

ДОКЛАД АССОЦИАЦИИ (СОВЕТА) МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2025 ГОДУ

МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ.....	4
РАЗДЕЛ 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МСУ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	8
1.1. Количество муниципальных образований и опорных населенных пунктов, доля муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых нет опорных населенных пунктов (всего на 01.01.2026, 01.06.2026 по видам).	8
1.2. Данные о территориальных изменениях в целях реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ)	8
1.2.2 Территориальные изменения 2025–2026 годов и органы управления в упразднённых городских и сельских поселениях, оценка эффектов преобразований	11
1.3. Данные о территориальных изменениях, которые начаты до принятия Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и завершались в 2025-2026 гг.....	15
1.4. Пространственное развитие муниципальных образований.....	17
1.4.1. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, в границах которых расположены территории с особым статусом.....	17
1.4.2. Меры по пространственному планированию на муниципальном уровне.....	22
1.4.3. Меры по развитию опорных населенных пунктов	25
1.4.4. Городские и сельские агломерации	29
1.4.5. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2026.....	32
1.5. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере территориальной организации местного самоуправления.....	37
РАЗДЕЛ 2. ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	41
2.1. Практика перераспределения полномочий	41
2.2. Реализация Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года в части разграничения полномочий	43
2.3. Исполнение переданных государственных полномочий	44
2.4. Участие органов местного самоуправления в реализации не переданных им государственных полномочий	45
2.5. Меры социальной поддержки, реализуемые на муниципальном уровне	46
2.6. Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектах	47
2.7. Применение искусственного интеллекта и цифровизация в деятельности органов местного самоуправления.....	48
РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСЫ И ЭКОНОМИКА МСУ	52

3.1. Характеристика местных бюджетов.....	52
3.2. Управление муниципальными финансами и экономикой.....	58
3.3. Муниципальное имущество.....	82
РАЗДЕЛ 4. СТРУКТУРА ОРГАНОВ И КАДРЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	88
4.1. Информация о реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ в части организационных основ местного самоуправления.....	88
4.2. Структура органов местного самоуправления.....	89
4.3. Характеристика муниципальных кадров	90
4.4. Кадровые проблемы и потребности.....	92
РАЗДЕЛ 5. КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	102
5.1. Осуществление муниципального контроля.....	102
5.2. Осуществление контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления	112
5.3. Неисполненные исполнительные документы	113
5.4. Привлечение к административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления.....	119
РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В МСУ	122
6.1. Механизмы взаимодействия муниципалитетов с органами власти субъекта РФ.....	122
6.2. Деятельность СМО субъекта РФ.....	124
6.2.1. Основные мероприятия, организованные и (или) состоявшиеся при активном участии СМО субъекта РФ в 2025-2026 гг.	124
6.2.2. Ключевые программы и проекты СМО субъекта РФ в 2025-2026 гг. году и достигнутые результаты.....	125
6.2.3. Реализация норм Федерального закона № 33-ФЗ в организации деятельности СМО субъекта РФ:.....	126
6.3. Формы прямой демократии и вовлечение населения и бизнеса в развитие муниципалитетов	128
6.4. Международное межмуниципальное сотрудничество и побратимство	139
6.5. Межмуниципальное взаимодействие	144
6.6. Предложения по совершенствованию механизмов взаимодействия и сотрудничества в местном самоуправлении	150
РАЗДЕЛ 7. Участие в федеральных конкурсах.....	151
7.1. Значение федеральных конкурсов для МСУ.....	151
7.2. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела.....	156

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Отчётный период стал для местного самоуправления Иркутской области периодом масштабной трансформации, связанной с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и переходом к одноуровневой системе организации местного самоуправления. Основные тенденции и результаты, характеризующие состояние и развитие местного самоуправления в Иркутской области, состоят в следующем.

Ключевой тенденцией территориальной организации местного самоуправления является сокращение общего количества муниципальных образований вследствие преобразования муниципальных районов в муниципальные округа. По состоянию на 01.01.2026 в Иркутской области местное самоуправление осуществляется в 288 муниципальных образованиях (10 городских округов, 12 муниципальных округов, 20 муниципальных районов, 246 городских и сельских поселений), из которых 42 муниципальных образования относятся к муниципальным образованиям верхнего уровня. На территории области расположены 47 опорных населённых пунктов в 40 муниципальных образованиях. Базовым региональным актом, обеспечивающим реализацию Федерального закона № 33-ФЗ, является Закон Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ, определивший переход к одноуровневой системе с установлением переходного периода.

Демографические процессы характеризуются устойчивым сокращением численности населения области: по сравнению с данными Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения сократилась приблизительно на 4,9 процента и составляет около 2,31 млн человек, при этом сокращение обусловлено сочетанием естественной убыли (перешедшей в отрицательную область с 2018 года) и устойчивого миграционного оттока. Сокращение и неравномерное распределение населения выступают существенными факторами, учитываемыми при реализации территориальной реформы и направленными на повышение эффективности использования ограниченных ресурсов муниципальных образований.

В сфере полномочий местного самоуправления отчётный период характеризуется подготовкой к реализации положений Федерального закона № 33-ФЗ о разграничении и перераспределении полномочий, вступающих в силу с 01.01.2028. По состоянию на 01.01.2026 на территории области действуют двенадцать законов Иркутской области о наделении органов местного самоуправления

отдельными государственными полномочиями; финансовое обеспечение четырёх из них с 2025 года осуществляется через единую субвенцию. Органы местного самоуправления участвуют в реализации девяти национальных проектов, наибольшая вовлечённость отмечается в национальных проектах «Молодёжь и дети» и «Инфраструктура для жизни».

Финансовая основа местного самоуправления остаётся напряжённой: при общем объёме доходов местных бюджетов и предоставлении в 2025 году межбюджетных трансфертов местным бюджетам в объёме 112,9 млрд рублей сохраняется высокая зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов. Вместе с тем по итогам года объём муниципального долга сократился (с 7,2 до 5,8 млрд рублей), что свидетельствует о проведении муниципальными образованиями взвешенной долговой политики. Муниципальные образования области реализуют практики повышения доходов и оптимизации расходов, в том числе по легализации объектов налогообложения, развитию инициативного бюджетирования и поддержке инвестиционной деятельности.

Административная нагрузка на органы местного самоуправления, связанная с контролем и надзором, остаётся значительной: при некотором сокращении общего количества проверок органов местного самоуправления (с 582 до 542) возросло количество выданных предписаний (со 155 до 256) и существенно возрос объём запросов органов прокуратуры о предоставлении информации (с 4 996 до 7 556). Привлечение должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности связано преимущественно с неисполнением требований и предписаний, обусловленным в ряде случаев недостаточностью средств местных бюджетов.

Наиболее эффективными механизмами взаимодействия с региональными органами власти в отчётном периоде являлись участие представителей муниципальных образований и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области в работе Регионального совета Иркутской области, заседаниях и совещаниях с участием Губернатора Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области, а также представление заключений совета муниципальных образований Иркутской области по проектам нормативных правовых актов. Межмуниципальное сотрудничество развивается прежде всего в форме участия муниципальных образований в Ассоциации муниципальных образований Иркутской области как совете муниципальных образований Иркутской области и в Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, а также посредством формирования практики заключения соглашений о межмуниципальном сотрудничестве

для совместного развития инфраструктуры на территории Иркутской городской агломерации.

В сфере цифровой трансформации на муниципальном уровне обеспечивается перевод массовых социально значимых услуг в электронный формат и работа с обращениями граждан с использованием платформы обратной связи; в области последовательно формируется инфраструктура для внедрения технологий искусственного интеллекта, включая открытый в 2025 году Байкальский центр изучения искусственного интеллекта и применение голосовых помощников в многофункциональных центрах. Взаимодействие с населением осуществляется в формах публичных слушаний, общественных обсуждений, инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления; значительное место в деятельности органов местного самоуправления и институтов гражданского общества заняла поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

Ключевым достижением муниципального сообщества Иркутской области в отчётном периоде стало признание деятельности Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на федеральном уровне — победа в конкурсе «Эффективные системные решения советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации» в номинации «Методическая поддержка — Инструменты успеха», а также участие делегации области в первом Всероссийском форуме-выставке «Большие решения малой родины» и избрание мэра города Иркутска в состав Высшего совета Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

По результатам анализа состояния и развития местного самоуправления в Иркутской области в отчётном периоде могут быть сформулированы следующие основные выводы и предложения.

Во-первых, необходимо обеспечить финансовую сбалансированность местных бюджетов при реализации положений Федерального закона № 33-ФЗ о перераспределении полномочий, в том числе посредством адекватного финансового обеспечения как переданных государственных полномочий, так и полномочий, закрепляемых за органами местного самоуправления.

Во-вторых, требуется развитие правового регулирования городских агломераций на федеральном уровне и обеспечение целевого финансирования разработки и реализации мастер-планов опорных населённых пунктов и документов пространственного планирования, прежде всего применительно к территориям с особым правовым статусом.

В-третьих, целесообразно снижение административной нагрузки на органы местного самоуправления, связанной с контрольно-надзорной деятельностью и значительным объёмом запросов о предоставлении информации, в особенности в отношении малочисленных муниципальных образований.

В-четвёртых, необходимо решение проблемы кадровой обеспеченности органов местного самоуправления квалифицированными специалистами, в том числе посредством развития программ подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и установления дополнительных мер их социальной поддержки.

В-пятых, целесообразно дальнейшее развитие межмуниципального сотрудничества и механизмов взаимодействия муниципального сообщества с органами государственной власти, в том числе через укрепление роли совета муниципальных образований Иркутской области и совершенствование инструментов горизонтального межбюджетного финансирования совместных проектов муниципальных образований.

РАЗДЕЛ 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МСУ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1.1. Количество муниципальных образований и опорных населенных пунктов, доля муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых нет опорных населенных пунктов (всего на 01.01.2026, 01.06.2026 по видам).

Общее количество муниципальных образований в Иркутской области и распределение их количества по видам, а также муниципальные образования, в которых нет опорных населенных пунктов, представлены в таблице 1. Общая доля муниципальных образований, в которых нет опорных населенных пунктов составляет 4,76 %:

Вид МО	Общее количество МО, ед.	Количество МО без ОНП, ед.	Доля МО без ОНП, %
Городские округа	10	0	0,0
Муниципальные округа	12	1	8,33
Муниципальные районы	20	1	5,0
Всего	42	2	4,76

1.2. Данные о территориальных изменениях в целях реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ)

По состоянию на 01.06.2026 в Иркутской области принято решение об осуществлении местного самоуправления на всей территории субъекта Российской Федерации только в муниципальных и городских округах, то есть принято решение о переходе на одноуровневую систему местного самоуправления.

Формой принятого решения является закон субъекта Российской Федерации. Соответствующий правовой акт — Закон Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области» (далее — Закон № 119-ОЗ). Закон принят Законодательным Собранием Иркутской области во втором (окончательном) чтении на 31-й сессии 18 декабря 2025 года, подписан Губернатором Иркутской области 26 декабря 2025 года и вступил в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Закон № 119-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ и устанавливает, что на всей территории Иркутской области местное самоуправление осуществляется только в двух видах муниципальных образований — городских округах и муниципальных округах.

В границах двадцати действовавших муниципальных районов образованы одноимённые муниципальные округа; их административные центры определены законом, границы описаны в приложениях 1–20 к Закону № 119-ОЗ.

Действовавшие на день вступления Закона в силу муниципальные районы и поселения упраздняются со дня истечения срока полномочий представительного органа соответствующего муниципального района либо со дня досрочного прекращения его полномочий.

Закреплены единые наименования органов местного самоуправления (Дума, Мэр, Администрация), а также сохранены два возможных способа избрания главы муниципального образования — посредством муниципальных выборов либо представительным органом из числа кандидатов, представленных Губернатором Иркутской области.

Переходный период реформы установлен до 2030 года, что обусловлено сроками полномочий действующих представительных органов муниципальных районов и поселений. По завершении переходного периода система местного самоуправления Иркутской области будет включать 10 городских округов и 32 муниципальных округа.

Подготовка и принятие решения о переходе к одноуровневой системе местного самоуправления сопровождались системной работой с населением и органами местного самоуправления, осуществлявшейся поэтапно начиная с 2023 года.

На начальном этапе (2023–2025 годы) была сформирована и апробирована практика преобразования муниципальных образований путём объединения всех поселений, входивших в состав муниципального района, в муниципальный округ. Первыми муниципальными округами в Иркутской области стали Чунский (с 1 января 2024 года) и Усть-Илимский (с 1 января 2025 года). По состоянию на 01.06.2026 в Иркутской области образованы 12 муниципальных округов; в каждом случае преобразованию предшествовало проведение публичных слушаний во всех преобразуемых поселениях, по итогам которых выявлялась позиция жителей. Так, в Иркутском муниципальном районе инициатива о преобразовании была поддержана населением 20 из 21 муниципального образования.

На этапе выработки региональной модели реализации Федерального закона № 33-ФЗ (2025 год) обсуждение осуществлялось на площадках Законодательного Собрания Иркутской области, Регионального совета Иркутской области, профильных комитетов Законодательного Собрания, а также Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. Управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике обеспечило информационно-разъяснительную работу с главами муниципальных образований и населением, в том числе по вопросам сохранения мер социальной поддержки сельских жителей, экономических последствий преобразований и обеспечения преемства.

На этапе рассмотрения проекта Закона № 119-ОЗ (ноябрь-декабрь 2025 года) законопроект, внесённый Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, прошёл первое чтение 12 ноября 2025 года. В период между первым и вторым чтениями рассматривались поправки, поступавшие от органов местного самоуправления, общественных объединений и групп граждан. Поправки, внесённые Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, были учтены и поддержаны депутатами Законодательного Собрания, в том числе предложение о сохранении возможности проведения прямых выборов глав муниципальных образований.

На этапе реализации Закона № 119-ОЗ (с января 2026 года) информационное сопровождение реформы обеспечивается через официальный портал Иркутской области, общественно-политическую газету «Областная», официальные сайты муниципальных образований, информационные ресурсы Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. На уровне Правительства Иркутской области и муниципальных образований ведётся работа по перезаключению соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, формированию органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов. 26 февраля 2026 года в Законодательном Собрании Иркутской области состоялось расширенное обсуждение хода реформы с участием депутатов, министров Правительства Иркутской области, мэров муниципальных образований, а также представителей Красноярского края, по итогам которого выработаны подходы к управляемой и социально безопасной реализации перехода.

В целях снижения социальной напряжённости и обеспечения преемственности при переходе к одноуровневой системе местного самоуправления реализованы следующие меры:

- во-первых, в Законе № 119-ОЗ закреплена возможность сохранения прямых выборов главы муниципального образования (статья 6). Окончательное решение о способе избрания принимается уставом каждого муниципального образования самостоятельно, что обеспечивает учёт мнения местного сообщества;

- во-вторых, частью 23 статьи 3 Закона № 119-ОЗ установлено, что создание вновь образованных муниципальных образований не влечёт изменения статуса населённых пунктов, входящих в их состав, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, в том числе для сельских жителей;

- в-третьих, статьёй 13 Закона № 119-ОЗ предусмотрены особенности замещения должности руководителя (главы) территориального органа местной администрации вновь образованного муниципального образования: при назначении на эту должность лица, ранее замещавшего должность главы поселения, замещение осуществляется без учёта квалификационных требований к уровню профессионального образования. Такая мера обеспечивает сохранение управленческих кадров на уровне населённых пунктов и преемственность работы с жителями;

- в-четвёртых, статьёй 8 Закона № 119-ОЗ установлены критерии формирования в структуре местной администрации территориальных органов в соответствии с частью 17 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ. Это позволяет сохранить органы управления в пешей либо транспортной доступности для жителей сельских и удалённых территорий;

- в-пятых, на уровне Правительства Иркутской области и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области обеспечивается информационное сопровождение реформы и площадка для рассмотрения вопросов, возникающих в ходе реализации Закона № 119-ОЗ.

1.2.2 Территориальные изменения 2025–2026 годов и органы управления в упразднённых городских и сельских поселениях, оценка эффектов преобразований

Группа 1. Муниципальные образования, преобразование которых завершено (переходный период закончился, органы местного самоуправления избраны и приступили к работе)

К данной группе по состоянию на 01.06.2026 относится 4 муниципальных округа, образованных путём объединения всех поселений, входивших в состав

соответствующих муниципальных районов, создание которых было запущено и окончено в 2025 году:

Муниципальный район	Нормативный правовой акт	Дата создания	Окончание переходного периода
Нижеилимский	Закон Иркутской области от 23.04.2025 № 25-ОЗ "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования "Нижеилимский район" Иркутской области, путем их объединения"	01.05.2025	31.12.2025
Тайшетский	Закон Иркутской области от 23.04.2025 № 26-ОЗ "О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального образования "Тайшетский муниципальный район Иркутской области", путем их объединения"	15.05.2025	31.12.2025
Киренский	Закон Иркутской области от 23.04.2025 № 27-ОЗ "О преобразовании всех поселений, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области, путем их объединения"	01.05.2025	31.12.2025
Усть-Удинский	Закон Иркутской области от 21.05.2025 № 32-ОЗ "О преобразовании всех поселений, входящих в состав районного муниципального образования "Усть-Удинский район" Иркутской области, путем их объединения"	01.06.2025	31.12.2025

Указанные муниципальные округа образованы в рамках реализации Федерального закона № 131-ФЗ (до вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ). По состоянию на 01.06.2026 во всех четырёх муниципальных округах сформированы и осуществляют свои полномочия представительные органы первого созыва, главы муниципальных образований и местные администрации, обеспечивается единый бюджет муниципального округа в межбюджетных отношениях с бюджетом Иркутской области.

Органы управления в упразднённых городских и сельских поселениях. В каждом из четырёх муниципальных округов на месте упразднённых городских и сельских поселений созданы территориальные органы местной администрации (территориальные подразделения, территориальные отделы), обеспечивающие

управление в границах прежних поселений и непосредственное взаимодействие с населением.

Замещение должностей руководителей территориальных органов местной администрации в значительной части осуществляется лицами, ранее замещавшими должности глав упразднённых поселений. Эта особенность нашла свое отражение позднее и в статье 13 Закона Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ (замещение указанных должностей возможно без учёта квалификационных требований к уровню профессионального образования). Тем самым обеспечена преемственность управления и сохранены управленческие кадры на уровне населённых пунктов.

Вместе с тем нормативно-правовая основа преобразований предусматривает следующие финансово-экономические эффекты:

- во-первых, упразднены выборные должности глав поселений и представительные органы поселений, что исключает расходы соответствующих местных бюджетов на содержание данных должностных лиц и на проведение муниципальных выборов в поселениях;

- во-вторых, для бюджетов муниципальных округов предельный объём софинансирования расходных обязательств за счёт средств областного бюджета установлен на уровне пяти процентов, тогда как для бюджетов муниципальных районов предельный объём софинансирования составлял до одиннадцати процентов, а для бюджетов поселений — до двадцати одного процента. Снижение уровня софинансирования позволяет муниципальным округам направлять собственные средства на иные приоритетные направления расходования и реализовать большее количество проектов;

- в-третьих, по итогам преобразования упрощено межбюджетное взаимодействие: вместо нескольких отдельных бюджетов поселений и бюджета муниципального района формируется единый бюджет муниципального округа, что снижает количество соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, упрощает контроль их исполнения и сокращает административные издержки на их сопровождение.

Оценка правовых эффектов. Преобразования обеспечили преемство органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Муниципальное имущество упразднённых муниципальных образований перешло в собственность соответствующих муниципальных округов в полном объёме. Муниципальные правовые акты

упразднённых муниципальных образований продолжают действовать на соответствующей территории до признания их утратившими силу либо до принятия органами местного самоуправления муниципального округа новых актов.

Оценка социальных эффектов. Создание муниципальных округов не повлекло изменения статуса населённых пунктов, входящих в их состав, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, в том числе для сельских жителей. Сохранение сельских льгот прямо закреплено в законах о преобразовании каждого муниципального округа

Группа 2. Муниципальные образования, преобразование которых не завершено (закон субъекта Российской Федерации принят, вступил в силу, переходный период не закончился)

К данной группе по состоянию на 01.06.2026 относятся 20 муниципальных образований, в границах которых Законом Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ предусмотрено образование одноимённых муниципальных округов: Аларский, Баяндаевский, Бодайбинский, Боханский, Братский, Зиминский, Казачинско-Ленский, Катангский, Куйтунский, Мамско-Чуйский, Нижнеудинский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тулунский, Усольский, Усть-Кутский, Черемховский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский.

Закон № 119-ОЗ вступил в силу. Переходный период установлен до 2030 года. На 01.06.2026 во всех двадцати муниципальных образованиях продолжают исполнять свои полномочия органы местного самоуправления, существовавшие на день вступления в силу Закона № 119-ОЗ: представительные органы и главы муниципальных районов, представительные органы и главы поселений, местные администрации муниципальных районов и поселений. Их полномочия осуществляются в порядке, установленном статьями 11, 16, 17, 18 Закона № 119-ОЗ, до дня формирования соответствующих органов местного самоуправления вновь образуемых муниципальных округов.

По состоянию на 01.06.2026 ведутся подготовительные мероприятия к проведению выборов депутатов представительных органов вновь образуемых муниципальных округов первого созыва: формируются избирательные комиссии и схемы избирательных округов; администрациями соответствующих муниципальных районов осуществляется составление проектов бюджетов вновь образуемых муниципальных округов на очередной финансовый год и на плановый период.

Оценка эффектов преобразований по данной группе муниципальных образований будет возможна по итогам формирования органов местного самоуправления вновь образуемых муниципальных округов и утверждения единых бюджетов на 2027 год и плановый период.

Группа 3. Муниципальные образования, преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации принят, но не вступил в силу либо не принят)

Муниципальных образований, в отношении которых закон субъекта Российской Федерации о преобразовании принят, но не вступил в силу либо не принят, в Иркутской области по состоянию на 01.06.2026 не имеется.

1.3. Данные о территориальных изменениях, которые начаты до принятия Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и завершались в 2025-2026 гг.

По состоянию на 01.06.2026 в Иркутской области восемь муниципальных округов образованы путём объединения всех поселений, входивших в состав соответствующих муниципальных районов, на основании законов Иркутской области, принятых до вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ (20 марта 2025 года). Указанные преобразования осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и стали основой для последующего перехода к одноуровневой системе местного самоуправления на всей территории Иркутской области.

В отношении каждого из указанных муниципальных округов преобразованию предшествовало проведение публичных слушаний во всех преобразуемых поселениях, по итогам которых выявлялась позиция жителей, и принятие представительными органами поселений и муниципального района решений о согласии на объединение. Так, в Иркутском муниципальном районе инициатива о преобразовании была поддержана населением 20 из 21 муниципального образования, входивших в его состав.

Органы управления в упразднённых городских и сельских поселениях. В каждом из восьми муниципальных округов на месте упразднённых городских и сельских поселений созданы территориальные органы местной администрации (тер-

риториальные подразделения, административные округа, территориальные отделы), обеспечивающие управление в границах прежних поселений и непосредственное взаимодействие с населением. Так, в Иркутском муниципальном округе 21 ранее самостоятельное муниципальное образование преобразовано в 21 административный округ — территориальное подразделение Администрации Иркутского муниципального округа. В Чунском муниципальном округе на территории 11 ранее существовавших муниципальных образований сформированы территориальные отделы. Замещение должностей руководителей территориальных органов местной администрации в значительной части осуществляется лицами, ранее замещавшими должности глав упразднённых поселений, что обеспечивает преемственность управления и сохранение управленческих кадров на уровне населённых пунктов.

Оценка финансово-экономических эффектов. Преобразование муниципальных районов в муниципальные округа обеспечивает следующие финансово-экономические эффекты: упразднены выборные должности глав поселений и представительные органы поселений, что исключает расходы соответствующих местных бюджетов на содержание данных должностных лиц и на проведение муниципальных выборов в поселениях; для бюджетов муниципальных округов предельный объём софинансирования расходных обязательств за счёт средств областного бюджета установлен на уровне пяти процентов, тогда как для бюджетов муниципальных районов предельный объём софинансирования составлял до одиннадцати процентов, а для бюджетов поселений — до двадцати одного процента, что позволяет муниципальным округам направлять собственные средства на иные приоритетные направления расходования; по итогам преобразования упрощено межбюджетное взаимодействие — вместо нескольких отдельных бюджетов поселений и бюджета муниципального района формируется единый бюджет муниципального округа, что снижает количество соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов и сокращает административные издержки на их сопровождение.

Оценка правовых эффектов. Преобразования обеспечили преемство органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Муниципальное имущество упразднённых муниципальных образований перешло в собственность соответствующих муниципальных округов в полном объёме. Муниципальные правовые акты

упразднённых муниципальных образований продолжают действовать на соответствующей территории до признания их утратившими силу либо до принятия органами местного самоуправления муниципального округа новых актов.

Оценка социальных эффектов. Создание муниципальных округов не повлекло изменения статуса населённых пунктов, входящих в их состав, а также изменения или прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для отдельных категорий граждан, в том числе для сельских жителей. Сохранение мер социальной поддержки сельских жителей прямо закреплено в законах о преобразовании каждого муниципального округа. Негативных социальных последствий преобразований по состоянию на 01.06.2026 не выявлено; статус населённых пунктов сохранён, обеспечена доступность органов местного самоуправления для жителей через территориальные органы местной администрации.

1.4. Пространственное развитие муниципальных образований

1.4.1. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, в границах которых расположены территории с особым статусом

Сведения о муниципальных образованиях Иркутской области, в границах которых расположены территории с особым статусом, и об особенностях организации местного самоуправления в них приведены в следующей таблице:

Особый статус территории	Наименование МО	Особенности организации и осуществления МСУ
ЗАТО	—	—
Наукограды	—	—
Приграничные территории	—	—
ТОР, ОЭЗ	г. Усолье-Сибирское (ТОР «Усолье-Сибирское»), г. Тулун (ТОР «Тулун»), г. Черемхово (ТОР «Черемхово»), г. Саянск (ТОР «Саянск»)	Особенности осуществления полномочий органов местного самоуправления установлены главой 6 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации». Часть полномочий органов местного самоуправления передана уполномоченному федеральному органу, в том числе утверждение проекта планировки территории опережающего развития, согласование документов территориального планирования муниципальных образований и правил землепользования

		и застройки в границах ТОР (статья 8 части 1 пункты 3, 7). Управляющая компания вправе осуществлять отдельные полномочия органов местного самоуправления в отношении входящих в ТОР городских и сельских поселений на основании соглашения о передаче полномочий (статья 10 части 4). Муниципальный контроль на территории ТОР осуществляется в соответствии с особенностями, установленными статьёй 24 Федерального закона № 473-ФЗ. На территориях опережающего развития действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, налоговые льготы для резидентов
Инновационно-технологические центры	—	—
Моногорода	городские округа: Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово муниципальные округа: Нижнеилимский	Муниципальные образования включены в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р). Применительно к развитию монопрофильных муниципальных образований реализуются меры государственной поддержки по линии Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» (бывший Фонд развития моногородов): кредиты и безвозвратное софинансирование объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов. На территориях моногородов «Усолье-Сибирское», «Тулун», «Черемхово», «Саянск» дополнительно созданы территории опережающего развития. Иных особенностей организации и осуществления местного самоуправления, не урегулированных законодательством о ТОР, не установлено
Территории, относящиеся к Арктической зоне РФ	—	—
Территории с низкой плотностью сельского	Перечень таких территорий установлен Законом Иркутской области от 11.07.2008	Исполнение полномочий в сфере организации северного завоза в соответствии с 411-ФЗ «О северном завозе»

населения, отдалённых и труднодоступных местностей	№ 39-ОЗ «О Перечне труднодоступных и отдаленных местностей в Иркутской области»	
Территории, отнесённые к прифронтовой зоне СВО, а также территории, в отношении которых в 2025–2026 гг. вводились максимальный и средний уровни реагирования и террористической опасности	—	—

Функционирование территорий опережающего развития (ТОР) и особых экономических зон (ОЭЗ) в границах муниципальных образований Иркутской области формирует специфическую модель взаимодействия местных властей с региональными органами управления и субъектами предпринимательской деятельности. Основной особенностью организации МСУ в данных условиях является необходимость балансирования между стимулированием инвестиционной активности и сохранением бюджетной устойчивости. Преференции в части уплаты налога для резидентов территорий опережающего развития устанавливаются представительными органами муниципальных образований, льготы для резидентов особой экономической зоны «Ворота Байкала» установлены соответствующим законом Иркутской области:

Муниципальное образование	Преференциальный режим	НПА
Усолье-Сибирское	ТОР «Усолье-Сибирское»	Решение Думы города Усолье-Сибирское от 26.05.2016 № 40/6 «О внесении изменений в решение городской Думы от 11.11.2008 № 107/4 «О земельном налоге на территории города Усолье-Сибирское»
Саянск	ТОР «Саянск»	Решение Думы городского округа муниципального образования «город Саянск» от 21.11.2019 № 71-67-19-51 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования «город Саянск»
Тулун	ТОР «Тулун»	Решение Думы города Тулуна от 28.10.2005 № 60-

		ДГ «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования – «город Тулун»
Черемхово	ТОР «Черемхово»	Решение Думы муниципального образования «город Черемхово» Иркутской области от 28.11.2019 № 49/4-ДГ «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования «город Черемхово»
Байкальское городское поселение	ОЭЗ «Ворота Байкала»	Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-оз «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Непосредственным следствием применения указанных льгот является временное сокращение доходного потенциала местных бюджетов по земельному налогу, который традиционно относится к категории ключевых собственных налоговых доходов поселенческого и окружного уровней. На начальных этапах реализации инвестиционных проектов это приводит к увеличению зависимости муниципалитетов от выравнивающих и целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Однако в средне- и долгосрочной перспективе данная модель демонстрирует высокую компенсирующую эффективность. По мере ввода в эксплуатацию производственных и рекреационных объектов резидентов (таких как тепличный лесопитомник ООО «Енисей» в Тулуне или завод по производству экструзионного пенополистирола ООО «ТН-АНГАРА» в Усолье-Сибирском) происходит масштабное расширение базы налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Динамика создания рабочих мест резидентами ТОР обеспечивает устойчивый прирост поступлений по НДФЛ в местные бюджеты, перекрывая выпадающие доходы от земельного налога.

Особый статус территорий ТОР и ОЭЗ накладывает специфические обязательства на органы местного самоуправления в области градостроительной деятельности. Администрации муниципальных образований обязаны обеспечивать беспрепятственное сопряжение генеральных планов, правил землепользования и застройки (ПЗЗ) с планами развития инфраструктуры преференциальных зон.

Для решения этих задач при главах администраций Саянска, Тулуна, Черемхова и Усолья-Сибирского созданы специализированные рабочие группы и координационные советы по инвестиционной политике. В их состав входят

представители органов МСУ, управляющих компаний преференциальных зон, регионального министерства экономического развития и промышленности, а также ресурсоснабжающих организаций. Это позволяет в ускоренном режиме решать вопросы выделения земельных участков, изменения видов их разрешенного использования и выдачи разрешений на строительство инфраструктурных объектов резидентов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2014 № 1398-р «О перечне монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (в ред. от 13.04.2026), в границах Иркутской области статус монопрофильных на 01.06.2026 имеют шесть муниципальных образований, уровень социально-экономического развития которых напрямую зависит от стабильности функционирования градообразующих предприятий. Организация МСУ на данных территориях подчинена логике антикризисного управления и снижения структурных рисков локальной экономики.

Категория	Муниципальное образование	Градообразующее предприятие
Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), которые не вошли в категории 1 и 3 таких муниципальных образований и (или) в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения	Тулун	Филиал «Разрез Тулунуголь» ООО «Компания «Востсибуголь»
	Усолье-Сибирское	ООО «Усолье-Химпром» (историческое), предприятия химического комплекса
	Усть-Илимск	Усть-Илимский ЛПК (АО «Группа «Илим»)
	Черемхово	Угольные разрезы ООО «Компания «Востсибуголь»
	Нижнеилимский муниципальный округ	Коршуновский ГОК (ПАО «Мечел»)
Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией	Саянск	ОАО «Саянскхимпласт»

1.4.2. Меры по пространственному планированию на муниципальном уровне

Правовая основа осуществления пространственного планирования на муниципальном уровне в Иркутской области. На территории Иркутской области пространственное планирование на муниципальном уровне осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (применительно к отношениям, возникшим до вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ), Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», иными федеральными законами, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области», иными законами Иркутской области, муниципальными правовыми актами.

На уровне Иркутской области утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, региональные нормативы градостроительного проектирования (постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2014 № 712-пп). При Губернаторе Иркутской области действует Градостроительный совет — постоянно действующий совещательный орган по вопросам градостроительной деятельности; уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области в сфере градостроительной деятельности является Служба архитектуры Иркутской области.

Степень завершённости процессов формирования правовой основы пространственного планирования. По состоянию на 01.06.2026 на территории Иркутской области правовая основа пространственного планирования на муниципальном уровне в целом сформирована: документы территориального планирования (генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений, схемы территориального планирования муниципальных районов) утверждены во всех муниципальных образованиях соответствующих видов; правила землепользования и застройки утверждены в городских округах, городских и сельских поселениях. Подготовка единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования (ЕДТП), предусмотренных частью 5.1 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, по состоянию на 01.06.2026 в Иркутской области не завершена — соответствующие документы во вновь об-

разуемых муниципальных округах подлежат разработке после формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований.

Применительно к муниципальным образованиям, образованным в 2024–2026 годах путём преобразования муниципальных районов в муниципальные округа (Чунский, Усть-Илимский муниципальные округа, образованные в 2024–2025 годах, и десять муниципальных округов, образованных с 01.01.2026 — Балаганский, Жигаловский, Заларинский, Иркутский, Качугский, Киренский, Нижнеилимский, Нукутский, Тайшетский, Усть-Удинский), документы территориального планирования и градостроительного зонирования упразднённых поселений действуют на соответствующих территориях до признания их утратившими силу либо до принятия новых актов органами местного самоуправления муниципального округа в порядке, установленном статьёй 17 Закона Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ. По состоянию на 01.06.2026 в Чунском и Усть-Илимском муниципальных округах ведётся работа по разработке единых для территории муниципального округа генерального плана и правил землепользования и застройки (либо единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования). В муниципальных округах, образованных с 01.01.2026, работа по подготовке указанных документов будет начата после формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов.

Перераспределение полномочий по разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования. По состоянию на 01.06.2026 на территории Иркутской области полномочия органов местного самоуправления по разработке и утверждению документов территориального планирования (генеральных планов, схем территориального планирования) и документов градостроительного зонирования (правил землепользования и застройки) на уровень Иркутской области не перераспределены. Указанные полномочия осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 33-ФЗ и муниципальными правовыми актами. Организация общественных обсуждений и публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии со статьёй 23 Федерального закона № 33-ФЗ и муниципальными правовыми актами.

Сводные данные о наличии документов пространственного планирования по видам муниципальных образований приведены в Таблице 3.

Сложности и проблемы, с которыми органы местного самоуправления сталкиваются при осуществлении пространственного планирования. По данным Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, основные сложности, выявляемые в работе органов местного самоуправления при осуществлении пространственного планирования, сводятся к следующему.

Во-первых, высокая стоимость подготовки и актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования при ограниченных финансовых возможностях местных бюджетов, особенно в малочисленных сельских поселениях и в муниципальных образованиях с большой площадью территории и значительным количеством населённых пунктов. Подготовка единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования для вновь образуемого муниципального округа, объединяющего территории прежних поселений с разными подходами к зонированию и регулированию землепользования, требует значительных финансовых и временных затрат.

Во-вторых, ограниченная обеспеченность органов местного самоуправления квалифицированными кадрами в сфере градостроительной деятельности — архитекторами, специалистами по территориальному планированию, кадастровыми инженерами, в особенности в малочисленных и удалённых муниципальных образованиях. Указанная проблема усугубляется конкуренцией с частным сектором за квалифицированные кадры.

В-третьих, сложности, связанные с особым правовым режимом отдельных территорий — Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (Иркутский, Слюдянский, Ольхонский муниципальные районы, частично территории Качугского муниципального округа), территорий объектов культурного наследия (центр города Иркутска и иные исторические поселения), территорий, отнесённых к лесному фонду. В пределах указанных территорий действуют дополнительные ограничения градостроительной деятельности, что требует длительного согласования муниципальных документов с федеральными органами исполнительной власти и приводит к увеличению сроков подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

В-четвёртых, недостаточная согласованность документов территориального планирования муниципальных образований, входящих в состав Иркутской агломерации (городские округа Иркутск, Ангарск, Шелехов, ранее — Иркутский муниципальный район, ныне — Иркутский муниципальный округ), что создаёт сложности в части размещения объектов агломерационной инфраструктуры

(транспортной, инженерной, социальной), затрагивающих территории нескольких муниципальных образований.

В-пятых, сложности информационного взаимодействия с государственными информационными системами обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД, ФГИС ТП), необходимыми для размещения утверждённых муниципальных документов и обеспечения их доступа для заинтересованных лиц.

Предложения по совершенствованию законодательства и иным мерам, направленным на решение указанных проблем.

Во-первых, обеспечение целевого софинансирования из бюджетов Российской Федерации и Иркутской области расходов местных бюджетов на разработку и актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, в первую очередь — единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования вновь образованных муниципальных округов.

Во-вторых, развитие подготовки и переподготовки кадров в сфере градостроительной деятельности на базе образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, в том числе в рамках целевого обучения за счёт средств местных бюджетов.

В-третьих, разработка модельных документов территориального планирования и градостроительного зонирования для типовых ситуаций (муниципальный округ с историческим городом — административным центром, муниципальный округ с большим количеством сельских населённых пунктов и т. п.) с целью снижения стоимости и сокращения сроков подготовки муниципальных документов.

В-четвёртых, развитие межмуниципального сотрудничества в сфере пространственного планирования в рамках Иркутской агломерации, включая разработку межмуниципальных соглашений о согласовании документов территориального планирования и совместной реализации проектов агломерационной инфраструктуры.

1.4.3. Меры по развитию опорных населённых пунктов

По состоянию на 01.06.2026 на территории Иркутской области расположены 47 опорных населённых пунктов, включённых в Единый перечень опорных населённых пунктов Российской Федерации, утверждённый протоколом Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 16.12.2024 № 143пр. Опорные населённые пункты расположены на

территории 40 муниципальных образований области и охватывают как крупнейшие города региона, выполняющие функции ядра и спутников Иркутской городской агломерации, так и административные центры муниципальных округов и районов, обеспечивающие предоставление социальных услуг населению прилегающих территорий, а также населённые пункты, развитие которых связано с реализацией крупных инвестиционных проектов либо с обеспечением функционирования критически важной инфраструктуры и национальной безопасности. Распределение опорных населённых пунктов по критериям их включения в Единый перечень приведено в Таблице 4.

Меры по развитию опорных населённых пунктов реализуются в Иркутской области в соответствии с положениями Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р, и федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населённых пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни». Ключевым инструментом комплексного развития отдельных опорных населённых пунктов выступает мастер-план (долгосрочный план развития), определяющий приоритетные направления пространственного, социального и инфраструктурного развития территории на долгосрочную перспективу. По состоянию на 01.06.2026 мастер-планы утверждены либо одобрены применительно к двум опорным населённым пунктам Иркутской области — городу Байкальску и городу Усть-Куту.

В отношении города Байкальска, расположенного на территории Слюдянского муниципального района, разработан и реализуется мастер-план — Стратегия пространственного развития города Байкальска до 2040 года. Документ подготовлен совместно Правительством Иркутской области, администрацией города Байкальска и Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» при участии инвесторов и экспертного сообщества; концепция и проект мастер-плана проходили общественное обсуждение с участием жителей города. Мастер-план направлен на комплексную трансформацию монопрофильного муниципального образования, исторически связанного с деятельностью Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, в современный центр туризма на южном побережье озера Байкал. В ходе реализации мастер-плана в городе осуществлялись мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, строительству и реконструкции объектов улично-дорожной сети, развитию энергетической и инженерной инфраструктуры, берегоукреплению, а также подготовительные мероприятия по переводу тепловой генерации на экологически чистые виды топлива и по

рекультивации территории бывшего комбината; в общей сложности введены в эксплуатацию объекты инфраструктуры на сумму более 1,6 млрд рублей. Благополучателями реализации мастер-плана являются жители города Байкальска и Слюдянского муниципального района, а также возрастающий поток туристов. Вместе с тем реализация мастер-плана осложняется значительным объёмом накопленного экологического ущерба, длительными сроками рекультивации территории Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и необходимостью скоординированных решений на уровне Правительства Российской Федерации, Правительства Иркутской области и федеральных институтов развития.

В отношении города Усть-Кута, являющегося административным центром Усть-Кутского муниципального образования, в сентябре 2025 года одобрен мастер-план развития, утверждение долгосрочного плана развития осуществляется в установленном порядке. Документ разработан Правительством Иркутской области совместно с органами местного самоуправления Усть-Кутского муниципального образования при участии Иркутской нефтяной компании; при его подготовке учтены потребности развития Иркутского завода полимеров и сопутствующей инфраструктуры, а также мнение жителей города и работников предприятий. Мастер-план включает 221 мероприятие с общим объёмом инвестиций свыше 600 млрд рублей, из которых более 80 процентов составляет частный капитал; предусмотрены строительство жилья для работников предприятий, объектов социальной инфраструктуры (детские сады, школы) и развитие коммунальной инфраструктуры, включая теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и канализационно-очистные сооружения. Основными благополучателями выступают жители города Усть-Кута, работники Иркутской нефтяной компании и Иркутского завода полимеров. Ключевым позитивным эффектом является создание условий для размещения и закрепления квалифицированных кадров на территории и опережающее развитие социальной и коммунальной инфраструктуры, тогда как основные сложности связаны со значительным объёмом капитальных затрат и необходимостью долгосрочной синхронизации мероприятий мастер-плана с инвестиционными планами предприятий.

В отношении остальных опорных населённых пунктов Иркутской области по состоянию на 01.06.2026 мастер-планы (долгосрочные планы развития) в установленном порядке не утверждены; их разработка может быть инициирована в рамках реализации федерального проекта «Развитие инфраструктуры в населённых пунктах» национального проекта «Инфраструктура для жизни» примени-

тельно к опорным населённым пунктам, для которых это будет признано целесообразным. Сведения о наличии мастер-планов и долгосрочных планов развития в разрезе каждого опорного населённого пункта приведены в Таблице 4.

Анализ практики подготовки и реализации мастер-планов опорных населённых пунктов в Иркутской области позволяет выделить ряд проблем системного характера. Прежде всего, подготовка качественного мастер-плана сопряжена с высокой стоимостью, при том что собственные средства местных бюджетов и средства бюджета Иркутской области для софинансирования соответствующих работ ограничены; разработка мастер-планов городов Байкальска и Усть-Кута обеспечивалась с участием Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» и крупного частного бизнеса соответственно, тогда как в отношении иных опорных населённых пунктов привлечение подобных источников финансирования не гарантировано. Кроме того, сроки согласования мастер-планов с федеральными органами исполнительной власти остаются длительными, в особенности при наличии в границах опорного населённого пункта или прилегающих территорий объектов с особым правовым статусом — территорий объектов всемирного природного наследия, особо охраняемых природных территорий, включая Центральную экологическую зону Байкальской природной территории, земель лесного фонда и объектов культурного наследия. Существенным ограничением является и недостаточная обеспеченность органов местного самоуправления квалифицированными кадрами в сфере пространственного и стратегического планирования, что снижает возможности самостоятельной разработки и реализации мастер-планов органами местного самоуправления небольших опорных населённых пунктов. Наконец, реализация уже утверждённых мастер-планов осложняется тем, что часть предусмотренных ими мероприятий относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти и федеральных институтов развития, а часть — к компетенции субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, что требует постоянной межведомственной координации и синхронизации финансирования.

В целях решения указанных проблем представляется целесообразным обеспечить целевое софинансирование разработки мастер-планов опорных населённых пунктов Иркутской области за счёт средств федерального бюджета и (или) федеральных институтов развития, установить унифицированный порядок согласования мастер-планов с федеральными органами исполнительной власти с сокращением сроков такого согласования, в том числе для опорных населённых пунктов, расположенных на территориях с особым правовым статусом, а также

развивать программы повышения квалификации муниципальных служащих в сфере пространственного и стратегического планирования, в том числе на базе образовательных организаций высшего образования Иркутской области. Наряду с этим при подготовке мастер-планов целесообразно одновременно фиксировать источники финансирования по каждому мероприятию с разграничением между уровнями публичной власти и внебюджетными источниками, что позволит обеспечить реалистичность и исполнимость мастер-планов на этапе их реализации.

1.4.4. Городские и сельские агломерации

На территории Иркутской области по состоянию на 01.06.2026 фактически сложилась одна крупная городская агломерация — Иркутская городская агломерация, формируемая городами Иркутском, Ангарском и Шелеховом и прилегающими к ним пригородными территориями. Иркутская агломерация относится к числу крупнейших в Российской Федерации и является одной из наиболее значимых в Сибирском федеральном округе: общая численность населения входящих в её состав территорий, по экспертным оценкам, превышает один миллион человек, что соответствует более чем 43 процентам населения области. Сельских агломераций в значении распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4132-р на территории Иркутской области не имеется.

Ядром Иркутской агломерации выступает город Иркутск; пояс городов-спутников образуют Ангарский городской округ и город Шелехов, входящий в состав Шелеховского муниципального района, а пояс пригородных территорий — Иркутский муниципальный округ, образованный с 01.01.2026 в границах прежнего Иркутского муниципального района и включающий рабочий посёлок Маркова, рабочий посёлок Большая Речка, Хомутовское и иные территории, между которыми и городом Иркутском сложились устойчивые маятниковые миграционные связи. В состав агломерации входит ряд опорных населённых пунктов Иркутской области — города Иркутск, Ангарск и Шелехов, рабочие посёлки Маркова и Большая Речка. На территории агломерации сосредоточена значительная часть экономического потенциала региона, включая существенную долю объёма промышленного производства и налоговых доходов консолидированного бюджета области.

Несмотря на фактически сложившиеся агломерационные связи, единый утверждённый документ пространственного развития Иркутской городской агломерации — мастер-план, схема территориального планирования агломерации

либо иной документ агломерационного уровня — по состоянию на 01.06.2026 отсутствует. Пространственное развитие агломерации обеспечивается на основе документов территориального планирования и градостроительного зонирования каждого из входящих в неё муниципальных образований, Схемы территориального планирования Иркутской области, а также посредством реализации отдельных проектов и межмуниципальных соглашений. Концепция скоординированного развития агломерации «Иркутск — Ангарск — Шелехов» обсуждалась в 2007 году и в 2016 году под наименованиями «Большой Иркутск» и «Байкальский луч», однако в форме нормативного правового акта Иркутской области либо муниципального правового акта утверждена не была. Разработка единого документа стратегического и территориального планирования Иркутской агломерации входит в число приоритетных направлений работы Правительства Иркутской области и муниципальных образований, входящих в состав агломерации; решение о его форме и содержании подлежит выработке с учётом положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р, и Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Вместе с тем на территории Иркутской агломерации последовательно формируются положительные практики межмуниципального взаимодействия. Прежде всего создаётся правовая основа межмуниципального сотрудничества на муниципальном уровне: решением Думы города Иркутска от 31.05.2024 № 007-20-640388/4 утверждён Порядок заключения соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, принятый на основании постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2023 № 167; данный Порядок устанавливает процедуру заключения соглашений, в которых одной из сторон выступает город Иркутск, и предусматривает, что при обеспечении городом Иркутском наибольшего объёма финансирования мероприятий на него возлагаются функции по координации исполнения соглашения. Развивается межмуниципальное взаимодействие в сфере транспортной инфраструктуры: в состав муниципальной программы «Транспорт» города Иркутска включены мероприятия по развитию маршрутной сети, реконструкции ключевых транспортных узлов и обеспечению связности территории агломерации, в том числе реконструкция выездных направлений, обслуживающих маятниковые потоки между ядром агломерации и городами-спутниками. Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области в сфере градостроительной деятельности

— Службой архитектуры Иркутской области — обеспечивается согласование документов территориального планирования муниципальных образований, в том числе в части недопущения противоречий между документами сопредельных муниципальных образований и Схемой территориального планирования Иркутской области. Скоординированно решаются вопросы жилищного строительства: на территории Иркутского муниципального округа реализуются масштабные проекты комплексной жилой застройки (Маркова, Хомутово, Урик и иные), ориентированные на обеспечение жильём населения, занятого преимущественно в городе Иркутске, при координации со стороны Правительства Иркутской области.

Реализованные на территории Иркутской агломерации в 2025–2026 годах межмуниципальные мероприятия носят преимущественно инфраструктурный характер и включают проекты по реконструкции выездных направлений и транспортных развязок, по развитию маршрутной сети общественного транспорта, обеспечивающей связность ядра агломерации и пригородных территорий. Основными благополучателями реализуемых мероприятий выступают жители муниципальных образований, входящих в состав агломерации (более одного миллиона человек), в том числе работники, занятые в городе Иркутске и проживающие в пригородной зоне, обучающиеся образовательных организаций областного центра и пользователи объектов социальной инфраструктуры. При этом создание межмуниципальных хозяйственных обществ и некоммерческих организаций, специально предназначенных для решения вопросов агломерационного развития, по состоянию на 01.06.2026 не осуществлялось; координация развития агломерации обеспечивается на уровне Правительства Иркутской области и в рамках двусторонних межмуниципальных соглашений.

Наряду с положительными практиками функционирование Иркутской агломерации сопряжено с рядом проблем. Ключевой из них является отсутствие единого утверждённого документа пространственного развития агломерации, что снижает согласованность решений в сфере жилищного строительства, размещения объектов социальной и инженерной инфраструктуры и развития транспортной сети между входящими в агломерацию муниципальными образованиями. С этим связана проблема неравномерного развития пригородных территорий: интенсивное жилищное строительство в Иркутском муниципальном округе опережает темпы обеспечения новых жилых районов объектами социальной инфраструктуры (детскими садами, школами, поликлиниками), транспортной и инженерной инфраструктурой, что создаёт риск снижения качества жизни насе-

ния. Сохраняется значительная экологическая нагрузка на территорию агломерации, прежде всего в части качества атмосферного воздуха в городах Иркутске и Ангарске и обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Дополнительным ограничением выступает недостаточная нормативная правовая обеспеченность управления агломерационным развитием на федеральном уровне — отсутствие специального законодательства о городских агломерациях, что ограничивает применение отдельных правовых инструментов, включая горизонтальные бюджетные субсидии, единые технические стандарты и создание межмуниципальных хозяйственных обществ с участием муниципальных образований различных видов.

В целях снижения указанных рисков на уровне Правительства Иркутской области осуществляется координация в отношении документов территориального планирования и инвестиционных проектов, реализуемых на территории агломерации, а на уровне входящих в неё муниципальных образований последовательно формируется правовая основа межмуниципального сотрудничества. Ассоциация муниципальных образований Иркутской области обеспечивает обмен лучшими практиками и площадку для согласования позиций муниципальных образований по вопросам агломерационного развития. В перспективе наиболее значимыми мерами представляются разработка единого документа пространственного развития Иркутской агломерации, формирование системы межмуниципальных соглашений по отдельным направлениям (транспорт, инженерная инфраструктура, обращение с твёрдыми коммунальными отходами, развитие туризма) и внедрение инструментов горизонтального бюджетного финансирования совместных проектов с использованием положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4.5. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2026

По состоянию на 01.01.2026 на территории Иркутской области местное самоуправление осуществляется в 288 муниципальных образованиях, из которых 42 муниципальных образования относятся к муниципальным образованиям верхнего уровня (10 городских округов, 12 муниципальных округов и 20 муниципальных районов), а 246 — к городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципальных районов. Распределение численности населения области по видам муниципальных образований верхнего уровня по состоянию на 01.01.2026

приведено в Таблице, подготовленной по данным Базы данных показателей муниципальных образований Федеральной службы государственной статистики.

Вид муниципального образования	Количество, ед.	Численность населения на 01.01.2026, чел.	Доля, %
Городские округа	10	1 361 555	58,9
Муниципальные округа	12	422 386	18,3
Муниципальные районы	20	526 616	22,8
Итого	42	2 310 557	100,0

Наибольшая часть населения Иркутской области сосредоточена в городских округах — около 1,36 млн человек, что составляет почти 59 процентов населения области. На муниципальные районы приходится около 22,8 процента населения, на муниципальные округа — около 18,3 процента. Подобное распределение отражает высокую степень урбанизации региона и концентрацию населения в крупных городах, прежде всего в городе Иркутске (более 605 тыс. человек), Ангарском городском округе (около 217 тыс. человек) и городе Братске (около 219 тыс. человек). Соотношение численности населения городских округов и совокупности муниципальных округов и муниципальных районов в разрезе видов муниципальных образований иллюстрируется приведённой ниже диаграммой.

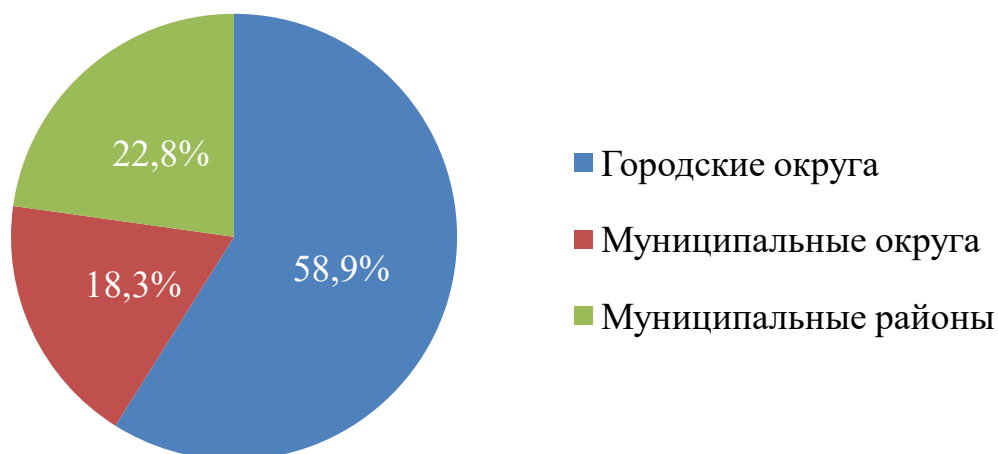


Рисунок 1. Структура численности населения Иркутской области в разрезе видов муниципальных образований верхнего уровня на 01.01.2026

Анализ динамики численности населения за период с 2009 по 2025 год показывает разнонаправленные тенденции применительно к разным группам муниципальных образований. Численность населения, проживающего на территориях, ныне образующих городские округа, после заметного увеличения в 2016

году (обусловленного преобразованием Ангарского районного муниципального образования в Ангарский городской округ и соответствующим изменением учётной структуры) демонстрирует устойчивое постепенное снижение — с 1,43 млн человек в 2016 году до 1,36 млн человек в 2025 году. Численность населения территорий, образующих муниципальные округа и муниципальные районы, на протяжении всего рассматриваемого периода остаётся относительно стабильной, незначительно колеблясь в диапазоне около 0,91–0,95 млн человек. Динамика численности населения в разрезе указанных групп муниципальных образований приведена на следующем рисунке.

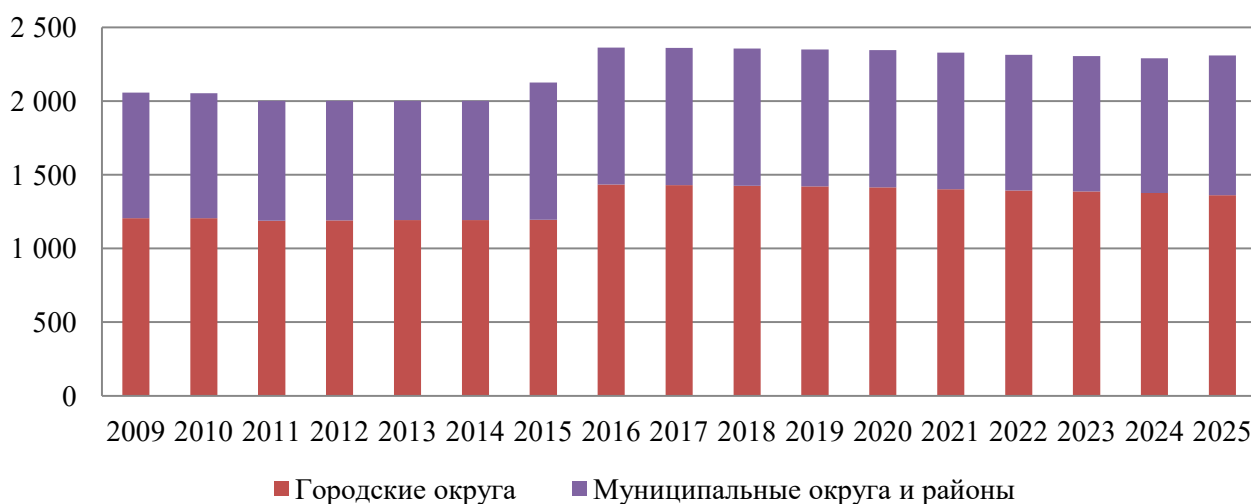


Рисунок 2. Динамика численности населения Иркутской области в разрезе городских округов и совокупности муниципальных округов и муниципальных районов за 2009–2025 годы, чел.

