

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов
и среды их обитания в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен службой по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия:

Часть 3 статьи 11, часть 6 статьи 31 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об охоте»); Устав Иркутской области; Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»; часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 18 июня 2010 года № 46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (далее – Закон № 46-ОЗ); указ Губернатора Иркутской области от 14 августа 2023 года № 244-уг «О видах разрешенной охоты, сроках охоты, допустимых для использования орудия охоты и иных ограничениях охоты в охотничьих угодьях Иркутской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения и признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона вносятся изменения в статью 9 в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2023 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункта 2 статьи 50 Федерального закона от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также вносятся изменения в статью 11 и наименование главы 3 Закона № 46-ОЗ в целях приведения в соответствие с требованиями Закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области от 4 декабря 2025 года № 1-У.

С учетом поступивших от глав Катангского и Киренского районов, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры предложений (копии прилагаются), проектом закона увеличен с 10 до 30 дней срок начала

подачи заявлений о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов (далее – разрешения).

По итогам аукциона 2026 года средняя стоимость за шкурку соболя составила 27 тыс. руб. (максимальная 430 тыс. руб.). Средняя стоимость одной струи кабарги составляет около 50-60 тыс. руб.

Ежегодно на территории Иркутской области добывается около 65 тыс. особей соболя (из них на территории общедоступных охотничьих угодий – 25 тыс.) и 4 тыс. шт. мускусной струи кабарги (из них на территории общедоступных охотничьих угодий – 1 тыс.). При этом все эти промышленные объемы, которые значительно превышают показатели советского периода, заготавливаются исключительно в рамках любительской и спортивной охоты. Ежегодная рыночная стоимость всей добытой продукции охоты (далее – продукция), основная часть которой вовлекается в экспортный оборот, составляет более 2 млрд руб.

Следовательно, заготовка в промышленных объемах и последующая реализация продукции остаются основным источником дохода для населения, проживающего на отдаленных и труднодоступных таежных территориях. В то же время полученные охотниками-любителями доходы от реализованной продукции освобождены от налогообложения (статья 217 НК РФ). В результате чего ежегодно теряется объем НДС от оборота продукции около 200 млн руб.

«ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (приказ Росстандарта от 12 декабря 2014 года № 2020-ст) также разделяет понятия «охотник (личное потребление)» и «охотник промысловый» в части продажи продукции.

По факту шкурки соболя и струя кабарги не используются охотниками в личных целях, а реализуются в полном объеме.

Как следствие, помимо потери налогооблагаемой базы, вскрываются преступления в сфере оборота продукции. Так, Восточно-Сибирским линейным управлением МВД России на транспорте возбуждены уголовные дела: в августе 2024 года по статье 226.1 УК РФ из-за контрабанды 29 кг струи кабарги (общая стоимость 50 млн руб.); в августе 2025 года по статье 258 УК РФ из-за незаконной добычи 1114 самцов кабарги (общая сумма причиненного ущерба более 200 млн руб.).

Охотпользователи и охотники-любители не заключают трудовые или гражданско-правовые договоры и не оформляют разрешения на промысловую охоту, что влечет освобождение от уплаты налогов. В свою очередь это лишает граждан, занимающихся промыслом, трудового стажа и возможности рассчитывать на достойную пенсию и ее накопление.

Зачастую продукцию у охотников скупают сторонние организации и физические лица, которые освобождены от привлечения инвестиций в охотничье хозяйство и тем самым создают недобросовестную конкуренцию охотпользователям.

Перечисленные факты – одни из многих, существенно сдерживающих развитие некогда самодостаточной и самокупаемой отрасли. Также они препятствуют проведению объективной оценки социально-экономического значения охотничьего хозяйства, его значимости для обеспечения

продовольственной безопасности страны, и ограничению выделения в достаточном объеме субвенций на осуществление переданных полномочий в области охоты.

В связи с этим проектом закона предлагается усовершенствовать порядок распределения разрешений (изменить и дополнить статью 17 Закона № 46-ОЗ) с учетом Методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденных приказом Минприроды России от 1 декабря 2017 года № 646, а также законодательной практики других субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Забайкальский край и т.д.).

