

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области № ПЗ-1665
«О внесении изменений в
Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах
образования в Иркутской
области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» – не позднее 2 июля 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

16.06.2026

№ 04/ 168 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

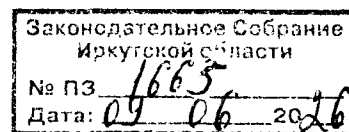
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 2 июля 2026 года.

Председатель комитета



Д.А. Мясников



УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 июня 2026 года

№ 241-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

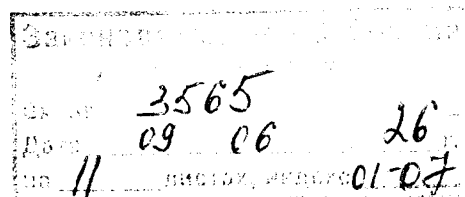
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области М.А. Парфенова



И.И. Кобзев



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 – 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 57, т. 1, № 62; 2023, № 64, т. 1, № 66, № 4; 2024, № 6, № 10, № 15, № 17; 2025, № 23) следующие изменения:

1) в статье 9³:

в части 2 слова «определяются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» заменить словами «утверждаются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области»;

часть 3 признать утратившей силу;

2) дополнить статьей 9⁴ следующего содержания:

«Статья 9⁴. Порядок определения общего объема субвенций и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема таких субвенций

1. Общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области определяется по следующей формуле:

$$S_s = \sum S_{si},$$

где:

S_s – общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области;

S_{si} – объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области бюджету i -го муниципального образования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период, определяемый по следующей формуле:

$$S_{si} = \sum^k (Nd_{ik} \times n_{ik}),$$

где:

Nd_{ik} – нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного воспитанника на соответствующий финансовый год, определенные Правительством Иркутской области;

n_{ik} – прогнозная численность обучающихся, получающих общедоступное и бесплатное дошкольное образование, в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих k -ый вид программы дошкольного образования i -го муниципального образования Иркутской области, полученная на основании сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющими управление в сфере образования, в порядке и по форме, установленными исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

2. Объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в случае внесения изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (далее – закон об областном бюджете) определяется по следующей формуле:

$$S_{skor} = \sum S_{skor},$$

где S_{skor} – объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в случае внесения

изменений в закон об областном бюджете бюджету n-го муниципального образования Иркутской области, определяемый по следующей формуле:

$$S_{\text{skor}} = Nd_{ik} / 12 \times n_{ik\text{stat}} \times m_1 + Nd_{ik} / 12 \times n_{ik1} \times (12 - m_1),$$

где:

$n_{ik\text{stat}}$ — численность обучающихся, получающих общедоступное и бесплатное дошкольное образование, в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих k-ый вид программы дошкольного образования i-го муниципального образования Иркутской области, по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий;

12 — количество месяцев в году;

n_{ik1} — прогнозная численность обучающихся, получающих общедоступное и бесплатное дошкольное образование, в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих k-ый вид программы дошкольного образования i-го муниципального образования Иркутской области на дату определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете, полученная на основании сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющими управление в сфере образования, в порядке и по форме, установленными исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования;

m_1 — количество месяцев текущего финансового года до месяца, в котором осуществляется определение объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете.

3. Общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области определяется по следующей формуле:

$$S_h = \sum S_{hi},$$

где:

S_h – общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области;

S_{hi} – объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области бюджету i -го муниципального образования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период, определяемый по следующей формуле:

$$S_{hi} = \sum^k (No_{ik} \times k_{ik}),$$

где:

No_{ik} – нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного учащегося на соответствующий финансовый год, определенные Правительством Иркутской области;

k_{ik} – прогнозная численность обучающихся, получающих общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее, среднее общее образование, дополнительное образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих k -ый вид программы начального общего, основного общего, среднего общего образования i -го муниципального образования Иркутской области, полученная на основании сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющими управление в сфере образования, в порядке и по форме, установленными исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

4. Объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете определяется по следующей формуле:

$$S_{hkor} = \sum S_{hkor},$$

где S_{hkor} – объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете бюджету n -го муниципального образования Иркутской области, определяемый по следующей формуле:

$$S_{hkor} = No_{ik} / 12 \times k_{ikstat} \times m_1 + No_{ik} / 12 \times k_{ik1} \times (12 - m_1),$$

