



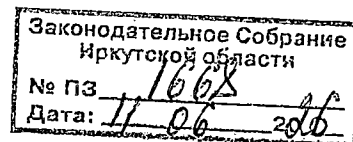
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru



26.06.2026 № 01/39-920

На № _____ от " ____ " _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 26.06.2026
№ 15/22-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 26.06.2026 № 15/22-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1668).

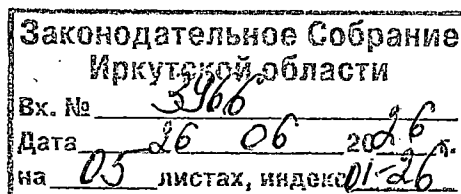
Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 26.06.2026 № 17(645)/2р-КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/22-Э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1668)

26 июня 2026 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на проект закона Иркутской области № ПЗ-1668 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Законопроект) подготовлено аудитором Ризман О.М. на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 15.06.2026 № исх.03-100/26 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Законопроект разработан органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд), что соответствует ст. 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», одобрен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области распоряжением Правительства Иркутской области от 11.06.2026 № 308-рп.

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2025 года № 98-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) обусловлена уменьшением Федеральным фондом¹ норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций на 2026 год с 640 557,0 тыс. руб. до 626 388,1 тыс. руб. (письмо от 20.05.2026 № 00-10-21-2-06/10552).

Снижение норматива связано с оптимизацией структуры Территориального фонда и сокращением числа его филиалов с тринадцати до трех. Данное изменение структуры согласовано Федеральным фондом в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (письмо от 30.03.2026 № 00-10-60-06/5773).

Постановлением Правительства Иркутской области от 25.06.2026 № 515-пп внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области»,

¹ Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, Федеральный фонд).

которым утверждена новая структура Территориального фонда, сокращена предельная штатная численность с 315 до 245 штатных единиц и уточнен фонд оплаты труда работников ТФОМС.

Согласно статье 2 Законопроекта закон вступит в силу с 1 сентября 2026 года. Учитывая, что может потребоваться проведение организационно-штатных мероприятий, данный срок вступления закона в силу считаем обоснованным.

Законопроектом расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» предлагается уменьшить на 14 168,9 тыс. руб. с одновременным увеличением на эту же сумму расходов по разделу 09 «Здравоохранение». Анализ изменений по расходам бюджета ТФОМС на 2026 год приведен в таблице ниже.

Наименование	Закон в ред. ПЗ-1647 (принят на сессии ЗСИО 17.06.2026)	Проект	тыс. руб. Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	82 625 460,3	82 625 460,3	-	-
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	81 921 293,8	81 921 293,8	-	-
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01, подраздел 0113)	649 999,1	635 830,2	-14 168,9	-2,2
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	649 999,1	635 830,2	-14 168,9	-2,2
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	647 831,8	633 725,2	-14 106,6	-2,2
-расходы на выплаты персоналу	512 875,7	499 402,0	-13 473,7	-2,6
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	132 635,6	132 204,7	-430,9	-0,3
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	3,5	3,5	-	-
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	2 317,0	2 115,0	-202,0	-8,7
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	2 167,3	2 105,0	-62,3	-2,9
- расходы на выплаты персоналу	2 167,3	2 105,0	-62,3	-2,9
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07, подраздел 0705)	450,1	450,1	-	-
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	450,1	450,1	-	-
- расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ТФОМС (закупка образовательных услуг)	450,1	450,1	-	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	81 975 011,1	81 989 180,0	14 168,9	0,02
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	81 270 844,6	81 285 013,5	14 168,9	0,02
Амбулаторная помощь (подраздел 0902)	1 255,0	1 255,0	-	-
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КЦСР 5251152580)	1 255,0	1 255,0	-	-
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 0909)	81 973 756,1	81 987 925,0	14 168,9	0,02
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930)	80 914 206,0	80 928 312,6	14 106,6	0,02
- в том числе МБТ	1 280 009,2	1 280 009,2	-	-