В целом для Иркутской области на протяжении всего рассматриваемого периода характерна тенденция постепенного сокращения общей численности населения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность населения Иркутской области составляла около 2,43 млн человек; по состоянию на 01.01.2025 численность населения области, по данным Федеральной службы государственной статистики, оценивается на уровне около 2,31 млн человек. Таким образом, за период с 2010 по 2025 год численность населения области сократилась приблизительно на 118 тыс. человек, или на 4,9 процента.

Динамика общей численности населения Иркутской области приведена на следующем рисунке.

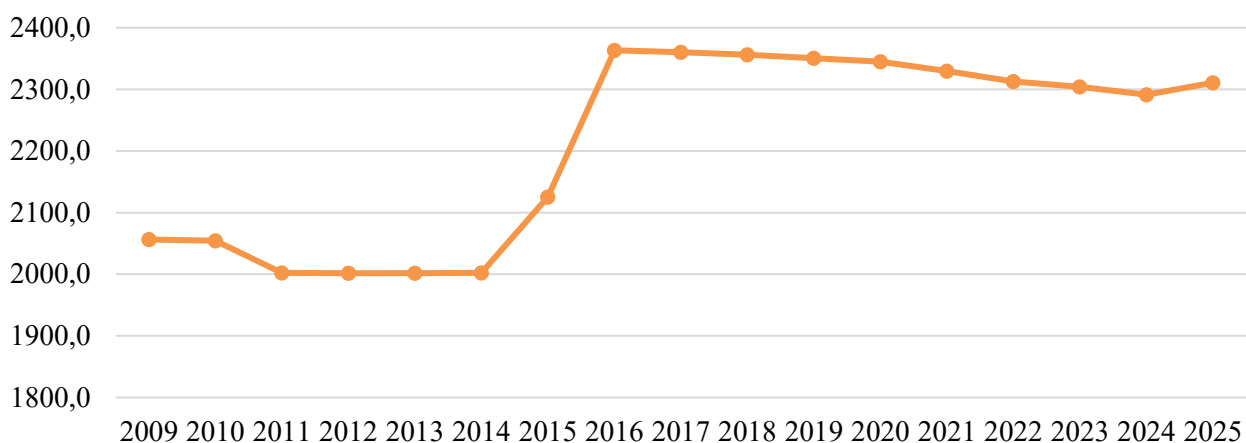


Рисунок 3. Динамика общей численности населения Иркутской области за 2009–2025 годы, чел.

Сокращение общей численности населения Иркутской области обусловлено сочетанием двух факторов — естественной убыли и миграционного оттока. Анализ компонентов изменения численности населения за период с 2012 по 2023 год показывает, что миграционный отток населения носит устойчивый характер на протяжении всего рассматриваемого периода, тогда как естественный прирост населения, оставшийся положительным до 2017 года включительно, с 2018 года сменился естественной убылью, достигшей наибольших значений в 2021 году. В результате совокупная (общая) убыль населения области в период 2020–2022 годов существенно возросла. Динамика естественного и миграционного прироста (убыли) населения, а также общего прироста (убыли) приведена на следующем рисунке.

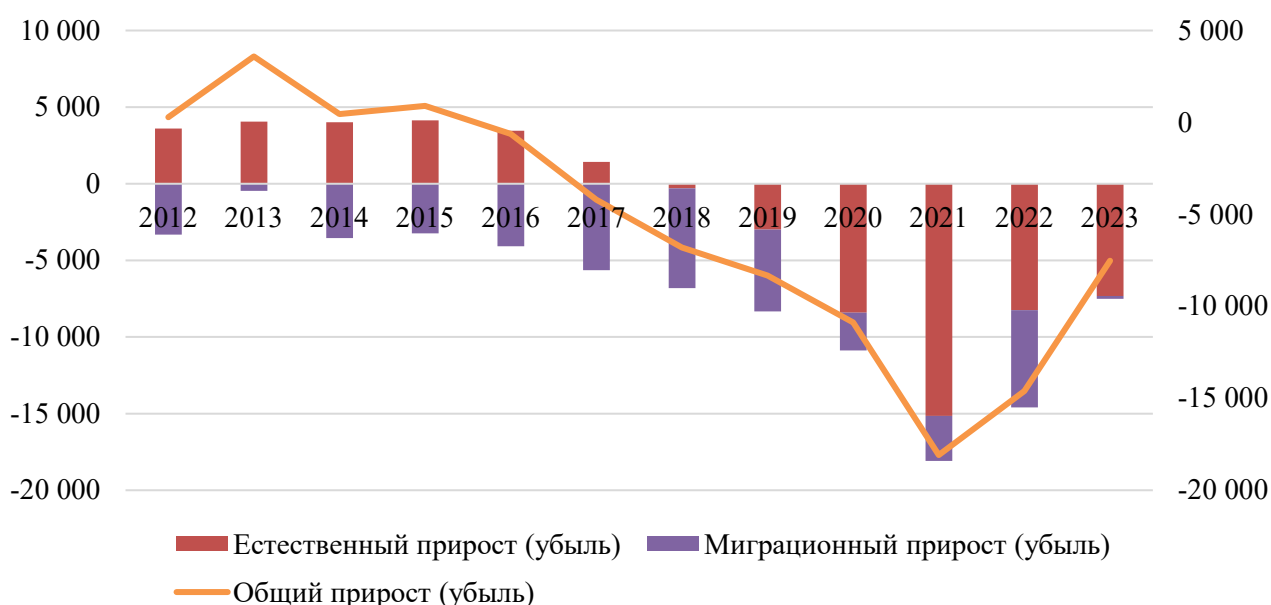


Рисунок 2. Динамика численности населения Иркутской области в разрезе городских округов и совокупности муниципальных округов и муниципальных районов за 2009–2025 годы, чел.

Анализ соотношения городского и сельского населения области показывает, что на протяжении рассматриваемого периода численность городского населения сокращается более выраженными темпами, чем численность сельского населения, которое остаётся относительно стабильным. Преобладание городского населения в Иркутской области сохраняется на устойчивом уровне (около 78 процентов городского населения). Динамика численности городского и сельского населения Иркутской области приведена на следующем рисунке.

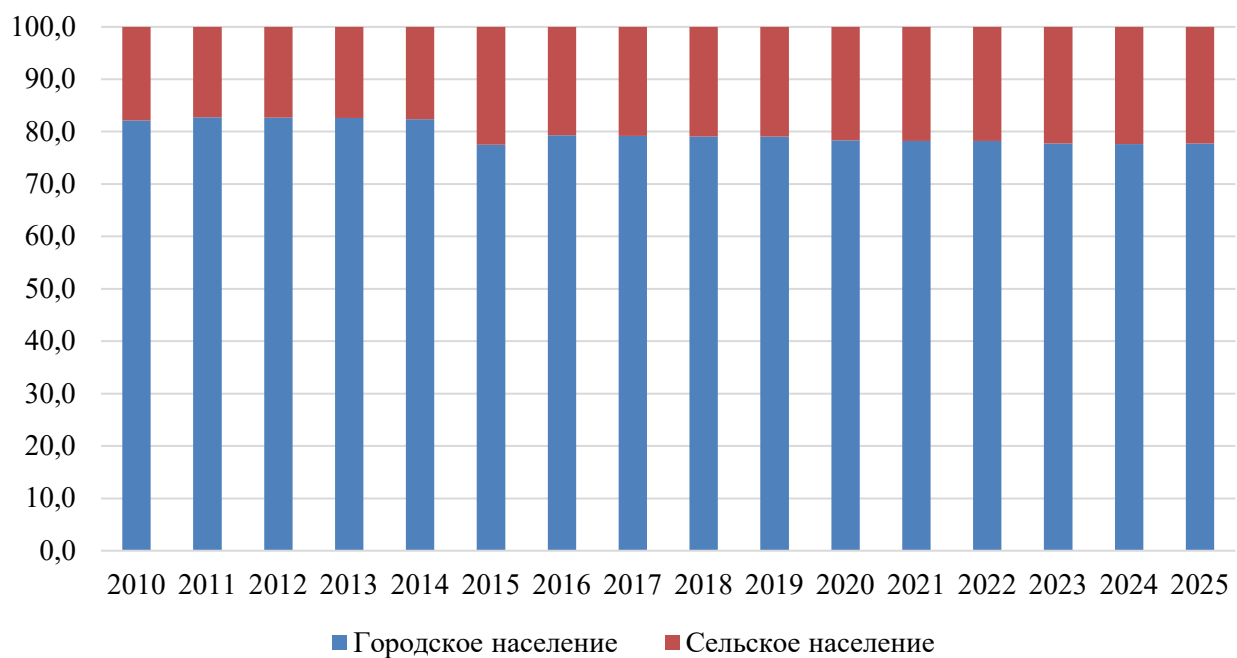


Рисунок 5. Динамика соотношения численности городского и сельского населения Иркутской области за 2010–2025 годы, %

Сокращение численности населения и его неравномерное распределение по территории области выступают существенными факторами, учитываемыми при реализации территориальной реформы местного самоуправления. Преобразование муниципальных районов с низкой и снижающейся численностью населения в муниципальные округа направлено в том числе на повышение эффективности использования ограниченных финансовых и кадровых ресурсов муниципальных образований, на сохранение доступности муниципальных услуг для жителей сельских и удалённых территорий в условиях демографического сжатия.

Вместе с тем сохранение и развитие сельских территорий, обеспечение их транспортной доступности и социальной инфраструктурой остаётся одной из приоритетных задач, решаемых в рамках реализации государственных программ Иркутской области, направленных на комплексное развитие сельских территорий.

1.5. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере территориальной организации местного самоуправления

По итогам реализации в Иркутской области в 2024–2026 годах мероприятий, направленных на совершенствование территориальной организации местного самоуправления и переход к одноуровневой системе в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ, а также с учётом практики пространственного развития муниципальных образований, развития опорных населённых пунктов и агломерационных процессов, представляется целесообразным обозначить ряд направлений совершенствования федерального и регионального законодательства.

Первое направление связано с правовым обеспечением развития городских агломераций. Действующее федеральное законодательство не содержит специального правового регулирования статуса и порядка функционирования городских агломераций, что затрудняет координацию пространственного и социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав агломерации, и применение отдельных правовых инструментов, в том числе горизонтальных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями. Применительно к Иркутской области, на территории которой сложилась одна из крупнейших в Сибирском федеральном округе Иркутская городская агломерация, отсутствие специального федерального законодательства о городских агломерациях ограничивает возможности согласованного развития городов Иркутска, Ангарска, Шелехова и прилегающих к ним территорий. В этой связи представляется целесообразным принятие на федеральном уровне нормативного правового акта, определяющего понятие городской агломерации, порядок её делимитации, механизмы координации развития входящих в её состав муниципальных образований и инструменты совместного финансирования агломерационных проектов, в том числе с использованием горизонтальных межбюджетных трансфертов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Второе направление касается финансового и методического обеспечения подготовки и реализации мастер-планов (долгосрочных планов развития) опорных населённых пунктов. Практика разработки мастер-планов городов Байкальска и Усть-Кута показала, что подготовка качественного мастер-плана сопряжена

со значительными затратами, которые в условиях ограниченности средств местных бюджетов и бюджета субъекта Российской Федерации могут быть обеспечены преимущественно за счёт привлечения средств федеральных институтов развития либо крупного частного бизнеса. В целях обеспечения системного подхода к развитию всех опорных населённых пунктов, включённых в Единый перечень опорных населённых пунктов Российской Федерации, представляется целесообразным предусмотреть на федеральном уровне механизм целевого софинансирования разработки мастер-планов опорных населённых пунктов, а также установить унифицированный порядок их согласования с федеральными органами исполнительной власти с сокращением сроков такого согласования, в особенности применительно к опорным населённым пунктам, расположенным на территориях с особым правовым статусом.

Третье направление связано с особенностями осуществления градостроительной деятельности и пространственного планирования на территориях с особым правовым статусом. Значительная часть территории Иркутской области расположена в границах Байкальской природной территории, в том числе её Центральной экологической зоны, в пределах которой действуют установленные федеральным законодательством ограничения хозяйственной и градостроительной деятельности. Указанные ограничения, направленные на охрану уникальной экологической системы озера Байкал, одновременно существенно усложняют и удлиняют процедуры подготовки и согласования документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, расположенных в Центральной экологической зоне. В этой связи представляется целесообразным совершенствование федерального законодательства в части установления специальных, в том числе ускоренных, процедур согласования документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, расположенных в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории, при безусловном сохранении природоохранных требований.

Четвёртое направление связано с обеспечением подготовки документов территориального планирования и градостроительного зонирования вновь образуемых муниципальных округов. В связи с переходом к одноуровневой системе местного самоуправления и образованием муниципальных округов в границах ранее существовавших муниципальных районов возникает необходимость разработки единых для территории муниципального округа документов территориального планирования и градостроительного зонирования (либо единого документа

территориального планирования и градостроительного зонирования), объединяющих территории прежних поселений, ранее имевших самостоятельные документы с различными подходами к зонированию. Подготовка таких документов требует значительных финансовых и временных затрат. В этой связи представляется целесообразным предусмотреть механизмы целевой финансовой поддержки из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации расходов местных бюджетов вновь образованных муниципальных округов на разработку и актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования, а также разработку модельных (типовых) документов для характерных ситуаций.

Пятое направление связано с кадровым обеспечением органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов. Реализация полномочий в сферах пространственного и стратегического планирования, градостроительной деятельности, муниципального управления требует наличия квалифицированных специалистов, обеспеченность которыми органов местного самоуправления, в особенности в удалённых и малочисленных муниципальных образованиях, остаётся недостаточной. В этой связи представляется целесообразным развитие на федеральном и региональном уровнях программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, в том числе с использованием механизмов целевого обучения и образовательного потенциала расположенных в субъектах Российской Федерации образовательных организаций высшего образования.

Шестое направление связано с учётом особенностей территорий северного завоза и районов Крайнего Севера при реализации территориальной реформы. Значительная часть муниципальных образований Иркутской области отнесена к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, а также к территориям северного завоза, что обуславливает особые требования к организации обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе к планированию и осуществлению завоза грузов с ограниченными сроками навигации. При преобразовании муниципальных районов, отнесённых к указанным территориям, в муниципальные округа необходимо обеспечить непрерывность осуществления полномочий в сфере северного завоза и сохранение мер государственной поддержки соответствующих территорий. В этой связи представляется целесообразным при дальнейшем совершенствовании федерального законодательства обеспечить согласованность положений законодательства о местном самоуправлении, законодательства о северном завозе и законодательства о государственных гарантиях и

компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Седьмое направление связано со сроками реализации отдельных положений Федерального закона № 33-ФЗ. Перенесение сроков вступления в силу отдельных положений Федерального закона № 33-ФЗ, а также продление действия ранее установленного регулирования полномочий органов местного самоуправления, осуществлённое в 2026 году, предоставило субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям дополнительное время для завершения мероприятий переходного периода. Вместе с тем представляется целесообразным обеспечить заблаговременное принятие на федеральном уровне подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона № 33-ФЗ, а также методическое сопровождение субъектов Российской Федерации в части типовых решений по вопросам формирования территориальных органов местных администраций, правопреемства, передачи имущества и завершения формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований.

РАЗДЕЛ 2. ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1. Практика перераспределения полномочий

По состоянию на 01.01.2026 на территории Иркутской области реализация перераспределения вопросов местного значения и муниципальных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Иркутской области осуществляется в соответствии с положениями части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», поскольку положения Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ в части, регулирующей перераспределение полномочий (статьи 31 и 32), вступают в силу с 01.01.2028.

По состоянию на 01.01.2026 на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 18.12.2014 № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», которым отдельные полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области перераспределены на уровень Правительства Иркутской области. В соответствии со статьёй 3 указанного Закона к полномочиям Правительства Иркутской области отнесены предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и выдача разрешения на использование земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Иркутского муниципального округа; срок перераспределения установлен до 01.01.2031. Перераспределение указанных полномочий направлено на обеспечение единого подхода к распоряжению земельными участками на территории, входящей в состав Иркутской городской агломерации и характеризующейся высокой интенсивностью жилищного и промышленного строительства. Сведения о перераспределённых полномочиях приведены в Таблице 5.

Существенных сложностей при осуществлении перераспределённых полномочий по состоянию на 01.01.2026 не выявлено. К положительным аспектам перераспределения относится обеспечение единообразия правоприменительной практики при распоряжении земельными участками на территории Иркутского муниципального округа, концентрация соответствующих полномочий на региональном уровне и связанная с этим возможность согласованного планирования

развития территории агломерации. В качестве потенциального отрицательного аспекта следует отметить возрастающую при перераспределении нагрузку на исполнительные органы Иркутской области и необходимость обеспечения оперативного взаимодействия между Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования при рассмотрении заявлений граждан и юридических лиц.

Вместе с тем в Иркутской области имеется практика обратного перераспределения полномочий, при которой полномочие, ранее осуществлявшееся на муниципальном уровне, было передано на региональный уровень. Так, Законом Иркутской области от 29.06.2010 № 52-ОЗ органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области были наделены областными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам социального найма, то есть соответствующее полномочие осуществлялось органами местного самоуправления. С принятием Закона Иркутской области от 21.06.2018 № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», вступившего в силу 3 июля 2018 года, полномочия по рассмотрению заявлений о предоставлении жилых помещений, ведению списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями лиц и определению лиц, которым предоставляются жилые помещения, а также по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот переданы исполнительным органам государственной власти Иркутской области — министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и уполномоченному органу по управлению имуществом. Тем самым осуществление указанных полномочий было возвращено с муниципального на региональный уровень с одновременным изменением модели обеспечения жильём — от предоставления жилых помещений по договорам социального найма к предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области. Перераспределение отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Иркутск в сфере земельных отношений, ранее установленное статьёй 2 Закона Иркутской области № 162-ОЗ, действовало сроком

до 01.01.2019; возвращение указанных полномочий органам местного самоуправления города Иркутска произошло 01.01.2019. Сведения о возвращённых полномочиях приведены в Таблице 6.