где:

k_{ikstat} – численность обучающихся, получающих общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее, среднее общее образование, дополнительное образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих k -ый вид программы начального общего, основного общего, среднего общего образования i -го муниципального образования Иркутской области, по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий;

k_{ik1} – прогнозная численность обучающихся, получающих общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее, среднее общее образование, дополнительное образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих k -ый вид программы начального общего, основного общего, среднего общего образования i -го муниципального образования Иркутской области на дату определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете, полученная на основании сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, осуществляющими управление в сфере образования, в порядке и по форме, установленными исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

5. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема субвенций является количество обучающихся, получающих дошкольное образование в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных

организациях в Иркутской области, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, дополнительное образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области.

6. В 2026 году показателями (критериями) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема субвенций являются:

1) количество обучающихся, получающих дошкольное образование в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, дополнительное образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области;

2) наличие суммы бюджетных ассигнований, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, не предоставленные в 2025 году муниципальному образованию Иркутской области, определяемой в соответствии с принимаемым в установленном порядке решением исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, о наличии потребности, определенной справками, подписанными главой и финансовым органом муниципального образования Иркутской области, предоставленными по форме, установленной исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, исходя из суммы фактически осуществленных расходов местных бюджетов за счет собственных финансовых средств и (или) остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам, отчетам по начислению отчислений в государственные внебюджетные фонды (далее – сумма бюджетных ассигнований, необходимая для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета).

7. В 2026 году при наличии потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, не предоставленные в 2025 году, общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области определяется по следующей формуле:

$$S_{sz} = \sum S_s + \sum S_{skr},$$

где:

S_{sz} – общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного

образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в 2026 году;

S_{skr} — сумма бюджетных ассигнований, необходимая для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, руб.;

значение показателя S_s определяется в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

8. В 2026 году при наличии потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, не предоставленные в 2025 году, общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области определяется по следующей формуле:

$$S_{hz} = \sum S_h + \sum S_{hkr},$$

где:

S_{hz} — общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области в 2026 году;

S_{hkr} — сумма бюджетных ассигнований, необходимая для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, руб.;

значение показателя S_h определяется в соответствии с частью 3 настоящей статьи.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

2. Абзацы тридцать восьмой — пятьдесят второй пункта 2 статьи 1 настоящего Закона действуют до 31 декабря 2026 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2026 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской
области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), предусмотрев определение общего объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области с учетом суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция, не предоставленная в отчетном году муниципальному образованию, определенной исходя из соответствующих нормативов и суммы фактических расходов на оплату труда с начислениями и (или) остатка неисполненных денежных обязательств сумма бюджетных ассигнований, а также необходимых для оплаты денежных

обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция, не предоставленная в отчетном году муниципальному образованию, определенной исходя из соответствующих нормативов и остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Необходимость внесения изменений в Закон № 91-ОЗ вызвана неисполнением в 2025 году обязательств по муниципальным контрактам, финансируемым за счет субвенций.

Кроме этого, учитывая неблагоприятную ситуацию с поступлением средств в областной бюджет, проектом закона предлагается и в последующие финансовые периоды рассчитывать общий объем субвенций с учетом остатка бюджетных ассигнований.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ.

Статьей 2 определяет порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона:

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

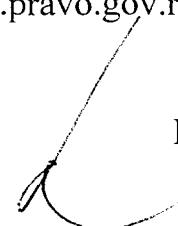
По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта закона лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Министр образования
Иркутской области

М.А. Парфенов



Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 9³ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект Закона) разработан в целях исполнения пункта 3 части 1 статьи 8 и пункта 2 статьи 99 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», где к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом Закона предлагается установить возможность определения общего объема субвенций с учетом суммы бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, не предоставленные в отчетном году муниципальному образованию, а также для оплаты денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, не предоставленные в отчетном году муниципальному образованию, определенные исходя из соответствующих нормативов и остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Необходимость внесения изменений в Закон № 91-ОЗ вызвана неисполнением в 2025 году обязательств по муниципальным контрактам, финансируемым за счет субвенций.

