

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773

E-mail: mail@govirk.ru

16.06.2026 № 02-01-8216/26

на № _____ исх.1688 от 01.06.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

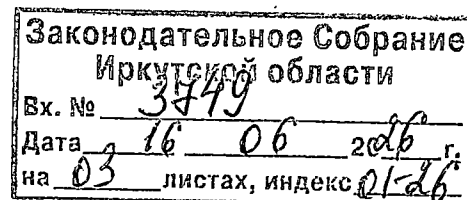
Направляю заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1655 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,
И.И. Кобзев

М.А. Савченко
8 (3952) 24-14-43



ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

к проекту закона Иркутской области

«Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области»

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях на основании пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Регулирующие общественные отношения по поводу розничной продажи жидкого моторного топлива несовершеннолетним Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другие федеральные законы не ограничивают права хозяйствующих субъектов и права несовершеннолетних покупателей на совершение сделок купли-продажи жидкого моторного топлива и, к сожалению, в настоящее время прямо не наделяют субъекты Российской Федерации такими полномочиями.

Вместе с тем отсутствие в федеральных законах прямого запрета на установление субъектом Российской Федерации ограничений продажи жидкого моторного топлива несовершеннолетним, а также отсутствие исчерпывающего федерального регулирования в данной части позволяют рассматривать предлагаемый законопроект как не противоречащий принципу разграничения полномочий. При этом следует учитывать, что согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (определение от 21 ноября 2012 года № 48-АПГ12-7) законодатель субъекта не вправе вторгаться в сферы совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального закона, однако в рассматриваемом случае федеральный закон прямо не регулирует указанные отношения.

Осуществление органами государственной власти деятельности по составлению протоколов об административных правонарушениях в связи с нарушением запретов продажи отдельных товаров несовершеннолетним сопряжено с рядом сложностей, в том числе с трудностями выявления правонарушений.

На учете Главного управления МЧС России по Иркутской области находится порядка 350 автозаправочных станций. Непосредственное

обнаружение данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, на всех автозаправочных станциях невозможно из-за их количества, удаленности размещения и ограниченных ресурсов органов, должностные лица которых будут вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Наиболее эффективным инструментом выявления нарушений в данной сфере было бы проведение контрольной закупки.

Вместе с тем проведение контрольной закупки возможно только в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и исключительно должностными лицами контрольного (надзорного) органа в пределах их компетенции.

Установление факта продажи товара непосредственно несовершеннолетнему вне рамок проведения контрольной закупки в действующем правовом поле затруднительно. Статья 25.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях требует взаимодействия с законным представителем несовершеннолетнего.

Кроме того, механизм привлечения к административной ответственности является нереализуемым при продаже через терминалы и через мобильные приложения, поскольку не предполагает контакта покупателя с персоналом.

Учитывая изложенное, а также высокую социальную значимость предотвращения доступа несовершеннолетних к легковоспламеняющимся веществам, полный отказ от регионального регулирования на этапе отсутствия федерального закона не является единственно возможным решением.

В целях устранения правовой неопределённости одновременно представляется целесообразным:

продолжить работу над законопроектом Иркутской области в действующей редакции;

дополнительно направить в Правительство Российской Федерации предложение о внесении изменений в федеральное законодательство для унификации подходов в данной сфере.