

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«Об установлении порядка  
осуществления деятельности  
по обращению с животными  
без владельцев и определении  
перечня мероприятий при  
осуществлении такой  
деятельности на территории  
Иркутской области»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 95 Регламента  
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание  
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять Закон Иркутской области «Об установлении порядка  
осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и  
определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности  
на территории Иркутской области» и направить его Губернатору Иркутской  
области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

### Р Е Ш Е Н И Е

15 июня 2026 года

07/ 148 - р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

Рассмотрев поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 91, пунктом 1 части 1 статьи 92 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

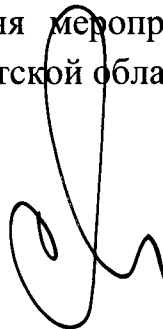
### РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять Закон Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории

Иркутской области», и направить его Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для подписания и обнародования.

2. Сгруппировать таблицу одобренных поправок, таблицу отклоненных поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области».

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев

## ТАБЛИЦА ОДОБРЕННЫХ ПОПРАВОК

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627

«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

№ п/п	Автор поправки	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование поправки	Решение комитета
1.	Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И., Сарсенбаев Е.С.	Пункт 7 части 1 статьи 2	Пункт 7 части 1 статьи 2 исключить	Юридино-техническая правка в целях устранения избыточных терминов -понятие «сторожевая собака» в законе не используется и не раскрывается.	Одобрить
2.	Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.			Федеральное законодательство не предусматривает отдельного правового регулирования категории «сторожевая собака» в рамках деятельности по обращению с животными без владельцев.	
3.	Губернатор Иркутской области Кобзев И.И.	Часть 1 статьи 2	1. Дополнить новым пунктом 1 следующего содержания: «1) уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;». 2. Пункты 1-7 считать пунктами 2-8 соответственно	Поправка направлена на закрепление понятия уполномоченного органа для целей настоящего Закона, что обеспечивает единообразие применения его норм и устраняет неопределённость в определении органа, ответственного за организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев. Юридино-техническая правка	Одобрить
4.	Губернатор Иркутской области Кобзев И.И.	Пункт 2 части 1 статьи 2	«3) животное без владельца, поставленное на учет - животное, прошедшее процедуру учета в пункте временного содержания в	В связи с поправкой 1	Одобрить

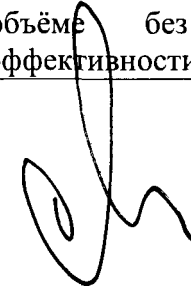
			соответствии с порядком создания и организации деятельности пунктов временного содержания, установленным уполномоченным органом;»		
5.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И., Сарсенбаев Е.С.	Часть 6 статьи 6	В части 6 статьи 6 слова «самозанятые лица или» исключить	Часть 6 статьи 6 допускает владение частными пунктами временного содержания для самозанятых лиц. Однако деятельность таких пунктов предусматривает проведение комплекса мероприятий (идентификация, ветеринарная помощь, карантинирование, вакцинация, стерилизация и др.), которые невозможно качественно и в полном объёме выполнять без привлечения наёмных работников. Самозанятые граждане не вправе нанимать персонал, что делает их участие в данной деятельности заведомо невозможным и противоречит требованиям закона. Для исключения правовой коллизии и обеспечения соблюдения стандартов содержания животных предлагается ограничить круг владельцев частных пунктов временного содержания индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.	Одобрить
6.	Губернатор Иркутской области Кобзев И.И.	Статья 10	Изложить в следующей редакции: «Статья 10. Информация о пунктах временного содержания и приютах для животных 1. Ведение реестров пунктов временного содержания и приютов	Поправка направлена на обеспечение прозрачности и доступности информации о пунктах временного содержания и приютах для животных для граждан и организаций. Размещение таких сведений на официальном сайте уполномоченного	Одобрить

			<p>для животных осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом.</p> <p>2. Уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» наименования, адреса, ссылки на страницы сайтов или аккаунтов в социальных сетях в сети «Интернет» пунктов временного содержания, приютов для животных, в которые поступают животные без владельцев, зарегистрированные и незарегистрированные домашние животные.»</p>	органа способствует оперативному поиску владельцами потерявшихся животных	
7.	Председатель Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» Семенов В.А.	Статья 13	<p>Статью 13. «Вступление в силу настоящего Закона» изложить в следующей редакции:</p> <p>«Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона</p> <p>Настоящий Закон вступает в силу с 1 октября 2026 года»</p>	<p>Необходимость переноса срока обусловлена следующими объективными причинами:</p> <p>1. Потребность в полномасштабной подготовке подзаконной нормативной правовой базы.</p> <p>Реализация закона требует принятия ряда правовых актов уполномоченным органом (исполнительным органом государственной власти Иркутской области), в том числе таких как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- порядок создания и организации деятельности пунктов временного содержания;</li> <li>- требования к созданию, размещению, обустройству пунктов временного содержания, организации деятельности и норм содержания животных в них;</li> </ul>	Одобрить

				<p>- порядок ведения реестров пунктов временного содержания и приютов для животных;</p> <p>2. Необходимость организационной и материально- технической подготовки.</p> <p>- Создание (в том числе государственных) пунктов временного содержания и приютов для животных, их оснащение, подбор персонала, заключение договоров со специалистами в области ветеринарии.</p> <p>Данные мероприятия требуют не только времени, но и бюджетного планирования. Финансирование осуществляется за счёт областного бюджета, а выделение ассигнований на соответствующий финансовый год и плановый период должно быть синхронизировано с реальными сроками начала деятельности.</p> <p>3. Обеспечение правовой определённости и прав граждан, владельцев животных, организаций.</p> <p>Перенос срока позволяет заблаговременно информировать всех участников отношений (муниципальные образования, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан) о новых требованиях, в том числе о правилах отлова, содержания, возврата и умерщвления животных, о возможности самостоятельного отлова правообладателями закрытых территорий, а также об обязанностях по регистрации домашних животных. Это снизит риск правовых коллизий и</p>	
--	--	--	--	---	--

				<p>нарушений. Предлагаемый перенос на 1 октября 2026 года позволяет завершить формирование всей нормативной и организационной базы в течение III квартала 2026 года и обеспечить бесперебойное начало действия закона.</p> <p>Учитывая изложенное, перенос срока вступления в силу с 1 июля 2026 года на 1 октября 2026 года является обоснованным, соответствует принципам разумности и своевременности законодательного регулирования, а также позволит реализовать положения закона в полном объеме без ущерба для их эффективности и гуманности.</p>	
--	--	--	--	--	--

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев

## ТАБЛИЦА ОТКЛОНЕННЫХ ПОПРАВOK

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627

«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

№ п/п	Автор поправки	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование поправки	Решение комитета
1.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Пункт 3 части 1 статьи 2	Пункт 3 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции: «3) животное, представляющее опасность для человека, - животное без владельца, проявляющее немотивированную агрессивность в отношении человека или других животных;».	Поправка направлена на устранение формулировок, допускающих неоднозначное толкование при правоприменении.	Отклонить
2.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И., Сарсенбаев Е.С.	Пункт 7 части 1 статьи 4	В пункте 7 части 1 статьи 4 слова «(далее - органы местного самоуправления)» исключить.	Юридино-техническая правка - исключаемое сокращенное наименование в законе не используется.	Отклонить
3.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Часть 1 статьи 4	Часть 1 статьи 4 дополнить пунктами 8-10 следующего содержания: «8) содержание животных без владельцев в приютах для животных; 9) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев животным без владельцев; 10) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.».	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.	Отклонить

4.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Пункт 6 части 1 статьи 4	Пункт 6 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции: «б) транспортировку и передачу животных без владельцев из пунктов временного содержания в приюты для животных в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и настоящим Законом;».	Поправка направлена на уточнение порядка передачи животных без владельцев в приюты для животных.	Отклонить
5.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Часть 1 статьи 5	Часть 1 статьи 5 после пункта 1 дополнить пунктом 2 следующего содержания: «2) животные, имеющие на ошейниках или иных предметах сведения об их владельцах, подлежат передаче владельцам;». Пункты 2-5 считать соответственно пунктами 3-6.	Поправка направлена на приведение законопроекта, в соответствие с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.	Отклонить
6.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Статья 5	Статью 5 дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Требования к способам отлова животных без владельцев, условиям транспортировки животных, а также требованиям к транспортным средствам, используемым при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, определяются в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.».	Поправка направлена на обеспечение соответствия законопроекта постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180.	Отклонить
7.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Часть 2 статьи 5	Часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции: «2. Правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий обязаны сообщать о нахождении животных без владельцев в уполномоченный орган или организацию, осуществляющую мероприятия по отлову животных без владельцев, а также обеспечивать доступ представителей указанных организаций на соответствующие территории.».	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.	Отклонить
8.	Депутат Законодательного Собрания	Часть 6 статьи 6	Часть 6 статьи 6 изложить в следующей редакции: «6. Пункты временного содержания могут быть государственными,	Поправка направлена на устранение положений, не	Отклонить

	Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.		муниципальными или частными. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели.».	соответствующих Федеральному закону от 27.12.2018 № 498-ФЗ.	
9.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Часть 1 статьи 7	Часть 1 статьи 7 после слов «Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ» дополнить словами «, методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации,».	Поправка направлена на обеспечение соответствия законопроекта пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504.	Отклонить
10.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Пункты 3,4 части 1 статьи 8	Пункты 3,4 части 1 статьи 8 исключить.	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью II статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П.	Отклонить
11.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И.	Пункт 4 часть 1 статьи 8	Пункт 4 части 1 статьи 8 слова «или проявляет немотивированную агрессивность» исключить	Предлагается исключить из пункта 4 части 1 статьи 8 исключить слова «или проявляет немотивированную агрессивность», поскольку он не отражает реальной угрозы безопасности. Установленный проектом закона подход может привести к необоснованному массовому умерщвлению животных, в том числе стерилизованных и вакцинированных, что противоречит принципам гуманного обращения с животными и современным стандартам регулирования их численности.	Отклонить

12.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И.	Часть 2 статьи 8	Часть 2 статьи 8 слова «за исключением случая, установленного пунктом 4 частью 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности)» исключить	<p>Предлагается исключить из части 2 статьи 8 слова «за исключением случая, установленного пунктом 4 частью 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности)» исключить, поскольку нет общего понимания термина «немотивированная агрессивность».</p> <p>Термин «немотивированная агрессивность» не имеет четкого и общепринятого определения, что создает правовую неопределенность. В отсутствие ясных критериев для его интерпретации, применение данной нормы может привести к произвольным и субъективным решениям.</p>	Отклонить
13.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И.	Абзац 2 часть 2 статьи 8	Абзац 2 части 2 статьи 8 исключить	<p>Предлагается исключить 2 абзац из части 2 статьи 8, поскольку нет четкого понимания каким образом и какая комиссия будет принимать решение об умерщвлении животных.</p> <p>Второй абзац части 2 статьи 8 не содержит четких критериев и механизмов, по которым должна действовать комиссия, принимающая решение об умерщвлении животных. Это создает правовую неопределенность и затрудняет понимание процесса для всех заинтересованных Сторон.</p>	Отклонить

				Неясность в процедуре может привести к ненадлежащему обращению с животными и увеличению случаев жестокости. Исключение данного абзаца позволит избежать ситуаций, когда животные могут быть подвергнуты страданиям без должного обоснования.	
14.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Статья 9	Статью 9 изложить в следующей редакции: «Статья 9. Особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в условиях возникновения угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан 1. В случае возникновения угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, связанной с нахождением животных без владельцев на территории Иркутской области, Правительством Иркутской области могут устанавливаться временные особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законодательством. 2. Решение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, принимается на срок не более 30 календарных дней и подлежит официальному опубликованию. 3. Временные особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев не могут предусматривать основания умерщвления животных без владельцев, не предусмотренные Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.»	Поправка направлена на обеспечение правовой определенности регулирования и приведение законопроекта в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П.	Отклонить
15.	Депутат Законодательного Собрания	Пункт 3 части 2 статьи 9	Пункт 3 части 2 статьи 9 исключить	Предлагается исключить критерий для введения особого режима в виде установления порога	Отклонить

	Иркутской области Егорова Л.И., Сарсенбаев Е.С.			в 10 и более животных без владельцев на 1 кв. км, поскольку он не отражает реальной угрозы безопасности Установленный проектом закона подход может привести к необоснованному массовому умерщвлению животных, в том числе стерилизованных и вакцинированных, что противоречит принципам гуманного обращения с животными и современным стандартам регулирования их численности	
16.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И., Сарсенбаев Е.С.	Часть 3 статьи 9	Абзац второй части 3 статьи 9 изложить, в следующей редакции: «Решение о введении режима экстраординарной ситуации принимается Правительством Иркутской области при согласовании с органами прокуратуры по представлению уполномоченного органа, на основании критериев, установленных частью 2 настоящей статьи.»	Предлагается включить требование о согласовании решения о введении экстраординарной ситуации с органами прокуратуры. Это обеспечит дополнительный контроль за правомерностью введения особого режима, исключит злоупотребления и защитит права граждан и зоозащитных организаций.	Отклонить
17.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Егорова Л.И., Сарсенбаев Е.С.	Часть 6 статьи 9	Часть 6 статьи 9 изложить в следующей редакции: «6. Животные без владельцев содержатся в пунктах временного содержания животных без владельцев до 5 календарных дней после дня их поступления в пункт временного содержания. По истечении указанного срока проводится процедура умерщвления животных, за исключением животных, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, свидетельствующие о стерилизации и вакцинации.	Предлагается убрать общее положение о запрете возврата, чтобы оно не распространялось на животных с метками. Умерщвление животных, прошедших программу ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-выпуск), противоречит целям гуманного регулирования численности и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, вложенных в эти программы. Такие животные не	Отклонить

			Животные, имеющие такие метки, подлежат возврату на прежние места их обитания в порядке, установленном уполномоченным органом, либо, при наличии возможности, передаче новым владельцам или в приюты для дальнейшего содержания.»	представляют эпидемиологической угрозы и не склонны к агрессивному поведению. Длительный срок содержания (11 дней) до умерщвления увеличивает финансовую нагрузку на бюджет и создаёт условия для негуманного содержания большого количества животных. Предлагается сократить этот срок, что позволит оптимизировать расходы и снизить стресс для животных, ожидающих эвтаназии.	
18.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Статья 10	Статью 10 дополнить абзацем следующего содержания: «Реестры пунктов временного содержания и приютов для животных размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».	Поправка направлена на обеспечение открытости информации о деятельности пунктов временного содержания и приютов для животных.	Отклонить
19.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гудков А.С., Ус В.Г.	Статья 13	Дополнить проект закона статьей 13 следующего содержания: «Статья 13. Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.». Статью 13 считать статьей 14.	Поправка направлена на исключение возникновения расходных обязательств Иркутской области, не обеспеченных источниками финансового обеспечения, и соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Отклонить

Председатель комитета



С.Г. Гомбоев

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ЖИВОТНЫМИ  
БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ И ОПРЕДЕЛЕНИИ ПЕРЕЧНЯ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТАКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) устанавливает порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определяет перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Понятия, используемые в настоящем Законе:

1) **уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;**

2) **пункт временного содержания животных без владельцев (далее – пункт временного содержания) – помещение, строение, сооружение, в том числе нестационарное (некапитальное) специально приспособленное и (или) оборудованное (переоборудованное) для временного размещения животных без владельцев, не являющееся приютом для животных;**

3) **животное без владельца, поставленное на учет, – животное, прошедшее процедуру учета в пункте временного содержания в соответствии с порядком создания и организации деятельности пунктов временного содержания, установленным уполномоченным органом;**

4) **животное, представляющее опасность для человека, – животное, совершившее нападение и причинившее вред здоровью или жизни человека и (или) не способное к адаптации, смене среды обитания и условий жизни (не откликается, не подходит к человеку, старается вырваться из вольера,**

не принимает корм от человека), а также животное, находящееся в стае, численность которой одновременно составляет три и более особи, и проявляющее агрессивность;

5) зарегистрированное домашнее животное – животное, прошедшее процедуру регистрации в соответствии с порядком регистрации домашних животных на территории Иркутской области, утвержденным уполномоченным органом (далее – Порядок регистрации домашних животных);

6) незарегистрированное домашнее животное – животное, которое находится на содержании владельца – физического лица, под его временным или постоянным надзором, имеющее признаки, определяющие наличие владельца (животное, имеющее ошейник и (или) иные предметы, на которых указаны сведения о его владельце), местом содержания которого не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, и не прошедшее процедуру регистрации в соответствии с Порядком регистрации домашних животных;

7) немотивированная агрессивность – проявление животным крайней степени агрессии (нападение, покусы), не вызванное провокационными действиями человека, носящее признаки необоснованности, неоднократности и подтвержденное документально.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

### Статья 3. Цели осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области

Деятельность по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области осуществляется в целях:

1) обеспечения безопасности, иных прав и законных интересов граждан;

2) предупреждения возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых являются животные без владельцев;

3) гуманного отношения к животным без владельцев;

4) снижения рисков причинения животными без владельцев вреда жизни, здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

5) предотвращения нанесения ущерба объектам животного мира и среде их обитания;

6) оказания помощи животным без владельцев, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

7) возврата потерявшихся животных их владельцам, поиска новых владельцев для животных без владельцев;

8) осуществления мониторинга состояния популяции животных без владельцев.

#### Статья 4. Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области включают в себя:

- 1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и передачу в пункты временного содержания;
- 2) проведение идентификации отловленных животных в целях установления владельцев животных;
- 3) осмотр, учет, оказание ветеринарной помощи, карантинирование, дегельминтизацию, вакцинацию, стерилизацию, маркирование и содержание животных без владельцев;
- 4) установление наличия (отсутствия) признаков немотивированной агрессивности (опасности для человека) у животных без владельцев;
- 5) размещение сведений (фотография, краткое описание, дата и место обнаружения и иные дополнительные сведения) о каждом отловленном животном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех дней с момента отлова;
- 6) транспортировку и передачу зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных из пунктов временного содержания в приюты для животных;
- 7) возврат животных без владельцев на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) запрещено возвращать животных без владельцев;
- 8) умерщвление животных в случаях, предусмотренных статьей 8 настоящего Закона;
- 9) иные необходимые мероприятия в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ, а также законодательством Иркутской области.

#### Статья 5. Порядок осуществления деятельности по отлову животных без владельцев

1. При отлове животных без владельцев должны соблюдаться следующие требования:

- 1) стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, отлову не подлежат, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, а также животных, представляющих опасность для человека;

2) применять вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных, не допускается;

3) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, несут ответственность за их жизнь и здоровье;

4) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев и бесплатно предоставлять по требованию уполномоченного органа копии этой видеозаписи;

5) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие отлов животных без владельцев, обязаны предоставлять сведения об объеме выполненных работ в уполномоченный орган.

2. Правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий, в том числе предприятий и организаций, включая дачные, садовые некоммерческие товарищества, гаражные кооперативы, строительные площадки, оптово-розничные базы, являющиеся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, вправе проводить отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных за счет собственных средств на основании самостоятельно заключаемых контрактов (договоров).

#### Статья 6. Пункты временного содержания и порядок осуществления деятельности в них

1. Пункты временного содержания создаются в целях осуществления деятельности для временного размещения животных.

2. Животные без владельцев, отловленные на территории Иркутской области, в течение суток с момента их отлова помещаются в пункты временного содержания на срок не более 20 календарных дней, за исключением случаев, установленных частью 3 настоящей статьи.

В течение 20 календарных дней содержание животных без владельцев в пунктах временного содержания включает в себя мероприятия по идентификации, осмотру, учету, оказанию ветеринарной помощи, поиску владельца животного (в отношении зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных), транспортировке и передаче в приют для животных (в отношении зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных), карантинированию, дегельминтизации, вакцинации, стерилизации, маркированию, умерщвлению, а также по возврату животных без владельцев на прежние места обитания, за исключением мест, на которые в соответствии с решениями органов местного самоуправления запрещено возвращать животных без владельцев.

3. Животные без владельцев, отловленные на территории Иркутской области, содержатся в пунктах временного содержания менее 20 календарных дней в случаях:

- 1) предусмотренных частями 1, 2 статьи 8 настоящего Закона;
- 2) если отловленное животное является зарегистрированным, незарегистрированным домашним животным и в течение трех рабочих дней с момента установления информации о наличии владельца и его обнаружения возвращено владельцу.

