показатели	2023 год											2024 год		Итого
	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль		
План	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	770,0	
Факт	-	30	30	30	35	35	50	25	25	15	30	35	340,0	
Отклонение	-70	-40	-40	-40	-35	-35	-20	-45	--40	-55	-40	-35	-430,0	

Постановка физического лица гражданина на учет в качестве налогоплательщика НПД с 13.04.2023 подтверждена справкой ФНС формы КДН 1122035 от 13.04.2023 № 32989170.

Приобретение инструментов и оборудования на общую сумму 354,0 тыс. руб. указано в отчете за период с 21.03.2023 по 30.04.2024 с приложением кассовых и товарных чеков.

Полученные доходы от предпринимательской деятельности подтверждены справками ИФНС (по форме КДН 1122036).

По отчету от 06.09.2023 об оценке эффективности выполнения мероприятий ПСА по итогам заключения СК гражданина мероприятия выполнены в полном объеме.

Отчет об оценке эффективности реализации СК гражданина составлен ОГБУ УСЗСОН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску 26.02.2024.

Сравнение доходов семьи за 3 месяца, следующих за месяцем окончания срока действия СК (сентябрь 2023 года) в расчете на 1 члена семьи показало рост доходов до размера, превышающего величину ПМ – 34,1 тыс. руб. СК по итогам окончания срока его действия признан эффективным.

Мониторинг условий жизни и расчет СДД семьи за 6 месяцев после завершения СК показал, что СДД составил 26,67 тыс. руб. на члена семьи. По итогам за 9 месяцев снижен СДД до 8,33 тыс. руб., по итогам через 12 месяцев, следующих за месяцем окончания срока СК – доход составил 16,0 руб., что превысило ПМ в расчете на 1 члена семьи.

В 2025 году ежемесячный доход гражданина от предпринимательской деятельности не являлся стабильным, составлял в месяц от 35 тыс. руб. (февраль 2025 года) до 5,0 тыс. руб. (май, июнь 2025 года).

Информация о выборочной проверке личных дел по исполнению СК на ведение ЛПХ

Гражданка ИНН 850301337386

Гражданка получила в 2023 году ГСП на основании СК на ведение ЛПХ в размере 200,0 тыс. руб. На момент обращения она находилась в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет. В собственности заявительницы и ее семьи находится земельный участок площадью 970 м² и жилой дом общей площадью 159,9 м², земельный участок площадью 6 497 м² и жилой дом общей площадью 93,0 м², а также автомобиль Toyota Camry 2003 года. На начало действия контракта на ведение ЛПХ имелись: одна дойная корова, один теленок, одна свиноматка и картофель. В подтверждение права собственности представлены выписки из ЕГРН. Справка о ЛПХ из похозяйственной книги от 01.02.2024.

Заявительница имеет среднее профессиональное образование по специальности «воспитатель детей дошкольного возраста», что подтверждается дипломом Иркутского регионального колледжа педагогического образования от 30.06.2020 (регистрационный номер 8194).

Состав семьи включает мужа (14.07.1969 г.р.) и дочь (07.05.2021 г.р.), на которую оформлено пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет. Семья проживает совместно без официальной регистрации брака.

Для назначения помощи было подано заявление от 07.02.2023 по установленной форме, а также анкета о семейном и материально-бытовом положении, в которой заявительница указала в качестве предполагаемой деятельности для выхода из трудной жизненной ситуации увеличение поголовья животных. На основании расчета, согласно которому СДД семьи (13,6 тыс. руб.) не превышал величину ПМ.

Акт первичного обследования условий проживания семьи б/н б/д констатировал, что получательница является одинокой матерью, проживающей с мужем без регистрации брака. Оба родителя трудоустроены и имеют среднее специальное образование. Комиссия установила, что семья является малообеспеченной, так как ее СДД не превышает прожиточный минимум по уважительной причине — нахождению в отпуске по уходу за ребенком до трех лет. Вывод комиссии: заключение СК целесообразно, поскольку семья не может самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию. Документ подписан представителями администрации МО «Укыр» и ОСЗН.

В личном деле приложены справки: о составе семьи от 01.02.2023 № 110, подтверждающая совместное проживание; о ведении ЛПХ от 01.02.2023 № 111, где указано наличие одной коровы, одного молодняка КРС до 6 месяцев и одной свиноматки; ветеринарно-санитарный паспорт хозяйства от 16.01.2023; а также документы, подтверждающие доходы членов семьи за три месяца (ноябрь 2022 года – январь 2023 года): справка с места работы мужа из МБОУ «Укырская СОШ», справка об отсутствии доходов с места работы заявительницы из МБУК «Социально-культурный центр», справка о

получении ежемесячной выплаты на ребенка. Межведомственные запросы в ФНС и ФСС подтвердили представленные данные о доходах.

В материалах личного дела гражданки предоставлен подробный бизнес-план на период действия СК (март 2023 года – февраль 2024 года), включающий планируемые приобретения (крупный рогатый скот, птица, поросята, сельхозоборудование, корма) за счет средств контракта и собственные вложения (пожарные извещатели, услуги ветеринара, инкубационное яйцо, корма), а также прогноз по реализации продукции ЛПХ.

Протоколом заседания МВК от 16.02.2023 утверждена ПСА заявителя на ведение ЛПХ на период с 01.03.2023 по 29.02.2024, определены ответственные лица.

Решением от 17.02.2023 № 761 ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району назначена ГСП в виде денежной выплаты на основании СК на ведение ЛПХ в размере 200,0 тыс. руб. на период с 01.03.2023 по 29.02.2024. Соответствующее уведомление направлено заявительнице.

Между ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району и гражданкой заключен СК от 17.02.2023 № 4, предметом которого является сотрудничество по реализации мероприятий по ведению ЛПХ. К СК прилагается ПСА, детализирующая план мероприятий и перечень товаров для приобретения. В ходе действия контракта в него внесены изменения тремя дополнительными соглашениями от 17.04.2023, 05.05.2023 и 08.06.2023, которые уточнили наименование учреждения, порядок мониторинга, обязательность осуществления деятельности в течение 12 месяцев после окончания срока контракта и иные условия. Срок действия с 01.03.2023 до 29.02.2024.

Согласно отчету от 07.04.2023 получателем в полном объеме выполнены 11 пунктов мероприятия ПСА. Сумма затрат составила 201,3 тыс. руб., в том числе за счет собственных средств - 1,3 тыс. руб. с приложением к отчету подтверждающих документов (справки о постановке на учет в качестве самозанятого, договора купли-продажи, расписки, товарных и кассовых чеков, ветеринарной справки, ветеринарного паспорта, фото материалов). Перечень приобретенных товаров (продукции), предусмотренный СК: КРС (корова дойная) - 1 гол. за 55,0 тыс. руб.; КРС (телка 1,5 года) - 1 гол. за 40,0 тыс. руб.; индюки - 3 шт. за 4,5 тыс. руб.; куры-несушки - 10 шт. за 5,0 тыс. руб.; поросята - (2 свиноматки и 2 борова, 4 мес.) 4 гол. за 20,0 тыс. руб.; сепаратор - 1 шт. 6,0 тыс. руб.; инкубатор - 1 шт. за 10,0 тыс. руб.; зернодробилка - 1 шт. за 4,0 тыс. руб.; корма: дробленка - 1 т. за 12,3 тыс. руб.; сено - 1 т. за 20,0 тыс. руб.; солома - 2 т. за 11,0 тыс. руб.; зерно - 1 тон. за 12,3 тыс. руб. и датчики пожарной безопасности - 2 датчика на сумму 1,3 тыс. руб. (за счет собственных средств).

Согласно отчету от 04.05.2025 гражданкой в полном объеме выполнены 7 пунктов мероприятия ПСА - сумма затрат за счет собственных средств составила 0,8 тыс. руб. (инкубационное яйцо 50 ед. за 0,5 тыс. руб.; ветеринарные услуги за 0,3 тыс. руб.) с приложением в отчету подтверждающих документов (справки о состоянии расчетов по налогу на профессиональный доход, договора купли-продажи, акта приема-передачи товара, расписки, кассовых чеков, фото материалов).

Согласно отчету от 01.06.2025 гражданкой в полном объеме выполнены 6 пунктов мероприятия ПСА с приложением к отчету подтверждающих документов (справки о состоянии расчетов по НПД, справки по операциям (налог), фото материалов).

В материалы личного дела гражданки приложены отчеты от 06.07.2023, 03.08.2023, 07.09.2023, 05.10.2023, 02.11.2023, 06.12.2023, 11.01.2024, 01.02.2024, 07.03.2024. К отчетам прилагаются справки о состоянии расчетов по НПД, справка о ведении ЛПХ на основании л/с № 41 похозяйственной книги № 2 МО «Укыр», справка по операциям (налог), товарные и кассовые чеки (подтверждающие затраты за счет собственных средств), расписки, фото материалы. Так, за период с 01.06.2023 по 29.02.2024 получателем для содержания ЛПХ за

счет собственных средств приобретены: лекарственные средства для животных и птиц (в июне 2023 года «Ивермек» - 1 ед. за 0,4 тыс. руб.), приобретение кормов (в сентябре 2023 года сено - 30 рул. за 21,0 тыс. руб.; в ноябре 2023 года солома - 10 рул. за 5,0 тыс. руб. и дробленка - 1 т. за 12,5 тыс. руб.), услуги ветеринара (в ноябре 2023 год за 1,1 тыс. руб.).

