



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

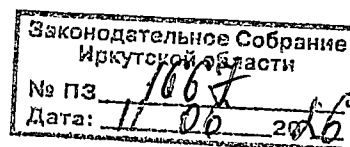
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

07.07.2026 № 01/39-958

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



На № исх.04-209/26 от "11" июня 2026 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 06.07.2026
№ 39/23-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 06.07.2026 № 39/23-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (№ ПЗ-1667).

Приложение: заключение на 6 л. в электронном виде.

Председатель

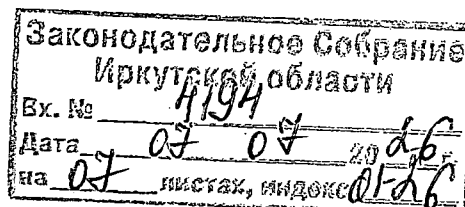
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2) 240285



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39/23-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-1667)

07.07.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» ПЗ-1667 (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 11.06.2026 № 04-209/26. Законопроект внесен Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (решение от 24.04.2026 № 214/Г-Д).

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ), предусматривающие, что при установлении расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся дополнительно учитывать форму организации питания в общеобразовательной организации. В этих целях под формой организации питания предлагается понимать комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуг по предоставлению здорового питания обучающимся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственного в столовых образовательных учреждений.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту стоимость бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области (далее – образовательные организации) должна устанавливаться с учетом особенностей условий организации питания в образовательных организациях. Так, в расчетную стоимость бесплатного питания обучающихся образовательных организаций, в которых питание предоставляется с привлечением предприятий общественного питания, предлагается включить затраты на услуги в сфере общественного питания.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), регулируя в статье 34 основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования, предусмотрел, что обучающиеся обеспечиваются питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Организация питания обучающихся возложена на организации, осуществляющие образовательную деятельность (ч. 1 ст. 37). Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются бесплатным питанием учредителями таких организаций (ч. 2.1 ст. 37).

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием в образовательных организациях Иркутской области определены в статье 7 Закона № 38-ОЗ.

Согласно части 4 статьи 7 Закона № 38-ОЗ обеспечение бесплатным питанием обучающихся осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее – расчетная стоимость питания), устанавливаемой Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций (районы Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, иные местности Иркутской области).

Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп утвержден Порядок определения расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области (далее – Порядок № 712-пп), пунктом 5 которого определена формула расчета стоимости бесплатного питания, которая включает: кратность потребления пищевых продуктов обучающимися и цену продуктов питания (исходя из уровня потребительских цен на продукты питания в зависимости от территории расположения образовательной организации).

Таким образом, в Законе № 38-ОЗ определены необходимые условия обеспечения бесплатным питанием обучающихся: нормы по установлению льготных категорий питающихся, порядок их обеспечения, финансирование расходов.

В пояснительной записке Дума города Братска ссылается на то, что установленная одинаковая стоимость бесплатного питания (как в случае организации питания общеобразовательными организациями самостоятельно так и с привлечением предприятий общественного питания) приводит к невозможности выполнения в полном объеме организаторами питания, предоставляющими услуги по договору, санитарно-эпидемиологических требований при организации питания обучающихся. Организаторы питания включают в наценку общественного питания затраты на закупку продуктов, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров, повышение квалификации персонала, на оплату труда персонала и другие затраты. Указанное создает неравные условия между муниципалитетами, определившими разные формы организации питания

(самостоятельно общеобразовательными организациями или с привлечением предприятий общественного питания).

Однако, данные обстоятельства не могут являться достаточным основанием для внесения изменений в Закон № 38-ОЗ, поскольку, указанный комплекс мероприятий выходит за пределы предмета правового регулирования Закона № 38-ОЗ, а именно – отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций Иркутской области.

Указанные в пояснительной записке обстоятельства находятся в сфере организации питания непосредственно организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на которых эта обязанность возложена частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ.

Согласно Разделу II Методических рекомендаций по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях (письмо Минпросвещения России от 26.01.2026 № ИШ-121/04) (далее – Методические рекомендации), организация питания представляет комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по организации здорового питания обучающихся непосредственно в столовых образовательных учреждений. Мероприятия по организации питания включают приобретение пищевых продуктов, их доставку до места оказания услуг и хранение, приготовление пищи в соответствии с утвержденными меню, выдачу готовой пищи, содержание помещений, содержание, ремонт и обслуживание оборудования, осуществление мероприятий по выполнению санитарно-эпидемиологических требований, в том числе производственного контроля, и другие, определяемые учредителями общеобразовательных организаций.