2.2. Реализация Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года в части разграничения полномочий

Подготовка региональной нормативной правовой базы по вопросам разграничения полномочий в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ осуществляется в Иркутской области с участием органов местного самоуправления и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, выполняющей в соответствии с Федеральным законом функции совета муниципальных образований Иркутской области. Обсуждение вопросов реализации Федерального закона № 33-ФЗ, включая вопросы разграничения и перераспределения полномочий, осуществлялось на площадках Законодательного Собрания Иркутской области, профильных комитетов Законодательного Собрания, Регионального совета Иркутской области, а также Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии с положениями Федерального закона № 33-ФЗ при внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проектов законов Иркутской области, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, а также по вопросам перераспределения полномочий, обеспечивается представление заключения Ассоциации муниципальных образований Иркутской области как совета муниципальных образований Иркутской области. Тем самым обеспечивается участие муниципального сообщества в подготовке соответствующих решений на стадии их рассмотрения.

Статьёй 32 Федерального закона № 33-ФЗ установлены три категории полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Первую категорию составляют полномочия, которые закреплены непосредственно за органами местного самоуправления и не подлежат перераспределению (в их числе принятие устава муниципального образования и иных муниципальных правовых актов, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом, установление официальных символов муниципального образования, участие в осуществлении охраны здоровья граждан и иные). Вторую категорию составляют полномочия, которые законом субъекта Российской Федерации могут быть перераспределены от органов местного самоуправления органам государственной власти

субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 32). Третью категорию составляют полномочия, которые законом субъекта Российской Федерации могут быть закреплены за органами местного самоуправления (часть 3 статьи 32).

По состоянию на 01.06.2026 решения о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, в Иркутской области не приняты, поскольку соответствующие положения Федерального закона № 33-ФЗ (статьи 31, 32) вступают в силу с 01.01.2028 (в редакции изменений, внесённых в 2026 году, которыми срок вступления в силу указанных положений перенесён с 01.01.2027 на 01.01.2028). Подготовка проектов законов Иркутской области о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, осуществляется с учётом указанного срока. Перечни полномочий, которые планируется перераспределить с 01.01.2028, подлежат определению по результатам анализа практики осуществления соответствующих полномочий и согласования позиций органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления, в том числе с участием Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Вопрос о перераспределении отдельных полномочий с муниципального на региональный уровень является предметом активного обсуждения в муниципальном сообществе Иркутской области. Так, в апреле 2026 года представительным органом муниципального образования город Иркутск выдвинута инициатива о введении до 2030 года моратория на принятие решений о перераспределении отдельных полномочий в сфере образования и связанном с этим увеличении объёма софинансирования расходов на оплату труда отдельных категорий работников за счёт средств местных бюджетов, что отражает позицию муниципальных образований о необходимости обеспечения финансовой сбалансированности при перераспределении полномочий.

2.3. Исполнение переданных государственных полномочий

По состоянию на 01.01.2026 на территории Иркутской области действуют двенадцать законов Иркутской области о наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями, охватывающих сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, деятельности административных комиссий, составления протоколов об административных правонарушениях, архивного дела, государственного управления охраной труда, обращения с собаками и кошками без владельцев, охраны здоровья граждан, лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, социальной поддержки многодетных и малоимущих семей, обеспечения детей-

сирот жилыми помещениями, обеспечения бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся. С 1 января 2025 года финансовое обеспечение четырёх переданных областных государственных полномочий осуществляется через единую субвенцию местным бюджетам в порядке, установленном Законом Иркутской области от 01.11.2024 № 90-ОЗ. Сведения о переданных государственных полномочиях приведены в Таблице 7.

Передача отдельных государственных полномочий осуществляется с предоставлением субвенций из областного бюджета, объём которых определяется в соответствии с методиками, установленными законами Иркутской области о наделении органов местного самоуправления соответствующими полномочиями. По состоянию на 01.01.2026 органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обеспечивается исполнение переданных государственных полномочий в установленном порядке.

Вместе с тем при реализации отдельных переданных государственных полномочий органы местного самоуправления сталкиваются с рядом сложностей, основной из которых является недостаточность объёма предоставляемых субвенций для полного покрытия фактических расходов на осуществление переданных полномочий, в результате чего органы местного самоуправления вынуждены направлять на исполнение переданных государственных полномочий собственные средства местных бюджетов.

2.4. Участие органов местного самоуправления в реализации не переданных им государственных полномочий

Наряду с исполнением переданных государственных полномочий органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области участвуют в реализации отдельных государственных полномочий, которые не передавались им в установленном порядке, реализуя право на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления, в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (статья 14.1, 15.1, 16.1) и Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ. Участие в реализации не переданных государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления за счёт средств местных бюджетов (за исключением межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований.

К числу направлений, по которым органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области участвуют в реализации не переданных им государственных полномочий, относятся, в частности, вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан, поддержки граждан, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей, профилактики правонарушений, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, охраны общественного порядка, развития физической культуры и спорта.

2.5. Меры социальной поддержки, реализуемые на муниципальном уровне

Наряду с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социальной поддержки органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области за счёт средств местных бюджетов устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан. Перечень таких мер охватывает более сорока видов поддержки, предоставляемой различным категориям получателей. Сведения о мерах социальной поддержки, оказываемых на муниципальном уровне, с указанием категорий получателей, муниципальных образований, установивших соответствующие меры, и реквизитов муниципальных правовых актов приведены в таблице.

Наибольшее число мер социальной поддержки, устанавливаемых на муниципальном уровне, приходится на семьи участников специальной военной операции и самих участников специальной военной операции, а также на специалистов социальной сферы, в первую очередь медицинских и педагогических работников. Меры поддержки семей участников специальной военной операции включают внеочередное предоставление мест в дошкольных образовательных организациях, льготы по родительской плате за присмотр и уход за детьми, организацию бесплатного дополнительного образования и физкультурно-оздоровительных услуг для детей, обеспечение детей новогодними подарками, медицинское сопровождение и реабилитацию участников специальной военной операции после ранения, проведение обследований и ремонтов жилых помещений. Меры поддержки специалистов социальной сферы направлены на привлечение и закрепление кадров на территории муниципальных образований и включают единовременные и ежемесячные денежные выплаты, компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предоставление жилых помещений и земельных участков, социальные выплаты на приобретение или строительство жилья, а также меры поддержки студентов, обучающихся по целевым договорам.

Кроме того, меры социальной поддержки на муниципальном уровне устанавливаются для многодетных и малоимущих семей (бесплатное питание детей раннего возраста, обеспечение наборами канцелярских товаров к учебному году, льготный проезд обучающихся на общественном транспорте), для детей-инвалидов, ветеранов и иных категорий граждан, в том числе граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и лиц без определённого места жительства. Наибольшее число мер социальной поддержки установлено органами местного самоуправления города Иркутска, Ангарского городского округа и города Братска; при этом меры социальной поддержки устанавливаются муниципальными образованиями всех видов — городскими округами, муниципальными округами и муниципальными районами Иркутской области. Установление органами местного самоуправления дополнительных мер социальной поддержки за счёт средств местных бюджетов свидетельствует о значимой роли местного самоуправления в обеспечении социальной поддержки населения, прежде всего семей участников специальной военной операции и специалистов социальной сферы, и об ориентированности деятельности органов местного самоуправления на решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2.6. Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области принимают активное участие в реализации национальных проектов, обеспечивая на муниципальном уровне достижение национальных целей развития Российской Федерации, определённых Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309. По состоянию на отчётный период органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области участвуют в реализации девяти национальных проектов. Сведения об участии органов местного самоуправления в реализации национальных проектов приведены в Таблице 10.

Наибольшая вовлечённость органов местного самоуправления отмечается в реализации национального проекта «Молодёжь и дети», мероприятия которого реализуются на территории 21 муниципального образования Иркутской области, и национального проекта «Инфраструктура для жизни» (12 муниципальных образований). В реализации национального проекта «Семья» участвуют 7 муниципальных образований, национального проекта «Продолжительная и активная

жизнь» — 3 муниципальных образования, национальных проектов «Экологическое благополучие» и «Туризм и гостеприимство» — по 2 муниципальных образования. Все национальные проекты, в реализации которых участвуют органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, оцениваются органами местного самоуправления как имеющие высокую значимость для социально-экономического развития территорий. Преобладание среди реализуемых на муниципальном уровне национальных проектов социальной направленности (в сферах поддержки семьи и детей, молодёжной политики, здравоохранения) и проектов развития инфраструктуры отражает приоритетный характер вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в деятельности органов местного самоуправления.

2.7. Применение искусственного интеллекта и цифровизация в деятельности органов местного самоуправления

Цифровая трансформация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется в рамках реализации национальных целей развития Российской Федерации, определённых Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», а также Стратегии цифрового развития Иркутской области. По данным рейтинга цифровой трансформации субъектов Российской Федерации, в 2022 году Иркутская область вошла в число пятнадцати передовых субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обеспечивается перевод массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный формат, использование федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также работа с обращениями граждан с использованием платформы обратной связи. Платформа обратной связи, созданная по поручению Президента Российской Федерации и функционирующая в рамках национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», позволяет жителям муниципальных образований Иркутской области направлять обращения по широкому кругу вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, включая вопросы бла-

гоустройства, состояния дорог, освещения, а также вопросы пресечения размещения несанкционированной рекламы, и получать ответы органов местного самоуправления и иных органов публичной власти в электронном виде.

В Иркутской области последовательно формируется инфраструктура для внедрения технологий искусственного интеллекта в деятельность органов публичной власти. В сентябре 2023 года в городе Иркутске проведена дизайн-сессия по развитию технологий искусственного интеллекта в Иркутской области с участием Губернатора Иркутской области, в ходе которой в качестве перспективных сфер применения искусственного интеллекта определены экология, безопасность, лесное хозяйство, контрольно-надзорная деятельность и иные сферы. В 2025 году в Иркутской области открыт Байкальский центр изучения искусственного интеллекта и цифровых технологий. В рамках национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» в Иркутской области реализуется программа (акселератор), направленная на внедрение решений на базе генеративного искусственного интеллекта в ключевые отрасли экономики и социальной сферы.

Практическое применение технологий искусственного интеллекта в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг обеспечивается, в частности, посредством использования голосовых помощников в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг Иркутской области, которые помогают гражданам получать необходимую информацию и услуги. В 2026 году Иркутская область вошла в число десяти пилотных субъектов Российской Федерации, в которых начато опытное внедрение технологий искусственного интеллекта в деятельность судебной системы.

Развитие компетенций в сфере цифровых технологий обеспечивается в том числе посредством реализации с 1 марта 2025 года проекта «Цифровые волонтеры Иркутской области», инициаторами которого выступают Министерство цифрового развития и связи Иркутской области совместно с Молодёжным правительством Иркутской области. В рамках проекта обеспечивается оказание жителям, в том числе старшего возраста, помощи в освоении цифровых сервисов и получении государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Вместе с тем внедрение технологий искусственного интеллекта непосредственно в деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 01.06.2026 находится на начальной стадии. Перспективными направлениями применения технологий искусствен-

ного интеллекта в деятельности органов местного самоуправления являются автоматизированная обработка обращений граждан, анализ данных при подготовке управленческих решений, мониторинг состояния объектов муниципальной инфраструктуры и благоустройства. Основными факторами, сдерживающими внедрение технологий искусственного интеллекта на муниципальном уровне, являются ограниченность финансовых ресурсов местных бюджетов, недостаточная обеспеченность органов местного самоуправления квалифицированными специалистами в сфере цифровых технологий, а также необходимость формирования нормативной правовой основы применения технологий искусственного интеллекта в деятельности органов публичной власти.

2.9. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере полномочий местного самоуправления

По результатам анализа практики реализации полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в отчётном периоде представляется целесообразным обозначить ряд предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Прежде всего, при реализации положений Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ о перераспределении полномочий, вступающих в силу с 01.01.2028, необходимо обеспечить безусловное соблюдение принципа соответствия объёма передаваемых полномочий объёму финансовых ресурсов, выделяемых на их осуществление. Принятие решений о перераспределении отдельных полномочий с муниципального на региональный уровень либо о закреплении полномочий за органами местного самоуправления должно осуществляться с обязательным предварительным анализом финансовых последствий и с учётом позиции совета муниципальных образований Иркутской области.

Кроме того, целесообразно совершенствование порядка финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в части обеспечения соответствия объёма предоставляемых субвенций фактическим расходам на осуществление переданных полномочий, с тем чтобы исключить необходимость направления органами местного самоуправления на исполнение переданных государственных полномочий собственных средств местных бюджетов. Положительной практикой, заслуживающей дальнейшего развития, является предоставление финансового обеспечения отдельных переданных государственных полномочий через единую субвенцию местным бюджетам, что упрощает администрирование соответствующих средств.

Представляется также целесообразным обеспечить методическое сопровождение органов местного самоуправления по вопросам реализации полномочий в условиях перехода к одноуровневой системе местного самоуправления, в том числе посредством подготовки модельных муниципальных правовых актов, а также расширение применения цифровых технологий и технологий искусственного интеллекта в деятельности органов местного самоуправления при условии формирования необходимой нормативной правовой основы и обеспечения финансовой и кадровой поддержки соответствующих решений на муниципальном уровне.

РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСЫ И ЭКОНОМИКА МСУ

3.1. Характеристика местных бюджетов

По итогам 2025 года в консолидированный бюджет Иркутской области поступили доходы в сумме 335,6 млрд рублей или 94,1 % к плану, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 294,8 млрд рублей (91,8 % к плану). Темп роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в сравнении с 2024 годом составил 98,5%, что является 74 значением среди субъектов Российской Федерации.

В структуре налоговых и неналоговых доходов 65,9% заняли поступления налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц.

Налоги на имущество составили 8,6% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, в том числе налог на имущество организаций – 6,4 %. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, которые составили 8,5% в структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета.

Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Иркутской области поступили в сумме 40,8 млрд рублей или 115,5% к плану.

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области (без ТФОМС Иркутской области) исполнены за 2025 год в сумме 380,9 млрд рублей и составили 91,5 % к плану.

На предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2025 году направлено 112,9 млрд рублей. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям в 2025 году предоставлены в форме дотаций – 11,6 млрд рублей, субвенций – 75,3 млрд рублей, субсидий – 22 млрд рублей, иных межбюджетных трансфертов – 3,8 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года государственный долг Иркутской области составил 35,5 млрд рублей, муниципальный долг – 7,2 млрд рублей. Объем государственного долга области увеличился с начала 2025 года на 46,5 млрд рублей и составил на 1 января 2026 года 82,1 млрд рублей (35,6 % к фактическому объему поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2025 год). Объем муниципального долга снизился на 1,3 млрд рублей и составил на 1 января 2026 года 5,8 млрд рублей.

Основные показатели консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) по состоянию на 1 января 2026 года (в сравнении с итогами 2024 года):

2024 год							
М О	Доходы бюджетов		Расходы бюджетов		Дефицит, профицит (+, -)		Муниципаль ный долг
	план	факт	план	факт	план	факт	
42	18148518 0,4	12469025 7,8	19188746 9,2	12363420 0,3	- 10708225,1	10560 57,3	5796605,2
2025 год							
М О	Доходы бюджетов		Расходы бюджетов		Дефицит, профицит (+, -)		Муниципаль ный долг
	план	факт	план	факт	план	факт	
42	18462043 7,6	17683792 1,4	19372638 1,0	17581099 7,4	- 7483200, 9	102693, 9	5869374,1

Сведения об исполнении местных бюджетов Иркутской области на 01.01.2026 г. в сравнении с запланированными значениями на соответствующий период (финансовый год).

Наименование показателя	Местные бюджеты		
	Утверждено местные бюджеты	Исполнено местные бюджеты	Процент ис- полнения к плану года
Доходы бюджета - всего	184 620 437 635,64	176 837 921 476,15	95,8%
в том числе:			
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	64 901 587 164,30	63 936 169 786,48	98,5%
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	39 422 075 798,40	39 515 124 885,20	100,2%
Налог на доходы физических лиц	39 422 075 798,40	39 515 124 885,20	100,2%
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РА- БОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУ- ЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1 764 056 025,42	1 742 944 492,12	98,8%
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	8 877 803 897,47	9 226 501 538,33	103,9%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной си- стемы налогообложения	7 571 333 822,66	7 544 710 678,45	99,6%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов де- ятельности	1 076 967,25	1 384 624,08	128,6%
Единый сельскохозяйственный налог	228 169 216,85	224 700 500,38	98,5%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной си- стемы налогообложения	1 077 223 890,71	1 455 705 735,42	135,1%

НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	3 498 348 210,63	3 571 700 385,77	102,1%
Налог на имущество физических лиц	1 107 249 386,43	1 231 095 394,27	111,2%
Земельный налог	2 391 098 824,20	2 340 604 991,50	97,9%
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 643 128 320,42	1 641 539 680,12	99,9%
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	329,00	466,17	141,7%
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	3 783 276 557,21	2 208 110 068,67	58,4%
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 170 995 309,78	2 166 835 831,35	99,8%
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	1 761 816 775,34	1 864 054 768,65	105,8%
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	1 095 043 513,92	1 026 217 298,33	93,7%
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	24 025,53	19 025,53	79,2%
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	626 614 272,68	687 041 077,38	109,6%
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	258 404 128,50	286 080 268,86	110,7%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	119 718 850 471,34	112 901 751 689,67	94,3%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	119 681 262 294,96	112 919 059 274,61	94,3%
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	11 665 112 400,00	11 665 112 400,00	100,0%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	29 166 461 918,91	22 050 555 302,47	75,6%

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	74 832 610 655,06	75 395 207 700,49	100,8%
Иные межбюджетные трансферты	4 017 077 320,99	3 808 183 871,65	94,8%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	5 102 530,00	5 102 530,00	100,0%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	104 141 944,17	70 922 987,33	68,1%
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	299 151 349,76	278 870 696,66	93,2%
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	85 341 651,80	126 073 068,12	147,7%
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-456 149 299,35	-498 276 867,05	109,2%
Расходы бюджета - всего	193 726 381 040,34	175 810 997 493,85	90,8%
в том числе:			
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	19 018 518 967,99	17 993 645 551,88	94,6%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	205 021 735,25	198 974 412,36	97,1%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1 507 440 766,42	1 436 649 509,55	95,3%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	19 773 173 945,41	14 742 509 844,04	74,6%
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	23 055 537 926,79	17 303 171 358,07	75,0%
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	2 332 463 458,86	885 871 289,33	38,0%
ОБРАЗОВАНИЕ	108 239 705 030,52	104 969 221 072,67	97,0%

КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	10 220 311 589,81	9 424 652 716,31	92,2%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	103 496 265,05	102 037 789,42	98,6%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	3 568 248 516,45	3 530 879 497,75	99,0%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	4 722 570 735,42	4 301 630 182,23	91,1%
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	342 327 101,94	334 101 873,70	97,6%
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	634 458 216,86	587 652 396,54	92,6%
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНС- ФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАК- ТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮД- ЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОС- СИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3 106 783,57	-	-