Всего сумма затрат составила 242,1 тыс. руб., в том числе за счет собственных средств 42,1 тыс. руб. (0,8+1,3+40,0). НДС за период действия СК составил 7,9 тыс. руб.

Заключение об оценке выполнения мероприятий ПСА подготовлено ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району от 08.02.2024.

Согласно справке из похозяйственной книги от 28.02.2024 в ЛПХ имеются: корова – 5 гол., телята 6 мес. - 2 гол, телята от 6 мес. до 18 мес. - 4 гол., свиноматка - 4 гол., птиц - 14 гол.

В настоящее время гражданка продолжает успешно осуществлять ведение ЛПХ.

По результатам мониторинга исполнения СК от 17.02.2023 № 4 ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району составлено заключение об оценке выполнения мероприятий ПСА от 08.02.2024. Установлено, что гражданкой мероприятия ПСА выполнены в полном объеме, а средства ГСП в размере 200,0 тыс. руб. израсходованы целенаправленно на приобретение крупного рогатого скота, птицы, поросят, сельскохозяйственного оборудования и кормов, что подтверждается представленными договорами, расписками, актами и чеками. Дополнительно заявительница за счет собственных средств приобрела противопожарное оборудование, инкубационное яйцо, корма и оплатила ветеринарные услуги, а также встала на учет в качестве самозанятого 20.03.2023. Комиссией сделан вывод о нецелесообразности продления срока действия СК в связи с полным выполнением его условий.

Отчет об оценке эффективности реализации СК от 22.07.2024 констатирует отсутствие нарушений его условий и выполнение всех мероприятий ПСА. Основным показателем эффективности признано значительное увеличение СДД семьи с 13,6 тыс. руб. (до заключения контракта) до 29,8 тыс. руб. (на 5-й месяц после окончания СК), что превысило величину ПМ для семьи (16,1 тыс. руб.). Отмечено, что гражданка продолжает успешно вести ЛПХ и СК признан эффективным. По состоянию на 01.12.2025 СДД составил 27,8 тыс. руб., что на 38,9% превышает ПМ (17,6 тыс. руб.).

В ходе последующего мониторинга представлены отчеты о ежеквартальном среднем доходе гражданки от ведения ЛПХ после окончания срока действия СК. За период с 7-го по 9-й месяц доход составил 24,9 тыс. руб. (в среднем 8,3 тыс. руб. в месяц), а за период с 10-го по 12-й месяц - 21,0 рублей (в среднем 7,0 тыс. руб. в месяц). В обоих отчетах подтверждается, что гражданкой продолжает осуществляться деятельность по ведению ЛПХ.

Согласно бизнес-плану общий планируемый доход от реализации мероприятия за период действия СК составлял 199,2 тыс. руб. Фактически полученный доход составил 112,8 тыс. руб., что соответствует 56,6% от запланированного объема.

Таблица № 5,
тыс. руб.

Показатель	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	итого
а	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
План	-	9,5	11,1	9,7	24,6	12,2	12,8	13,3	33,7	29	29,3	14	199,2
Факт	-	8,6	14,1	16,4	12,8	15,0	10,0	8,0	6,9	7,6	8,1	5,3	112,8
мониторинг	7,8	8,6	14,1	16,4	12,8	15,0	10,0	8,0	6,9	7,6	8,1	5,3	120,6
2025 год	6,8	32,3	30,0	35,0	38,0	37,0	35,0	30,0	28,0				272,1

Наблюдается существенное расхождение между плановыми и фактическими показателями доходов в период действия СК - системное недовыполнение намеченных объемов. Критическое отставание от графика особенно заметно в месяцы, которые по плану

должны были стать наиболее доходными, таких как июль, октябрь, ноябрь и декабрь, что указывает на серьезные проблемы в реализации бизнес-модели.

При этом в ходе последующего мониторинга после завершения СК совокупный доход увеличился до 120,6 тыс. руб. Доход, хотя и оказался выше, все равно остался значительно ниже плановых значений.

Доходы за 9 месяцев 2025 года составили 272,1 тыс. руб., что существенно выше всех показателей отчетного периода. Таким образом, хотя в период получения ГСП фактические доходы не достигали запланированных величин, предусмотренных бизнес-планом, последующий мониторинг выявил их положительную динамику и корректировку в сторону увеличения. Такая динамика может свидетельствовать о том, что эффект от полученной поддержки, развития бизнеса и вывода продукции или услуг на рынок носят долгосрочный характер и основная финансовая отдача ожидается уже после завершения действия СК.

Корректировка итоговых показателей в сторону увеличения произошла, в том числе, благодаря участию получателя в мероприятиях по продвижению продукции, таким как сельскохозяйственные ярмарки, которые проводились весной и осенью 2023 года, а также осенью 2024 года.

Гражданка ИНН 850301080973

Гражданка получила в 2023 году ГСП на основании СК на ведение ЛПХ в размере 200,0 тыс. руб. На момент обращения семья заявительницы (многодетная, включая троих детей) находилась в трудной жизненной ситуации в связи с низким уровнем доходов и статусом семьи участника СВО. В собственности заявительницы и ее семьи находится земельный участок площадью 4 860,0 м² и жилой дом общей площадью 144,6 м² (в долевой собственности 1/4), а также автомобиль Toyota Wish 2009 года. На начало действия контракта в ЛПХ имелись сельскохозяйственные ресурсы. В подтверждение права собственности представлены выписки из ЕГРН. Справка о ЛПХ из похозяйственной книги от 01.02.2024 (в ЛПХ имеются куры-несушки 20 ед.). Заявительница имеет среднее профессиональное образование, что подтверждается дипломом. Состав семьи включает заявительницу и троих детей. Семья проживает совместно.

Для назначения помощи было подано заявление от 09.02.2023 по установленной форме, а также анкета о семейном и материально-бытовом положении, в которой заявительница указала в качестве предполагаемой деятельности для выхода из ТЖС увеличение поголовья животных и развитие садоводства. На основании расчета СДД семьи (6,9 тыс. руб.) не превышал величину ПМ (18,8 тыс. руб.), а дефицит дохода на члена семьи составлял 11,9 тыс. руб.

Акт первичного обследования условий проживания семьи констатировал, что семья является малообеспеченной, так как ее СДД не превышает ПМ по уважительной причине - многодетность и статус семьи участника СВО. Вывод комиссии: заключение СК целесообразно, поскольку семья не может самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию. Документ подписан представителями администрации и ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району.

В личном деле гражданки приложены справки: о составе семьи, подтверждающей совместное проживание; о ведении ЛПХ; а также документы, подтверждающие доходы членов семьи за три месяца. Межведомственные запросы в ФНС и ФСС подтвердили представленные данные о доходах.

В материалах личного дела гражданки предоставлен подробный бизнес-план на период действия СК (март 2023 года - февраль 2024 года), включающий планируемые приобретения (крупный рогатый скот, птица, корма, теплица, пиломатериалы, материалы для садоводства)

за счет средств контракта и собственных вложений, а также прогноз по реализации продукции ЛПХ.

Протоколом заседания МВК от 16.02.2023 утверждена ПСА гражданки на ведение ЛПХ на период с 01.03.2023 по 29.02.2024, определены ответственные лица.

Решением от 17.02.2023 № 775 ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району назначена ГСП в виде денежной выплаты на основании СК на ведение ЛПХ в размере 200,0 тыс. руб. на период с 01.03.2023 по 29.02.2024. Соответствующее уведомление направлено заявительнице.

Между ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району и гражданкой заключен СК от 17.02.2023 № 6, предметом которого является сотрудничество по реализации мероприятий по ведению ЛПХ. К СК прилагается ПСА, детализирующая план мероприятий и перечень товаров для приобретения. Срок действия с 01.03.2023 до 29.02.2024.

Согласно отчетам гражданкой в полном объеме выполнены пункты мероприятия ПСА - сумма затрат составила 262,27 тыс. руб. (в том числе за счет собственных средств 62,27 тыс. руб.) с приложением к отчету подтверждающих документов (справки о постановке на учет в качестве самозанятого, договора купли-продажи, расписки, товарных и кассовых чеков, ветеринарной справки, фото материалов). Перечень приобретенных товаров (продукции), предусмотренный СК: КРС, птица, корма, теплица, пиломатериал, материалы для садоводства (шланг поливочный, бочки для воды, горшки для рассады, удобрения).

В материалах личного дела гражданки приложены ежемесячные отчеты. К отчетам прилагаются справки о состоянии расчетов по НПД, справка о ведении ЛПХ, товарные и кассовые чеки, расписки, фото материалы.