Наименование	Закон в ред. ПЗ-1647 (принят на сессии ЗСИО 17.06.2026)	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	7 552,5	7 614,8	62,3	0,8
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 5251180060)	246 765,0	246 765,0	-	-
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 5251152570)	101 066,1	101 066,1	-	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	704 166,5	704 166,5	-	-

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» ассигнования уменьшены на 14 168,9 тыс. руб., или на 2,2 %. Сокращены расходы на выплаты персоналу на 13 536,0 тыс. руб. (из них 62,3 тыс. руб. – средства дополнительного финансового обеспечения организации ОМС, источником которых являются неналоговые доходы); на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд – на 430,9 тыс. руб.; иные расходы (на уплату налогов и сборов) – на 202,0 тыс. руб.

После внесения изменений расходы на обеспечение деятельности ТФОМС на 2026 год в целом составят 636 280,3 тыс. руб., в том числе по разделу «Общегосударственные вопросы» – 635 830,2 тыс. руб. (с учетом остатка субвенции в сумме 9 892,2 тыс. руб., возвращенного из бюджета ФФОМС на оплату кредиторской задолженности 2025 года), по разделу «Образование» на обучение работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации – 450,1 тыс. руб.

Предлагаемые изменения расходов на обеспечение выполнения Территориальным фондом своих функций (за исключением остатка субвенции 2025 года в размере 9 892,2 тыс. руб.) соответствуют вновь согласованному Федеральным фондом нормативу (626 388,1 тыс. руб.).

На высвободившуюся сумму (14 168,9 тыс. руб.) увеличены расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение», в том числе на финансовое обеспечение организации ОМС – на 14 106,6 тыс. руб., на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области – 62,3 тыс. руб.

Аналогично на сумму 14 168,9 тыс. руб. перераспределены расходы на плановый период 2027 и 2028 годов.

Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2026 год и на плановые периоды 2027 и 2028 годов. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил на 2026 год – 78 569 804,7 тыс. руб., на 2027 год – 84 915 095,3 тыс. руб., на 2028 год – 91 195 629,2 тыс. руб.

Основные выводы

1. Необходимость внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС обусловлена согласованием Федеральным фондом нового норматива расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций на 2026 год в размере 626 388,1 тыс. руб. (письмо от 20.05.2026), или ниже на 14 168,9 тыс. руб. ранее согласованного норматива на 2026 год (640 557,0 тыс. руб.).

Снижение норматива связано с оптимизацией структуры Территориального фонда, в том числе сокращением числа его филиалов с тринадцати до трех. Данное изменение структуры согласовано письмом Федерального фонда от 30.03.2026 в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Иркутской области от 25.06.2026 № 515-пп внесены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области», которым утверждена новая структура Территориального фонда, сокращена предельная штатная численность с 315 до 245 штатных единиц и уточнен фонд оплаты труда работников ТФОМС.

2. Согласно статье 2 Законопроекта закон вступит в силу с 1 сентября 2026 года. Учитывая, что может потребоваться проведение организационно-штатных мероприятий, данный срок вступления закона в силу считаем обоснованным.

3. Законопроектом предлагается расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» уменьшить на 14 168,9 тыс. руб. с одновременным увеличением на эту же сумму расходов по разделу 09 «Здравоохранение».

4. Анализ текстовой части Законопроекта показал, что предлагаемые изменения соответствуют бюджетному законодательству. В пункте 1 части 3 статьи 3 уточнен размер бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС на 2026 год и на плановые периоды 2027 и 2028 годов. Размер ассигнований на эти цели рассчитан верно и составил на 2026 год – 78 569 804,7 тыс. руб., на 2027 год – 84 915 095,3 тыс. руб., на 2028 год – 91 195 629,2 тыс. руб.

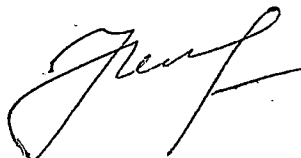
5. Законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Направить заключение Губернатору Иркутской области (с учетом указа Губернатора Иркутской области от 01.05.2026 № 34-угк).

Председатель



Ю.Б. Махтина