Проект Закона предусматривает увеличение расходов средств областного бюджета Иркутской области на 168,62 млн рублей (без учета уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды за декабрь), в том числе:

- учебные расходы - 152,82 млн рублей;
- профессиональное дополнительное образование - 15,8 млн рублей.

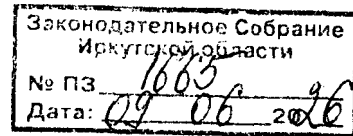
Министр образования Иркутской области



М.А. Парфенов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

16.06.2026 №22-15-2026/7076-26-20250001

На № 1821 от 10.06.2026

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1665).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

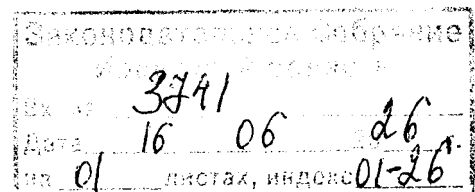
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

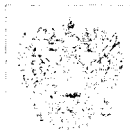
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D1CA117D4DB1880CC09B6C9FD8201344
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027



А.Г. Пласкеева
, 25-30-60

Прокуратура Иркутской области
№



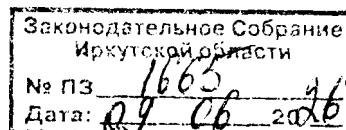
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

11.06.2026 № 38/02-2710/26

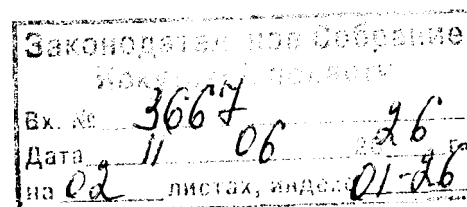
На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 143-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.04.2026 № 107-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления

О.Н. Филиппова

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 4AEE9B1C195163EDC3EEADB5DA8E074B

Владелец: Филиппова Оксана Николаевна

Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027



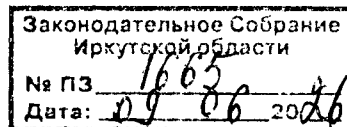
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



16.06.2026 № 01/39-875

На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 15.06.2026
№ 10/21-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 15.06.2026 № 10/21-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»» (ПЗ-1665).

Приложение: заключение в 1 экз. в электронном виде.

Председатель

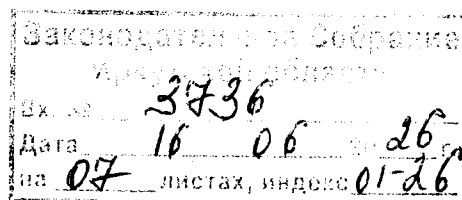
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Сень Оксана Николаевна
Тел. +7 (395 2) 24 02 86



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/21-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1665)

15.06.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1665) (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 10.06.2026 № исх. 04-197/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ).

Так, в часть 2 статьи 9.3 предложены изменения, направленные на утверждение законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию объема и распределения субвенции. В действующем Законе № 91-ОЗ объем и распределение субвенции определяются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий.

Часть 3 статьи 9.3 предложено признать утратившей силу. Действующим законом положения части 3 статьи 9.3 регулируют положения о том, что объем и распределение субвенций изменяются в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов по основаниям, предусмотренным частью 5¹ настоящей статьи.

¹⁵ Нормативы изменяются в соответствии с методикой в течение текущего финансового года не более трех раз по следующим основаниям:

(в ред. Закона Иркутской области от 28.12.2023 № 169-ОЗ)

1) изменение прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области;

2) ввод в эксплуатацию в течение текущего финансового года муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области и осуществление ими образовательной деятельности;

3) изменение численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 января, на 1 сентября текущего финансового года, изменение количества классов-комплектов, изменение наполняемости групп;

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) предусмотрено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Частью 2.1. статьи 140 БК РФ определено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта РФ, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции **методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ** в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта РФ, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях (часть 3 статьи 140 БК РФ). Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Таким образом, федеральное законодательство исходит из того, что предоставляемые местным бюджетам субвенции из бюджета субъекта РФ должны в полном объеме обеспечить возможность осуществления переданных государственных полномочий.