Так, с целью исключения реализации охотниками в полном объеме заготовленной продукции без уплаты НДФЛ, скорректированы предельные объемы добычи соболя и кабарги охотниками-любителями в целях личного потребления. Указанный объем вполне позволит обеспечить потребность средней семьи в мясо-дичной продукции и пушнине. Реализовав свое право в одном угодье, охотник-любитель при необходимости может добыть еще требуемую продукцию в другом или обратиться к охотпользователю, у которого количество выдаваемых разрешений не ограничено, либо получить в службе разрешение на добычу охотничьих ресурсов в рамках промысловой охоты. Кроме того, в случае, если на 11 октября имеются остатки нераспределенных разрешений, то они выдаются без ограничения с целью обеспечения освоения утвержденного лимита в полном объеме, за исключением разрешений на добычу кабарги, соболя.

Данная норма не повлияет на представителей коренных малочисленных народов Севера, так как они осуществляют охоту без разрешений в пределах утвержденного для них объема добычи охотничьих ресурсов, необходимого для удовлетворения личного потребления, и продукцию они вправе реализовать организациям, осуществляющим деятельность по ее закупке.

С целью решения сложившейся ситуации распоряжением Правительства Иркутской области от 16 марта 2026 года № 148-рп утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию на территории Иркутской области промысловой охоты на соболя и кабаргу, увеличению объема налоговых сборов в результате оборота продукции охоты на 2026 год.

Кроме того, в целях стимулирования охотников принимать участие в соответствующих мероприятиях проектом закона предлагается распределять среди них единственные разрешения.

Принятие проекта закона позволит снизить коррупционные риски при распределении разрешений, обеспечит равные возможности доступа охотников к распределению разрешений, устраним социальную напряженность среди местных охотников, расширит доступность охоты, установит максимальную прозрачность распределения разрешений, а также будет способствовать развитию промысловой охоты и поступлению налогов в бюджет.

Пункт 4 статьи 1 проекта закона вступает в силу с 31 августа 2026 года в целях заблаговременного информирования охотников о внесении изменений в порядок распределения разрешений.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статьи 9, 11, 17 Закона № 46-ОЗ:

в пункте 4 статьи 9 слово «выдает» заменено словом «предоставляет» и она дополнена пунктом 12⁶. В индивидуализированном заголовке главы 3 и статье 11 исключены слова «и иных муниципальных органов»;

в статье 17 абзац второй части 3 изложен в новой редакции и она дополнена частью 6¹.

2) статьей 2 проекта закона предусмотрен порядок вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов.

6. Перечень органов и организаций с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения Иркутской области:
<https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23487>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений не поступало.

Руководитель службы по охране и использованию
объектов животного мира Иркутской области



В.П. Бороденко

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕРБОГАЧЕНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
666611, Иркутская область,
Катангский район
с. Ербогачен ул. Увачана, 6
тел./факс 8-39560-21-4-96
e-mail:erbogachenmo@mail.ru

Руководителю
службы по охране и использованию
объектов животного мира- главному
государственному охотничьему
инспектору Иркутской области
В.П. Бороденко

исх. № 02-25/338 «11» июля 2025г.

на исх.

Уважаемый Валентин Петрович!

Внесенные изменения в закон Иркутской области от 18.06.2010 года №46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (редакция от 09.06.2025 года №41-ОЗ) значительно сократили срок выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов (далее- Разрешение).

В связи с тем, что любой вид охоты может осуществляться только после получения разрешения на добычу охотничьих ресурсов, для охотников Катангского района сокращение сроков для подачи заявлений будет иметь ряд негативных последствий

Во-первых, увеличится число заявок и заявлений на получение Разрешений. Если ранее охотник мог получить Разрешение на добычу всех охотничьих ресурсов по открытым срокам по одному заявлению, то после внесения изменений ситуация другая, охотник будет подавать заявления по срокам на каждый вид охотничьих ресурсов отдельно. В результате за каждое Разрешение будет взиматься отдельная плата, что увеличит расходы граждан.

Во-вторых, установление срока выдачи Разрешений на добычу основных видов пушных животных не ранее 5 октября 2025г практически лишает возможности охоты граждан, которые заезжают на дальние охотничьи угодья по реке Нижняя Тунгуска и там же отлавливают ондатру. В конце сентября начале октября озера покрываются льдом, река становится практически не судоходной.

Учитывая особенности Катангского района, для жителей которого охота является традиционным видом деятельности, приносящим дополнительный доход семьям, а для эвенкийского населения, зачастую, - единственным видом заработка, последствия от внесенных изменений по сокращению сроков подачи заявлений и получения Разрешений могут создать социальную

напряженность среди населения и дискредитировать власть, которая, в их понятии, ущемляет права граждан.