4. В случае если зарегистрированное, незарегистрированное домашнее животное не возвращено владельцу, осуществляется его карантинирование, транспортировка и передача на содержание в приют для животных, где владельцем приюта для животных или уполномоченным им лицом осуществляется поиск владельца животного.

Содержание зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных в пункте временного содержания осуществляется за счет средств владельцев животных.

5. Требования к созданию, размещению и обустройству пунктов временного содержания, организации их деятельности и установлению норм содержания животных в них на территории Иркутской области утверждаются уполномоченным органом.

**6. Пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными или частными. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть индивидуальные предприниматели, юридические лица.**

#### Статья 7. Приюты для животных и порядок осуществления деятельности в них

1. Приюты для животных осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ и законодательством Иркутской области.

2. Приюты для животных вправе содержать животных без владельцев без ограничений по времени за счет собственных средств, за исключением случаев, установленных частями 3, 6 настоящей статьи.

В случае если владельцы приютов для животных или уполномоченные ими лица принимают решение содержать животное без владельца за счет собственных средств, то приют для животных обязан осуществить регистрацию такого животного в соответствии с Порядком регистрации домашних животных.

3. В случае отказа приюта для животных от права собственности на животное или невозможности его дальнейшего содержания, а также в случае ликвидации или реорганизации приюта для животных приют для животных обязан передать его новому владельцу или в приют для животных, которые могут обеспечить условия содержания такого животного.

4. Содержание зарегистрированных, а также незарегистрированных домашних животных в приюте для животных осуществляется за счет средств владельцев животных.

5. Приюты для животных содержат поступивших животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления естественной смерти таких животных либо передачи таких животных новым владельцам.

6. Приют для животных вправе передать животных без владельцев за счет собственных средств в пункт временного содержания в случае, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 8 настоящего Закона.

7. Приюты для животных или уполномоченные ими лица осуществляют поиск владельца для животного без владельца путем размещения в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ сведений о нем в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### Статья 8. Порядок осуществления мероприятий по умерщвлению животных без владельцев

1. Животных без владельцев умерщвлять запрещено, за исключением следующих случаев:

1) необходимость прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного;

2) наличие неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

3) обнаружение у животного признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных, либо если животное является переносчиком этих болезней;

4) конкретное животное без владельца совершило нападение на человека или проявляет немотивированную агрессивность;

5) мероприятия, установленные статьей 9 настоящего Закона.

2. Умерщвление животных без владельцев осуществляется при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии оснований для умерщвления животного, подтвержденных заключением, за исключением случая, установленного пунктом 4 части 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности).

Решение по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности), в результате которого животное без владельца признается проявляющим немотивированную агрессивность, принимается комиссией в соответствии с правовым актом уполномоченного органа.

3. В случаях, установленных пунктами 1, 2, 4 (в случае, если совершено нападение на человека) части 1 настоящей статьи, умерщвление животных без владельцев производится не позднее дня, следующего за днем поступления животного в пункт временного содержания.

В случаях, установленных пунктами 3, 4 (в случае, если животное без владельца проявляет немотивированную агрессивность) части 1 настоящей статьи, умерщвление производится после проведения обязательного карантинирования животного.

4. Умерщвление животного без владельца производится специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

5. Мероприятия по обращению с биологическими отходами осуществляются в соответствии с ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными федеральным законодательством.

6. В случае отсутствия в пункте временного содержания штатного специалиста в сфере ветеринарии пункт временного содержания вправе привлекать таких специалистов по договорам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 9. Экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев

1. Экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев (далее – экстраординарная ситуация) – временно сложившаяся на территории Иркутской области или ее части при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев обстановка, при которой возникла угроза безопасности жителей от нападений животных без владельцев или от распространения переносимых ими опасных для человека болезней, а организация мероприятий, предусмотренных статьей 4 настоящего Закона, не привела к ее улучшению.

2. Экстраординарная ситуация возникает при наличии одного из критериев:

1) фиксирование на территории муниципального образования Иркутской области факта причинения животными без владельцев травм, повлекших смерть или тяжкий вред здоровью человека;

2) фиксирование на территории муниципального образования Иркутской области факта обнаружения у животных без владельцев признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных;

3) наличие десяти и более животных без владельцев на территории муниципального образования Иркутской области, в том числе возвращенных на прежние места их обитания, из расчета на 1 квадратный километр по результатам мониторинга численности животных без владельцев на территории населенного пункта или части муниципального образования Иркутской области.

Мониторинг численности животных без владельцев на территории населенного пункта или части муниципального образования Иркутской области производится на основании правового акта уполномоченного органа.

3. Экстраординарная ситуация вводится на территории Иркутской области или ее части на срок до двух месяцев или до отмены экстраординарной ситуации.

Решение о введении режима экстраординарной ситуации принимается Правительством Иркутской области по представлению уполномоченного органа на основании критериев, установленных частью 2 настоящей статьи.

Представление уполномоченного органа выносится на основании информации, поступившей от органов местного самоуправления.

4. При введении режима экстраординарной ситуации производится отлов животных без владельцев, включая стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, и их транспортировка в пункты временного содержания.

Карантирование, дегельминтизация, вакцинация, стерилизация, маркирование животного без владельца осуществляются только в случае передачи животного новому владельцу.

5. В отношении зарегистрированных и незарегистрированных домашних животных, поступивших в пункты временного содержания, осуществляются мероприятия, установленные частью 4 статьи 6 настоящего Закона.

6. Возврат животных без владельцев на прежние места их обитания не допускается. Животные без владельцев содержатся в пунктах временного содержания 11 календарных дней после дня их поступления в пункт временного содержания. После истечения срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания проводится процедура их умерщвления.

#### **Статья 10. Информация о пунктах временного содержания и приютах для животных**

1. Ведение реестров пунктов временного содержания и приютов для животных осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом.

2. Уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наименования, адреса, ссылки на страницы сайтов или аккаунтов в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» пунктов временного содержания, приютов для животных, в которые поступают животные без владельцев, зарегистрированные и незарегистрированные домашние животные.

**Статья 11. Финансирование мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев**

Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется за счет средств областного бюджета.

Муниципальные образования Иркутской области вправе направлять финансовые и материальные ресурсы при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в том числе на строительство и (или) содержание пунктов временного содержания и приютов для животных.

Создание государственных приютов для животных осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

**Статья 12. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

За нарушение требований настоящего Закона устанавливается ответственность в соответствии с законодательством.

**Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона**

**Настоящий Закон вступает в силу с 1 октября 2026 года.**

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ \_\_\_\_\_  
Дата: 12 02 2026

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**четвертого созыва**  
**(2023 – 2028 гг.)**

08.05.2026 № 82

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
**Ведерникову А.В.**

О внесении поправок  
к проекту закона  
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области».

Приложение: на 2 л в 1 экз.

*С.С. Ситникова В.С. КЛРР*  
*Д.В. Егорова С.Р.*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2965  
Дата 03 02 05 № 26  
из 03 листов, индекс 01-26

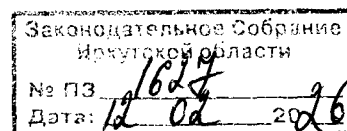
## ПОПРАВКИ

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 от 12.02.2026

«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев  
и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

№ п/п	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
1.	Пункт 7 части 1 статьи 2	Пункт 7 части 1 статьи 2 исключить	Юридикo-техническая правка в целях устранения избыточных терминов - понятие «сторожевая собака» в законе не используется и не раскрывается.
2.	Пункт 7 части 1 статьи 4	В пункте 7 части 1 статьи 4 слова «(далее - органы местного самоуправления)» исключить.	Юридикo-техническая правка - исключаемое сокращенное наименование в законе не используется.
3.	Часть 6 статьи 6	В части 6 статьи 6 слова «самозанятые лица или» исключить	Часть 6 статьи 6 допускает владение частными пунктами временного содержания для самозанятых лиц. Однако деятельность таких пунктов предусматривает проведение комплекса мероприятий (идентификация, ветеринарная помощь, карантинирование, вакцинация, стерилизация и др.), которые невозможно качественно и в полном объеме выполнять без привлечения наёмных работников. Самозанятые граждане не вправе нанимать персонал, что делает их участие в данной деятельности заведомо невозможным и противоречит требованиям закона. Для исключения правовой коллизии и обеспечения соблюдения стандартов содержания животных предлагается ограничить круг владельцев частных пунктов временного содержания индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.
4.	Пункт 3 части 2 статьи 9	Пункт 3 части 2 статьи 9 исключить	Предлагается исключить критерий для введения особого режима в виде установления порога в 10 и более животных без владельцев на 1 кв. км, поскольку он не отражает реальной угрозы безопасности Установленный проектом закона подход может привести к необоснованному массовому умерщвлению животных, в том числе стерилизованных и вакцинированных, что противоречит принципам гуманного обращения с животными и современным стандартам регулирования их численности

5.	Часть 3 статьи 9	<p>Абзац второй части 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Решение о введении режима экстраординарной ситуации принимается Правительством Иркутской области при согласовании с органами прокуратуры по представлению уполномоченного органа, на основании критериев, установленных частью 2 настоящей статьи.»</p>	<p>Предлагается включить требование о согласовании решения о введении экстраординарной ситуации с органами прокуратуры.</p> <p>Это обеспечит дополнительный контроль за правомерностью введения особого режима, исключит злоупотребления и защитит права граждан и зоозащитных организаций.</p>
6.	Часть 6 статьи 9	<p>Часть 6 статьи 9 изложить в следующей редакции:</p> <p>«6. Животные без владельцев содержатся в пунктах временного содержания животных без владельцев до 5 календарных дней после дня их поступления в пункт временного содержания.</p> <p>По истечении указанного срока проводится процедура умерщвления животных, за исключением животных, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, свидетельствующие о стерилизации и вакцинации. Животные, имеющие такие метки, подлежат возврату на прежние места их обитания в порядке, установленном уполномоченным органом, либо, при наличии возможности, передаче новым владельцам или в приюты для дальнейшего содержания.»</p>	<p>Предлагается убрать общее положение о запрете возврата, чтобы оно не распространялось на животных с метками. Умерщвление животных, прошедших программу ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-выпуск), противоречит целям гуманного регулирования численности и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, вложенных в эти программы. Такие животные не представляют эпидемиологической угрозы и не склонны к агрессивному поведению.</p> <p>Длительный срок содержания (11 дней) до умерщвления увеличивает финансовую нагрузку на бюджет и создаёт условия для негуманного содержания большого количества животных. Предлагается сократить этот срок, что позволит оптимизировать расходы и снизить стресс для животных, ожидающих эвтаназии.</p>



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

тел. (3952) 20-44-02

От 12.05.2026 г. № 569/01-26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерников

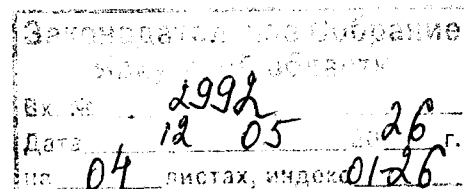
«О внесении поправки к проекту  
закона № ПЗ-1627»

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» направляю Вам поправку к проекту закона Иркутской области № № ПЗ-1627 от 12 февраля 2026 года «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», принятому Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении 15 апреля 2026 года.