По мнению КСП области, положения Законопроекта необходимо дополнить нормами об утверждении законом субъекта методики распределения субвенции, о чем указывалось неоднократно.

Частью 1 статьи 9.3 Закона № 91-ОЗ установлено, что обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее - обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования) **осуществляется посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами** обеспечения государственных гарантий реализации прав в сфере образования (далее - нормативы).

Законопроектом предлагается дополнить Закон № 91-ОЗ статьей 9.4, регулирующей порядок определения общего объема субвенции и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема таких субвенций.

Предлагаемый Порядок определения общего объема субвенций включает в себя:

-
- 4) изменение показателей доли фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных дошкольных образовательных и (или) общеобразовательных организаций в Иркутской области;
 - 5) изменение методики.

- формулы расчета общего объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования на очередной финансовый год и на плановый период (далее – субвенций);

- порядок расчета объема субвенций при внесении изменений в закон об областном бюджете в текущем финансовом году (с учетом прогнозной численности обучающихся на дату корректировки).

Законопроектом определены два показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, в том числе:

1) количество обучающихся, получающих дошкольное образование в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, дополнительное образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области;

2) наличие суммы бюджетных ассигнований, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субвенции, не предоставленные в 2025 году муниципальному образованию Иркутской области, определяемой в соответствии с принимаемым в установленном порядке решением исполнительного органа, осуществляющего государственное управление в сфере образования, о наличии потребности, определенной справками, подписанными главой и финансовым органом муниципального образования Иркутской области, предоставленными по форме, установленной исполнительным органом, осуществляющим государственное управление в сфере образования, исходя из суммы фактически осуществленных расходов местных бюджетов за счет собственных финансовых средств и (или) остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам, отчетам по начислению отчислений в государственные внебюджетные фонды (далее - сумма бюджетных ассигнований, необходимая для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета).

Данный показатель (критерий) является, по сути, дополнительным для распределения субвенций на 2026 год, необходимым для оплаты денежных обязательств муниципальных образований, возникших в 2025 году в связи с непредоставлением субвенций в полном объеме (кредиторская задолженность по муниципальным контрактам, финансирование которых осуществлялось за счет субвенций). Ранее механизм учета в объеме субвенций кредиторской задолженности отсутствовал.

Обращаем внимание, что часть предлагаемых норм Законопроекта является реализацией неоднократных замечаний и рекомендаций КСП - **устраняется пробел** в региональном регулировании, определяется единый порядок расчета общего объема субвенций и определяются показатели (критерии) их распределения, что соответствует требованиям части 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Закона Иркутской области № 74-ОЗ.

Введение механизма корректировки субвенций в текущем финансовом году с учетом фактической численности контингента (вместо применения статистических данных на 31 декабря отчетного финансового года) позволило бы повысить гибкость финансирования и снизить риски образования кредиторской задолженности в муниципальных образованиях.

Вместе с тем, предлагаемые Законопроектом значения «прогнозная численность обучающихся... на дату определения объема субвенции... в случае внесения изменений в закон об областном бюджете, полученная на основании сведений, представленных

ОМСУ...» содержит широту дискреционных полномочий, влекущую возможность злоупотреблений как со стороны органов исполнительной власти, так и со стороны муниципальных образований.

Предусмотренный на 2026 год дополнительный показатель (критерий), связанный с погашением задолженности 2025 года, действует только в 2026 году, что не соответствует пояснительной записке, в которой указано о предлагаемом Законопроектом расчете субвенций с учетом остатков бюджетных ассигнований «и в последующие финансовые периоды». Применение указанного показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций позволяет **урегулировать фактически сложившуюся ситуацию по наличию кредиторской задолженности за предыдущий финансовый год по заключенным за счет средств субвенции муниципальным контрактам.**

Однако КСП неоднократно обращала внимание на необходимость исполнения обязанности субъекта Российской Федерации в полном объеме финансово обеспечивать реализацию переданных муниципальным образованиям государственных полномочий, которая не может быть в одностороннем порядке отменена в виду сложившихся обстоятельств, в том числе отсутствия средств на едином счете областного бюджета.