Структура доходов местных бюджетов за 2024 - 2025 годы:

Наименование показателя	Исполнено, млн р.	
	2024 год	2025 год
Доходы всего, в том числе:	185 948,4	176 837,9
<i>налоговые</i>	52 942,9	55 697,8
<i>неналоговые</i>	7 396,5	8 238,3
безвозмездные поступления	125 609,0	112 901,8
межбюджетные трансферты, из них:	125 110,2	112 919,1
<i>дотации</i>	11 921,4	11 665,1
<i>субсидии</i>	36 406,4	22 050,6
<i>субвенции</i>	72 309,5	75 395,2

Приказом министерства финансов Иркутской области от 10 сентября 2024 года №44н-мпр «Об утверждении на 2025 год перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных приказов министерства финансов Иркутской области» утвержден перечень муниципальных образований Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам от-

числений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями:

№ п/п	Наименование муниципального образования	
Городские округа		
1	Ангарский городской округ Иркутской области	
2	Городской округ муниципальное образование города Братска Иркутской области	
3	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	
Муниципальные районы		
4	Муниципальное образование города Бодайбо и района	
5	Казачинско-Ленский муниципальный район Иркутской области	
6	Усть-Кутский муниципальный район Иркутской области	
7	Шелеховский муниципальный район Иркутской области	
Городские и сельские поселения		
8	Муниципальное образование г. Бодайбо и района	Кропоткинское городское поселение
9	Боханский район	Боханское сельское поселение
10	Братский район	Вихоревское муниципальное образование
11	Заларинский район*	Заларинское муниципальное образование
12	Иркутский район*	Дзержинское сельское поселение
13		Ушаковское муниципальное образование
14	Катангский район	Преображенское сельское поселение
15	Киренский район*	Коршуновское сельское поселение
16		Юбилейнинское сельское поселение
17	Нижеилимский район*	Железногорск-Илимское городское поселение
18	Нижеудинский район	Нижеудинское муниципальное образование
19	Нукутский район*	Новонукутское сельское поселение
20	Тайшетский район*	Нукутский район
21	Усольский район	Белореченское городское поселение
22		Среднинское городское поселение
23	Усть-Кутский район	Верхнемарковское сельское поселение
24		Усть-Кутское городское поселение
25	Шелеховский район	Городское поселение «город Шелехов»

Информация о расходах местных бюджетов за 2024 - 2025 годы:

Наименование показателя	Исполнено, млн р.	
	2024	2025
Расходы всего, в том числе:	183 111,6	175 811,0
общегосударственные вопросы	17 470,5	17 993,6
национальная оборона	169,9	199,0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 364,0	1 436,6
национальная экономика	20 589,5	14 742,5
жилищно-коммунальное хозяйство	23 667,4	17 303,2
охрана окружающей среды	771,0	885,9
образование	101 124,8	104 969,2
культура, кинематография	9 653,9	9 424,7
здравоохранение	81,1	102,0
социальная политика	3 160,0	3 530,9
физическая культура и спорт	4 421,6	4 301,6
средства массовой информации	332,2	334,1
обслуживание муниципального долга	305,7	587,7

Информация об объеме, динамике и структуре муниципального долга за 2024-2025 годы

Наименование показателя	Объем, млн р.	
	2024	2025
Муниципальный долг всего, в том числе:	7 216,1	5 869,4
<i>бюджетные кредиты</i>	<i>3 014,1</i>	<i>1 960,4</i>
<i>кредиты от кредитных организаций</i>	<i>4 202,0</i>	<i>3 909,0</i>

3.2. Управление муниципальными финансами и экономикой

3.2.1. Практики бюджетного управления

В целях повышения доходов бюджета города Иркутска органами местного самоуправления города Иркутска совместно с налоговыми органами города Иркутска, в том числе в рамках работы городской межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета города Иркутска (далее - Комиссия) проводятся следующие мероприятия:

1. В целях расширения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу на постоянной основе проводится работа по легализации объектов налогообложения, в том числе путем выявления земельных участков, не оформленных в собственность в установленном законодательством порядке либо используемых не в соответствии с разрешенным видом использования, выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, мотивации правообладателей к регистрации права собственности в соответствии с действующим законодательством, внесения в Единый государственный реестр

недвижимости недостающих сведений, необходимых для определения кадастровой стоимости объектов;

2. В целях повышения собираемости налогов, а также улучшения показателей города Иркутска в Рейтинге муниципальных образований, формируемом Федеральной налоговой службой России, организовано взаимодействие с налоговыми органами города Иркутска, в рамках которого:

1) принимаются меры, направленные на улучшение налоговой дисциплины муниципальных учреждений и предприятий города Иркутска (далее - муниципальные организации), в том числе на ежемесячной основе проводится мониторинг состояния единого налогового счета налогоплательщиков (далее - ЕНС) (с ежеквартальным рассмотрением его результатов на заседаниях Комиссии с участием налоговых инспекций города); во взаимодействии с налоговыми органами проводится разъяснительная работа, вырабатываются конкретные рекомендации, направленные на недопущение образования отрицательного сальдо ЕНС, и др.;

2) организована информационно-разъяснительная работа, направленная на погашение (недопущение образования) задолженности по налоговым платежам, числящейся за сотрудниками муниципальных организаций;

3) осуществляется информирование населения по различным вопросам налогового законодательства, в том числе путем проведения информационных кампаний, распространения информации в торговых центрах, на остановочных пунктах, в общественном транспорте, на электронных экранах города, а также через СМИ;

4) ежеквартально проводится мониторинг объемов погашения задолженности налогоплательщиками - физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность по налоговым платежам, полностью или частично подлежащим зачислению в бюджет города Иркутска, по результатам применяемых налоговыми органами мер взыскания в соответствии с налоговым законодательством;

3. В целях повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам в 2025 году продолжено осуществление мониторинга просроченной дебиторской задолженности, в том числе путем установления целевого показателя по снижению просроченной дебиторской задолженности, что позволяет более объективно оценить результаты проводимых в течение года мероприятий, направленных на ее сокращение, а также служит дополнительным мотивационным фактором для органов (структурных подразделений органов) админи-

страции города Иркутска и муниципальных организаций для обеспечения эффективной работы по снижению просроченной дебиторской задолженности, а также своевременного и полного осуществления мероприятий по ее взысканию в соответствии с регламентами реализации полномочий администраторов доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (в результате проведенной работы объем просроченной дебиторской задолженности на конец 2025 г. по сравнению с аналогичным показателем на начало 2025 года сократился на 101 млн руб.);

4. В целях увеличения налоговых доходов:

- решением Думы города Иркутска от 27 ноября 2025 года № 008-20-170178/5 с 1 января 2026 года увеличена до 0,3 % налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц в отношении административно-деловых центров, торговых центров и помещений в них, а также нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых согласно сведениям Единого государственного реестра недвижимости или документам технического учета предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания бытового обслуживания либо которые фактически используются для этих целей (исходя из оценки налоговой базы на 2025 г. ежегодный объем дополнительных поступлений налога на имущество физических лиц в связи с указанным изменением начиная с 2027 г. прогнозируется в объеме 30,4 млн р.);

- решением Думы города Иркутска от 31 октября 2025 года № 008-20-150168/5 с 1 января 2026 года на территории города Иркутска введен туристический налог (по предварительным данным объем поступлений в 2026 году от уплаты туристического налога оценивается в размере 33,5 млн руб.).

В целом, по итогам проведенной работы Комиссии в 2025 году в бюджет города Иркутска дополнительно поступило 103,7 млн руб., в том числе:

1) в результате погашения организациями, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями задолженности:

- по НДФЛ – 14,2 млн руб.;
- по земельному налогу – 3,5 млн руб.;
- по налогу на имущество физических лиц – 1,8 млн руб.;
- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, - 0,4 млн руб.;

2) в результате погашения задолженности по плате за пользование (наем) жилыми помещениями, за фактическую установку и эксплуатацию рекламных

конструкций, по арендной плате за земельные участки и объекты муниципальной собственности, а также за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и другим платежам – 83,8 млн руб.

5. В целях сокращения неэффективных расходов используется практика формирования обоснований бюджетных ассигнований по унифицированным формам (в разрезе расходных обязательств и кодов бюджетной классификации) с использованием автоматизированной информационной системы. В 2025 году созданы условия для формирования в автоматизированной информационной системе обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств на основании свода данных подведомственных получателей бюджетных средств.

При этом при составлении проекта бюджета города на очередной бюджетный цикл внедрена практика формирования финансовым органом и доведения до главных распорядителей бюджетных средств базовых предельных объемов бюджетных ассигнований и установления ограничений по формированию предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований. Такой подход способствует повышению эффективности планирования и исполнения бюджета, в частности, оптимизации расходной части бюджета в условиях ограниченности собственных доходных источников, решению задач сбалансированности бюджета и сохранению высокого уровня долговой устойчивости города Иркутска как важнейшего инструмента обеспечения финансовой стабильности.

6. В целях корректировки в текущем финансовом году показателей по расходам бюджета также составляются / корректируются обоснования бюджетных ассигнований в связи с необходимостью внесения изменений решение о бюджете, в сводную бюджетную роспись по решению руководителя финансового органа, в бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств.

Также стоит отметить практику ведения в информационной системе в течение текущего финансового года реестров расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств и, соответственно, реестра расходных обязательств города Иркутска, которые в постоянном режиме актуализируются на основе:

- формируемых главными распорядителями бюджетных средств и утверждаемых финансовым органом обоснований бюджетных ассигнований (предложений по их корректировке);

- согласованных финансовым органом заявок главных распорядителей бюджетных средств по изменению / дополнению информации о правовых основаниях возникновения расходных обязательств. Такой подход позволяет предотвращать возникновение неэффективных расходов еще на этапе планирования и минимизировать риски нецелевого использования бюджетных средств.

В 2025 году принят ряд мер, направленных на совершенствование подходов к определению объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая изменение правового регулирования вопроса. Под руководством специально созданной рабочей группы проведена масштабная работа по определению норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в увязке с их отраслевыми особенностями, выработаны единые подходы к определению перечня и значений отраслевых коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание услуг и порядков их применения (в том числе основываясь на практике федерального уровня).

В 2025 году местный бюджет *города Черемхово* исполнялся в условиях сложной экономической и финансовой ситуации, снижения темпов роста налоговых и неналоговых доходов в бюджет города.

Бюджетное управление осуществлялась в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, способствовало эффективному и результативному использованию бюджетных средств, обеспечению социальной стабильности в городе.

Основной целью при формировании и исполнении бюджета города было сохранение сбалансированности и устойчивости местного бюджета. В рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «город Черемхово» на период 2021-2025 годов проводились мероприятия по увеличению поступления доходов местного бюджета и мероприятия, направленные на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета г. Черемхово.

По договорам социального партнерства от организаций и предпринимателей в местный бюджет поступило 30 млн. рублей. Резерв для экономического потенциала - муниципальная собственность. Приоритетным направлением деятельности в 2025 году являлась работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, сведения о правах, на которые отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости. Мероприятия завершены, выявлен 231 правообладатель, план-график проведения работ на 2025 год выполнен на 100 %.

Взвешенная долговая политика направлена на сохранение уровня долговой устойчивости. По итогам года муниципальный долг отсутствует. Информационная открытость и прозрачность бюджетного процесса реализуется вовлечением граждан при проведении публичных слушаний, бюджета для граждан, инициативного бюджетирования.

Также для повышения доходов и сокращения неэффективных расходов в муниципальных образованиях Иркутской области проводятся мероприятия:

- администрациями подготовлены и утверждены Планы мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, созданы рабочие группы по увеличению доходов бюджетов и повышению эффективности расходования бюджетных средств, на заседаниях которых рассматриваются предложения по оптимизации бюджетной сети и штатов учреждений, с учетом сохранения доступности и качества муниципальных услуг, а также предложения по пересмотру мероприятий, не влияющих на достижение задач социально-экономического развития.

- организация и проведение заседаний межведомственных комиссий по повышению доходной части бюджетов муниципальных образований во взаимодействии с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти для выработки совместных мер по снижению уровня задолженности и сокращению недоимки по крупным неплательщикам по налогам, зачисляемым в местные бюджеты;

- организация работы межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости и легализации трудовых отношений;

- постоянный мониторинг главных администраторов доходов на наличие невыясненных поступлений в федеральный и районный бюджеты, претензионно-исковые работы по взысканию задолженности по оплате за муниципальное имущество и земельные участки;

- содействие в оформлении прав собственности на объекты недвижимости, проведение работы по уточнению сведений о земельных участках и их правообладателях;

- проведение анализа эффективности расходов на проведение мероприятий в рамках реализации муниципальных целевых программ;

- мероприятия по оптимизации расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения, в том числе: соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, му-

ниципальных служащих; соблюдение норматива численности работников местного самоуправления; контроль за соблюдением лимитов, установленных на потребление электроэнергии, твердого топлива и оплату коммунальных услуг, оптимизация расходов на муниципальные закупки и др.

- реорганизация учреждений бюджетной сети, направленная на оптимизацию их работы, повышение эффективности использования муниципального имущества и бюджетных средств;

- популяризация механизма инициативного бюджетирования с целью вовлечения граждан, организаций и органов территориального общественного самоуправления в бюджетный процесс и направления бюджетных средств на решение проблем, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования;

- на постоянной основе организовано предоставление платных услуг и своевременное поступление доходов от оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями;

- привлечение дополнительных средств с целью реализации социальных благотворительных программ и создания условий социально-экономического развития, в том числе: взаимного - в рамках муниципально-частного партнерства, сотрудничества с предприятиями города, хозяйствующими субъектами; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, отраженные с учетом денежного эквивалента материальных ценностей.

Мероприятия по управлению муниципальными заимствованиями в городе Братске.

В рамках поставленной задачи по обеспечению сбалансированности бюджета в 2025 году принимались и максимально оперативно реализовывались все необходимые меры.

Для обеспечения ликвидности единого счета бюджета, проводится оперативный анализ исполнения бюджета по доходам и расходам, в целях экономии бюджетных средств на обслуживание муниципального долга определяются оптимальные сроки привлечения и гашения кредитных ресурсов.

С УФК по Иркутской области заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, обеспечив возможность неоднократного оперативного привлечения краткосрочных кредитных ресурсов объемом до 998 656 тыс. руб. под 0,1 % годовых. В рамках заключенного договора дважды состоялось привлечение денежных средств: феврале 100 000 тыс. руб. сроком на 311 дней, в августе 550 000 тыс. руб. на 140 дней.

В целях недопущения возникновения кассовых разрывов и сохранения платежеспособности бюджета временно привлекаются средства с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами автономных и бюджетных учреждений, для учета средств во временном распоряжении, для учета средств получателей средств из бюджета. В 2025 году были привлечены и возвращены денежные средства в объеме 504 000 тыс. руб.

В результате предпринятых мер сложилась экономия бюджетных средств в сумме 88 000 тыс. руб. Кроме того, экономия сформировалась за счет снижения ключевой ставки ЦБ РФ, так как с 2025 года контракты на предоставление кредитных ресурсов заключались по плавающей процентной ставке, которая рассчитывалась как сумма ключевой ставки ЦБ РФ и надбавки, определенной условиями договора.

В бюджете города Братска на 2026 год произошло выбытие колоссального для бюджета объема средств в размере более 1 млрд. руб. в результате изъятия платежей за негативное воздействие на окружающую среду, прекращения предоставления субсидий из регионального бюджета на социально-экономическое развитие и снижения объема дотации на сбалансированность местных бюджетов.

В целях оптимизации муниципального долга и расходов на его обслуживание финансовым органом города Иркутска осуществлялись:

- мониторинг ситуации на финансовом рынке с целью снижения долговой нагрузки на бюджет города;
- использование для поддержки текущей сбалансированности и снижения процентных расходов временного привлечения средств с казначейских счетов для отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей бюджетных средств, операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения и получателей средств из бюджета;
- планирование оптимальных сроков осуществления заимствований в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке;
- инициирование изменения процентных ставок по заключенным с кредитными организациями муниципальным контрактам при изменении Центральным Банком Российской Федерации ключевой ставки (в сторону уменьшения) (в отношении контрактов с фиксированной ставкой);
- реализация установленного бюджетным законодательством права финансового органа направлять доходы, полученные при исполнении бюджета сверх

общего объема доходов, утвержденного решением о бюджете, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга.

В 2025 году принят ряд мер, направленных на снижение долговой нагрузки на бюджет города Иркутска (досрочное погашение коммерческих кредитов, сокращение объемов их привлечения в рамках программы муниципальных заимствований), позволивших сократить как предельный объем муниципального долга, так и расходы на его обслуживание. За год муниципальный долг сокращён на 986,3 млн руб., из них 386,3 млн руб. - плановое погашение части бюджетного кредита, 600,0 млн руб. было направлено на досрочное погашение коммерческих кредитов, что позволило сэкономить на уплате процентов по ним.

Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга в 2025 году также была достигнута за счет механизма подкрепления единого счета бюджета средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, участников казначейского сопровождения, привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, а также за счет снижения уровня ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации и экономии по результатам осуществления закупок услуг по предоставлению кредитов.

По результатам проведенной работы в течение 2025 года объем расходов на обслуживание муниципального долга сокращен на 404 млн руб. Это позволило направить высвобожденные средства на решение первоочередных социально значимых задач.

Также муниципальными образованиями Иркутской области реализуются следующие мероприятия, направленные на сокращение муниципального долга:

- планирование и осуществление муниципальных заимствований, исходя из размера дефицита бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования;
- соблюдение требования о не превышении объёма муниципального долга общего объёма доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

3.2.2. Практики развития локальной экономики

Взаимодействие с крупным бизнесом

Уровень инвестиционного развития **Усть-Кутского района** характеризуется объемом инвестиций, который за 2025 год составил 211,9 млрд рублей.

Основная доля инвестиций приходится на ГК ООО «Иркутская нефтяная компания», которая реализует промышленные проекты.

Также, в районе активно реализуются инвестиционные проекты развития энергетической инфраструктуры ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», АО «Братская электросетевая компания», ОАО «РЖД», ООО «ИНК» что способствует:

- созданию новых рабочих мест;
- улучшению экологической обстановки в районе.

В сфере развития транспортно-логистической структуры района продолжены:

- строительство автомобильной дороги федерального значения «Виллой»;
- модернизация второй ветки БАМа.

ОАО «Осетровский речной порт» работает в едином технологическом процессе с железнодорожной станцией «Лена», также действует ряд транспортных предприятий: ООО «ВЛРП», АО «А-Терминал», ООО «Терминал ЛРТ», АО «Грузовой терминал Осетрово».