Приложение на 3 листах в 1 экземпляре.

Председатель Ассоциации,  
мэр муниципального образования  
«город Черемхово»



В.А. Семёнов

## ПОПРАВКА

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 от 12.02.2026

«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

№ п/п	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
1	Статья 13	Статью 13. «Вступление в силу настоящего Закона» изложить в следующей редакции: «Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона Настоящий Закон вступает в силу с 1 октября 2026 года	<b>Необходимость переноса срока обусловлена следующими объективными причинами:</b> 1. Потребность в полномасштабной подготовке подзаконной нормативной правовой базы. Реализация закона требует принятия ряда правовых актов уполномоченным органом (исполнительным органом государственной власти Иркутской области), в том числе таких как: – порядок создания и организации деятельности пунктов временного содержания; – требования к созданию, размещению, обустройству пунктов временного содержания, организации деятельности и норм содержания животных в них; – порядок ведения реестров пунктов временного содержания и приютов для животных; 2. Необходимость организационной и материально-технической подготовки. – Создание (в том числе государственных) пунктов временного содержания и приютов для животных, их

оснащение, подбор персонала, заключение договоров со специалистами в области ветеринарии.

Данные мероприятия требуют не только времени, но и бюджетного планирования. Финансирование осуществляется за счёт областного бюджета, а выделение ассигнований на соответствующий финансовый год и плановый период должно быть синхронизировано с реальными сроками начала деятельности.

3. Обеспечение правовой определённости и прав граждан, владельцев животных, организаций.

Перенос срока позволяет заблаговременно информировать всех участников отношений (муниципальные образования, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан) о новых требованиях, в том числе о правилах отлова, содержания, возврата и умерщвления животных, о возможности самостоятельного отлова правообладателями закрытых территорий, а также об обязанностях по регистрации домашних животных. Это снизит риск правовых коллизий и нарушений.

Предлагаемый перенос на 1 октября 2026 года позволяет завершить формирование всей нормативной и организационной базы в течение III квартала 2026 года и обеспечить бесперебойное начало действия закона.

			<p>Учитывая изложенное, перенос срока вступления в силу с 1 июля 2026 года на 1 октября 2026 года является обоснованным, соответствует принципам разумности и своевременности законодательного регулирования, а также позволит реализовать положения закона в полном объеме без ущерба для их эффективности и гуманности.</p>
--	--	--	---



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1627  
Дата: 12 02 2016

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области четвертого созыва**  
**Регионального отделения Социалистической политической партии**  
**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области**

**ЕГОРОВА ЛАРИСА ИГОРЕВНА**

улица Ленина, 1А, каб. 508, г. Иркутск  
Телефон: (3952) 583-588 E-mail: sprav-irkutsk@bk.ru

12.05.2026 г. № 61

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

О внесении поправок  
к проекту закона  
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области».

Приложение: на 1 л в 1 экз.

Егорова Л.И.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 2993  
Дата: 12 05 2016  
№ 02 листок индекс 01-26

**ПОПРАВКИ**  
**к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 от 12.02.2026**  
**«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев**  
**и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»**

№ п\п	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
1	Пункт 4 часть 1 статьи 8	Пункт 4 части 1 статьи 8 слова «или проявляет немотивированную агрессивность» исключить	<p>Предлагается исключить из пункта 4 части 1 статьи 8 исключить слова «или проявляет немотивированную агрессивность», поскольку он не отражает реальной угрозы безопасности.</p> <p>Установленный проектом закона подход может привести к необоснованному массовому умерщвлению животных, в том числе стерилизованных и вакцинированных, что противоречит принципам гуманного обращения с животными и современным стандартам регулирования их численности.</p>
2	Часть 2 статьи 8	Часть 2 статьи 8 слова «за исключением случая, установленного пунктом 4 частью 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности)» исключить	<p>Предлагается исключить из части 2 статьи 8 слова «за исключением случая, установленного пунктом 4 частью 1 настоящей статьи (в части проявления немотивированной агрессивности)» исключить, поскольку нет общего понимания термина «немотивированная агрессивность».</p> <p>Термин «немотивированная агрессивность» не имеет четкого и общепринятого определения, что создает правовую неопределенность. В отсутствие ясных критериев для его интерпретации, применение данной нормы может привести к произвольным и субъективным решениям.</p>
3	Абзац 2 часть 2 статьи 8	Абзац 2 части 2 статьи 8 исключить	<p>Предлагается исключить 2 абзац из части 2 статьи 8, поскольку нет четкого понимания каким образом и какая комиссия будет принимать решение об умерщвлении животных.</p> <p>Второй абзац части 2 статьи 8 не содержит четких критериев и механизмов, по которым должна действовать комиссия, принимающая решение об умерщвлении животных. Это создает правовую неопределенность и затрудняет понимание процесса для всех заинтересованных сторон.</p> <p>Неясность в процедуре может привести к ненадлежащему обращению с животными и увеличению случаев жестокости. Исключение данного абзаца позволит избежать ситуаций, когда животные могут быть подвергнуты страданиям без должного обоснования.</p>



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1627  
Дата: 12 02 2026

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**четвертого созыва**

**(2023 – 2028 гг.)**

13.05.2026 г. № 8/И  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии со ст. 47 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» направляю Вам поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», принятому Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении 15 апреля 2026 года.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

*У.В.Р. Тилин*  
*Ведерников А.В.*

Законодательное Собрание Иркутской области  
№ ПЗ 3017  
Дата: 13 05 26  
на 04 листах, индекс 01-26

## ТАБЛИЦА ПОПРАВOK

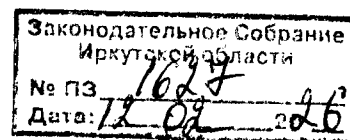
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 от 12.02.2026

«Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев  
и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

№ п/п	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
1	Пункт 3 части 1 статьи 2	Пункт 3 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции: «3) животное, представляющее опасность для человека, – животное без владельца, проявляющее немотивированную агрессивность в отношении человека или других животных;».	Поправка направлена на устранение формулировок, допускающих неоднозначное толкование при правоприменении.
2	Пункт 7 части 1 статьи 2	Пункт 7 части 1 статьи 2 исключить.	Федеральное законодательство не предусматривает отдельного правового регулирования категории «сторожевая собака» в рамках деятельности по обращению с животными без владельцев.
3	Часть 1 статьи 4	Часть 1 статьи 4 дополнить пунктами 8–10 следующего содержания: «8) содержание животных без владельцев в приютах для животных; 9) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев животным без владельцев; 10) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.».	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.
4	Пункт 6 части 1 статьи 4	Пункт 6 части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции: «6) транспортировку и передачу животных без владельцев из пунктов временного содержания в приюты для животных в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и настоящим Законом;».	Поправка направлена на уточнение порядка передачи животных без владельцев в приюты для животных.

5	Часть 1 статьи 5	Часть 1 статьи 5 после пункта 1 дополнить пунктом 2 следующего содержания: «2) животные, имеющие на ошейниках или иных предметах сведения об их владельцах, подлежат передаче владельцам;». Пункты 2–5 считать соответственно пунктами 3–6.	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.
6	Статья 5	Статью 5 дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Требования к способам отлова животных без владельцев, условиям транспортировки животных, а также требованиям к транспортным средствам, используемым при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, определяются в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.».	Поправка направлена на обеспечение соответствия законопроекта постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180.
7	Часть 2 статьи 5	Часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции: «2. Правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий обязаны сообщать о нахождении животных без владельцев в уполномоченный орган или организацию, осуществляющую мероприятия по отлову животных без владельцев, а также обеспечивать доступ представителей указанных организаций на соответствующие территории.».	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ.
8	Часть 6 статьи 6	Часть 6 статьи 6 изложить в следующей редакции: «6. Пункты временного содержания могут быть государственными, муниципальными или частными. Владельцами частных пунктов временного содержания могут быть юридические лица или индивидуальные предприниматели.».	Поправка направлена на устранение положений, не соответствующих Федеральному закону от 27.12.2018 № 498-ФЗ.
9	Часть 1 статьи 7	Часть 1 статьи 7 после слов «Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ» дополнить словами «, методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации,».	Поправка направлена на обеспечение соответствия законопроекта пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлению Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504.

10	Пункты 3, 4 части 1 статьи 8	Пункты 3, 4 части 1 статьи 8 исключить.	Поправка направлена на приведение законопроекта в соответствие с частью 11 статьи 16 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П.
11	Статья 9	Статью 9 изложить в следующей редакции: «Статья 9. Особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в условиях возникновения угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан 1. В случае возникновения угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан, связанной с нахождением животных без владельцев на территории Иркутской области, Правительством Иркутской области могут устанавливаться временные особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законодательством. 2. Решение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, принимается на срок не более 30 календарных дней и подлежит официальному опубликованию. 3. Временные особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев не могут предусматривать основания умерщвления животных без владельцев, не предусмотренные Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.».	Поправка направлена на обеспечение правовой определенности регулирования и приведение законопроекта в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ и постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П.
12	Статья 10	Статью 10 дополнить абзацем следующего содержания: «Реестры пунктов временного содержания и приютов для животных размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».».	Поправка направлена на обеспечение открытости информации о деятельности пунктов временного содержания и приютов для животных.
13	Статья 13	Дополнить проект закона статьей 13 следующего содержания: «Статья 13. Финансовое обеспечение Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.».	Поправка направлена на исключение возникновения расходных обязательств Иркутской области, не обеспеченных источниками финансового обеспечения, и соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

08.06.2026 № 02-01-7675/26

на №	исх.1561	от	12.05.2026
	исх.1572		13.05.2026
	исх.1576		13.05.2026
	исх.1589		13.05.2026

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

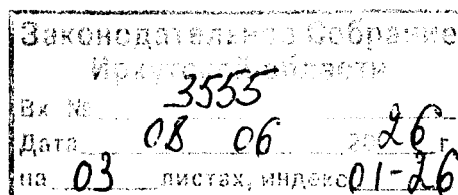
Руководствуясь статьей 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», направляю поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», принятому на заседании Законодательного Собрания Иркутской области в первом чтении 15 апреля 2026 года.

