

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об**  
**административной ответственности за отдельные правонарушения в**  
**сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе.

2. Правовые основания принятия проекта закона.

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б», «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – Закон № 107-оз) предусмотрены отдельные составы административных правонарушений в сфере охраны общественного порядка.

Вместе с тем, с момента принятия Закона № 107-оз изменилось федеральное законодательство, что потребовало конкретизации и изменения объективной стороны соответствующих составов административных правонарушений.

В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 года № 1156 утверждены Правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, статьей 20.31 КоАП РФ введена административная ответственность за нарушение указанных правил. С учетом подпункта «в» пункта 5 Правил описываемый в статье 4 Закона № 107-оз состав административного правонарушения в отдельных случаях подлежит квалификации по статье 20.31 КоАП РФ.

В этой связи в целях приведения Закона № 107-оз в соответствие с принципами разделения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере административной

ответственности, предусматривающими исключение возможности установления законами субъектов Российской Федерации ответственности за нарушение федеральных правовых актов, а также конституционного принципа однократности ответственности, исключая привлечение к ответственности за совершение одного и того же деяния по разным правовым актам, имеется необходимость в конкретизации статьи 4 Закона № 107-оз.

Аналогичным образом предлагается конкретизировать статью 7 Закона № 107-оз, поскольку предусмотренный этой статьей состав административного правонарушения в зависимости от условий совершения правонарушения может квалифицироваться не только по статье 7 Закона № 107-оз или статье 20.21 КоАП РФ (на которую имеется ссылка в статье 7 Закона № 107-оз), но и по другим статьям КоАП РФ (например, по статье 20.1 КоАП РФ, если деяние гражданина будет сопряжено с повреждением чужого имущества, или будет сопровождаться нецензурной бранью в общественных местах).

Кроме того, частью 6 статьи 28.3 КоАП РФ предусмотрено, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, могут составляться должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Однако, в нарушение указанной нормы Закон № 107-оз безальтернативно предусматривает в числе должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, должностных лиц органов внутренних дел (полиции), не закрепляя при этом полномочия по составлению соответствующих протоколов за исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

В целях приведения Закона № 107-оз в соответствие с федеральным законодательством предлагается внести соответствующие изменения в Закон № 107-оз.

В дальнейшем планируется решить вопрос о заключении Соглашения между МВД России и Правительством Иркутской области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (далее – проект Соглашения), предусмотренных Законом № 107-оз.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с регулированием административной ответственности за нарушения в сфере охраны общественного порядка.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусматривается внесение изменений в Закон № 107-оз в части конкретизации составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 4, 7 Закона № 107-оз, а также определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 107-оз.

Статья 2 закрепляет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

В связи с принятием проекта не потребуется принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект прошел необходимые согласования. Замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона.

Принятие проекта не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

В настоящее время в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2020 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Иркутской области от 24 октября 2013 года № 440-пп, на мероприятие по обеспечению полномочий Иркутской области, переданных МВД России, в соответствии с проектом Соглашения в 2018 году предусмотрено финансирование в размере 4 300 тыс. рублей.

Начальник управления  
Губернатора Иркутской области  
и Правительства Иркутской  
области по правоохранительной  
и оборонной работе

 Г.Ф. Терехов