НПД за период действия СК составил 7,9 тыс. руб.

Заключение об оценке выполнения мероприятий ПСА подготовлено ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району от 08.02.2024.

Согласно справке из похозяйственной книги от 20.03.2024 в ЛПХ имеются: увеличение поголовья КГС (корова 1 гол., телка до 1 года – 1 гол., телка от 1 до 2 лет – 1 гол., куры-несушки – 40 ед.).

По результатам мониторинга исполнения СК от 17.02.2023 № 6 ОГБУ УСЗСОН по Боханскому району составлено заключение об оценке выполнения мероприятий ПСА от 08.02.2024. Установлено, что получателем мероприятия ПСА выполнены в полном объеме, а средства ГСП в размере 200,0 тыс. руб. израсходованы целенаправленно на приобретение крупного рогатого скота, птицы, кормов, теплицы, пиломатериалов и материалов для садоводства, что подтверждается представленными договорами, расписками, актами и чеками. Дополнительно гражданка за собственный счет приобрела противопожарное оборудование, инкубационное яйцо, корма и оплатила ветеринарные услуги, а также встала на учет в качестве самозанятого 14.03.2023. Комиссией сделан вывод о нецелесообразности продления срока действия СК в связи с полным выполнением его условий.

Отчет об оценке эффективности реализации СК от 22.07.2024 констатирует отсутствие нарушений его условий и выполнение всех мероприятий ПСА. Основным показателем эффективности признано значительное увеличение СДД семьи: с 6,9 тыс. руб. (до заключения контракта) до 24,4 тыс. руб. (на 5-й месяц после его окончания), что превысило величину ПМ для семьи. Отмечено, что гражданка продолжает успешно вести ЛПХ и СК признан эффективным.

В ходе последующего мониторинга представлены отчеты о ежеквартальном среднем доходе гражданина от ведения ЛПХ после окончания срока действия СК (проведен мониторинг условий жизни с 01.03.2024 по 28.02.2025). В обоих отчетах подтверждается, что гражданка продолжает осуществлять деятельность по ведению ЛПХ.

Согласно бизнес-плану общий планируемый доход от реализации мероприятия за период действия СК составлял 90,0 тыс. руб. Фактически полученный доход составил 157,9 тыс. руб., что соответствует 175,4% от запланированного объема.

Таблица № 6,
тыс. руб.

Показатель	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	итого
а	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
План	–	8,0	15,7	12,2	9,5	15,6	7,1	8,0	6,0	4,3	1,8	1,8	90,0
Факт	–	16,0	21,0	20,0	10,7	17,5	8,0	8,5	6,0	43,0	5,4	1,8	157,9
мониторинг	5,0	7,0	6,0	8,2	5,0	5,0	5,0	8,0	5,0	6,0	6,0	6,0	67,2
2025 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	–	–	–	0,0

Значительное превышение плана особенно заметно в месяцы, которые по плану не должны были стать наиболее доходными, таких как декабрь, что указывает на успешную реализацию и адаптацию бизнес-модели.

При этом в ходе последующего мониторинга после завершения СК (2024 год) доход от ведения ЛПХ снизился по сравнению с фазой реализации СК и оказался ниже плановых значений, указанных в бизнес-плане. Данные за 2025 год (с марта по ноябрь) указывают на отсутствие доходов от ведения ЛПХ.

Однако, по состоянию на 01.12.2025 СДД семьи составил 18,1 тыс. руб., что на 3,0% превышает величину ПМ (17,6 тыс. руб.). Этот рост обеспечен тем, что в рамках преодоления ТЖС гражданка вышла на постоянное место работы в МБДОУ «Тарасинский детский сад», что подтверждено межведомственным запросом.

Данные сравнительного анализа нормативных актов Иркутской области, разработанных для оказания субъектом РФ на условиях софинансирования из федерального бюджета ГСП на основании СК, в части, не определенной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в соответствии с п. 8, 46, 64 Правил от 16.11.2023 № 1931

Таблица № 1

№ п/п	Правила от 16.11.2023 № 1931	Положения нормативных правовых актов Иркутской области
П. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931		
1	Форма СК, форма ПСА	Приложение № 2 к Постановлению Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
2	Перечень типовых ТЖС (часто встречающиеся обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, в том числе негативно влияют на уровень дохода гражданина (семьи гражданина), и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно) и категорий семей (одиноко проживающих граждан), которым оказывается ГСП на основании СК по мероприятию, указанному в пп. «г» п. 4 настоящих Правил	Ст. 5 Закона Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»
3	Перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения получателем ГСП на основании СК мероприятий ПСА	П. 70 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
4	Порядок формирования и работы межведомственной комиссии	Гл. 2 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
5	Порядок рассмотрения заявления о назначении ГСП на основании СК после использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований федерального бюджета	П. 43 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
6	Порядок прекращения оказания ГСП на основании СК	П. 69-75 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
7	Порядок возмещения работодателю расходов на прохождение получателем ГСП на основании СК стажировки с учетом положений, предусмотренных п. 41 настоящих Правил	Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2021 № 503-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета работодателям в целях возмещения затрат в связи с прохождением стажировки гражданами, заключившими социальный контракт на реализацию мероприятия по поиску работы» (вместе с «Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета работодателям в целях возмещения затрат в связи с прохождением стажировки гражданами, заключившими социальный контракт на реализацию мероприятия по поиску работы»)
П. 46 Правил от 16.11.2023 № 1931		
1	Основания принятия решения о целесообразности заключения с гражданином нового СК в период проведения мониторинга условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина)	П. 63 (1) Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
П. 64 Правил от 16.11.2023 № 1931		
1	Порядок перечисления денежных средств гражданину при оказании ГСП на основании СК	Гл. 4 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп

В соответствии с п. 8 Правил от 16.11.2023 № 1931 Минтрудом России утверждены Методические рекомендации от 29.03.2024 № 159 по оказанию ГСП на основании СК.

Данные сравнительного анализа нормативных актов в Иркутской области на оказание ГСП на основании СК, разработанных в соответствии с п. 13 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159

Таблица № 2

№ п/п	П. 13 Методических рекомендаций от 29.03.2024 № 159	Положения нормативных правовых актов Иркутской области
1	Порядок взаимодействия ОСЗН и исполнительных органов субъектов РФ, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, при реализации мероприятий СК и обучения в рамках него	Гл. 18 приказа Минсоцразвития Иркутской области от 02.07.2024 № 53-81-мпр «Об утверждении Административного регламента министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по предоставлению государственной услуги «Оказание (предоставление) государственной социальной помощи отдельным категориям граждан на территории Иркутской области»
2	Порядок досудебного обжалования заявителем отказа в назначении ГСП на основании СК по основаниям, установленным п. 25 и 26 Правил	Приказ Минсоцразвития Иркутской области от 26.12.2012 № 336-мпр «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»
3	Порядок отзыва гражданином заявления о назначении ГСП на основании СК до принятия решения о назначении ГСП на основании СК в соответствии с п. 24 Порядка	П. 33 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
4	Порядок возмещения работодателю расходов на прохождение получателем ГСП на основании СК стажировки, с учетом положений, предусмотренных п. 41 Порядка. При этом рекомендуется осуществлять возмещение работодателю расходов на стажировку исходя из количества отработанных дней, но не более чем за 3 месяца	Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2021 № 503-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета работодателям в целях возмещения затрат в связи с прохождением стажировки гражданами, заключившими социальный контракт на реализацию мероприятия по поиску работы» (вместе с «Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета работодателям в целях возмещения затрат в связи с прохождением стажировки гражданами, заключившими социальный контракт на реализацию мероприятия по поиску работы»)
5	Порядок контроля ОСЗН за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных ПСА, и за целевым использованием денежных средств, выплаченных гражданину в соответствии с условиями СК. Под целевым расходованием средств рекомендуется понимать соответствие приобретенных товаров, работ и услуг тем, которые содержатся в ПСА	На уровне субъекта отсутствует нормативный документ, утверждающий порядок контроля ОСЗН за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных ПСА, и за целевым использованием денежных средств, выплаченных гражданину в соответствии с условиями СК. ОСЗН осуществляется ежемесячный контроль за выполнением получателем ГСП на основании СК обязательств, предусмотренных СК, и мероприятий, предусмотренных ПСА, а также контроль за целевым использованием денежных средств, выплаченных в соответствии с условиями СК и ПСА, согласно п. 43 Правил от 16.11.2023 № 1931
6	Порядок мониторинга условий жизни гражданина (семьи гражданина) по окончании срока действия СК	П. 63(1) Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп
7	Перечень товаров первой необходимости	Постановление Правительства Иркутской области от 04.04.2020 № 221-пп «Об определении перечня товаров первой необходимости (за исключением продовольственных товаров)»
8	Перечень товаров, необходимых для получения школьного и дошкольного образования	Отсутствует нормативный документ на уровне субъекта, утверждающий перечень товаров, необходимых для получения дошкольного образования. Постановление Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп «Об установлении Порядка

	предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»
--	--

Право на получение ГСП на основании СК возникает в случае, если размер СДД малоимущей семьи, дохода малоимущего одиноко проживающего гражданина, рассчитанный в соответствии с законодательством⁴, *по независящим от них причинам* ниже величины ПМ на душу населения, установленного в субъекте РФ на дату обращения за оказанием ГСП на основании СК⁵.

