

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ 360

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

В правовом управлении аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ 360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается ряд изменений в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» в части уточнения объективной стороны составов административных правонарушений и определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данным законом Иркутской области.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации (статья 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Из положений статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административной ответственности в систему законодательства об административных правонарушениях, установил объем и пределы нормотворческих полномочий субъекта Российской Федерации в сфере административной ответственности.

Определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, следует иметь в виду, что юрисдикционные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях предусмотренных законом субъекта Российской Федерации ограничены только должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный вывод подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (Например, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2014 № 52-АПГ14-1).

Как следует из части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. До настоящего времени не решен вопрос о заключении соглашения между Правительством Иркутской области с ГУ МВД Российской Федерации по Иркутской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами Иркутской области в сфере охраны общественного порядка.

В Иркутской области действует Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»; устанавливающий административную ответственность за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данным Законом, составляют только должностные лица органов внутренних дел (полиции), в случае если передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Иркутской области, заключенным в соответствии с абзацем вторым части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и должностные лица органов местного самоуправления городских округов области, городских и сельских поселений области в случае наделения законом области органов местного самоуправления муниципальных образований области областным государственным пол-

номочием по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных названным законом Иркутской области.

Органы исполнительной власти Иркутской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данным законом Иркутской области, не наделены.

В этой связи наделение исполнительных органов государственной власти Иркутской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», позволит обеспечить реализацию части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части заключения соглашения с ГУ МВД Российской Федерации по Иркутской области по передаче полномочий по составлению протоколов в соответствии с названным законом Иркутской области.

Таким образом, ключевым вопросом для заключения названного соглашения является наличие полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона предлагается разрешить данную проблему и предоставить полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области», должностным лицам исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования представленного проекта закона области правомерен и обоснован.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в иркутской области», к текстам и структуре.

По проекту закона области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федера-

ции от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены не в полном объеме.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ 360 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник
правового управления



26.06.18

М.В. Басов