С 2026 года в качестве антикризисной меры предложен механизм решения проблемы с кредиторской задолженностью, которая образовалась у МО до 2026 года (вытекает из пунктов 6, 7, 8 статьи 9.4). Согласно ФЭО на эти цели необходимо направить 168,62 млн руб. (152,82 млн руб. – учебные расходы, 15,8 млн руб. – профессиональное дополнительное образование).

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием принятие проекта закона потребует **увеличения расходов областного бюджета в 2026 году на 168,62 млн руб.** (без учета страховых взносов за декабрь), в том числе: на учебные расходы – 152,82 млн руб., на дополнительное профессиональное образование педагогических работников – 15,8 млн руб. Указанные средства предназначены для погашения кредиторской задолженности, образовавшейся в 2025 году в муниципальных образованиях (остатка неисполненных денежных обязательств по заключенным муниципальным контрактам) из-за недостаточного объема субвенций, а также для финансирования расходов, которые не были обеспечены субвенциями в отчетном году. Дополнительные бюджетные ассигнования планируется предоставить в составе субвенций на 2026 год через расчетный показатель, предусмотренный новой статьей 9⁴ Законопроекта посредством включения суммы потребности в общий объем субвенции (компонент S в формулах).

По мнению КСП области положения Законопроекта о том, что наличие суммы бюджетных ассигнований, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета (компонент S), определяется в соответствии с принимаемым в установленном порядке решением ИОГВ Иркутской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, требуют **дополнения положениями об утверждении Правительством Иркутской области порядка принятия указанного решения** (либо порядка подтверждения кредиторской задолженности в целях исключения сумм, не связанных непосредственно с реализацией государственных гарантий в сфере образования, а также исключения рисков нецелевого расходования средств).

На момент проведения экспертизы Законопроекта решение министерства образования о подтверждении объемов кредиторской задолженности в разрезе МО не представлено. Кроме того, в финансово-экономическом обосновании не раскрыта методика расчета суммы 168,62 млн. руб. (не указано, по каким муниципальным образованиям и по каким

контрактам возникла задолженность, не приведены расчеты с разбивкой по видам расходов).

Вместе с тем в ходе экспертизы министерством представлена детализированная информация по кредиторской задолженности по 35-ти муниципальным образованиям с разбивкой на учебные расходы и дополнительное профессиональное образование, которая полностью подтверждает общую сумму 168,62 млн. руб. и позволяет идентифицировать задолженность по каждому виду расходов и муниципальному образованию.

КСП области отмечает, что проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (№ ПЗ-1659) (КЦСР 5150173010, 515073010) предлагается увеличение ассигнований в части погашения кредиторской задолженности в общем объеме 168,62 млн руб.

Действующий в настоящее время расчет субвенций на очередной год с применением неактуальных данных о численности обучающихся (применяется численность по «дошкольникам» на 31 декабря отчетного года, по «школьникам» - на 1 сентября отчетного года) не позволяет учитывать фактические данные о численности контингента на начало учебного года в текущем финансовом году.

Однако Законопроект, исключая привязку к дате «31 декабря» (новая статья 9⁴), не обязывает производить перерасчет объемов субвенции.

По мнению КСП области положения Законопроекта требуется дополнить нормами об обязательности корректировки объема субвенций в текущем финансовом году до его завершения.

Также КСП обращает внимание на некорректность формул расчетов, отраженных в частях 2, 4 проектируемой статьи 9⁴.

Отражено в Законопроекте	Предложение КСП
Часть 2 проектируемой статьи 9⁴ $S_{\text{skor}} = \sum S_{\text{skor}}$ Комментарий КСП: Отсутствует указание на суммирование по i-му муниципальному образованию. $S_{\text{skor}} = Nd_{\text{ik}}/12 * n_{\text{ikstat}} * m_1 + Nd_{\text{ik}}/12 * n_{\text{ik1}} * (12 - m_1)$ Комментарий КСП: В формуле отсутствует суммирование по всем видам программ дошкольного образования, при этом численность определяется по различным видам программ.	Часть 2 проектируемой статьи 9⁴ $S_{\text{skor}} = \sum S_{\text{skor } i},$ где: S_{skor} – общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете; $S_{\text{skor } i}$ - объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области бюджету i-го муниципального образования в случае внесения изменений в закон об областном бюджете, определяемый по следующей формуле:

	$S_{\text{skor } i} = \sum^k (Nd_{ik}/12 * n_{ikstat} * m_1 + Nd_{ik}/12 * n_{ikl} * (12 - m_1))$
Часть 4 проектируемой статьи 9⁴ $S_{\text{hkor}} = \sum S_{\text{hkor } i}$ Комментарий КСП: Отсутствует указание на суммирование по i-му муниципальному образованию. $Sh_{\text{kor}} = No_{ik}/12 * k_{ikstat} * m_1 + No_{ik}/12 * k_{ikl} * (12 - m_1)$ Комментарий КСП: В формуле отсутствует суммирование по всем видам программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, при этом численность определяется по различным видам программ.	Часть 2 проектируемой статьи 9⁴ $S_{\text{hkor}} = \sum S_{\text{hkor } i}$, где: S_{hkor} – общий объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области в случае внесения изменений в закон об областном бюджете; $S_{\text{hkor } i}$ - объем субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области бюджету i-го муниципального образования в случае внесения изменений в закон об областном бюджете, определяемый по следующей формуле: $S_{\text{hkor } i} = \sum^k (No_{ik}/12 * k_{ikstat} * m_1 + No_{ik}/12 * k_{ikl} * (12 - m_1))$

По результатам проведенной экспертизы КСП приходит к выводу о возможности принятия Законопроекта в первом чтении.

Вместе с тем, поскольку отдельные нормы Законопроекта содержат широту дискреционных полномочий (отсутствует порядок подтверждения кредиторской задолженности, отсутствует порядок определения прогнозной численности и даты, на которую определяется прогнозная численность, отсутствует механизм обязательного пересмотра объемов субвенции в текущем году) Законопроект в предложенной редакции требует доработки с учетом предложений, отраженных в настоящем заключении.

Председатель

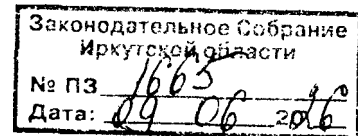
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д.40
тел./факс 8 (3952) 43-14-06

Почтовый адрес: 664011 Иркутск, а/я 82
E-mail: ombudsman38@mail.ru

16.06.2016 № 1545

Председателю комитета по социально-
культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской
области
Д.А. Мясникову

sockult@irzs.ru

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1665

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Поскольку положения проекта закона направлены на разрешение ситуации с наличием кредиторской задолженности по заключенным в 2025 году муниципальным контрактам в сфере образования за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области из областного бюджета (далее – субвенция), Уполномоченный не возражает против принятия проекта закона в первом чтении.

Вместе с тем ряд положений проекта закона нуждается в дополнительном обсуждении, в том числе с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Иркутской области о некорректности отдельных формул расчета объемов субвенции. Также вызывает вопросы предлагаемое проектом закона признание утратившей силу части 3 статьи 9³ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», содержащей отсылочную норму к основаниям изменения нормативов, в связи с которыми в течение текущего финансового года изменяются объем и распределение субвенций.

С учетом изложенного проект закона нуждается в дополнительной проработке в рамках его подготовки ко второму чтению.

Уполномоченный по правам
человека в Иркутской области

Семенова Светлана Николаевна

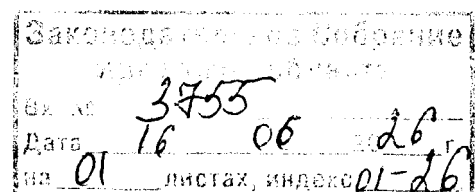
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

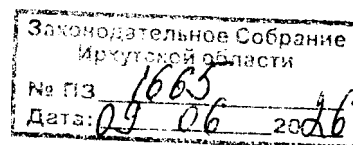
Сертификат 00CCC50309B455D4CC85E57240CD2535B4

Владелец Семенова Светлана Николаевна

Действителен с 30.10.2025 по 23.01.2027

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06, доб. 115





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

16.06.2026 № Исх-1396
на № _____ от _____

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Проект закона ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзовым, рассмотрен.

По результатам рассмотрения проекта закона замечания и предложения отсутствуют.

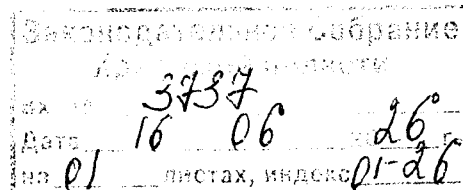
С уважением,

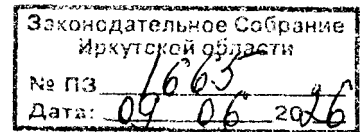
Т.В. Афанасьева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F68C9B610F7D9EEEEADA7FFBD186F231
Владелец Афанасьева Татьяна Витальевна
Действителен с 04.08.2025 по 28.10.2026

Исполнитель:
Верюжская Анна Николаевна
8 (3952) 24-12-29





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

15.06.2026 № 740/02-26

на №04-199/26 от 10.06.2026

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области
Мясникову Д.А.

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

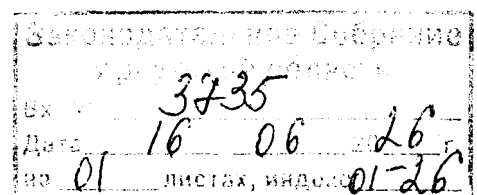
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Родзивилина М.В.
204327



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1665 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 9 июня 2026 года № 241-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- пункт 27 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), предусматривающий полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Предмет правового регулирования проекта закона направлен на корректировку механизма обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти Иркутской области (далее соответственно – государственные гарантии, нормативы).

В частности, проектом закона предлагается установить порядок определения общего объема субвенций на обеспечение государственных гарантий (далее – субвенции) и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема субвенций.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 9³ Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ), согласно которой объем и распределение субвенций изменяются в течение текущего финансового года в связи с изменением нормативов по основаниям, предусмотренным частью 5 указанной статьи. Компенсаторной нормы с правовым регулированием, предусматривающим последствие изменения размеров нормативов в виде последующего изменения общего объема субвенций и распределения субвенций проектом закона не предлагается.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 27 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение государственных гарантий осуществляется субъектами Российской Федерации посредством предоставления субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Корреспондирующая норма содержится в части 1 статьи 9³ Закона № 91-ОЗ. Частью 5 указанной статьи предусмотрены пять оснований для изменения нормативов.

Соответственно, объемы и распределение субвенций напрямую зависят от нормативов, изменение последних не может не повлечь необходимость перерасчета общего объема субвенций и распределения общего объема субвенций.

Исходя из предлагаемого проектом закона правового регулирования, единственным основанием для изменения общего объема и распределения субвенций является изменение численности обучающихся, что противоречит вышеуказанным нормам Федерального закона № 414-ФЗ, Федерального закона № 273-ФЗ.

В связи с изложенным положение, предусмотренное частью 3 статьи 9³ Закона № 91-ОЗ, необходимо сохранить в соответствующей статье, дополнив отсылочными нормами на проектируемую статью 9⁴ в целях обеспечения согласованности соответствующих правовых норм, либо перенести в проектируемую статью 9⁴, предусмотрев все основания для изменения общего объема и распределения субвенций (действующие и предлагаемые проектом закона) в одной статье Закона № 91-ОЗ.

2. Проектом закона предлагается расчет общего объема субвенций на очередной финансовый год и плановый период осуществлять на основании прогнозной численности обучающихся в соответствии со сведениями, представленными органами местного самоуправления.

При этом проектом закона не предусматриваются сроки предоставления органами местного самоуправления сведений для определения прогнозной численности обучающихся, а также порядок расчета объема субвенций в случае непредоставления указанных сведений.

Кроме того, необходимо предусмотреть в проекте закона полномочие уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти Иркутской области на утверждение порядка определения показателя прогнозной численности обучающихся, а также полномочие по утверждению показателей (конкретной величины) прогнозной численности обучающихся по муниципальным образованиям. Данная необходимость обусловлена в том числе тем, что такие показатели являются существенными параметрами для определения объемов ассигнований областного бюджета, в связи с чем порядок их расчета и сами величины должны быть формализованы в виде правового акта.

3. Необходима экспертно-аналитическая оценка возможности реализации органами местного самоуправления проектируемых норм в части предоставления корректных сведений для формирования прогнозной численности обучающихся.

