

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1653 «О внесении изменения в абзац второй пункта 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1653 «О внесении изменения в абзац второй пункта 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности прокурора Иркутской области Бабенко В.В.

В соответствии с пунктом «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; создания условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей). По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» закреплён статус многодетных семей, определены основные направления для установления таким семьям мер поддержки, установлены полномочия субъектов Российской Федерации в указанной сфере деятельности. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены официальные разъяснения по вопросам применения Указа

Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (приказ от 2 апреля 2024 года № 164н), а также дополнения к указанным официальным разъяснениям (письмо от 11 апреля 2024 года № 27-1/10/В-5961). В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 11 февраля 2025 года № 2-ОЗ «О многодетной семье в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 2-ОЗ).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 2-ОЗ статус многодетной семьи устанавливается, в том числе при наличии условия проживания всех членов многодетной семьи совместно, за исключением случая, когда ребенок (дети) многодетной семьи проживает (проживают) отдельно от родителей (одного из родителей, единственного родителя) в связи с его (их) обучением в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, и он (они) не учтен (не учтены) в составе другой многодетной семьи. При этом допускается наличие у одного из родителей регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации при условии, что второй родитель и не менее трех детей многодетной семьи имеют регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области.

Проектом закона предлагается уточнить, что установления статуса многодетной семьи в Иркутской области возможно также в случае наличия у одного из родителей регистрации по месту жительства (пребывания) в другом жилом помещении на территории Иркутской области при одновременном соблюдении условия о совместном проживании всех членов многодетной семьи.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Вместе с тем к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

25.06.2016

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья и
социальной защите



Т.В. Дементьева

23.06.2016