Уважаемый Валентин Петрович, просим Вас выйти в законодательные органы с инициативой о внесении изменений в п. 2 ст.17 закона Иркутской области от 18.06.2010 года №46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (редакция от 09.06.2025 года №41-ОЗ), изложив его в следующей редакции:

- «Заявления подаются не ранее чем за сорок пять календарных дней до начала установленных в области сроков охоты.»

Глава Ербогаченского
муниципального образования



Е.Н.Дроздова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КИРЕНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ул. Красноармейская, 5, г. Киренск, 666703.
тел. (8-39568) 4-33-87, факс (8-39568) 4-32-99
e-mail: kirenskadmi@yandex.ru

13.08.2025

№ 09/2525

На №

от

Руководителю Службы по охране и
использованию объектов животного
мира Иркутской области

Бородинко В.И.

Уважаемый Валентин Петрович!

Согласно внесенным в июне месяце 2025 года изменениям в закон Иркутской области от 18.06.2010 № 46-03 «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (далее - Закон) значительно сокращены сроки выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Установление срока выдачи разрешений на добычу основных видов пушных животных не ранее 5 октября практически лишает возможности граждан, занимающихся охотой, выезжать на охотничьи угодья по реке Нижняя Тунгуска и других притоках реки Лена, так как в это время обычно на реках наблюдается образование ледяного покрова.

Данная ситуация создает социальную напряженность среди как охотников любителей, так и промысловиков.

Просим Вас дать поручение Службе по охране и использованию объектов животного мира в кратчайшие сроки проработать вопрос о внесении изменений в п. 2 ст. 17 Закона, изложив его в следующей редакции:

- «Заявления подаются не ранее чем за тридцать календарных дней до начала установленных в области сроков охоты».

С уважением,
Мэр Киренского района



К.В. Свистелли

Исполнитель:
Литвяк Л.А.
8 904 638 09 56



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д.46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmrp@281.mailor.ru,
тел. 8(3952) 26-13-06,
факс 8(3952) 26-13-04

Руководителю службы по охране и
использованию объектов
животного мира Иркутской
области

Бороденко В.П.

29.09.2025 № 11-23-2025/1781-25-20000901

На № _____

ИНФОРМАЦИЯ

Уважаемый Валентин Петрович!

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой в рамках мониторинга регионального законодательства установлено, что отдельные положения Закона Иркутской области от 18.06.2010 № 46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» (далее – Закон № 46-ОЗ) подлежат корректировке.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень документов, представляемых одновременно с заявками на выдачу бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, а также порядок оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, формы бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 4 Порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.04.2025 № 178, срок начала подачи заявлений на получение разрешения в общедоступных охотничьих угодьях устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона об охоте и не может составлять менее 10 календарных дней до установленных в субъекте Российской Федерации сроков охоты.

Фраза «не менее» означает «как минимум», «не меньше, чем», т.е. нижняя граница, которую можно достигать или превышать, но нельзя опускать ниже.

Однако ст. 17 Закона № 46-ОЗ установлено, что заявления подаются не ранее чем за десять календарных дней до начала установленных в области сроков

Байкальская межрегиональная природоохранная
прокуратура

№ 11-23-2025/1781-25-20000901

охоты, т.е. заявления могут быть поданы только с 10 дня до начала охоты и позже.

Таким образом, в Законе № 46-ОЗ установлен сокращенный срок для подачи заявлений, по сравнению со сроком, установленным федеральным законодательством, что в рамках правоприменительной практики может привести к нарушению прав охотников при получении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных угодьях, а также к необоснованной нагрузке на инспекторский состав Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области по выдаче таких разрешений в сокращенные сроки.

В соответствии с Положением о Службе по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области (далее - Служба), утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 908-пп, Служба является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в сфере охраны и использования объектов животного мира, в том числе в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области, в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством разрабатывает проекты правовых актов.

В целях обеспечения законности правоприменения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов предлагаю рассмотреть вопрос о приведении Закона Иркутской области от 18.06.2010 № 46-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством, разработав соответствующий законопроект и в дальнейшем направления его в законодательный орган государственной власти Иркутской области.

О результатах рассмотрения предложения прошу сообщить в Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру к 05.11.2025.

Первый заместитель
Байкальского межрегионального
природоохранного прокурора

старший советник юстиции

М.В. Шишкоедов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 132AFF28366FA74B33C280F14F3D7CC3
Владелец Шишкоедов Михаил Васильевич
Действителен с 03.03.2025 по 27.05.2026

Н.И. Прошина
т. 8 (3952) 26-13-06