4. Согласно нормам частей 2 и 4 проектируемой статьи 9⁴ Закона № 91-ОЗ объемы субвенций корректируются в течение текущего финансового года в случае внесения изменений в закон об областном бюджете в соответствии с данными о фактической численности обучающихся.

Таким образом, основополагающим фактором для корректировки объемов субвенций проектом закона предлагается определить принятие решения о внесении изменений в закон об областном бюджете. При соответствующих обстоятельствах принятие решения о корректировке объемов субвенций будет основываться на обстоятельствах не объективных (в связи с получением данных о фактической численности обучающихся), а иных, послуживших основанием для внесения изменений в закон об областном бюджете.

Ввиду указанного необходима корректировка проекта закона, предусматривающая, что перерасчет объемов и распределения субвенций является обоснованной необходимостью увеличения или уменьшения бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего вида расходного обязательства и, как следствие, основанием для внесения изменения в закон об областном бюджете.

5. Проектом закона в частях 2 и 4 проектируемой статьи 9⁴ Закона № 91-ОЗ предлагается использовать два вида показателя численности: на основе официальной статистики и на основе данных органов местного самоуправления. Учитывая, что один финансовый год включает в себя два полугодия разных учебных годов, представляется, что использование первого вида показателя целесообразно для расчета объемов субвенций для периода январь-май текущего финансового года, использование второго вида показателя численности обучающихся для периода сентябрь-декабрь текущего финансового года.

В связи с этим усматривается необходимость предусмотреть в проекте закона регулирование, соответствующее указанным условиям использования показателей численности, либо предусмотреть сроки корректировки объемов и распределения субвенций. В противном случае не представляется возможным однозначно определить для какого периода учебного года используется тот или иной показатель.

6. В соответствующих формулах расчета объема субвенций, указанных в части 2, 4 проектируемой статьи 9⁴ Закона № 91-ОЗ, помимо показателя фактической численности обучающихся в соответствии со статистическими данными, используется также показатель n_{ik1} , обозначающий прогнозную численность обучающихся на дату определения объема субвенций в случае внесения изменений в закон об областном бюджете. При этом соответствующие правовые нормы не

содержат информации о природе этой численности, ее отличии от прогнозной численности, соответствующей показателю n_{ik} .

7. В целом формулы, предусмотренные частями 2, 4 проектируемой статьи 9⁴ Закона № 91-ОЗ, требуют компетентной оценки, поскольку формулы корректировки общего объема субвенций математически не взаимосвязаны с формулой определения общего объема субвенций, первоначально рассчитанного на основании прогнозной величины численности обучающихся.

8. При определении показателей (критериев) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, порядка определения общего объема субвенций (части 6 - 8 проектируемой статьи 9⁴ Закона № 91-ОЗ) предусмотрены особенности для 2026 года, касающиеся наличия у муниципальных образований кредиторской задолженности за 2025 год. При этом, проектируемые нормы носят неопределенный характер, в том числе в части, касающейся порядка определения суммы кредиторской задолженности, а также в части формы и содержания документов, подтверждающих кредиторскую задолженность.

Усматривается целесообразность формирования соответствующих правовых норм по примеру принятых законов Иркутской области, предусматривающих механизм погашения кредиторской задолженности органов местного самоуправления, возникшей при осуществлении ими отдельных государственных полномочий.

9. При описании показателей используемых в проекте закона формул отсутствуют единицы измерения цифровых значений соответствующих показателей. К проекту закона имеются иные замечания юридико-технического характера.

10. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, в проекте закона выявлен коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил – широта дискреционных полномочий, выразившийся в отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения о корректировке объемов субвенций (части 2 и 4 статьи 9⁴ Закона № 91-ОЗ в редакции проекта закона).

11. Нормы проекта закона требуют оценки социально-экономических последствий принятия предлагаемого регулирования.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству,

Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона Иркутской области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, не приведен. Вместе с тем принятие закона Иркутской области с предлагаемым предметом правового регулирования потребует принятия подзаконных актов, касающихся порядка получения от органов местного самоуправления сведений о численности обучающихся.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

16.06.26

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

16.06.2026