

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1658
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном
предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1658 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Законопроект направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2026 года № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктов 4, 5 и 6 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в связи с жалобой администрации городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2026 года № 20-П).

В соответствии с пунктом 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2026 года № 20-П законодателью Иркутской области надлежит привести регулирование в сфере предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно в соответствии с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении, с тем чтобы органы государственной власти Иркутской области на основании законодательно определяемых механизмов участвовали, в том числе в форме софинансирования, в организации очистки от зеленых насаждений земельных участков, предоставляемых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, и создания необходимой коммунальной и транспортной инфраструктуры совместно с органами местного самоуправления на этапе подготовки земельных участков для предоставления таким гражданам, а в случае неосуществления названных мероприятий на момент предоставления – с момента их предоставления.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ):

1) дополнить новой статьей 6², устанавливающей порядок обеспечения коммунальной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям;

2) признать утратившим силу часть 2 статьи 9.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным. В соответствии со статьей 80 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» срок принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона установлен не позднее 2 октября 2026 года.

К проекту закона имеются следующие замечания.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2026 года № 20-П в проекте закона необходимо урегулировать механизмы:

- определения земельных участков для предоставления многодетным семьям не только исходя из обеспеченности участков объектами коммунальной и транспортной инфраструктурой, но и наличия зеленых насаждений, препятствующих индивидуальному жилищному строительству,

- по организации очистки от зеленых насаждений земельных участков и создания необходимой инфраструктуры совместно с органами местного самоуправления не только на этапе подготовки земельных участков для предоставления таким гражданам, но и в случае неосуществления названных мероприятий на момент предоставления - с момента их предоставления.

Кроме того, согласно статье 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ порядок формирования перечней земельных участков в собственность бесплатно гражданам, состоящим на земельном учете, в том числе многодетным семьям, определяется уполномоченным органом. В проектируемой статье 6² предлагается установить, что в целях подготовки перечня земельных участков для предоставления многодетным семьям уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Иркутской области, утверждается план мероприятий по освоению земельных участков. В этой связи в статье 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ необходимо предусмотреть корреспондирующие положения в соответствии с проектируемой статьей 6².

Дополнительному обсуждению подлежат вопросы бюджетно-нормативного подхода к финансированию мероприятий по обеспечению земельных участков транспортной и коммунальной инфраструктурой, очистки от зеленых насаждений, а также установлению критериев обеспеченности необходимой инфраструктурой земельных участков.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден.

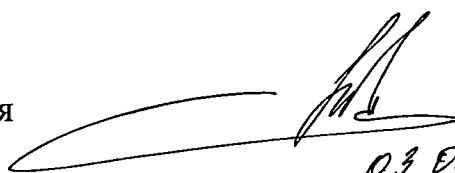
Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая изложенное, проект закона рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом указанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

03.07.26

Начальник отдела по
законодательству о собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк