

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статьи 44, 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В Иркутской области принят Закон Иркутской области от 1 июля 2026 года № 53-ОЗ «Об установлении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее – Закон области № 53-ОЗ), вступающий в силу с 1 октября 2026 года.

Статьей 8 Закона области № 53-ОЗ установлен порядок осуществления мероприятий по умерщвлению животных без владельцев, статьей 9 – порядок введения и реализации режима экстраординарной ситуации в области обращения с животными без владельцев. Анализ указанных норм показал наличие пробелов, создающих риски автоматического применения особых мероприятий и судебного оспаривания отдельных положений закона.

Проектом закона предлагается внести в Закон области № 53-ОЗ следующие изменения:

1) распространить коллегиальный (комиссионный) порядок принятия решения, установленный частью 2 статьи 8, на случай, предусмотренный пунктом 5 части 1 статьи 8 (мероприятия, установленные статьей 9 настоящего Закона). Тем самым решение в отношении животного без владельца при проявлении немотивированной агрессивности и при реализации мероприятий экстраординарной ситуации принимается коллегиальной комиссией в порядке, установленном нормативным правовым актом уполномоченного органа;

2) изложить в новой редакции пункт 3 части 2 статьи 9, установив, что наличие 10 и более животных без владельцев в местах массового пребывания людей, на территориях, прилегающих к детским дошкольным учреждениям, школам, медицинским организациям, спортивным и иным социально значимым объектам, является самостоятельным основанием для введения режима экстраординарной ситуации независимо от соблюдения критерия плотности на 1 кв. километр в целом по муниципальному образованию;

3) изложить в новой редакции абзац второй части 6 статьи 9, закрепив, что по истечении срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания процедура их умерщвления проводится по решению комиссии, создаваемой и осуществляющей деятельность в порядке, установленном правовым актом уполномоченного органа, с привлечением специалиста в области ветеринарии, при этом передача животного без владельца новому владельцу либо в приют для животных при наличии такой возможности приоритетна по отношению к проведению особых мероприятий;

4) срок вступления в силу перенести на 1 января 2027 года.

Целью внесения изменений является закрепление в законе прозрачного коллегиального механизма принятия решений в режиме экстраординарной ситуации, исключая автоматическое применение особых мероприятий по истечении срока содержания и обеспечивающего объективную оценку каждого случая, а также приоритетную защиту наиболее уязвимых категорий граждан, в первую очередь – детей.

Предлагаемые изменения системно согласованы с приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 13 мая 2022 года № 50-спр «Об утверждении Порядка определения немотивированной агрессивности у животных без владельцев», предусматривающим коллегиальный порядок принятия решений с участием специалиста-кинолога, ветеринарного специалиста, представителей приюта и муниципального образования – заказчика отлова. Изменения вносятся в две взаимосвязанные статьи (материальную и процедурную), что обеспечивает системную согласованность регулирования; перенумерация частей и пунктов не требуется. Конкретный состав, порядок формирования и порядок деятельности комиссии остаются предметом подзаконного нормативного правового акта уполномоченного органа.

Принятие проекта закона обеспечит повышение юридической устойчивости Закона области № 53-ОЗ, снижение рисков его судебного оспаривания по аналогии с правовыми позициями, выраженными в решении Хабаровского краевого суда от 10 февраля 2026 года по делу № 3а-51/2026, а также обеспечит баланс между целью защиты населения от угрозы, исходящей от животных без владельцев, и принципами гуманного отношения к животным.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

1) статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон области № 53-ОЗ;

2) статьей 2 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия (изменения) правового акта уполномоченного органа, устанавливающего порядок создания и деятельности комиссии, принимающей решения в отношении животных без владельцев в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 8 Закона области № 53-ОЗ, во взаимосвязи с приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 13 мая 2022 года № 50-спр «Об утверждении Порядка определения немотивированной агрессивности у животных без владельцев».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета сверх предусмотренных статьей 11 Закона области № 53-ОЗ, согласно которой организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется за счет средств областного бюджета. Источники финансового обеспечения реализации Закона области № 53-ОЗ, в том числе создания пунктов временного содержания животных без владельцев, подлежат учету при формировании областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Руководитель службы
ветеринарии Иркутской области



А.А. Лим