Информация об основных причинах низкого СДД граждан, заключивших СК

Таблица № 3

Год	Информация о заключенных СК (чел.)										
	Основные причины низкого СДД граждан, заключивших СК:										
	низкий заработок при большом составе семьи	безработица, поиск работы	очное обучение	уход за ребенком от 1,5 до 3 лет	инвалидность, уход за ребенком-инвалидом	потеря кормильца	длительное лечение	семья с единственным родителем ребенка (детей)	семья участника в специальной военной операции	ЧС	уход за инвалидом I группы, престарелым свыше 80 лет
2023	1 275	3 593	33	436	282	14	6	118	9	4	57
2024	994	3 076	49	294	492	3	5	124	58	3	76
2025	926	2 845	52	205	553	5	4	125	65	0	9

Основными причинами низкого СДД граждан, заключивших СК, являлись безработица (поиск работы) и низкий заработок при большом составе семьи. Также причинами низкого СДД являлись уход за ребенком от 1,5 до 3 лет, инвалидность, уход за ребенком-инвалидом, и семья с единственным родителем ребенка (детей).

В 2025 году Правилами от 16.11.2023 № 1931 (ред. от 18.02.2025) введено приоритетное заключение СК с многодетными семьями и с участниками специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также с членами их семей (ранее в приоритетном порядке СК заключался с гражданами, проживающими в семьях с детьми).

Информация о предоставлении ГСП на основании СК участникам специальной военной операции и членам их семей

Таблица № 4

Направление СК	Количество заключенных СК
2023 год	
Поиск работы	10

⁴ В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» расчет СДД семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится исходя из суммы доходов членов семьи или одиноко проживающего гражданина за 3 последних календарных месяца, предшествующих одному календарному месяцу перед месяцем подачи заявления об оказании ГСП.

⁵ п. 3 Правил от 16.11.2023 № 1931.

Осуществление ИПД	39
Ведение ЛПХ	18
Преодоление ГЖС	15
Всего	82
2024 год	
Поиск работы	9
Осуществление ИПД	51
Ведение ЛПХ	10
Преодоление ГЖС	34
Всего	104
на 01.10.2025	
Поиск работы	15
Осуществление ИПД	43
Ведение ЛПХ	15
Преодоление ГЖС	27
Всего	100

ГСП на основании СК на мероприятие по осуществлению ИПД или на мероприятие по ведению ЛПХ назначается гражданину, подавшему заявление⁶ о назначении ГСП на основании СК на реализацию указанных мероприятий, при успешном прохождении тестирования для определения уровня предпринимательских компетенций или в случае получения неудовлетворительного результата по итогам прохождения указанного тестирования - при успешном прохождении обучения для развития предпринимательских компетенций⁷.

Тестирование осуществлялось в очной письменной форме и проходило по месту нахождения тестирующей организации в присутствии уполномоченного представителя тестирующей организации с использованием рабочего места, оборудованного компьютером с доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»⁸.

Для прохождения тестирования заявителю необходимо набрать правильных ответов более 50% из 45 вопросов, предусмотренных тестированием, время тестирования – не более 60 минут.

Результат тестирования, автоматически сформированный информационной системой по итогам прохождения заявителем тестирования в форме электронного документа, предусматривает возможность его печати тестирующей организацией⁹.

Результаты тестирования находятся в проверенных 67 личных делах граждан.

В случае прохождения тестирования для определения уровня предпринимательских компетенций с *неудовлетворительным* результатом, до заключения СК Заявитель проходит обучение для развития предпринимательских компетенций, по результатам которого организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе центрами «Мой бизнес», предоставляется сертификат или иной документ, подтверждающий успешное прохождение такого обучения¹⁰.

Из 43 граждан, которые прошли тестирование для определения уровня предпринимательских компетенций с неудовлетворительным результатом и получили сертификат об успешном окончании обучения, обучались в центре «Мой бизнес» 39 чел., в

⁶ По форме, согласно Приложению к Правилам от 16.11.2023 № 1931.

⁷ П. 22 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп, подпункты «м», «н» п. 25, п. 36 Правил от 16.11.2023 № 1931.

⁸ П. 2 Приказа Минэкономразвития России от 26.12.2023 № 918 «Об утверждении порядка прохождения тестирования для определения уровня предпринимательских компетенций и оценки результатов такого тестирования» (далее - Приказ Минэкономразвития России от 26.12.2023 № 918).

⁹ П.11 Приказа Минэкономразвития России от 26.12.2023 № 918.

¹⁰ П.36 Правил от 16.11.2023 № 1931.

корпорации МСП (в т.ч. онлайн) 1 чел.

В случае неполучения заявителем сертификата или иного документа, подтверждающего успешное прохождение обучения для развития предпринимательских компетенций, предусмотрено принятие решения об отказе в назначении ГСП по мероприятиям на осуществление ИПД или на ведение ЛПХ, либо предложение изменить заявителю основное мероприятие, по которому он желал заключить СК на мероприятие «поиск работы» или на иные мероприятия на преодоление ТЖС.

Всем трем не прошедшим тестирование и не получившим сертификат об успешном окончании обучения гражданам, личные дела которых проверены, вынесен отказ в заключении СК.

Количество граждан, подавших заявление на получение ГСП на основании СК на мероприятие по осуществлению ИПД или на мероприятие по ведению ЛПХ, составило за 9 месяцев 2025 года 3 709 чел., из них:

прошли тестирование удовлетворительно 3 641 чел., в том числе заключили СК 3 155 чел.;

- 25 не прошедших тестирование граждан отказались от прохождения обучения и заключения СК;

- 43 не прошедших тестирование гражданина прошли обучение, из них:

40 чел., получивших сертификат об успешном окончании обучения;

3 чел., не получивших сертификат об успешном окончании обучения, по которым вынесен отказ в заключении СК.

Информация о гражданах, прошедших тестирование в разрезе мероприятий

Таблица № 5

Наименование	Количество граждан, подавших заявление о назначении ГСП на основании СК в 2025 году (на 01.10.2025)		
	ВСЕГО	Осуществление ИПД	Ведение ЛПХ
1. Количество граждан, прошедших тестирование удовлетворительно, из них:	3 641	2 496	1 145
1.1. Заключивших СК	3 155	2 078	1 077
1.2. Не заключивших СК	486	418	68
2. Количество граждан, прошедших тестирование неудовлетворительно, отказавшихся от прохождения обучения и не заключивших СК	25	6	19
3. Количество граждан, прошедших тестирование неудовлетворительно, прошедших обучение и получивших сертификат об успешном окончании обучения, из них:	40	27	13
3.1. Прошедших обучение в центре «Мой Бизнес»	39	27	12
3.2. Прошедших обучение в корпорации МСП (в т.ч. онлайн)	1	0	1
3.3. Прошедших обучение в иных организациях инфраструктуры МСП	0	0	0
4. Количество граждан, прошедших тестирование неудовлетворительно, прошедших обучение, получивших сертификат об успешном окончании обучения и не заключивших СК	8	7	1
5. Количество граждан, прошедших тестирование неудовлетворительно, прошедших обучение и не получивших сертификат об успешном окончании обучения, из них:	3	2	1
5.1. Количество граждан, которым вынесен отказ в назначении СК	3	2	1
5.2. Количество граждан, которые заменили мероприятие на «поиск работы»	0	0	0
5.3. Количество граждан, которые заменили мероприятие на «ТЖС»	0	0	0

Заключение СК с одним и тем же гражданином (с одной и той же семьей) вне

зависимости от выбранного мероприятия возможно в следующих случаях:

- СК заключается не ранее чем со дня окончания мониторинга условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина) по завершении ранее заключенного СК¹¹;

- СК заключается в период проведения мониторинга условий жизни семьи (одиноко проживающего гражданина)¹² в случае вынесения ОСЗН субъекта РФ решения о целесообразности заключения с гражданином (семьей) нового СК (ранее СК заключался с одним и тем же гражданином (с одной и той же семьей) не чаще одного раза в год со дня окончания срока действия предыдущего СК).

Основанием для принятия ОСЗН решения о целесообразности заключения с гражданином нового СК является возникновение ТЖС, ухудшающей материально-бытовые условия гражданина (семьи) по независящим от него (нее) причинам¹³.

ОСЗН Иркутской области заключены повторно за период 2023 - 2025 гг. (на 01.10.2025) – 1 445 СК на сумму 355 864,1 тыс. руб.

Наиболее востребованными мероприятиями при заключении СК повторно являются осуществление ИПД (41,5%) и ведение ЛПХ (42,2%).

Информация о повторно заключенных СК в разрезе мероприятий

Таблица № 6

Первоначальный СК, в т.ч. в разрезе мероприятий	Повторный СК, в т.ч. в разрезе мероприятий				
	Всего	Поиск работы	Осуществление ИПД	Ведение ЛПХ	Иные на преодоление ТЖС
1.Поиск работы	119	68	32	16	3
2.Осуществление ИПД	526	7	501	14	4
3.Ведение ЛПХ	530	8	30	481	11
4. Иные на преодоление ТЖС	270	21	36	99	114
Итого	1 445	104	599	610	132
Процент повторных СК от общего количества СК	100	7,2	41,5	42,2	9,1

¹¹ п. 46 Правил от 16.11.2023 № 1931, п.21 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

¹² п. 46 Правил от 16.11.2023 № 1931, п.21 Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

¹³ П. 63(1) Постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2023 № 1090-пп.

**Информация об установленных Соглашениями показателей использования
субсидии из федерального бюджета, показателях ГП РФ по субъекту РФ (ФП по
субъекту РФ) на 2023-2025 гг. и их исполнении по данным отчетов Минсоцразвития**

Таблица № 1
(проценты)

Год реализации мероприятия		2023		2024		2025 (на 01.10.2025)		
Показатели реализации мероприятий использования установленные Соглашениями (результаты реализации субсидии),		Реквизиты Соглашения (доп. соглашения), заключенного между Минтруда РФ и Правительством Иркутской области						
		15.12.2022 № 2022-00881 (о реализации ГП)	24.12.2020 № 149-09-2020-400/1 доп./6 22.12.2023 (финансовое)	15.12.22 № 2022-00881 доп./3 27.12.2024 (о реализации ГП)	22.12.2023 № 149-09-2024-063 доп/1 26.12.2024 (финансовое)	15.12.22 № 2022-00881 доп./3 27.12.2024 (о реализации ГП)	13.12.2024 № 149-2024-Я20038-1 (о реализации РП)	19.12.2024 № 149-09-2025-313 доп./1 27.12.2024 (финансовое)
а	б	1	2	3	4	5	6	7
Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малолетних граждан	план	5,0	6,1	4	х	х	5,6	х
	факт*	5,4*	6,8**	4,8*	х	х	6,5	х
Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ по окончании срока действия СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК	план	29,9	25,6	34	х	42,7	х	х
	факт*	54,8*	31,2**	56,7*	х	59,5*	х	х
Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК, в сравнении с их СДД до заключения СК, в общей численности граждан охваченных ГСП на основании СК	план	72,4	68,8	77,4	х	х	х	х
	факт*	96,2*	93	92,5*	х	х	х	х
Отдельным категориям граждан предоставлена ГСП на основании СК	план	х	5 658	х	5 107	х	х	х
	факт*	х	5 827**	х	5 174**	х	х	х
Граждане получили ГСП на основании СК с приоритетным предоставлением многодетным семьям	план	х	х	х	х	х	5 994***	5 994
	факт*	х	х	х	х	х	4 790***х	- ¹⁴ х

фактические показатели по отчетам:

* о достижении значений показателей ГП РФ (структурных элементов ГП РФ) по субъекту РФ (по соглашению 15.12.2022 № 2022-00881) (гр.1,3,5);

** о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения (по финансовым соглашениям: на 2023 год - от 24.12.2020 № 149-09-2020-400, доп. соглашениям № 1-6; на 2024 год - от 22.12.2023 № 149-09-2024-063, доп. соглашению № 1).

*** о ходе реализации РП «Многодетная семья» (Иркутская область) за III квартал 2025 года.

¹⁴ Срок предоставления отчета о достижении значений результатов использования Субсидии не наступил, установлен п. 4.3.4 Соглашения от 19.12.2024 № 149-09-2025-313 – ежегодно, не позднее 15 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, ежегодные уточненные отчеты – не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным годом.

Анализ установленных Минтрудом субъекту РФ (Иркутской области) значений показателей ГП РФ по субъекту РФ (нефинансового соглашения) за **2023 год** в сравнении со значениями результатов, установленных в финансовом Соглашении от 24.12.2020 № 149-09-2020-400/1 (с учетом дополнительного соглашения от 22.12.2023) выявил следующие расхождения значений показателей:

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан» в нефинансовом соглашении на 2023 год установлена «5,0%», в финансовом соглашении «6,1%» (выше на 1,1%), фактическое его исполнение по отчетам на 01.01.2024 также отличается, соответственно «5,4%» и «6,8%» (выше на 1,4%);

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ по окончании срока действия СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК» в нефинансовом соглашении на 2023 год установлена «29,9%», в финансовом соглашении «25,6%», фактическое его исполнение по отчетам на 01.01.2024 указано, соответственно, «54,8%» и «31,2%»;

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК, в сравнении с их СДД до заключения СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК» в нефинансовом соглашении на 2023 год установлена «72,4%», в финансовом соглашении «68,8%», фактическое его исполнение по отчетам на 01.01.2024 указано, соответственно «96,2%» и «93%» (ниже на 3,2%).

Дополнительным соглашением от 22.12.2023 № 149-09-2020-400/6 (п. 1.3) Раздел VI Соглашения дополнен п. 6.1.3. следующего содержания: «6.1.3. Результат использования Субсидии «Отдельным категориям граждан предоставлена ГСП на основании СК», содержащийся в Приложении № 2 к настоящему Соглашению, считать актуальным по 2023 год. **Таким образом, показатели результативности на 2023 год установлены на уровне 2022 года.**

Согласно пояснениям Минсоцразвития Иркутской области (мнение министерства): «Значения результатов использования субсидии:

«доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан;

доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ, по окончании срока действия СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК;

доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых увеличился по окончании срока действия СК в сравнении с СДД этих граждан (семьи) до заключения СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК,

исключены с 2023 года и отчет по ним не требовался.

Но по техническим причинам отчет в ГИИС «Электронный бюджет» за 2023 год невозможно было утвердить и направить без заполнения данных показателей (обращение в техническую поддержку системы ГИИС «Электронный бюджет» не принесло положительного результата). По согласованию с Минтрудом России в отчет за 2023 год были проставлены значения показателей, достигнутые за 2022 год.».

В 2024 году результат финансового соглашения «отдельным категориям граждан предоставлена ГСП на основании СК» установлен в абсолютном значении и не коррелируется с показателями Соглашения о реализации на территории Иркутской области ГП субъекта РФ, направленных на достижение целей и показателей ГП РФ «Социальная

поддержка граждан» в нефинансовом соглашении (см. таблицу выше), установленными на 2024 год в процентах.

С 2025 года с изменением структурных элементов ГП РФ мероприятие по оказанию ГСП на основе СК предусмотрено в составе ФП «Многодетная семья» НП «Семья».

Соглашением о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ (Иркутской области) от 19.12.2024 № 149-09-2025-313 предусмотрен результат использования субсидии на оказание ГСП на основании СК отдельным категориям граждан в 2025 году - «граждане получили ГСП на основании СК с приоритетным предоставлением многодетным семьям» по состоянию на 30.12.2025 «5 994 ед.».

Планируемый результат финансового соглашения соответствует значению мероприятия (результата) Соглашения № 149-2024-Я20038-1 о реализации РП «Многодетная семья (Иркутская область)», обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) ФП «Многодетная семья», входящего в состав НП «Семья», на территории Иркутской области, установленному на 2025 год.

При этом показатель ФП по субъекту согласно Соглашению № 149-2024-Я20038-1 не предусмотрен в числе показателей финансового соглашения: «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан» - на 2025 год «5,6%».

По данным отчета о ходе реализации РП «Многодетная семья» (Иркутская область) за III квартал 2025 года (размещен в системе «Электронный бюджет», дата отчета - 01.10.2025) планируемые значения на конец отчетного периода (01.10.2025) перевыполнены.

Перевыполнение количественных показателей РП на 01.10.2025 наблюдается при перевыполнении месячного плана исполнения бюджета субъекта РФ в части бюджетных ассигнований на реализацию РП: кассовые расходы исполнены на 132%, в сумме 997 183,85 тыс. руб. при плане 755 200,0 тыс. руб.

Перевыполнен показатель «доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан» - при установленном значении на конец отчетного периода - 5,6% фактическое значение по данным отчета составило 6,5% (превышение на 0,9 или на 16,1%).

Планируемый результат «граждане получили ГСП на основании СК с приоритетным предоставлением многодетным семьям» на конец отчетного периода - **5 994 ед. перевыполнен на 144 ед. или 2,4% (фактически на 31.12.2025 составил 6 138 ед.)**.

Информация о достижении показателей и результатов на основании отчетов, размещенных в ГИИС «Электронном бюджете»

Таблица № 2
(доли)

Наименование	План на 30.12.2025	Факт на 31.12.2025	Исполнение плана (%)
А	1	2	3 = (гр.2/гр.1) *100
Показатели			
Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности малоимущих граждан	5,6	6,5	116,1
Результаты			
Граждане получили ГСП на основании СК с приоритетным предоставлением многодетным семьям	5 994	6 138	102,4

Планирование целевых показателей мероприятия в разрезе подведомственных Минсоцразвития учреждений социальной защиты населения (МО Иркутской области) правовыми актами органов исполнительной власти Иркутской области не предусмотрено.

В целях исполнения поручений по реализации Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 20.02.2019 и 15.01.2020, на основании ст. 59 Устава Иркутской области распоряжениями Губернатора Иркутской области ежегодно утверждались плановые показатели численности граждан, которым предполагается предоставить ГСП на основании СК, в разрезе МО Иркутской области по направлениям мероприятий.

По данным отчета о ходе реализации РП «Многодетная семья» за 2025 год зафиксирован случай нарушения контрольной точки (1.2.К.2) – исходя из позднего размещения правового акта в информационной системе, просрочка планового срока утверждения распоряжением Губернатора Иркутской области от 11.02.2025 № 45-р плановой численности граждан, которым предполагается оказать ГСП на основании СК в текущем году, по МО, составила 3 дня. План - 31.03.2025, факт 03.04.2025 (источник данных о размещении Распоряжения Губернатора Иркутской области от 11.02.2025 № 45-р - Кодекс: электронное хранилище).

КСП области отмечает, что общее планируемое число граждан, которым предполагалось в 2025 году предоставить меры ГСП на основании СК, утвержденное в разрезе МО распоряжением Губернатора Иркутской области от 11.02.2025 № 45-р – 6 001 ед., превысило значение целевого показателя, предусмотренного к достижению Соглашением о реализации РП («граждане получили ГСП на основании СК с приоритетным предоставлением многодетным семьям») – 5 994 ед.

Требования п. 59 Правил от 16.11.2023 № 1931 о распределении численности получателей ГСП на основании СК не менее 10% от общей численности по направлению «поиск работы» (пп. «а» п. 4 Правил от 16.11.2023 № 1931) и не более 15% по направлению «осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление ТЖС» (пп. «г» п. 4 Правил от 16.11.2023 № 1931) соблюдены по итоговым показателям в целом по субъекту РФ.

В соответствии с п. 38 Правил предоставления субсидии и распределения субсидий от 15.04.2014 № 296, Приказом Минтруда России от 11.06.2024 № 294¹⁵ в целях ежемесячного мониторинга, осуществляемого Минтрудом России, министерством ежемесячно предоставлялись (размещались в программно-информационном комплексе Минтруда России) сведения (информация) о ходе реализации мероприятий, направленных на оказание ГСП на основании СК, предоставляемой на условиях софинансирования из федерального бюджета.

**Сведения по годам
о распределении численности получателей ГСП на основе СК и
фактически заключенных СК
по данным, размещенным Минсоцразвития
в программно-информационном комплексе Минтруда России**

Таблица № 3

¹⁵ «Об утверждении формы сведений о ходе реализации мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, предоставляемой на условиях софинансирования из федерального бюджета, и сроках ее предоставления».

Направление СК	План в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области				Фактическое значение		Исполнение (%)
	Численность граждан, которым предполагается предоставить ГСП на основе		Процент		Численность граждан, которым предоставлена ГСП на основе СК	Процент	
	Первоначальная	Уточненная	Первоначальный	Уточненный			
а	1	2	3	4	5	6	7
2023 год							
Дата, номер распоряжения	25.01.2023 № 14-р	29.12.2023 № 438-р	-	-	-	-	-
Поиск работы	1 143	1 190	20,2	20,4	1 190	20,4	100
Осуществление ИПД	2 712	2 825	47,9	48,5	2 825	48,5	
Ведение ЛПХ	1 223	1 227	21,6	21,1	1 227	21,1	
Преодоление ТЖС	580	585	10,3	10	585	10	
Всего	5 658	5 827	100	100	5 827	100	
2024 год							
Дата, номер распоряжения	31.01.2024 № 21-р	02.12.2024 № 385-р	-	-	-	-	-
Поиск работы	983	1 095	19,1	21,1	1 097	21,2	99,9
Осуществление ИПД	2 464	2 518	48,0	48,6	2 510	48,5	
Ведение ЛПХ	1 149	1 199	22,4	23,2	1 200	23,2	
Преодоление ТЖС	538	366	10,5	7,1	367	7,1	
Всего	5 134	5 178	100	100	5 174	100	
2025 год							
Дата, номер распоряжения	11.02.2025 № 45-р	10.10.2025 ** № 364-р		на 10.10.2025 **	на 01.10.2025	на 01.01.2026	
Поиск работы	1 453	1 419	24,2	23,6	1 202	1493	24,3
Осуществление ИПД	2 739	2 759	45,6	46	2 098	2845	46,3
Ведение ЛПХ	1 399	1 402	23,3	23,4	1 089	1378	22,5
Преодоление ТЖС	410	421	6,8	7,0	401	422	6,9
Всего	6 001	6 001	100	100	4 790*	6 138	100

* по данным отчета о ходе реализации РП за III квартал 2025 года (сентябрь 2025 г.).

** справочно приведена информация о новых значениях численности граждан, которым предполагается предоставить ГСП на основе СК, установленных с 10.10.2025.

Динамика изменения планируемого объема финансирования мероприятия в рамках Соглашений, заключенных с Минтрудом России за 2023-2025 гг.

Таблица № 4
тыс. руб.

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
Количество граждан - получателей мер ГСП на основании СК, всего	5 827	5 174	6 001*
Объем финансирования мероприятия в рамках Соглашений	1 338 559,5	1 236 550,2	1 437 689,6
<i>в т.ч. за счет ФБ</i>	<i>1 003 919,6</i>	<i>927 412,6</i>	<i>1 063 890,3</i>

*плановое значение на 2025 год

Изменение планируемого количества граждан - получателей мер ГСП на основании СК по годам коррелируется с изменением общего планируемого объема финансирования мероприятий.

Информация о распределении общей численности получателей ГСП на основании СК в соответствии с распоряжениями Губернатора Иркутской области на 2023-2025 гг.

Таблица № 5

№ п/п	Наименование МО	2023 год			2024 год			2025 год (на 10.10.2025)		
		Всего	Осуществление ИПД	Развитие ЛПХ	Всего	Осуществление ИПД	Развитие ЛПХ	Всего	Осуществление ИПД	Развитие ЛПХ
1	Аларский МР	87	27	34	84	26	34	104	26	46
2	Ангарский ГО	300	131	1	234	94	0	256	105	0
3	Балаганский МО	76	11	51	56	8	38	70	8	51
4	Баяндаевский МР	87	19	48	81	17	49	98	21	57
5	Бодайбинский МР	75	47	3	71	42	4	82	50	4
6	Боханский МР	112	24	65	114	30	65	136	35	71
7	ГО МО г. Братска	402	267	4	330	225	4	342	245	2
8	МО «Братский район»	228	55	114	213	56	122	241	54	140
9	Жигаловский МО	64	25	21	64	25	21	75	26	26
10	Заларинский МО	124	34	63	121	37	68	143	44	73
11	Зиминский ГО	133	73	18	136	74	20	149	78	21
12	Зиминский МР	68	20	36	63	12	41	82	13	49
13	ГО МО город Иркутск	486	328	0	422	300	0	466	342	0
14	Иркутский муниципальный округ	201	143	22	204	140	20	238	147	33
15	Казачинско-Ленский МР	46	25	4	29	14	1	34	15	1
16	Качугский МО	114	46	61	107	43	55	125	50	55
17	МО «Катангский район»	13	2	7	10	2	5	14	2	3
18	Киренский МО	107	56	33	91	43	32	116	43	39
19	Куйтунский МР	138	44	69	136	42	69	165	46	78
20	Мамско-Чуйский МР	40	15	10	27	13	3	33	13	6
21	Нижнеилимский МО	110	56	13	88	46	6	104	53	3
22	Нижнеудинский МР	221	135	40	190	110	50	226	117	75
23	Нукутский МО	74	16	45	73	19	42	104	30	55
24	Ольхонский МР	74	49	9	70	40	10	81	45	12
25	Осинский МР	122	32	61	119	33	55	138	37	62
26	ГО МО город Саянск	129	81	1	107	61	0	132	70	0
27	Слюдянский МР	132	90	7	110	79	6	131	88	7
28	Тайшетский МО	235	71	68	207	69	63	243	76	76
29	Тулунский ГО	152	108	5	106	69	6	120	80	1
30	Тулунский МР	139	15	97	122	20	88	149	27	99
31	ГО МО город Усолье-Сибирское	203	129	3	168	100	2	201	117	0
32	Усольский МР	88	50	13	59	33	7	79	32	16
33	ГО город Усть-Илимск	227	127	0	231	127	0	235	127	0
34	Усть-Илимский муниципальный округ	48	18	10	51	21	10	59	19	10
35	Усть-Кутский МР	128	74	10	107	61	8	136	64	12
36	Усть-Удинский МО	79	26	25	74	25	26	84	27	30
37	ГО «город Свирск»	72	33	10	69	35	9	75	39	10
38	ГО «город Черемхово»	189	97	8	152	96	5	172	104	6
39	Черемховское РМО	118	19	69	125	27	87	129	22	87
40	Чунский МО	119	64	33	105	59	29	127	63	36
41	Шелеховский МР	145	95	1	140	99	0	170	110	1

