



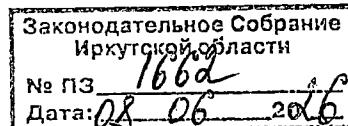
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru



02.07.2026 № 01/39-948

На № исх.06-292/26 от "11" июня 2026 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 01.07.2026
№ 39/24-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 01.07.2026 № 39/24-Э на проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области» (№ ПЗ-1662).

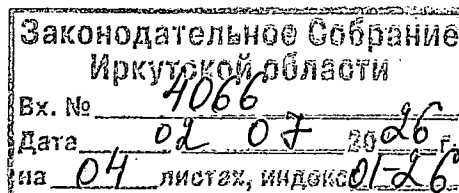
Приложение: заключение на 3л. в электронном виде.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2) 240285



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39/24-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области»
(ПЗ-1662)

01.07.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившим силу Закона Иркутской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области» № ПЗ-1662 (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», на основании письма председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Лаутина от 11.06.2026 № исх. 06-292/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 22.12.2025 № 107-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами местного самоуправления городского округа муниципального образования город Иркутск и органами государственной власти Иркутской области» (далее – Закон области № 107-ОЗ).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, с 1 января 2027 года не будет правового основания для перераспределения полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, установленного статьей 6.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ) поскольку данная норма признана утратившей силу.

В связи с этим необходимо отметить следующее.

Закон области № 107-ОЗ принят на основании статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также статьи 6.1. Федерального

закона № 416-ФЗ, предусматривающей, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними **в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17** Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2025 году принят Федеральный закон № 33-ФЗ от 20.03.2025 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», **прямо предусматривающий** перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (в том числе организация в границах муниципального образования водоснабжения населения, водоотведения), которые **могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации** для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который допускал перераспределение полномочий только в случаях, установленных федеральными законами, подлежал признанию утратившим силу **с 1 января 2027 года**.

Учитывая это, при рассмотрении проекта федерального закона № 904086-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования системы государственного регулирования в области разработки, утверждения и контроля за выполнением инвестиционных программ организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) Правительством Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие признание утратившими силу статьи 6.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и статьи 6.1 Федерального закона № 416-ФЗ. В качестве обоснования указано: **в связи с урегулированием частью 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 г.** (вступает в силу с 1 января 2027 г.) механизма перераспределения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в обозначенных сферах для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом указанных и других поправок принят Федеральный закон от 29.12.2025 № 576-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 09.04.2026 № 85-ФЗ «Об организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» изменен срок признания Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утратившим силу - **с 1 января 2028 года**.

То есть до 1 января 2028 года сохраняется механизм перераспределения полномочий только в случаях, установленных федеральными законами.

Однако соответствующее изменение в Федеральный закон № 416-ФЗ не внесено. В результате возник пробел правового регулирования, который, тем не менее не может свидетельствовать о намерении федерального законодателя прекратить сложившуюся практику перераспределения полномочий по организации в границах муниципального образования водоснабжения населения, водоотведения. Возникшая коллизия правовых

норм по мнению КСП области не влечет безусловную необходимость досрочного прекращения осуществления ранее переданных полномочий. Согласно статье 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перераспределение полномочий допускается на срок **не менее** срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Полномочия, предусмотренные статьей 2 Закона области № 107-ОЗ, перераспределены сроком до 1 декабря 2030 года.

Вместе с тем, следует принять во внимание, что Законом области № 107-ОЗ при определении предмета регулирования в статье 1 ограничены пределы перераспределяемых полномочий, а именно - **в целях реализации мероприятия «Реконструкция канализационных очистных сооружений Левого берега города Иркутска»** в рамках федерального проекта «Вода России», входящего в состав национального проекта «Экологическое благополучие».

Данный проект в 2025 году одобрен на получение субсидии из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Вода России». В соответствии с установленным порядком указанные субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, **находящихся в собственности субъектов Российской Федерации**. Поэтому механизмом реализации Закона области № 107-ОЗ является создание нового муниципального унитарного предприятия, которое преобразовано и предано в государственную собственность Иркутской области. Данная практика применяется и в ряде других регионов.

Однако в связи с оптимизацией расходов федерального бюджета на 2026 год средства в размере более 2 млрд рублей отозваны в резервный Фонд Правительства Российской Федерации, а в 2027-2029 годы мероприятие подлежит исключению из паспорта федерального проекта «Вода России».

Таким образом, в связи с отсутствием источника финансирования реконструкции канализационных очистных сооружений Левого берега города Иркутска на 2026-2030 годы, Закон области № 107-ОЗ может быть рекомендован к признанию утратившим силу.

По итогам экспертизы КСП области Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976
Владелец Махтина Юлия Борисовна
Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026