Таким образом, расходы на организацию питания несет сам организатор питания. При этом понятия «организация питания» и «обеспечение питанием» не являются тождественными. Под организацией питания понимается деятельность по созданию условий для обеспечения питанием учащихся, которая предполагает выполнение широкого спектра мероприятий, и не может быть обеспечена за счет субсидий субъекта Российской Федерации. В силу прямого предписания, содержащегося в статье 37 Федерального закона № 273-ФЗ, организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно Раздела VI Методических рекомендаций, функции, осуществляемые образовательной организацией, зависят от примененной формы организации питания: самостоятельно (за счет штатных сотрудников) или предприятиями общественного питания, выполняющими услугу по организации питания по договору (аутсорсинг). При организации питания через аутсорсинг на исполнителей услуг возлагается, в том числе содержание помещений и обслуживание оборудования.

Определяя форму организации питания – самостоятельно за счет штатных сотрудников образовательной организации или через предприятия общественного питания, в том числе передавая пищеблоки и столовые образовательных организаций в безвозмездное пользование, общеобразовательные организации должны руководствоваться принципом экономической разумности использования финансовых и имущественных ресурсов.

Более того, поскольку бесплатное питание в общеобразовательных организациях предоставляется как мера социальной поддержки обучающихся, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет средств федерального и областного бюджета, то при исполнении бюджетов в рамках установленных бюджетных полномочий следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Необходимо отметить, что обучающиеся должны быть обеспечены бесплатным питанием в соответствии с установленными нормами. Обязательным условием при организации питания является соблюдение требований о выполнении санитарных правил и норм, включая СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» и СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Оснований для определения расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от формы организации питания не имеется.

Согласно Методическим рекомендациям обеспечение бесплатным питанием – деятельность учредителей общеобразовательных организаций, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по установлению льготных категорий питающихся, порядка их обеспечения и целевому финансированию их питания в размере стоимости пищевых продуктов по нормам (размерам) обеспечения.

Как уже указано выше, обеспечение бесплатным питанием обучающихся в соответствии с настоящим Законом осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания, устанавливаемой Правительством Иркутской области (ч. 4 ст. 7 Закона № 38-ОЗ).

Согласно Порядку № 712-пп расчет стоимости бесплатного питания производится на основании цены продуктов питания (исходя из уровня потребительских цен на продукты питания в зависимости от территории расположения образовательной организации) и кратности потребления пищевых продуктов обучающимися.

Указанный порядок расчета стоимости в целях обеспечения бесплатным питанием обучающихся согласуется с Методическими рекомендациями, согласно которым определение нормативных затрат на обеспечение бесплатным питанием льготных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях рекомендуется осуществлять в соответствии с порядком, установленным пунктом 7 Приложения № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»¹.

Пунктом 7 Приложения № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» установлено, что размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ, определяется исходя в том числе из средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося по программам начального общего образования в день, рассчитываемой на основании средней по Российской Федерации стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов, рассчитываемой на основании федерального статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги за год, предшествующий текущему финансовому году с учетом относительного

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

показателя индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в субъекте РФ.

Отсутствуют основания и для определения расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от «нормативных затрат». Дума города Братска в пояснительной записке ссылается на то, что нормативные затраты на услуги общественного питания должны определяться в соответствии с порядками, принятыми на основании части 4 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Вместе с тем, понятие «нормативные затраты» на законодательном уровне применяется при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. В соответствии со ст. 6 БК РФ государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно части 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения именно государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых с соблюдением требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

При этом субсидия на государственное задание предназначена для финансирования предусмотренных уставом учреждения основных видов деятельности — обучения, реализации образовательных программ (п.п. 2, 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). Нормативные затраты при её расчёте включают расходы, непосредственно связанные с оказанием государственных услуг (оплата труда педагогов, учебные материалы, содержание имущества, используемого в учебном процессе).

Обеспечение же питанием не относится к оказанию государственных услуг по образовательной деятельности. Это дополнительная мера социальной направленности, которая не соответствует целям государственного задания. Федеральные государственные образовательные стандарты также не предусматривают обязательного финансирования питания.

Финансирование питания обучающихся должно осуществляться за счёт других источников: субсидии на иные цели. Так, постановлением администрации муниципального образования г. Братска от 20.02.2023 № 258 правомерно утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным комитету по образованию администрации города Братска, на иные цели из бюджета города Братска. Согласно п. 8 указанного нормативного правового акта расчет размера субсидии, обосновывающей ее размер, осуществляется исходя из количества обучающихся общеобразовательных организаций, обеспечивающихся бесплатным питанием, фактического количества учебных дней в месяце, стоимости бесплатного питания в день на одного обучающегося общеобразовательного учреждения.

При таких обстоятельствах правовых оснований для внесения изменений в часть 4 статьи 7 Закона № 38-ОЗ, регулируюшую условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием, не имеется.

Кроме того, Законопроект, предусматривающий увеличение расходов областного бюджета, не содержит финансово-экономического обоснования. При таких условиях оценить Законопроект в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, не представляется возможным.

На основании изложенного предлагаем учесть замечания КСП области при рассмотрении Законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026