Приложение: на 2 л. 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,  
И.И. Кобзев

Ковригин П.В.  
8(3952) 252-463



## ПОПРАВКИ

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

№	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование
1	Часть 1 статьи 2	1. Дополнить новым пунктом 1 следующего содержания: «1) уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;». 2. Пункты 1–7 считать пунктами 2–8 соответственно	Поправка направлена на закрепление понятия уполномоченного органа для целей настоящего Закона, что обеспечивает единообразие применения его норм и устраняет неопределённость в определении органа, ответственного за организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев. Юридикто-техническая правка
2	Пункт 2 части 1 статьи 2	изложить в следующей редакции: «3) животное без владельца, поставленное на учет – животное, прошедшее процедуру учета в пункте временного содержания в соответствии с порядком создания и организации деятельности пунктов временного содержания, установленным уполномоченным органом;»	В связи с поправкой 1
3	Статья 10	Изложить в следующей редакции: «Статья 10. Информация о пунктах временного содержания и приютах для животных 1. Ведение реестров пунктов временного содержания и приютов для животных осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом.	Поправка направлена на обеспечение прозрачности и доступности информации о пунктах временного содержания и приютах для животных для граждан и организаций. Размещение таких сведений на официальном сайте уполномоченного органа способствует оперативному поиску владельцами потерявшихся животных

	<p>2. Уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» наименования, адреса, ссылки на страницы сайтов или аккаунтов в социальных сетях в сети «Интернет» пунктов временного содержания, приютов для животных, в которые поступают животные без владельцев, зарегистрированные и незарегистрированные домашние животные.»</p>	
--	--	--



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ: 1627
Дата: 12.05.2026



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Волгодарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

04.06.2026 №22-15-2026/6572-26-20250001

На № 1596 от 15.05.2026

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. №: 3566
Дата: 09.06.26
на 02 листах, индекс 01-26

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрены поправки к проекту закона Иркутской области ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», внесенные депутатами Законодательного Собрания области, НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» 08.05.2026, 12.05.2026, 13.05.2026. Установлено следующее.

Предложенная депутатами формулировка части 6 статьи 9 законопроекта «Экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев», предусматривающая проведение процедуры умерщвления животных без владельцев по истечении 5-дневного срока содержания в пункте временного содержания, за исключением имеющих метки животных, не соответствует сложившейся судебной практике, позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 18.07.2024 № 38-П. Суды делают однозначный вывод о том, что умерщвление животного без владельца может осуществляться только когда организация любых других мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев объективно не может привести к разрешению этой ситуации, и при условии, что данная мера носит временный характер, а также предусматриваются разумный срок и условия для возможности обнаружения животного его владельцем.

Нельзя согласиться с предложенной редакцией части 3 статьи 9 проекта закона о согласовании решения о введении экстраординарной ситуации с органами прокуратуры, поскольку прокурорами осуществляется изучение региональных и муниципальных нормативных правовых актов на их проектной стадии в соответствии с организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры РФ.

Предусмотренное частью 3 статьи 5 законопроекта предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам, являющимся правообладателями закрытых (имеющих ограждение) земельных участков, права за счет собственных средств заключать контракты на отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункты временного содержания, является нарушением требований части 2 статьи 30 Бюджетного кодекса РФ, делегированием государственных полномочий при отсутствии в федеральном законодательстве таких оснований.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 6 законопроекта в течение трех дней с момента отлова животного без владельцев сведения о нем размещаются в сети «Интернет». Данная норма не содержит порядок и срок размещения указанной информации, не учитывает критерий общей доступности, так как не каждый потенциальный владелец животного пользуется информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет», то есть в достаточной степени не обеспечивается механизм по возврату потерявшихся животных их владельцам и поиск новых владельцев животным без владельцев, поступивших в пункты временного содержания.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344

Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1627  
Дата: 12.05.2026



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2995  
Дата: 12.05.2026  
на 04 листах, индекс 01-26

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

Сайт: [amioio.ru](http://amioio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27

тел. (3952) 20-40-99

факс. (3952) 280-222

12 . 05 2026 г. № 571 /05-26

На № 82 от 08.05.2026

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрены поправки внесенные группой депутатов (№ 82 от 08.05.2026 г.) к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект). По итогам рассмотрения сообщаем следующее:

**Поправка № 1** об исключении пункта 7 части 1 статьи 2 (понятие «сторожевая собака»). В соответствии с общими требованиями законодательной техники, закреплёнными в Законе Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», понятийный аппарат закона должен обеспечивать правовую определённость и единообразное толкование норм.

Термин «сторожевая собака» используется в федеральном законодательстве и подзаконных актах, регулирующих использование служебных собак для охраны объектов, в том числе в сфере предпринимательской деятельности и обеспечения безопасности. Введение данного понятия в законопроект необходимо для разграничения безнадзорных животных и животных, имеющих владельца и используемых для сторожевой охраны, что позволяет избежать необоснованного отлова и умерщвления таких собак.

Исключение термина создаст правовую неопределённость при применении законопроекта на практике, в том числе в отношении животных, которые закреплены за юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями для охраны территорий. Кроме того, действующее

законодательство Иркутской области в смежных сферах (например, в области ветеринарии) также может использовать аналогичные понятия.

Исключение данного понятия не устраняет саму правовую реальность существования данной категории животных, а лишь лишает правоприменителя чёткого инструментария для их идентификации, что недопустимо с точки зрения принципа правовой определённости и влечёт риск произвольного правоприменения.

На основании изложенного поправка № 1 не может быть поддержана.

**Поправка № 2** в пункте 7 части 1 статьи 4 слова «(далее – органы местного самоуправления)» исключить. Поправка носит юридико-технический характер. Предлагаемая к принятию поправка поддерживается.

**Поправка № 3** в части 6 статьи 6 слова «самозанятые лица или» исключить. Поправка устраняет правовую коллизию, предлагаемая к принятию поправка поддерживается.

**Поправка № 4** пункт 3 части 2 статьи 9 исключить (исключить критерий введения особого режима — 10 и более животных на 1 кв. км).

Предложенное исключение влечёт нарушение принципа правовой определённости и создаёт риск произвольного применения нормы об экстраординарной ситуации.

Согласно федеральному законодательству и сложившейся судебной практикой законодатель обязан устанавливать чёткие и конкретные критерии для применения ограничительных режимов.

Указанный порог плотности популяции (10 и более животных на 1 кв. км.) является объективным, измеримым и научно обоснованным показателем, позволяющим органам местного самоуправления и уполномоченным органам государственной власти своевременно выявлять территории, находящиеся в критическом состоянии по числу безнадзорных животных.

Как неоднократно отмечалось Ассоциацией, число нападений безнадзорных собак на граждан в Иркутской области ежегодно достигает тысяч случаев, а численность таких животных составляет более 11 тысяч особей. Введение экстраординарной ситуации по критерию плотности популяции не влечёт автоматического умерщвления – это лишь одно из оснований для принятия решения уполномоченными органами на основе совокупности факторов с соблюдением установленных процедур.

Исключение данного критерия лишит муниципальные образования эффективного инструмента реагирования на угрозу безопасности граждан.

Предположение авторов поправки о «необоснованном массовом умерщвлении» является спекулятивным и не учитывает предусмотренные законопроектом гарантии.

Федеральный закон № 498-ФЗ (статья 18) допускает введение субъектами РФ дополнительных мер в случае реальной угрозы безопасности населения. Установленный порог служит правовым основанием для применения таких мер и обеспечивает их пропорциональность.

Удаление критерия недопустимо, влечёт риски необоснованного неприменения экстраординарной ситуации при реальной угрозе.

На основании изложенного поправка № 4 не может быть поддержана.

**Поправка № 5** абзац второй части 3 статьи 9 изложить, в следующей редакции: «Решение о введении режима экстраординарной ситуации

принимается Правительством Иркутской области при согласовании с органами прокуратуры по представлению уполномоченного органа, на основании критериев, установленных частью 2 настоящей статьи.»

Поправка признаётся Ассоциацией неприемлемой в силу её избыточности и противоречия общему принципу организации государственной власти.

Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» не предусматривает предварительного согласования с прокуратурой решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации о введении особых режимов. Введение такой процедуры:

необоснованно ограничивает самостоятельность Правительства Иркутской области;

приводит к затягиванию принятия решений в условиях, требующих оперативного реагирования на угрозу жизни и здоровью граждан;

подменяет последующий надзор прокуратуры предварительным разрешительным порядком, что не соответствует правовой природе прокурорского надзора.

В соответствии со статьями 1 и 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов, но не является органом, участвующим в управленческих согласительных процедурах исполнительной власти. Наделение прокуратуры функциями обязательного соучастника в принятии административных решений нарушает принцип разделения властей (статья 10 Конституции РФ).

Режим экстраординарной ситуации по своей природе является оперативным управленческим решением, требующим незамедлительного реагирования. Обязательное согласование создаёт организационные задержки, несовместимые с целями охраны общественной безопасности.

Контроль за законностью введения режима обеспечивается надзорными полномочиями прокуратуры постфактум, а также судебным контролем, что в совокупности является достаточным и соразмерным механизмом защиты прав граждан без встраивания прокуратуры в исполнительную вертикаль.

На основании изложенного поправка № 5 не может быть поддержана.

**Поправка № 6** часть 6 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«6. Животные без владельцев содержатся в пунктах временного содержания животных без владельцев до 5 календарных дней после дня их поступления в пункт временного содержания.

По истечении указанного срока проводится процедура умерщвления животных, за исключением животных, имеющих неснимаемые или несмываемые метки, свидетельствующие о стерилизации и вакцинации.