В целях обеспечения устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата района, разработан Мастер-план Усть-Кутского района, в нем определены перспективные точки роста экономики, сформированы предложения по инвестиционным проектам для реализации в разных отраслях экономики и инвестиционные лоты (земельные участки), предлагаемые для осуществления деятельности потенциальным инвесторам.

В течение 2025 года продолжалась реализация 10 инвестиционных проектов резидентов территории опережающего развития «Усолье-Сибирское».

Общий объем капитальных вложений инвестиционных проектов действующих резидентов по состоянию на 01.01.2026 г. составил 1 719,4 млн рублей, создано 700 новых постоянных рабочих места, в том числе в 2025 году объем капитальных вложений составил 168,4 млн рублей, создано 48 рабочих мест.

В 2025 году в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации по достижению технологического суверенитета и укреплению национальной безопасности продолжалась работа в рамках заседания штаба по проекту «Создание Федерального центра химии в Усолье-Сибирском».

В рамках федеральной программы продолжилась реализация проекта по рекультивации земель «Усольехимпрома» ФГУП «ФЭО» (ГК «Росатом»), направленного на ликвидацию накопленного экологического вреда, в том числе ведутся работы по созданию экотехнопарка «Восток» по обезвреживанию и утилизации промышленных отходов.

Этот объект станет фундаментом для федерального центра химии. Также, один из крупнейших потенциальных резидентов площадки - проект по «Созданию инновационного кластера «Эковолокно» завода по производству растворимой целлюлозы дочерней компания ГК Росатом «Ураниум Уан Групп».

В целях реализации масштабного инвестиционного проекта администрацией города было сформировано два земельных участка общей площадью порядка 163,2 Га.

Таким образом, объем инвестиций в основной капитал за 2025 год составил 12 396,3 млн рублей или 406,7 % к 2024 году.

В городе Усть-Илимске взаимодействие с крупным бизнесом осуществляется, в частности, с АО «Группа «Илим» через заключение договоров и соглашений на реализацию мероприятий Реестра благотворительных и иных социальных программ, реализуемых с участием Благотворительного фонда «Илим-Гарант».

В 2025 году было реализовано проектов на 50 946,3 тыс. рублей.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве с ООО «ЕвроСиб-Энерго-Гидрогенерация» и Благотворительной организацией Фонд «Центр социальных программ» ведется строительство Центра спортивных единоборств, стоимость строительства которого превышает 200 млн. рублей.

В городе Черемхово системная работа с бизнесом выстроена и осуществляется в штатном режиме на основе проектного подхода и регулярного диалога с ключевыми налогоплательщиками.

В 2025 году при координации администрации и финансовой поддержке ООО «ЭН+ Уголь» (градообразующее предприятие - ООО «Разрез Черемховуголь») в объеме 20,0 млн. рублей обеспечена подготовка к реализации проекта-победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды Министерства строительства Российской Федерации «Мемориально-ландшафтный комплекс «Память поколений», а также реализован иммерсивный культурно-туристический проект в Музее имени В. Гуркина «Дом окнами в парк», ставший победителем грантового конкурса «Города со знаком плюс» (5,0 млн. рублей).

Крупнейшим предприятием бизнеса, осуществляющим деятельность в **Шелеховском районе**, является Иркутский алюминиевый завод компании РУСАЛ, одним из важнейших приоритетов деятельности которой является развитие территорий присутствия.

В 2025 году в рамках социально-экономического сотрудничества за счет средств компании РУСАЛ осуществлены капитальный и текущий ремонты помещений спортзала и оснащение актового зала в зданиях двух общеобразовательных учреждений; приобретены и установлены малые архитектурные формы в четыре дошкольных учреждения; изготовлены и размещены баннеры на фасадах зданий к празднованию Дня Победы.

При поддержке грантового конкурса «Устойчивые города РУСАЛа» в 2025 году начата реализация проекта «Лаборатория городских троп», участниками которого станут старшеклассники районных школ и студенты техникума архитектуры и строительства.

Проект направлен на развитие у молодежи навыков архитектурного и дизайнерского проектирования, его итогом станет создание новой инфраструктуры — прогулочной тропы в городском парке. В целях развития хоккейного спорта в Шелеховском районе между РУСАЛ и Администрацией района подписано соглашение о намерениях по строительству ледового дворца с искусственным льдом и возможностью круглогодичных тренировок.

Компания полностью возьмёт на себя финансирование строительства арены, а также содержание двух молодёжных хоккейных команд. Кроме того, компания РУСАЛ ежегодно поддерживает учреждения Шелеховского района по программе «Есть решение!», благодаря чему педагоги и спортсмены получают адресную помощь для оснащения организаций. Сотрудничество Администрации района с РУСАЛ носит долгосрочный характер: за пять лет инвестиции в развитие территории превысили три миллиарда рублей.

На эти средства были построены Центр спортивных единоборств, новый корпус больницы, ведется возведение жилого квартала «Атмосфера».

Развитие и поддержка МСП, самозанятых, К(Ф)Х

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на конец 2025 года в городе Иркутске действовало 38 897 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), что больше, чем в 2024 году на 1,9 % (729 ед.).

Количество СМСП составило 41,5 % от общего количества предпринимателей, зарегистрированных по Иркутской области (93 835 ед.). Изменение численности СМСП произошло в основном за счет сокращения количества микропредприятий (юридических лиц) и роста средних предприятий (юридических лиц), малых предприятий (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей.

В отчетном периоде объем налоговых поступлений от юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в городе Иркутске и применяющих специальные налоговые режимы, в бюджет города Иркутска составил 4,7 млрд рублей, доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общем объеме налоговых поступлений в бюджет города Иркутска - 29,2 %.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» администрация города Иркутска предоставляет финансовую, имущественную и информационную виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства уже на протяжении более 20 лет.

В 2025 году поддержка малого бизнеса осуществлялась администрацией города Иркутска в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Поддержка предпринимательской деятельности» муниципальной программы «Экономическое развитие», утвержденной постановлением администрации города Иркутска от 28 декабря 2024 года № 031-06-945/24.

Одним из принципов оказания поддержки является ее доступность и прозрачность для представителей предпринимательского сообщества.

С 2025 года в соответствии с федеральным законодательством предоставление субсидий органами местного самоуправления осуществляется через государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», что потребовало обновления нормативной базы в сфере оказания финансовой поддержки. С этой целью разработана вся необходимая правовая база, регулирующая порядок и условия предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города Иркутска (утверждены 6 порядков представления субсидий, а также положение о порядке работы комиссии и ее состав).

Администрация города Иркутска оказывает финансовую поддержку малому бизнесу в виде предоставления субсидий на возмещение расходов по оплате арендных платежей, коммунальных расходов, приобретению нового производственного оборудования, уплате процентов по кредитам.

В целях оказания информационной поддержки предпринимателей на постоянной основе осуществляется пополнение и актуализация раздела «Малый и средний бизнес» на портале администрации города Иркутска. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, самозанятым, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП,

осуществляется администрацией города Иркутска в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе или на льготных условиях.

С этой целью сформирован Перечень объектов муниципального нежилого фонда г. Иркутска, предназначенных для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и самозанятым гражданам, который размещен на сайте органов местного самоуправления города Иркутска.

Ежегодно данный перечень пополняется новыми объектами нежилого фонда, проводятся конкурсы или аукционы на право заключения договоров аренды среди предпринимателей. По состоянию на конец 2025 года имущественная поддержка предоставлена 15 СМСП, из них 2 СМСП, реализовавшим преимущественное право выкупа объектов муниципального нежилого фонда, общей площадью 207,1 кв. м, 13 СМСП, получившим право заключения договора аренды объектов нежилого фонда, общей площадью 19 267,1 кв. м.

Также в рамках программы предусмотрена поддержка СМСП в виде заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов», которая реализуется в рамках реализации закона Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-03 «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области».

По состоянию на конец 2025 года предоставлены преференции в виде заключения 58 договоров на размещение НТО без проведения торгов для СМСП, являющихся региональными сельхозпроизводителями, региональными товаропроизводителями.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на территории городского округа муниципального образования **города Братска** реализуется муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства», которая осуществляет следующие меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства:

1. Оказание поддержки инфраструктуре поддержки СМСП.

Предметом деятельности Фонда является осуществление следующих видов деятельности:

- 1) предоставление займов СМСП;

2) участие в финансировании мероприятий программ и проектов, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в городе Братске;

3) сотрудничество с организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМСП;

4) содействие развитию инноваций и приоритетных направлений развития экономики города Братска;

5) организация и проведение научных исследований, выставок, семинаров, форумов, конференций, симпозиумов и другие мероприятий по вопросам развития и поддержки СМСП;

6) изучение положительного опыта развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в других городах и регионах страны, а также за рубежом, и распространение результатов этого опыта в городе Братске;

7) участие в привлечении отечественных и иностранных инвестиций, кредитов, грантов для реализации приоритетных направлений деятельности по развитию малого и среднего предпринимательства города Братска и созданию конкурентной среды в городе Братске;

8) осуществление информационно-аналитической, консалтинговой и маркетинговой деятельности.

Так, в 2025 году поддержку Фонда получили 8 предприятий города Братска. Позитивная динамика количества СМСП, а также налоговых поступлений в городской бюджет от предприятий, получивших поддержку Фонда, подтверждает бюджетную эффективность использования средств субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на стимулирование экономической активности в городе Братске, в рамках муниципальной программы. Выбранный подход к поддержке СМСП не только способствует увеличению доходной части бюджета, но и создает условия для устойчивого экономического развития в долгосрочной перспективе, стимулируя создание новых рабочих мест, инновации и повышение качества жизни жителей города Братска.

На поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства направлена муниципальная программа муниципального образования **город Усть-Илимск** «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства».

Одной из мер поддержки является городской конкурс на лучшее новогоднее оформление организаций потребительского рынка и сферы услуг. Победители конкурса определяются в четырех номинациях:

«Лучшее новогоднее оформление организаций торговли (магазина)»; «Лучшее новогоднее оформление организаций общественного питания»;

«Лучшее новогоднее оформление организаций сферы услуг»;

«Лучшее новогоднее оформление нестационарного торгового объекта». Предпринимателям, признанным победителями конкурса, выплачивается денежное поощрение. Финансовую поддержку МСП оказывает Микрокредитная компания «Фонд поддержки предпринимательства города Усть-Илимска», учредителем которой является Администрация города Усть-Илимска.

По состоянию на 01.01.2026г. капитализация Фонда составила 60,1 млн. рублей. Капитализация обеспечена в первую очередь за счет привлечения в период с 2010 по 2013 годы средств федерального и регионального бюджетов в объеме 51,334 млн. рублей, также обеспечивалась капитализация за счет собственных средств в размере 8,8 млн. руб.

За 2025 год на основании представленных субъектами предпринимательства документов по решению Правления Фонда было подготовлено и выдано 12 микрозаймов на общую сумму 34 900 тыс. рублей. Средний размер микрозайма составил 2,9 млн. рублей.

В целях популяризации малого и среднего предпринимательства ежегодно проводится Форум предпринимателей **Слюдянского района**.

Форум призван решить задачу неформального делового общения бизнеса и власти для построения конструктивного, целенаправленного диалога, в котором власть определяет целевые ориентиры развития территории и предлагает действенные инструменты муниципально-частного партнерства, бизнес получает необходимую разноплановую информационную поддержку.

В 2025 году в Форуме приняли участие более 50 человек.

В рамках Форума были проведены две секции:

1) с освещением мер поддержки для бизнеса, нововведениями и изменениями в законодательстве;

2) Фестиваль бизнес - проектов участников Школьного бизнес-инкубатора, созданного на базе школы № 10 г. Байкальска в рамках реализации муниципального проекта «Бизнес-инкубатор» муниципальной программы «Содействие развитию предпринимательства и туризма в Слюдянском муниципальном районе».

Наиболее привлекательными для малого бизнеса в муниципальном образовании «**Баяндаевский район**» - сельское хозяйство и розничная торговля.

Основа производственного потенциала района - сельское хозяйство.

При численности населения 11 тыс. человек в муниципальном районе ведут сельскохозяйственную деятельность 2 сельхозпредприятия, 76 КФХ, 2250 ЛПХ, 19 потребительских кооператива. поголовье крупного рогатого скота (КРС) на 1 января 2026 года составляет 22 211 голов. Производство молока в 2025 году составило 35 643 тонны (в 2024 году – 37 982 тонны), что на 7,7% меньше по сравнению с предыдущим годом.

Производство мяса достигло 5 575 тонн (в 2024 году – 5 222 тонны), показав увеличение на 6,2%.

На территории Баяндаевского района переработкой молока занимаются 7 кооперативов. Их ассортимент включает: пастеризованное молоко, сливки, сметану, творог, сыр, кефир, йогурт, ряженку и снежок. Кооперативами было закуплено 9 822,8 тонны молока (в 2024 году – 10 549 т) и 4 203,2 тонны мяса (в 2024 году – 687,9 т).

Успешно работает семеноводческое хозяйство Павлова Э.Н., реализующее элитные семена пшеницы "Ирень" и овса "Ровесник". Баяндаевский район привлекает средства по субсидиям от Министерства сельского хозяйства в размере 187,6 млн. руб., в т. ч. из областного бюджета -127,4, из федерального бюджета - 60,2 млн. руб.

На территории муниципального района реализуется 2 инвестиционных проекта: семейная животноводческая ферма молочного направления на 120 скотомест и семейная животноводческая ферма.

Финансовая поддержка от администрации **Казачинско-Ленского муниципального района** ежегодно реализуется в виде предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат в сфере производства и (или) переработки сельскохозяйственных сырья и (или) продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства на территории Казачинско-Ленского муниципального района. Ежегодно объем финансовой поддержки определяется в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Возмещению подлежат следующие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей:

- приобретение сельскохозяйственных техники и (или) оборудования для производства и (или) переработки сельскохозяйственных сырья и (или) продукции;
- приобретением кормов, кормовых и витаминных добавок и премиксов для сельскохозяйственных животных, птиц, пушных зверей и аквакультуры;

- приобретение поголовья сельскохозяйственных животных, птицы, пушных зверей и аквакультуры;
- приобретение семенных и рассадных материалов сельскохозяйственных культур; работ.
- приобретение агрохимических средств; - приобретение расходных материалов для проведения агротехнологических работ.

Развитие туризма и индустрии гостеприимства

В 2025 году в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство» **город Иркутск** признан победителем конкурсного отбора в целях предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию общественных территорий муниципальных образований Иркутской области, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципальных образований Иркутской области в соответствии с туристским кодом центра города.

Общий объем денежных средств составил 136,8 млн руб. Реализованы мероприятия по оборудованию (монтажу) декоративной фасадной подсветки 10 зданий, формирующей привлекательный облик туристского центра города Иркутска.

Успешная реализация данных мероприятий способствовала увеличению числа объектов показа для туристов, в том числе возрастанию количества объектов, оборудованных декоративной фасадной подсветкой зданий, включенных в туристический маршрут «Вечерний Иркутск».

При поддержке АО «Фармасинтез» на Нижней Набережной возле триумфальной арки «Московские ворота» осуществлена установка зеркального сердца в стилистике «Счастье чистой воды».

Установлен информационный стенд для экспозиции военной техники в сквере возле музея «Боевой славы». Стенд содержит информацию, помогающую посетителям осмотреть размещенные образцы техники под открытым небом.

1 июня 2025 года в парке «Комсомольский» проведено летнее событийное мероприятие «Счастье чистой воды. Отражение», приуроченное к празднованию 105-летия Ленинского округа. Для гостей фестиваля были организованы различные мастер-классы, концертная программа, показ фильмов под открытым небом, музыкальное лото и многое другое.

В рамках проведения мероприятия в парке «Комсомольский» была установлена лампа с зеркальными самолетиками.

В июле 2025 года между девятью предпринимателями, занимающимися изготовлением брендированной сувенирной продукции, были заключены лицензионные договоры о предоставлении права на использование элементов брендбука «Ледовый город «Счастье чистой воды».

7 августа 2025 года у популярного в городе арт-объекта «Бабр и Соболев» установили информационную табличку. Перейдя по QR-коду, жители и гости города могут узнать больше о легенде и символическом значении этой скульптурной композиции.

В декабре 2025 года стартовал проект по созданию полигональных арт-объектов, посвященных историческому символу – бобру, созданных в рамках бренда «Счастье чистой воды». Семь скульптур размещены на территории сквера им. Кирова, прошел большой новогодний фестиваль «Счастье в подарок». Организаторы фестиваля выделили 1 000 бесплатных билетов для льготных категорий детей.

В целях систематизации данных о туристической инфраструктуре, достопримечательностях и объектах гостеприимства осуществлена работа по разработке туристического паспорта города Иркутска. Документ содержит информацию о культурно-историческом наследии, туристических объектах, коллективных средствах размещения и транспортной доступности, способствуя развитию внутреннего туризма и привлечению гостей.

Проект «Событийный туризм как действенный механизм выстраивания и укрепления взаимодействия с бизнесом с целью социально-экономического развития города» вошел в ТОП-100 II Всероссийской муниципальной премии «Служение» в номинации «Укрепляя партнерство - расширяем возможности».

В 2025 году в **Заларинском муниципальном округе** был реализован комплекс мероприятий, направленных на развитие туристического сектора, давших существенные положительные результаты: открыты новые гостевые дома, расширен спектр туристических услуг за счет появления картинг-центра, экскурсий на вездеходах по тайге и сплавов на сапбордах. Это обеспечило дополнительный приток туристов и диверсификацию туристических продуктов округа.

Проведена реставрация и популяризация исторических памятников, что способствовало росту интереса среди туристов и увеличению потока посетителей. В округе на регулярной основе проходят

- ежегодные фестивали: «На родине Меланина», «Чуклиме», «Сенной базар», «Пихтинские встречи», фестиваль «Охотников и Рыболовов»; гастрономические ярмарки «Таежные Дары», «Масленица»;

- тематические и культурные праздники: «Музейная ночь», «Фестиваль вареников», «Сибирский тракт», «Хор-Тагнинские забавы», «Медовая столица».

Туристический поток в 2025 году составил около 4700 человек, что на 25% превышает показатель 2024 года. Объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения достиг 3,1 млн рублей. Благодаря активному вовлечению объектов культурного наследия, значительно возросла их роль в туристическом и культурном обороте, что укрепило имидж района как значимого культурного центра.

Администрацией **Слюдянского муниципального района** осуществляется поддержка туристических клубов и объединений, осуществляющих создание брендовых сувениров и создание настольных игр по территории макродестинации «Южное Прибайкалье» (Клуб путешественников «Байкал-Дабан», мастерская «Сделано на Байкале», арт-студия «Витраж»).

На протяжении трех лет совместно с муниципальным отделением «Движение Первых» в Слюдянском районе реализуется проект «Клуб путешественников «БайкалДабан».

В 2025 году участниками данного детского клуба и группы детей из Усольского района проводился обмен туристическими группами для изучения участка Большого Сибирского тракта, проходившего по территории Слюдянского и Усольского районов с целью формирования системы знаний у школьников, проживающих на данной территории, об историческом и культурном наследии участка Большого Сибирского тракта через посещение туристических объектов Слюдянского и Усольского районов.