№ п/п	Наименование МО	2023 год			2024 год			2025 год (на 10.10.2025)		
		Всего	Осуществление ИПД	Развитие ЛПХ	Всего	Осуществление ИПД	Развитие ЛПХ	Всего	Осуществление ИПД	Развитие ЛПХ
42	Эхирит-Булагатский МР	122	48	35	112	46	39	137	49	49
	ИТОГО	5 827	2 825	1 227	5 178	2 518	1 199	6 001	2 759	1 402

Как видно из таблицы, более высокие показатели количества граждан – получателей мер ГСП на основании СК на осуществление предпринимательской деятельности ежегодно утверждались для городских округов: МО города Братска (2023 год – 267 ед., 2024 год – 225 ед., 2025 год – 245 ед.), МО город Иркутск - (2023 год – 328 ед., 2024 год – 300 ед., 2025 год – 342 ед.), ГО город Усть-Илимск (2023-2025 гг. по 127 ед.), Ангарский ГО (2023 год – 131 ед., 2024 год – 94 ед., 2025 год – 105 ед.) и др., а также Иркутскому муниципальному округу: на 2023 год – 143 ед., 2024 год – 140 ед., 2025 год – 147 ед.

Распределение плановых (фактических) показателей результативности, предусмотренных Соглашениями, в разрезе МО Иркутской области (отделений УСЗН) Соглашениями не предусмотрено. Соответственно, отчеты о достижении значений показателей по Соглашениям, размещенные в ГИИС «Электронный бюджет», не содержат информации о выполнении показателей в разрезе МО субъекта РФ.

Информация о сложившихся показателях результативности мероприятий по оказанию мер ГСП на основании СК в разрезе МО представлена Минсоцразвития Иркутской области по запросу КСП области в ходе совместного контрольного мероприятия.

Анализ показателей за **2023 год** показал, что число заключенных в 2023 году СК с гражданами – получателями ГСП соответствует уточненным плановым показателям в разрезе МО (распоряжение Губернатора Иркутской области от 29.12.2023 № 438-р).

**Информация о показателях результативности мер ГСП
на основе завершенных СК, по которым проведена оценка СДД граждан,
охваченных мерами ГСП на основе СК,
в разрезе МО и мероприятий на осуществление ИПД и ведение ЛПХ за 2023 год**

Таблица № 6

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество граждан, которым в 2023 году предоставлена ГСП на основании СК			Численность граждан, охваченных СК в 2023 году			Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК, по которым проведена оценка эффективности на 01.01.2024 года			
								СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ по окончании срока действия СК (%)		СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК в сравнении с СДД этих граждан (семьи) до заключения СК (%)	
		Всего	в том числе		Всего	в том числе		ИП	ЛПХ	ИП	ЛПХ
		ИП	ЛПХ		ИП	ЛПХ					
1	Аларский МР	87	27	34	334	94	148	53,7	53,4	88,1	100,0
2	Ангарский ГО	300	131	1	857	402	3	81,6	100,0	100,0	100,0
3	Балаганский МО	76	11	51	276	27	197	60,0	41,1	100,0	94,6
4	Баяндаевский МР	87	19	48	342	76	190	60,0	31,0	91,4	100,0

5	Бодайбинский МР	75	47	3	228	127	13	7,7	x	76,9	x
6	Боханский МР	112	24	65	471	91	276	74,4	28,4	97,4	98,6
7	ГО МО города Братска	402	267	4	1237	798	17	44,1	0,0	91,4	100,0
8	МО «Братский район»	228	55	114	723	143	400	81,6	47,5	100,0	92,4
9	Жигаловский МО	64	25	21	242	80	92	66,7	41,1	100,0	100,0
10	Заларинский МО	124	34	63	452	101	234	50,8	37,4	95,2	98,5
11	Зиминский ГО	133	73	18	431	213	82	31,0	28,4	100,0	100,0
12	Зиминский МР	68	20	36	260	66	149	69,4	37,4	100,0	100,0
13	ГО МО город Иркутск	486	328	0	1256	858	0	66,0	100,0	96,7	100,0
14	Иркутский МО	201	143	22	641	448	93	75,0	43,5	93,8	93,5
15	Казачинско-Ленский МР	46	25	4	148	72	15	84,1	100,0	90,9	100,0
16	Качугский МО	114	46	61	389	139	221	50,0	56,7	100,0	96,7
17	МО «Катангский район»	13	2	7	46	7	31	50,0	100,0	100,0	100,0
18	Киренский МО	107	56	33	377	190	133	56,8	54,5	97,5	100,0
19	Куйтунский МР	138	44	69	511	144	275	71,8	35,9	100,0	100,0
20	Мамско-Чуйский МР	40	15	10	100	33	26	100,0	75,0	100,0	100,0
21	Нижеилимский МО	110	56	13	296	150	50	56,7	19,0	95,9	85,0
22	Нижеудинский МР	221	135	40	690	382	162	54,2	40,9	93,2	100,0
23	Нукутский МО	74	16	45	290	52	182	40,0	47,2	92,0	100,0
24	Ольхонский МР	74	49	9	281	186	42	79,5	36,8	100,0	100,0
25	Осинский МР	122	32	61	493	118	277	51,1	29,4	96,7	97,7
26	ГО МО город Саянск	129	81	1	317	192	1	37,7	100,0	87,7	100,0
27	Слюдянский МР	132	90	7	415	269	31	43,2	20,8	92,0	90,6
28	Тайшетский МО	235	71	68	813	201	272	68,9	32,8	98,0	100,0
29	Тулунский ГО	152	108	5	438	298	21	74,9	94,4	100,0	100,0
30	Тулунский МР	139	15	97	494	38	361	56,5	57,6	95,7	100,0
31	ГО МО город Усолье-Сибирское	203	129	3	595	361	12	72,0	32,6	99,7	100,0
32	Усольский МР	88	50	13	314	170	59	79,3	54,5	100,0	100,0
33	ГО город Усть-Илимск	227	127	0	641	367	0	60,0	x	97,9	x
34	Усть-Илимский муниципальный округ	48	18	10	169	55	38	53,5	77,4	100,0	100,0
35	Усть-Кутский МР	128	74	10	430	235	43	51,5	0,0	96,0	100,0
36	Усть-Удинский МО	79	26	25	283	88	101	54,9	53,0	100,0	100,0
37	ГО город Свирск»	72	33	10	250	112	40	100,0	x	100,0	x
38	ГО «город Черемхово»	189	97	8	580	297	30	94,4	0,0	100,0	100,0
39	Черемховское РМО	118	19	69	424	58	272	100,0	36,4	100,0	100,0
40	Чунский МО	119	64	33	435	208	135	84,0	26,4	98,0	100,0
41	Шелеховский МР	145	95	1	459	271	5	74,6	100,0	100,0	100,0
42	Эхирит-Булагатский МР	122	48	35	465	185	145	52,8	42,1	100,0	100,0
	ИТОГО	5 827	2 825	1 227	18 893	8402	4 874	63,2	40,3	96,8	98,3

Информация о показателях результативности мер ГСП на основе завершённых СК, по которым проведена оценка СДД граждан, охваченных мерами ГСП на основе СК, в разрезе МО и мероприятий на осуществление ИПД и ведение ЛПХ за 2024 год

Таблица № 7

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество граждан, которым в 2024 году предоставлена ГСП) на основании СК			Численность граждан, охваченных СК в 2024 году			Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК, по которым проведена оценка эффективности на 01.01.2025 года			
								СДД которых (среднедушевой семьи которых) превысил величину ПМ , установленную в субъекте РФ по окончании срока действия СК (%)		СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК в сравнении с СДД этих граждан (семьи) до заключения СК (%)	
		Всего	в том числе		Всего	в том числе		ИП	ЛПХ	ИП	ЛПХ
		ИП	ЛПХ		ИП	ЛПХ					
1	Аларский МР	84	26	34	274	76	126	56,4	76,1	100,0	100,0
2	Ангарский ГО	229	86	0	570	237	0	70,9	0,0	91,0	0,0