Животные, имеющие такие метки, подлежат возврату на прежние места их обитания в порядке, установленном уполномоченным органом, либо, при наличии возможности, передаче новым владельцам или в приюты для дальнейшего содержания.»

Поправка содержит два самостоятельных элемента, оба из которых не могут быть поддержаны по следующим основаниям:

1. Сокращение срока содержания с 11 до 5 дней.

Установленный законопроектом срок 11 дней является минимально необходимым для выполнения полного комплекса мероприятий: идентификация,

ветеринарный осмотр, карантин, вакцинация, стерилизация, маркирование, размещение информации о животном в сети «Интернет» для поиска владельца или нового хозяина, а также для проведения проверок. Сокращение срока до 5 дней делает физически невозможным надлежащее выполнение этих мероприятий, что противоречит требованиям Федерального закона № 498-ФЗ и принципам гуманного обращения с животными. Кроме того, сокращение срока лишает возможности эффективно осуществлять возврат животных на прежние места обитания или передачу их новым владельцам.

## 2. Возврат животных с метками в условиях экстраординарной ситуации.

Режим экстраординарной ситуации вводится именно вследствие установленной угрозы безопасности граждан. Статья 18 Федерального закона № 498-ФЗ предусматривает, что субъекты РФ вправе устанавливать особый порядок обращения с животными при наличии угрозы причинения вреда здоровью граждан. Возврат животных на прежние места обитания в период действия специального режима нивелирует саму цель его введения и создаёт юридическое противоречие внутри закона.

Действующая редакция законопроекта, разработанная Ассоциацией, уже закрепляет приоритет возврата таких животных на прежние места обитания. Однако наличие меток само по себе не может служить абсолютной гарантией отсутствия угрозы. Животное, даже стерилизованное и вакцинированное, может проявлять немотивированную агрессию, быть носителем опасного для человека заболевания (например, бешенства в инкубационном периоде) или представлять иную реальную угрозу.

Предлагаемая поправка исключает всякую возможность умерщвления таких животных, даже если оно напало на человека или заведомо опасно. Это создаёт прямую угрозу безопасности жизни и здоровью граждан Иркутской области, противоречит основной цели законопроекта – защите населения от нападений безнадзорных животных. Введение абсолютного запрета на умерщвление животных с метками является неоправданным и опасным.

Наличие метки о стерилизации/вакцинации не исключает возможной агрессивности конкретного животного и не является основанием для его автоматического освобождения от действия режима ограничений в условиях установленной угрозы. Данная норма требует отдельного правового регулирования вне рамок экстраординарного режима.

На основании изложенного поправка № 6 не может быть поддержана.

Председатель  
Ассоциации муниципальных  
образований Иркутской области,  
мэр муниципального образования  
«город Черемхово»



В.А. Семёнов



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

13.05.2026 № 577/05-26

На № исх. 07-140/26 от 12.05.2026

Председателю комитета по  
законодательству о  
природопользовании, экологии и  
сельском хозяйстве Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Г. Гомбоеву

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области ранее направлялись заключения (№ 571/05-26 от 12.05.2026, 576/01-26 от 13.05.2026) к поправкам на проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области».

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

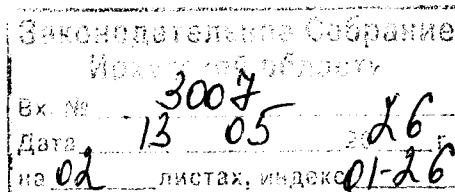
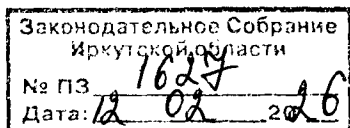
Сертификат 02644A7800BVB3FF9D4391C01E63652FCE

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Исполнитель: Дроздов Александр Евгеньевич 20-43-27

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	07-27/26
Дата	13 05 2026
на	01 листах, индекс 07-14



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

тел. (3952) 20-44-02

От 13.05.2026 г. № 576/01-26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ г.

Председателю комитета по  
законодательству о  
природопользовании, экологии  
и сельском хозяйстве  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Г. Гомбоеву

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Рассмотрев представленные депутатом Егоровой Л.И. поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области», считаем необходимым указать следующее.

1. Предлагаемое исключение из пункта 4 части 1 статьи 8 слов «или проявляет немотивированную агрессивность» не может быть поддержано.

Понятие «немотивированная агрессивность» имеет легальное закрепление и четкие критерии на региональном уровне. Приказом службы ветеринарии Иркутской области от 13.05.2022 № 50-спр утвержден Порядок определения немотивированной агрессивности у животных без владельцев. Данный документ не только определяет само понятие, но и устанавливает прозрачную процедуру.

Ключевые элементы процедуры, закрепленные в Порядке:

Основной метод — наблюдение за животным в процессе его содержания в приюте.

Оценку поведения проводит специалист-кинолог.

Для животных с признаками настроженности предусмотрено дополнительное тестирование.

Итоговое решение принимает комиссия, в которую входят представители приюта, кинологи и ветеринарные специалисты. В ее работе также участвуют представители муниципального образования-заказчика отлова.

В разработке документа участвовали специалисты МВД, ГУФСИН, кинологи, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области и представители зоозащитного сообщества.

Таким образом, доводы о «правовой неопределенности» и отсутствии четких механизмов несостоятельны.

2. Часть 2 статьи 8: исключение слов о немотивированной агрессивности как об исключении не может быть поддержано.

Как указано выше, в Иркутской области разработан полный правовой механизм для идентификации агрессивных животных. Исключение этой нормы лишит правоприменителя легитимного инструмента для изоляции особей, представляющих реальную угрозу. Это противоречит статистике — например, в 2025 году число укусов в Приангарье превысило 4 тысячи. Безопасность граждан остается приоритетом, который должен быть сбалансирован с принципами гуманности.

3. Абзац 2 части 2 статьи 8: исключение упоминания комиссии не может быть поддержано.

Данный довод полностью опровергается Приказом № 50-спр, где подробно прописан состав комиссии и порядок ее работы. Включение положения о комиссии непосредственно в текст закона лишь закрепляет эту процедуру на более высоком уровне, что повышает правовую определенность. Исключение не устранил правовую неопределенность, а лишь лишит процесс контроля и прозрачности, что противоречит целям законопроекта.

Поправки Егоровой Л.И. основаны на ошибочном тезисе о полном отсутствии правового регулирования определения немотивированной агрессивности в Иркутской области и процедурной пустоте. В действительности на территории региона с мая 2022 года действует Приказ службы ветеринарии № 50-спр, который:

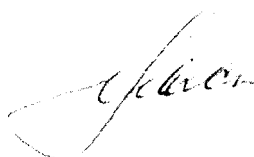
Закрепляет определение понятия «немотивированная агрессивность».

Устанавливает прозрачную процедуру (наблюдение + тестирование).

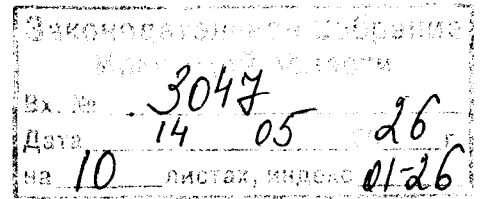
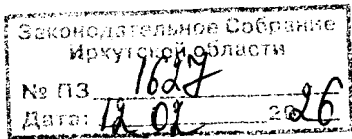
Определяет состав и порядок работы коллегиальной комиссии.

Принятие данных поправок приведет к дестабилизации правового регулирования, лишит муниципалитеты и приюты законного механизма работы с агрессивными животными и создаст реальную угрозу безопасности граждан. В связи с изложенным, поправки не могут быть приняты к одобрению и подлежат отклонению в полном объеме.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

14.05.2026 № 583/05-26

На № исх. 07-140/26 от 12.05.2026

Председателю комитета по  
законодательству о  
природопользовании, экологии и  
сельском хозяйстве Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Г. Гомбоеву

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрены поправки группы депутатов (№ б/н от 13.05.2026) на проект закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект). По итогам рассмотрения сообщаем следующее:

**Поправка № 1** (пункт 3 части 1 статьи 2 — определение понятия «животное, представляющее опасность для человека»)

Предложение свести определение «животного, представляющего опасность для человека» исключительно к признаку «немотивированной агрессивности в отношении человека или других животных» сужает регулятивный охват законопроекта и не согласуется с целями деятельности по обращению с животными без владельцев, закреплёнными частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Опасность животного без владельца для человека не исчерпывается признаком немотивированной агрессивности. Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона № 498-ФЗ одной из целей деятельности по обращению с такими животными

является предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий и иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных. Носители возбудителей бешенства, лептоспироза, бруцеллёза, эхинококкоза не относятся к категории «проявляющих немотивированную агрессивность» в момент отлова, однако объективно представляют опасность для жизни и здоровья человека. Действующая редакция законопроекта позволяет применять к таким животным специальные процедуры безопасного обращения, тогда как предлагаемая поправкой редакция выводит их за рамки регулирования.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П (далее также – Постановление КС РФ № 38-П), указал, что деятельность по обращению с животными без владельцев направлена в первую очередь на поддержание общественной безопасности — как в смысле устранения физической угрозы гражданам, так и в смысле обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (со ссылкой на Постановление КС РФ от 4 декабря 2023 года № 55-П). Сужение определения «опасности» исключительно до агрессивного поведения противоречит этой комплексной направленности регулирования.

