

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1667
Дата:	11 06 2016

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (решение от 24 апреля 2026 года № 214-Г-Д) в рамках реализации права законодательной инициативы, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и укрепление общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/63
Дата	01 07 2016
на	05 листах, индекс 01-26

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В рамках указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ), согласно которому в Иркутской области обеспечиваются бесплатным питанием следующие категории обучающихся общеобразовательных организаций:

1) обучающиеся по образовательным программам начального общего образования;

2) обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции;

3) обучающиеся из многодетных и малоимущих семей;

4) дети-инвалиды;

5) обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, иные обучающиеся, находящиеся на полном государственном обеспечении;

6) обучающиеся в отдельных государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования.

Статьей 7 Закона № 38-ОЗ регламентированы условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием, в которой в частности предусмотрено, что обеспечение бесплатным питанием обучающихся осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее – расчетная стоимость питания), устанавливаемой Правительством Иркутской области.

Согласно статье 8 Закона № 38-ОЗ за счет средств областного бюджета осуществляется финансирование расходов по обеспечению указанных в Законе № 38-ОЗ категорий обучающихся бесплатным питанием, за исключением расходов по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому. Для данной категории обучающихся из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством могут предоставляться субсидии местным бюджетам.

Проектом закона предлагается дополнить статью 7 Закона № 38-ОЗ нормами, устанавливающими новое условие для определения расчетной

стоимости питания – дифференцированно в зависимости формы организации питания, наряду с предусмотренной в настоящее время дифференцированностью – в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций.

Одновременно с указанным проектом закона предусматривается определение понятия «форма организация питания».

В рамках полномочий, предусмотренных статьей 7 Закона № 38-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – постановление № 712-пп) утвержден порядок определения расчетной стоимости питания и установлены показатели расчетной стоимости питания для предусмотренных Законом № 38-ОЗ категорий обучающихся.

Исходя из положений постановления № 712-пп в расчетную стоимость питания входят лишь затраты на пищевые продукты. Затраты на организацию предоставления обучающимся бесплатного питания не включены.

Такой расчет представляется правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28, частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, частью 1 статьи 25² Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. С данными нормами федеральных законов корреспондируется часть 1 статьи 7 Закона № 38-ОЗ.

Согласно Методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях (письмо Минпросвещения России от 26 января 2026 года № ИШ-121/04) услуга по питанию детей – услуга, оказываемая по решению учредителей общеобразовательной организации юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или самостоятельно общеобразовательной организацией.

Таким образом, определение способа организации питания обучающихся (непосредственно образовательной организацией или путем заключения договоров на оказание услуг) осуществляется учредителями общеобразовательных организаций самостоятельно в рамках своих полномочий.

Вместе с тем в перечень работников муниципальных общеобразовательных организаций, расходы по оплате труда которых осуществляются за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, входят такие должности как «заведующий производством (шеф-повар)»,

«повар», «кухонный рабочий», «мойщик посуды» (постановление Правительства Иркутской области от 7 сентября 2021 № 636-пп, принятое в соответствии с Законом Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»).

В связи с этим в случае наличия в штатном расписании общеобразовательной организации должностей работников, к функциям которых отнесена организация предоставления питания обучающимся, такая организация не несет дополнительных расходов, связанных с реализацией Закона № 38-ОЗ.

В случае заключения общеобразовательной организацией договоров на оказание услуг по организации предоставления питания обучающимся, расходы на оплату таких услуг несет соответствующая организация.

В пояснительной записке к проекту закона указывается на неравное положение муниципальных образований Иркутской области в части финансирования за счет средств областного бюджета организации питания обучающихся ввиду выбираемого общеобразовательными организациями способа организации питания обучающихся.

Принимая во внимание вышеуказанные положения федеральных законов, предлагаемый проектом закона механизм возмещения за счет средств областного бюджета расходов, связанных с оплатой услуг по организации предоставления бесплатного питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций на основании договоров, заключенных со сторонней организацией, представляется нецелесообразным и противоречащим Федеральному закону № 273-ФЗ. Правовая основа регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в предлагаемой проектом закона сфере не усматривается.

При этом подлежит учету также обстоятельство исключения с 1 сентября 2026 года из перечня должностей работников муниципальных образовательных организаций, расходы на оплату труда которых осуществляются за счет средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, должностей, связанных с организацией питания в соответствующих образовательных организациях (постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2025 года № 1113-пп «О внесении изменения в Перечень должностей работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, расходы по оплате

труда которых осуществляются за счет средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»).

Порядок внесения проекта закона Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона Иркутской области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К абзацам второму пункта 2 статьи 1 проекта закона имеется замечание в части используемой терминологии: «предоставление здорового питания», «предприятия общественного питания», «образовательные учреждения» (необходима корректировка в соответствии с используемой в федеральном законодательстве терминологией). Также к проекту закона имеются иные замечания юридино-технического характера.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона не может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

01.07.2026

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
01.07.2026