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество граждан, которым в 2024 году предоставлена ГСП) на основании СК			Численность граждан, охваченных СК в 2024 году			Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК, по которым проведена оценка эффективности на 01.01.2025 года			
								СДД которых (среднедушевой семьи которых) превысил величину ПМ , установленную в субъекте РФ по окончании срока действия СК (%)		СДД которых (СДД семьи которых) увеличился по окончании срока действия СК в сравнении с СДД этих граждан (семьи) до заключения СК (%)	
		Всего	в том числе		Всего	в том числе		ИП	ЛПХ	ИП	ЛПХ
	ИП	ЛПХ		ИП	ЛПХ						
3	Балаганский МО	56	8	38	187	16	139	25,0	63,1	100,0	100,0
4	Баяндаевский МР	81	17	49	303	46	218	59,3	32,3	89,8	69,4
5	Бодайбинский МР	71	42	4	211	111	24	44,7	100,0	95,7	100,0
6	Боханский МР	114	30	65	388	76	261	73,7	46,8	94,7	88,5
7	ГО МО города Братска	329	224	4	839	588	17	56,7	40,0	88,7	100,0
8	МО «Братский район»	213	56	122	711	148	445	64,3	38,6	100,0	97,5
9	Жигаловский МО	64	25	21	177	58	62	38,9	13,2	100,0	100,0
10	Заларинский МО	121	37	68	405	99	255	37,8	28,5	100,0	93,9
11	Зиминский ГО	136	74	20	369	187	71	78,6	44,0	97,1	100,0
12	Зиминский МР	63	12	41	213	26	148	66,7	60,3	100,0	100,0
13	ГО МО город Иркутск	422	300	0	994	708	0	78,6	0,0	93,6	0,0
14	Иркутский МО	204	140	20	600	416	74	66,2	46,9	91,4	78,1
15	Казачинско-Ленский МР	29	14	1	68	29	4	83,3	50,0	100,0	50,0
16	Качугский МО	107	43	55	337	110	193	30,6	59,5	91,7	85,7
17	МО «Катангский район»	10	2	5	30	6	19	100,0	35,7	100,0	100,0
18	Киренский МО	91	43	32	262	127	90	43,4	55,7	91,5	87,7
19	Куйтунский МР	136	42	69	436	116	242	65,2	30,1	100,0	98,7
20	Мамско-Чуйский МР	27	13	3	68	27	10	46,2	81,8	100,0	100,0
21	Нижнеилимский МО	88	46	6	222	111	24	52,8	69,4	84,7	83,3
22	Нижнеудинский МР	190	110	50	547	275	182	52,7	45,4	97,3	98,3
23	Нукутский МО	73	19	42	278	52	184	37,8	51,5	81,1	100,0
24	Ольхонский МР	70	40	10	242	137	36	69,9	34,8	95,2	100,0
25	Осинский МР	120	34	55	415	103	231	55,3	41,6	94,7	100,0
26	ГО МО город Саянск	107	61	0	218	148	0	64,9	0,0	93,6	0,0
27	Слюдянский МР	110	79	6	290	211	27	65,2	14,3	96,3	100,0
28	Тайшетский МО	208	69	64	577	163	234	77,5	30,5	100,0	82,5
29	Тулунский ГО	106	69	6	281	186	18	69,6	41,2	95,2	100,0
30	Тулунский МР	122	20	88	392	50	302	70,6	43,8	100,0	100,0
31	ГО МО город Усолье-Сибирское	168	100	2	387	243	3	84,3	100,0	96,5	100,0
32	Усольский МР	59	33	7	150	79	21	90,2	31,6	100,0	100,0
33	ГО город Усть-Илимск	231	127	0	531	279	0	41,0	0,0	91,5	0,0
34	Усть-Илимский муниципальный округ	51	21	10	142	65	26	36,4	41,7	87,9	88,9
35	Усть-Кутский МР	107	61	8	268	158	27	61,6	62,5	75,6	100,0
36	Усть-Удинский МО	74	25	26	233	63	110	22,2	10,0	96,3	83,3
37	ГО «город Свирск»	71	36	10	194	94	34	55,3	0,0	94,7	100,0
38	ГО «город Черемхово»	149	93	5	404	237	22	56,0	0,0	98,4	84,2
39	Черемховское РМО	126	29	86	441	82	329	61,8	37,2	100,0	81,7
40	Чунский МО	105	59	29	321	167	102	79,7	46,9	100,0	100,0
41	Шелеховский МР	140	99	0	337	222	0	73,7	0,0	98,9	0,0
42	Эхирит-Булагатский МР	112	46	39	363	146	136	64,7	54,8	100,0	94,0
	ИТОГО	5174	2510	1200	14675	6478	4446	64,1ё	42,4	94,4	93,4

**Информация о показателях (результатах)
предоставления мер ГСП на основе СК в 2025 году
по состоянию на 01.10.2025 в разрезе МО Иркутской области,
на территории которых реализованы мероприятия**

Таблица № 8

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество граждан, которым в 2025 году предоставлена ГСП на основании СК*, на 01.10.2025			Численность граждан, охваченных СК в 2025 году			Численность граждан, охваченных СК, завершёнными в 2025 году, по которым проведена оценка на 01.10.2025		Доля граждан, охваченных ГСП на основании СК, СДД которых (СДД семьи которых) превысил величину ПМ, установленную в субъекте РФ по окончании срока действия СК, в общей численности граждан, охваченных ГСП на основании СК на 01.10.2025	
		Всего	в том числе		Всего	в том числе		ИП	ЛПХ	ИП	ЛПХ
			ИП	ЛПХ		ИП	ЛПХ				
1	Аларский МР	96	26	38	291	54	147	11	28	27,3	89,3
2	Ангарский ГО	187	59	0	429	154	0	83	0	63,9	0,0
3	Балаганский МО	65	7	47	228	12	163	6	51	100,0	45,1
4	Баяндаевский МР	72	17	36	242	64	127	9	30	100,0	46,7
5	Бодайбинский МР	70	41	4	202	118	14	38	0	52,6	0,0
6	Боханский МР	117	27	61	392	84	236	19	84	36,8	39,3
7	ГО МО города Братска	278	187	2	746	487	8	275	17	62,2	23,5
8	МО «Братский район»	176	37	92	564	111	319	25	185	80,0	36,8
9	Жигаловский МО	61	18	20	178	38	86	10	15	90,0	53,3
10	Заларинский МО	115	34	56	348	85	197	27	65	85,2	75,4
11	Зиминский ГО	144	77	16	370	197	61	68	38	85,3	39,5
12	Зиминский МР	64	10	40	225	27	158	5	68	100,0	63,2
13	ГО МО город Иркутск	309	237	0	738	579	0	231	0	59,7	0,0
14	Иркутский МО	175	115	23	609	415	94	111	20	79,3	80,0
15	Казачинско-Ленский МР	26	8	0	64	24	0	10	0	80,0	0,0
16	Качугский МО	109	46	43	330	134	131	39	96	66,7	58,3
17	МО «Катангский район»	11	2	2	37	5	8	4	12	100,0	66,7
18	Киренский МО	112	43	35	296	102	113	62	58	58,1	53,4
19	Куйтунский МР	137	26	71	446	72	272	43	105	55,8	28,6
20	Мамско-Чуйский МР	29	10	5	73	18	22	13	5	92,3	100,0
21	Нижнеилимский МО	87	43	3	224	124	20	25	7	44,0	0,0
22	Нижнеудинский МР	177	106	41	489	259	135	91	90	57,1	42,2
23	Нукутский МО	89	20	50	317	68	190	25	60	80,0	25,0
24	Ольхонский МР	71	38	10	225	125	41	38	6	50,0	0,0
25	Осинский МР	118	36	45	385	111	163	52	91	86,5	72,5
26	ГО МО город Саянск	98	51	0	191	105	0	26	0	73,1	0,0
27	Слюдянский МР	84	48	6	217	126	29	84	9	96,4	55,6
28	Тайшетский МО	198	52	60	555	140	207	50	111	68,0	30,6
29	Тулунский ГО	97	60	1	244	160	1	65	7	84,6	57,1
30	Тулунский МР	132	17	93	527	52	406	22	123	50,0	48,0
31	ГО МО город Усолье-Сибирское	157	81	0	371	207	0	108	1	82,4	0,0
32	Усольский МР	57	16	11	160	41	39	38	5	78,9	80,0
33	ГО город Усть-Илимск	172	82	0	374	173	0	108	0	65,7	0,0
34	Усть-Илимский муниципальный округ	40	14	10	111	33	38	29	15	69,0	66,7
35	Усть-Кутский МР	125	61	10	338	186	38	36	12	44,4	25,0
36	Усть-Удинский МО	74	23	24	230	74	83	28	54	67,9	40,7
37	ГО «город Свирск»	57	26	8	171	90	21	42	9	23,8	22,2
38	ГО «город Черемхово»	137	82	6	370	217	29	89	11	62,9	100,0
39	Черемховское РМО	86	20	55	297	49	217	31	149	48,4	16,8
40	Чунский МО	112	60	24	346	185	90	60	30	66,7	66,7
41	Шелеховский МР	144	89	1	349	204	4	41	0	100,0	0,0
42	Эхирит-Булагатский МР	125	46	40	417	145	158	55	51	90,9	84,3
ИТОГО		4790	2098	1089	13716	5654	4065	2232	1718	68,3	45,9

*соответствует числу заключенных СК