Дополнительно следует учитывать, что термин «немотивированная агрессивность» уже определён абзацем первой части 7 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ и пунктом 9 пункта 3 Методических указаний, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180, и применяется как самостоятельная категория. Полное отождествление этого понятия с категорией «опасности» лишает законопроект необходимой понятийной градации.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 2** (пункт 7 части 1 статьи 2 — исключение определения «сторожевая собака»)

Обоснование поправки сводится к указанию на отсутствие в федеральном законодательстве отдельного правового регулирования категории «сторожевая собака» в рамках деятельности по обращению с животными без владельцев. Данное обоснование не учитывает разграничения компетенции, установленного статьями 5 и 7 Федерального закона № 498-ФЗ, и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно определять перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Право определять мероприятия с неизбежностью предполагает право вводить понятийный аппарат, необходимый для их правоприменения, — иное толкование делало бы регулятивное полномочие субъекта Российской Федерации содержательно нереализуемым.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 18 июля 2024 года № 38-П прямо подчеркнул, что законодатель субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно решать правотворческие задачи по вопросам, не получившим содержательного выражения в федеральном законе. Категория «сторожевая собака» в федеральном законодательстве не урегулирована, при этом её введение в региональный закон отвечает объективной потребности: значительная

часть территории Иркутской области приходится на частный сектор, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие товарищества, удалённые сельские поселения, где собаки, охраняющие имущество, фактически содержатся вне постоянного контроля человека. Без понятийного разграничения такие животные подпадают под формальные признаки «животного без владельца» и могут стать объектом ошибочного отлова, что породит конфликты с собственниками имущества и судебные споры о возмещении вреда.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 3** (часть 1 статьи 4 — дополнение пунктами 8–10)

Предложение дополнить перечень мероприятий пунктами о содержании животных в приютах, возврате потерявшихся животных владельцам и размещении животных в приютах текстуально воспроизводит абзацы 2, 3 и 5 части 1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ. Между тем в действующей редакции проекта закона аналогичные мероприятия структурно отражены в иной редакции, обусловленной региональной моделью «пункт временного содержания — приют»: после отлова животные размещаются в пунктах временного содержания (где осуществляется первичный осмотр, идентификация, мероприятия по поиску владельцев), а затем при необходимости передаются в приюты. Эта двухступенчатая модель — конструктивная особенность регионального регулирования, прямо допускаемая частью 5 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ в редакции Федерального закона № 377-ФЗ.

Дублирование мероприятий, уже отражённых в иных пунктах перечня, ведёт к правовой неопределённости в части последовательности их осуществления: мероприятия в пунктах 1–7 части 1 статьи 4 фиксируют функциональную последовательность действий, тогда как поправка вводит параллельный перечень, не привязанный к стадии работы с животным.

Обоснование поправки ссылкой на часть 1 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ не учитывает, что данная норма в действующей редакции (с изменениями, внесёнными Федеральным законом № 377-ФЗ) применяется с оговоркой «если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации». Таким образом, субъект Российской Федерации обладает дискрецией по структурированию перечня мероприятий с учётом региональной модели регулирования.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 4** (пункт 6 части 1 статьи 4 — порядок передачи животных из пунктов временного содержания в приюты).

Предлагаемая поправкой формулировка «в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и настоящим Законом» юридически избыточна. Сама конструкция нормы (содержащаяся в региональном законе) автоматически означает, что мероприятия осуществляются в случаях, установленных настоящим Законом. Указание дополнительно на «федеральное законодательство» лишено самостоятельного нормативного содержания, поскольку Федеральный закон № 498-ФЗ не регламентирует процедуру передачи животных из пунктов временного содержания в приюты — указанная процедура полностью находится в ведении субъекта Российской Федерации.

Действующая редакция законопроекта более точна с точки зрения юридической техники, поскольку привязывает порядок передачи к конкретным основаниям, определённым непосредственно в тексте закона, а не к абстрактной отсылке.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 5** (часть 1 статьи 5 — дополнение пунктом 2 о возврате животных с ошейниками владельцам)

Содержательная направленность поправки не вызывает возражений: возврат животных, имеющих на ошейниках или иных предметах сведения о владельцах, владельцам — действительно одно из ключевых требований к процедуре отлова, закреплённое пунктом 2 части 2 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ. Однако обоснование поправки требует уточнения.

Часть 2 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ в редакции Федерального закона № 377-ФЗ применяется с оговоркой «если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации». Это означает, что субъект Российской Федерации вправе как воспроизводить федеральную модель, так и устанавливать иной порядок. Простое механическое воспроизведение федеральной нормы в региональном законе без адаптации к региональной двухступенчатой модели «пункт временного содержания — приют» снижает её прикладную ценность.

В действующей редакции законопроекта мероприятия по идентификации владельца предусмотрены и реализуются на этапе работы пункта временного содержания, что более соответствует региональной модели и условиям её эффективного функционирования. Включение дополнительного пункта 2 в статью 5 (касающуюся отлова) технически создаст коллизию с уже предусмотренными процедурами идентификации и поиска владельцев на стадии пункта временного содержания.

Поправка может быть рассмотрена при условии её редакционной увязки с действующей системой мероприятий по идентификации владельцев и поиску владельцев в пунктах временного содержания; в предложенной редакции не подлежит принятию.

**Поправка № 6** (статья 5 — дополнение частью 3 со ссылкой на методические указания, утверждённые Правительством Российской Федерации)

Поправка предлагает установить, что требования к способам отлова, условиям транспортировки и транспортным средствам определяются «в соответствии с методическими указаниями, утверждёнными Правительством Российской Федерации». Данная конструкция воспроизводит регулятивную модель, заложенную в статье 7 Методических указаний, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180. Однако сами эти Методические указания (пункт 1) определяют, что они «применяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев», то есть выступают рамкой для регионального регулирования, а не его прямым источником.

Пункт 7 Методических указаний прямо предусматривает, что соответствующие требования определяются «в порядке» (то есть в порядке, устанавливаемом субъектом Российской Федерации). Это означает, что субъект Российской Федерации обязан самостоятельно сформулировать конкретные требования к способам отлова и

транспортировки, а не делать бланкетную отсылку к федеральному акту, не содержащему таких конкретных требований.

Предлагаемая поправкой редакция фактически снимает с регионального законодателя обязанность собственного содержательного регулирования, замещая её отсылкой к федеральному акту, который сам адресован субъекту Российской Федерации для дальнейшей конкретизации. Такая конструкция создаёт регулятивный круг и противоречит части 4 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ, прямо возлагающей на субъекта Российской Федерации полномочие по установлению порядка.

В действующей редакции законопроекта соответствующие требования закреплены непосредственно в его статьях, что соответствует архитектуре правового регулирования, выстроенной Федеральным законом № 498-ФЗ и развитой в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П.

Областные мероприятия по отлову безнадзорных животных и требования к ним регламентируются приказом службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области». В преамбуле Приказа резюмируется, что закрепляемый порядок отлова и требования к его проведению разработаны и приняты в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ и методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года N 1180

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 7 (часть 2 статьи 5 — обязанности правообладателей закрытых территорий)**

Часть 2 статьи 5 проекта закона предусматривает: «Правообладатели закрытых (имеющих ограждение) территорий, в том числе предприятий и организаций, включая дачные, садовые некоммерческие товарищества, гаражные кооперативы, строительные площадки, оптово-розничные базы, являющиеся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, вправе проводить отлов животных без владельцев, их транспортировку и передачу в пункты временного содержания и (или) в приюты для животных за счёт собственных средств на основании самостоятельно заключаемых контрактов (договоров)».

Поправкой предлагается исключить указанную норму. По существу поправка направлена на введение монополии уполномоченных в сфере обращения с животными без владельцев организаций, действующих исключительно в рамках государственного или муниципального контракта.

Часть 2 статьи 5 законопроекта не регулирует исполнение государственных или муниципальных полномочий в сфере обращения с животными без владельцев. Эта норма закрепляет принципиально иной правовой институт — право собственника, иного законного владельца или иного правообладателя территории привлечь за счёт собственных средств специализированную организацию для отлова животного без владельца, обнаруженного на принадлежащей ему территории.

Юридическая природа этого института — гражданско-правовая. Правообладатель территории заключает возмездный договор оказания услуг (глава 39 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее — (ГК РФ) с организацией, имеющей в установленном порядке право осуществлять отлов животных без владельцев в соответствии с требованиями части 2 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ. Расходование бюджетных средств в этом случае не производится, государственные или муниципальные полномочия не реализуются — речь идёт о реализации собственником прав по управлению принадлежащим ему имуществом.

Норма части 2 статьи 5 проекта закона создаёт правовую возможность оперативного реагирования силами самого правообладателя. Это особенно актуально для садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, члены которых самостоятельно несут бремя содержания общей территории (статья 17 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Решение общего собрания членов товарищества о заключении договора со специализированной организацией на отлов безнадзорных собак, периодически появляющихся на территории товарищества, — обычная практика, которую исключение части 2 статьи 5 фактически поставило бы под правовое сомнение.

Аналогичная логика применима к территориям промышленных предприятий, складских и логистических комплексов, оптово-розничных баз, строительных площадок. На этих объектах часто действуют повышенные требования санитарно-эпидемиологической и производственной безопасности (Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»). Присутствие животных без владельцев на территории объекта может являться нарушением этих требований, в том числе влечь невозможность сертификации производственных процессов по системе ХАССП (НАССР) для предприятий пищевой промышленности. Право правообладателя оперативно устранить такое нарушение силами привлечённой специализированной организации — необходимая правовая гарантия исполнения им установленных федеральным законодательством обязанностей.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 8** в части 6 статьи 6 слова «самозанятые лица или» исключить. Поправка устраняет правовую коллизию, предлагаемая к принятию поправка поддерживается.

**Поправка № 9** (часть 1 статьи 7 — отсылка к методическим указаниям, утверждённым Правительством Российской Федерации)

Предложение дополнить часть 1 статьи 7 законопроекта словами «методическими указаниями, утверждёнными Правительством Российской Федерации» избыточно. Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них осуществляется в соответствии с утверждёнными Правительством Российской Федерации методическими указаниями. Эта обязанность

субъекта Российской Федерации возникает в силу прямого предписания федерального закона и не нуждается в дублировании в региональном акте.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504, на которое ссылается обоснование поправки, утверждает Методические указания по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них. Эти Методические указания (пункт 1) сами по себе адресованы органам государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении соответствующего порядка. Дополнительное указание в региональном законе на их обязательность создаёт регулятивную тавтологию.

Кроме того, статья 7 законопроекта, как следует из её наименования и содержания, регулирует деятельность приютов для животных применительно к содержанию в них животных без владельцев. Прямое отсылочное регулирование к федеральным методическим указаниям должно содержаться (и фактически содержится) в нормах законопроекта об установлении уполномоченного органа, утверждающего региональный порядок деятельности приютов, что является сложившейся практикой регионального правотворчества.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 10 (исключение пунктов 3, 4 части 1 статьи 8)**

Обоснование поправки ссылается на часть 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ и Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П. Однако ни одна из этих норм и правовых позиций не содержит запрета на нормы, исключаемые поправкой.

