

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1654
«Об установлении ограничения розничной продажи жидкого моторного
топлива на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности прокурора Иркутской области В.В. Бабенко внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1654 «Об установлении ограничения розничной продажи жидкого моторного топлива на территории Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона в целях охраны здоровья детей, предупреждения причинения вреда их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию предлагается установить с 1 сентября 2026 года на территории Иркутской области ограничение розничной продажи жидкого моторного топлива лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, за исключением продажи жидкого моторного топлива при непосредственной заправке в топливный бак транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление таким транспортным средством.

Также законопроектом устанавливается перечень документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя и обязанность продавца отказать в продаже жидкого моторного топлива при наличии сомнений в достижении покупателем установленного возраста, если такие сомнения не могут быть устранены.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Принятие мер в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт 57 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ)).

Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона № 414-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

В связи с тем, что в настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий правоотношения в области ограничения продажи жидкого моторного топлива несовершеннолетним, принятие законопроекта является опережающим правовым регулированием, осуществляемым в соответствии с вышеуказанной нормой.

В соответствии со статьями 3, 4, 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 124-ФЗ, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена реализация государственной политики в интересах детей, одной из целей которой является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Исходя из положений статей 3, 4, 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Пунктом 2 статьи 26 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлен возраст, с достижением которого несовершеннолетние могут управлять транспортными средствами при наличии соответствующего водительского удостоверения – с 16 лет они имеют право на управление транспортными средствами категории «М» и подкатегории «А1».

Согласно статье 53 Федерального закона № 414-ФЗ, статье 43¹ Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия.

На проект закона получено заключение министерства экономического развития и промышленности Иркутской области об оценке регулирующего воздействия законопроекта от 17 апреля 2026 года № 02-62-1683/26 (далее – заключение).

С учетом изложенного правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вопрос принятия проекта закона подлежит оценке с точки зрения его целесообразности с учетом финансовых и экономических последствий его принятия.

Также следует отметить, что установленное законопроектом ограничение розничной продажи жидкого моторного топлива нуждается в дополнительной оценке на предмет соответствия Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в частности, статье 15, запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации принятие актов, вводящих ограничение продажи отдельных видов товаров на территории субъекта Российской Федерации.

К проекту закона имеются следующие замечания.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

С учетом реальных сроков внесения законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области и его рассмотрения необходимо скорректировать срок вступления Закона Иркутской области в силу с 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Кроме того, в статье 2 законопроекта требуется уточнение наименования документа, подтверждающего право управления транспортным средством в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона не приведен.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенного замечания.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Исп. Розина Е.С.