Часть 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ регулирует исключительно основания умерщвления животных в приютах и сводит их к трём ситуациям: страдания от неизлечимой болезни, опасность распространения инфекционных болезней, проявление немотивированной агрессивности. Применительно к иным мероприятиям эта норма ограничений не устанавливает.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П, напротив, прямо подтверждает право субъекта Российской Федерации устанавливать собственные мероприятия в дополнение к предусмотренным Федеральным законом № 498-ФЗ, в том числе мероприятия, направленные на безопасное обращение с животными, проявляющими признаки опасности для человека. В резолютивной части Постановления Конституционный Суд Российской Федерации признал оспариваемые нормы Федерального закона № 498-ФЗ не противоречащими Конституции Российской Федерации в их конституционно-правовом смысле, допускающем установление субъектами Российской Федерации не предусмотренных федеральным законом мероприятий.

Исключение пунктов 3 и 4 части 1 статьи 8 законопроекта без указания на конкретное противоречие конкретной федеральной норме лишает поправку правового обоснования. Указанные пункты, как следует из их структурного расположения в системе мероприятий, регламентируют порядок осмотра отловленных животных и порядок выявления признаков немотивированной агрессивности — мероприятия, прямо предусмотренные и Федеральным законом № 498-ФЗ (часть 7 статьи 18, часть 4 статьи 16), и Методическими указаниями, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 11** (статья 9 — особенности осуществления деятельности в условиях угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан)

Предлагаемая редакция статьи 9 содержит положения, фактически выхолащивающие резервный механизм защиты населения от массовых нападений животных без владельцев, легитимность которого подтверждена Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2024 года № 38-П.

Часть 3 предлагаемой редакции прямо запрещает Правительству Иркутской области устанавливать «основания умерщвления животных без владельцев, не предусмотренные Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ». Эта формулировка опирается на ошибочную интерпретацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации № 38-П.

В пункте 4 мотивировочной части Постановления № 38-П Конституционный Суд Российской Федерации указал: «определение оснований для умерщвления животных без владельцев, размещённых в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных», осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации «с учётом предписаний закона об обращении с животными и объективной необходимости в установлении данных оснований». То есть Конституционный Суд Российской Федерации не запретил субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительные основания умерщвления, а констатировал их компетенцию по их установлению при условии соблюдения принципов гуманности и исключительности применения этой меры.

Прямой запрет на установление субъектом Российской Федерации не предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ оснований умерщвления, как предлагает поправка, исключает применение этой меры даже в экстраординарных ситуациях — таких как массовая вспышка бешенства, эпизоотия особо опасных инфекций, серийные нападения животных на людей. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении № 38-П охарактеризовал такие ситуации как «экстраординарные», требующие «срока, разумно необходимого для улучшения экстраординарной ситуации».

Установление частью 2 предлагаемой редакции срока «не более 30 календарных дней» для временных особенностей также произвольно и не учитывает объективные сроки развития эпизоотических ситуаций. Инкубационный период бешенства составляет от 1 до 3 месяцев, эпизоотия может развиваться неделями и месяцами, что неоднократно подтверждалось практикой ветеринарных служб Иркутской области. Жёсткий 30-дневный лимит фактически блокирует возможность пролонгации защитных мер на время реальной угрозы.

Заслуживает внимания подход законодателя соседних регионов. Закон Республики Бурятия от 7 ноября 2023 года № 173-VII в статье 7 предусматривает возможность установления Правительством Республики Бурятия временных особенностей деятельности по обращению с животными без владельцев в условиях угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан без жёсткого ограничения по сроку, с возможностью пролонгации до устранения угрозы.

Совокупность приведённых аргументов позволяет констатировать: предлагаемая редакция статьи 9 в её части 3 противоречит правовой позиции

Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении № 38-П, а в её части 2 — необоснованно ограничивает компетенцию исполнительного органа субъекта Российской Федерации по защите жизни и здоровья граждан.

На основании вышеизложенного, поправка не подлежит принятию.

**Поправка № 12** (статья 10 — размещение реестров в сети «Интернет»)

Поправкой предлагается закрепить обязанность по обеспечению информационной открытости данных о размещаемых в пунктах временного содержания животных.

Предлагаемая к принятию поправка поддерживается.

**Поправка № 13** (новая статья 13 — финансовое обеспечение)

Предлагаемая поправкой норма о финансовом обеспечении мероприятий «в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период» содержит юридический и правоприменительный риск, способный заблокировать реализацию закона.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев (пункт 2, 3.1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ) относятся к собственным полномочиям субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Расходные обязательства субъекта Российской Федерации по реализации собственных полномочий подлежат исполнению в силу прямого предписания статьи 6 и статьи 65 БК РФ. Включение в закон оговорки «в пределах бюджетных ассигнований» допустимо при определении расходных обязательств, но не должно превращаться в основание для отказа от их исполнения. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 23 апреля 2004 года № 9-П указал, что принцип реальной обеспеченности публичных обязательств является неотъемлемым элементом конституционного принципа правового государства; в Постановлении от 17 июня 2004 года № 12-П — что принцип сбалансированности бюджета не освобождает публично-правовое образование от обязанности обеспечивать установленные законом расходные обязательства.

В предлагаемой редакции поправки норма о финансировании «в пределах бюджетных ассигнований» приобретает обуславливающее значение: при отсутствии или недостаточности бюджетных ассигнований обязанности уполномоченного органа фактически утрачивают обязательную силу. Применительно к деятельности, направленной на обеспечение безопасности граждан от животных без владельцев — больных бешенством, проявляющих немотивированную агрессивность, представляющих эпизоотическую опасность, — это создаёт правовую возможность бездействия органов публичной власти по бюджетным мотивам.

В части передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий механизм финансового обеспечения уже урегулирован Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с собаками и кошками без владельцев в Иркутской области» путём предоставления субвенций по утверждённой методике расчёта. Создание параллельной нормы об ограничении финансирования прямой бюджетной

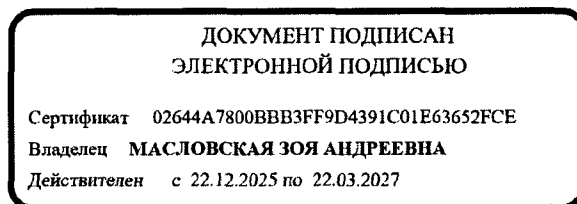
обусловленностью противоречит этой устоявшейся модели и принципу обеспеченности переданных полномочий.

Сама ссылка обоснования поправки на «требования Бюджетного кодекса Российской Федерации» некорректна: Бюджетный кодекс Российской Федерации не требует включения в законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие расходные обязательства, оговорки «в пределах бюджетных ассигнований». Напротив, статья 86 БК РФ предусматривает, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации, установленные законом субъекта Российской Федерации, подлежат исполнению за счёт собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

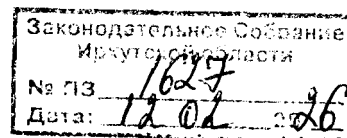
На основании вышеуказанного, поправка не подлежит принятию. Финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных проектом закона, должно регулироваться в соответствии с действующими нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ без введения дополнительных ограничительных оговорок.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



Исполнитель: Дроздов Александр Евгеньевич 20-43-27



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

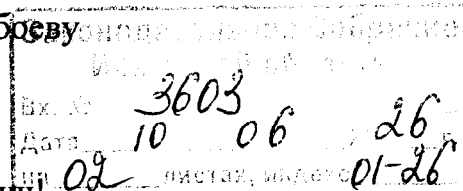
Факс. (3952) 280-222.

10.06.2026 № 719/05-26

На №исх.07-173/26 от 09.06.2026

Председателю комитета по  
законодательству о  
природопользовании, экологии и  
сельском хозяйстве Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Г. Гомбозу



Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрены поправки, внесённые Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627 «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее — проект закона).

По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Поправка № 1 (часть 1 статьи 2 — дополнение новым пунктом 1, закрепляющим понятие «уполномоченный орган»; юридико-техническая перенумерация пунктов 1–7 как пунктов 2–8).

Предлагаемая к принятию поправка поддерживается в полном объёме.

Закрепление в понятийном аппарате законопроекта термина «уполномоченный орган» с указанием на то, что им является исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, обеспечивает единообразие применения норм законопроекта во всех его статьях, в которых упоминается «уполномоченный орган» и устраняет необходимость многократного дублирования его наименования и предмета компетенции.

Юридикo-техническая перенумерация пунктов 1–7 как пунктов 2–8 является прямым следствием первой части поправки и принимается без дополнительных замечаний.

Поправка № 2 (пункт 2 части 1 статьи 2 — корректировка понятия «животное без владельца, поставленное на учёт» в части указания на «уполномоченный орган»).

Предлагаемая к принятию поправка поддерживается.

Поправка носит взаимосвязанный характер с поправкой № 1. В действующей редакции законопроекта понятие «уполномоченный орган» раскрывалось непосредственно в определении понятия «животное без владельца, поставленное на учёт», что приводило к неоправданному дублированию текста в смежных нормах. После закрепления понятия «уполномоченный орган» в отдельном пункте такое дублирование становится избыточным.

Поправка № 3 (статья 10 — изложение в новой редакции «Информация о пунктах временного содержания и приютах для животных»). Часть 1 сохраняет действующую норму о порядке ведения реестров, часть 2 вводит обязанность уполномоченного органа размещать на своём официальном сайте в сети «Интернет» наименования, адреса, ссылки на страницы сайтов или аккаунтов в социальных сетях пунктов временного содержания и приютов для животных, в которые поступают животные без владельцев, зарегистрированные и незарегистрированные домашние животные.

Предлагаемая к принятию поправка поддерживается и подлежит принятию в полном объёме. Поправка обеспечивает информационную открытость и прозрачности. Норма повышает прозрачность деятельности по обращению с животными без владельцев для граждан, средств массовой информации, общественных и зоозащитных организаций.

Норма содержательно согласуется с поправкой № 12 группы депутатов, ранее поддержанной Ассоциацией (письмо от 14.05.2026 № 583/05-26), об обязательном размещении реестров пунктов временного содержания и приютов в сети «Интернет».

На основании изложенного Ассоциация муниципальных образований Иркутской области поддерживает в полном объёме поправки, внесённые Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1627, и предлагает рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять их при рассмотрении проекта закона во втором чтении.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Исполнитель: Дроздов Александр Евгеньевич 20-43-27