По данному направлению проведено 8 мероприятий с участием 138-ми детей и сопровождающих.

Также в 2025 году проведено 4 краеведческие экспедиции на Кругобайкальскую железную дорогу для читателей Кировской библиотеки № 7 г. Иркутска, Большелугского экоцентра, участников проекта «Хранители истории» РДДМ «Движение Первых» Слюдянского района, участие в экспедициях приняли 158 человек.

По итогам путешествий в 2025 году создана настольная игра-бродилка «Сокровища Кругоморского тракта» и спилс-карта участка Большого Сибирского

тракта на территории Слюдянского района, которая была презентована на ежегодном Форуме предпринимателей Слюдянского района.

В муниципальном образовании **«Аларский район»** разработано и функционируют четыре туристических маршрута:

1. Исторический туристический автобусный маршрут «Дорогами Героев» с заездом в населенные пункты, каждый из которых является малой родиной героев Великой Отечественной войны. Экскурсионный маршрут рассчитан на учащихся средних и старших классов, взрослую аудиторию, гостей района;

2. Этнографический маршрут «Полет на лебедином крыле». Экскурсия знакомит с жизненными, творческими вехами знаменитых аларцев, рассказывает об истории возникновения и развития населенных пунктов. Туристический тур включает посещение музея, памятника природы «Баторова Роща», Аларского дацана. На маршруте предусмотрена обрядовая бурятская кухня;

3. Экологический туристический маршрут «Жемчужина Алары - озеро Аляты» - знакомит с историей, легендами озера. Жители села Аляты раскрывают секреты строительства и управления уникальными лодками-долбленками. Озеро Аляты – самое большое озеро в Усть-Ордынском Бурятском округе. Живописная природа, красота ландшафта, своеобразие климата и погодные условия создают особый эффект;

4. Исторический, гастрономический маршрут «У реки, у Ангары». Единственный поселок Аларского района, расположенный на берегу величавой реки – поселок Ангарский. Он появился на берегу Ангары в годы строительства Братской ГЭС. В музейной комнате Ангарской сельской библиотеки рассказывают об истории села, о тайнах затопленных деревень. Живописные уголки природы, песчаный пляж и удобные места для рыбалки делают территорию отличным местом для отдыха.

Также муниципальный район отличается сохранением традиционных устоев жизни коренных бурят, что привлекает туристов для ознакомления с традиционным бытом в сельской местности, а также шаманизмом, сохранившимся в первозданном виде: различными обрядами освящения и молебнами.

В сфере событийного туризма для туристов привлекательна культурная жизнь: национальные спортивные состязания, традиционные национальные праздники и др.

При муниципальном бюджетном учреждении культуры «Межпоселенческая центральная библиотека им. А.В. Вампилова» работает Туристско-информационный центр.

Задачей туристско-информационного центра является формирование единой информационной базы данных о местных туристических объектах, информационное обслуживание туристов и жителей региона, разработка собственных туристических маршрутов, аудиогидов.

На территории **Эхирит-Булагатского района** реализуются туристические маршруты в Этно- парке «Золотая Орда» и культурно-развлекательном комплексе «Хан-Юрта».

На территории этих комплексов туристов и гостей района знакомят с материальными и духовными традициями бурятского народа, зимними и летними забавами, народными играми.

Гости района могут посетить дацан «Тубдэн-Даржалин» . Его название в переводе с бурятского означает «территория развития» или «развивающаяся земля». Дацан открыли в 2011 году. В нем проходят молебны, а местные ламы объясняют прихожанам вопросы буддийской философии.

На выезде из поселка Усть-Ордынский, по правую сторону Качугского тракта, расположен этнопарк «Золотая Орда». Он входит в десятку лучших по России. На территории — традиционные юрты, обширная культурная, гастрономическая и развлекательная программа, по соседству — небольшой живописный пруд.

Также для посещения работает Национальный музей Усть – Ордынского Бурятского округа, который был открыт в 1944 году.

На территории **Бельского сельского поселения** Черемховского районного муниципального образования года успешно реализуется культурный проект «Бельская слобода».

В рамках данного проекта на территории проходят культурно-массовые мероприятия, связанные с историей Черемховского района и Бельского поселения, в том числе с объектами нематериального культурного наследия — «Сретенская церковь» и «Бельский Острог».

Мероприятия проекта способствуют узнаваемости Черемховского района, его популяризации среди местного населения и туристов, включают в себя не только концертные программы, но и выставки-продажи изделий декоративно-прикладного творчества, сельскохозяйственной продукции местных производителей. В продвижении проекта, учреждения культуры сотрудничают с различными туристическими фирмами, которые организуют поездки туристов Иркутской области.

Также на территории Голуметского сельского поселения действует «Тур выходного дня». Цель тура - знакомство с историческим наследием села Голуметь, основным из которых является церковь Святителя Николая Чудотворца.

Развитие креативных индустрий

В 2025 году в городе Черемхово продолжилось развитие креативных индустрий, основанных на локальной идентичности и туристическом бренде города.

Значимым событием года стало расширение производства гастрономической продукции с использованием черёмухи и черёмуховой муки. Местные товаропроизводители наладили выпуск хлебобулочных и кондитерских изделий, что позволило создать самобытный гастрономический бренд города, неразрывно связанный с образом цветущей черёмухи. Параллельно успешно развивается направление по изготовлению брендированной сувенирной продукции.

В 2025 году один из предпринимателей города приступил к реализации широкого ассортимента сувениров с символикой Черемхово, включая термосы, термocupки, кружки, обложки на паспорт, магниты и футболки. Данная продукция, отличающаяся практичностью и оригинальным дизайном, пользуется устойчивым спросом как у туристов, так и у гостей города.

На площадке МБУК «Музей истории города Черемхово» регулярно проводятся мастер-классы по росписи черёмуховых пряников (с привлечением ИП), а также брелоков, брошей и украшений из эпоксидной смолы с использованием изображений черёмухи и официального символа города – голубя.

Наибольший интерес к гастрономической и сувенирной продукции отмечается в периоды проведения городских праздников, фестивалей и экскурсионных программ. Именно в событийные моменты локальный креативный продукт получает максимальную аудиторию и обратную связь. Развитие обозначенных направлений креативных индустрий вносит весомый вклад в поддержку малого предпринимательства и содействие самозанятости населения, повышает узнаваемость города за его пределами и формирует современный, привлекательный туристический образ города Черемхово.

Меры по обелению экономики

В рамках реализации полномочий в области защиты трудовых прав работников организаций в муниципальных образованиях Иркутской области проводится системная работа, которая в том числе оказывает влияние на *«обеление» экономики и формирование дополнительных поступлений в бюджеты разных уровней.*

В городе Иркутске на постоянной основе действует рабочая группа межведомственной комиссии Иркутской области по противодействию нелегальной занятости на территории города Иркутска.

В 2025 году в целях легализации трудовых отношений проводилась информационно-разъяснительная работа с руководителями, работниками организаций города Иркутска о необходимости соблюдения трудового законодательства:

- в рамках ежемесячных заседаний рабочей группы: проведены информационно-разъяснительные беседы (в том числе посредством письменного информирования) с руководителями 297 организаций города Иркутска; - посредством изготовления и распространения раздаточных полиграфических материалов (листовок, памяток) с их вручением (направлением) 8 396 чел.;

- через консультирование граждан и работодателей:

- оказано 125 телефонных консультаций,

- осуществлено адресное информирование в письменной форме, в т.ч. по электронной почте - 1275 граждан и работодателей;

- в ходе проведения информационно-разъяснительного выезда членов рабочей группы (с 17 работодателями / представителями работодателя и 30 работниками города).

В результате проведенной работы в 2025 году в городе Иркутске легализовано 418 трудовых отношений с работниками, доначислено 16,1 млн руб. по налогу на доходы физических лиц и еще 42,6 млн руб. по страховым взносам государственные внебюджетные фонды.

В 2025 году Иркутская область стала участником эксперимента по легализации гостевых домов, в том числе **Ольхонский район**, где сфера туризма одно из основных направлений экономики.

Обеспечение легализации гостевых домов позволит создать честные, прозрачные, безопасные условия.

Ежегодно на территории муниципального образования проводятся выездные мероприятия «Мониторинга СМСП» в период пика «летнего сезона».

Целями мониторинга является систематизация информации о СМСП, определения дислокации объектов торговли, общепита, коллективных мест размещения; выявление вновь открывшихся объектов торговли, общепита, коллективных мест размещения и других объектов, доведение информации о необходимости регистрации, открытия обособленных подразделений на территории района, а также трудоустройства работников.

3.3. Муниципальное имущество

1. Общая характеристика состава муниципального имущества

Муниципальные образования Иркутской области располагают значительным по объему и разнородным по составу имуществом. В структуре собственности преобладают:

1. **земельные участки** (от 197 в г. Саянске до 1 867 в Усолье-Сибирском и 1 059 в Усть-Илимске);

2. **нежилые здания и сооружения** (объекты ЖКХ, дороги, социальная инфраструктура);

3. **муниципальный жилищный фонд** (от 328 квартир в Саянске до 4 356 в Братске);

4. **движимое имущество** (транспорт, оборудование).

В ряде территорий (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское) сформирована **муниципальная казна**, включающая объекты, не закрепленные за учреждениями и предприятиями. При этом доля вовлеченного в оборот имущества в отдельных округах достигает 87,5% (г. Братск).

2. Управление муниципальным жилищным фондом и земельными участками

Основные аспекты

1. Жилые помещения предоставляются по договорам социального, служебного, маневренного и коммерческого найма (Братск, Усолье-Сибирское, Качугский округ).

2. Земельные участки передаются в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, а также приватизируются.

3. В Братске и Ангарске ведется активная работа по предоставлению земель многодетным семьям (в Братске за 2025 год – 103 участка).

Проблемы

1. **Обеспечение инфраструктурой** земельных участков, предоставленных льготным категориям граждан. В Братске суд обязал администрацию обеспечить участки инженерной и дорожной инфраструктурой, что создает неподъемную финансовую нагрузку на местный бюджет.

2. Недостаток жилищного фонда – в Марковском административном округе отсутствие свободных жилых помещений делает невозможным предоставление жилья гражданам, состоящим на учете.

3. Ветхость жилых домов (Шелеховский район, Братск) – отсутствие средств на ремонт и содержание жилого фонда.

4. Низкий интерес арендаторов к земельным участкам, особенно сельскохозяйственного назначения (Ангарск: заболоченные, закороченные, залесенные участки).

Лучшие практики и решения

1. Приобретение жилых помещений в специализированный фонд (Качугский округ: закуплено 17 помещений, заключено 8 договоров найма).

2. Продажа не востребуемых земель сельхозназначения с условием заключения соглашений о социально-экономическом партнерстве (Ангарское сельское поселение: продажа 313 га, встречные обязательства по опашке, снегоочистке, тушению пожаров).

3. Предоставление земель по «дачной» и «гаражной амнистии» (Братск: 825 и 279 участков соответственно).

3. Инвентаризация объектов муниципального имущества

Общая практика

Инвентаризация проводится:

1. ежегодно перед составлением годовой отчетности;
2. внепланово (при смене материально ответственных лиц, ЧС, хищениях).

В большинстве территорий (Ангарск, Братск, Зиминский городской округ, Заларинский округ, Катангский район) инвентаризация регламентирована локальными актами и проводится на регулярной основе.

Проблемы

1. Недостаточная численность сотрудников – в Осинском районе штат уполномоченного органа (земельный контроль) представлен **одним сотрудником** на весь район, что делает невозможным полноценное выявление и инвентаризацию объектов.

2. Неучтенные сети – в Марковском округе порядка 150 объектов инженерной инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение), не имеющих собственника и не поставленных на учет, при этом ресурсоснабжающие организации не заинтересованы в их оформлении.

3. Низкая регистрация прав на проезды (в Братске зарегистрирован 1 проезд из 461).

Предлагаемые решения

1. Увеличение штатной численности органов муниципального земельного контроля.

2. Разработка механизмов стимулирования ресурсоснабжающих организаций к постановке бесхозных сетей на учет.

3. Централизованное финансирование кадастровых работ для регистрации прав на объекты дорожной и инженерной инфраструктуры.

4. Работа с выморочным имуществом

Практики

1. В Братске за 2025–2026 годы выявлено и включено в реестр **29 жилых помещений и 4 доли**, признанных выморочными.

2. Заларинский округ ведет отдельный реестр выморочного имущества, ежеквартально отчитывается.

3. В Утуликском поселении **7 земельных участков** (выморочных) готовятся к передаче в аренду через торги.

Проблемы

1. Отсутствие наследников и долги наследодателя – в Слюдянском районе кредитные и коммунальные долги нередко превышают стоимость имущества, что делает его принятие экономически нецелесообразным.

2. Отказы судов и нотариусов – Ангарское сельское поселение: суд отказал в признании права муниципальной собственности, направив к нотариусу; нотариус также отказался признать имущество выморочным, указав на необходимость поиска наследников (безрезультатно).

3. Отсутствие средств на оплату услуг нотариуса и госпошлины (Тулунский район, Усольский район).

4. Отказ органов МВД в предоставлении информации о последней регистрации наследодателя (Усольский район).

Предлагаемые решения

1. Внесение изменений в федеральное законодательство, упрощающих признание имущества выморочным при отсутствии наследников.
2. Создание регионального механизма компенсации муниципальным образованияам затрат на оформление выморочного имущества (нотариальные услуги, госпошлины).
3. Закрепление обязанности нотариусов самостоятельно запрашивать сведения о наследниках без перекладывания этой работы на муниципалитеты.

5. Работа с бесхозным имуществом

Практики

1. В Казачинско-Ленском районе зарегистрировано право муниципальной собственности на **5 бесхозных объектов** (автодорога, 4 объекта электросетевого хозяйства).
2. В Качугском округе признаны бесхозными **11 объектов** (нелинейных).
3. В Иркутске утвержден порядок регистрации и использования бесхозного имущества, комитет нарабатывает практику применения изменений (в т.ч. по ГТС).

Проблемы

1. **Длительность процедуры** – год ожидания после постановки на учет, затем судебное признание права, что ведет к ветшанию объектов (Шелеховский район).
2. **Отсутствие инициативы от ресурсоснабжающих организаций** (Марковский округ).
3. **Финансовая нагрузка на местные бюджеты** по проведению кадастровых работ и судебных процессов.

Предлагаемые решения

1. Сокращение срока ожидания для бесхозных линейных объектов (сети) с 1 года до 3 месяцев (уже предусмотрено для линейных объектов по ст. 225 ГК РФ – требуется более широкое применение).
2. Введение механизма перехода бесхозных сетей к ресурсоснабжающим организациям в эксплуатацию без права собственности, но с обязанностью содержания.

6. Работа с отдельными видами объектов (гидротехнические сооружения и др.)

Гидротехнические сооружения (ГТС)

1. В Ангарске в 2025 году ГТС в муниципальную собственность не поступали.
2. В Черемховском районе ГТС в основном временные (на период весеннего половодья), однако законодательство требует регулярного обследования, разработки расчета вероятного вреда и деклараций – **большие финансовые затраты**.
3. В Иркутске внесены изменения в порядок работы с бесхозным имуществом, касающиеся ГТС, нарабатывается практика.

Иные объекты

1. **Концессионные соглашения** (Зиминский районный МО, Усольский район): отсутствие инвесторов, длительное согласование (до 2 лет), технико-юридические замечания Главного правового управления Губернатора, неподписание дополнительных соглашений концедентом.
2. **Тепловые сети** (Марковский округ): износ, потери тепла (взыскано более 38 млн руб. за 2022–2025 годы), отсутствие желающих заключить концессию.

Предлагаемые решения

1. Освобождение временных (сезонных) ГТС от обязанности прохождения полного процедурного цикла (декларирование, расчет вреда) либо компенсация затрат из областного бюджета.
2. Упрощение процедуры смены концедента по концессионным соглашениям и утверждение единой типовой формы дополнительного соглашения.
3. Субсидирование из областного бюджета мероприятий по модернизации тепловых сетей в малых населенных пунктах.

7. Общие выводы и рекомендации

1. **Кадровое обеспечение** – необходимо увеличение штатной численности органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль и работу с выморочным/бесхозным имуществом (особенно для районов с низкой плотностью населения и большой территорией).
2. **Финансовая поддержка** – требуется создание регионального механизма компенсации муниципалитетам затрат на:

1. оплату услуг нотариусов и госпошлины при оформлении выморочного имущества;

2. проведение кадастровых работ в отношении бесхозных объектов;

3. обследование и декларирование ГТС.

3. Совершенствование законодательства – инициировать изменения федеральных норм для:

1. упрощения признания имущества выморочным при отсутствии наследников;

2. сокращения сроков оформления бесхозных линейных объектов;

3. закрепления обязанности нотариусов самостоятельно запрашивать сведения о наследниках.

4. Стимулирование концессий – утвердить единую типовую форму дополнительного соглашения о смене концедента, ускорить процедуру согласования.

5. Распространение лучших практик – рекомендовать к тиражированию:

1. продажу невостребованных земель с социально-экономическими соглашениями (Ангарское сельское поселение);

2. приобретение жилья в специализированный фонд за счет местных программ (Качугский округ);

3. ведение отдельного реестра выморочного имущества с ежеквартальным мониторингом (Заларинский округ).

Доклад подготовлен на основе информации, представленной муниципальными образованиями Иркутской области по состоянию на 01.06.2026.

РАЗДЕЛ 4. СТРУКТУРА ОРГАНОВ И КАДРЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

4.1. Информация о реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ в части организационных основ местного самоуправления

В целях реализации Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области», которым урегулированы вопросы организации местного самоуправления, отнесённые Федеральным законом № 33-ФЗ к ведению субъектов Российской Федерации. Указанным Законом установлены территориальная организация местного самоуправления в Иркутской области, наименования органов местного самоуправления муниципальных образований, порядок избрания и место в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, порядок предварительного рассмотрения Губернатором Иркутской области и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования, а также критерии формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации.

Законом Иркутской области № 119-ОЗ закреплены единые наименования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области: представительный орган — Дума, глава муниципального образования — Мэр, исполнительно-распорядительный орган — Администрация. В отношении порядка избрания главы муниципального образования Законом Иркутской области № 119-ОЗ сохранены два возможных способа: посредством муниципальных выборов либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных Губернатором Иркутской области; конкретный способ избрания главы определяется уставом каждого муниципального образования самостоятельно. Главой муниципального образования возглавляется местная администрация. Сведения о реализации норм Федерального закона № 33-ФЗ, регулирование которых отнесено к ведению субъекта Российской Федерации, приведены в Таблице 14.

Реализация положений Федерального закона № 33-ФЗ в части организационных основ местного самоуправления осуществляется с учётом переходного пе-

риода, установленного как Федеральным законом № 33-ФЗ, так и Законом Иркутской области № 119-ОЗ. При этом отдельные положения Федерального закона № 33-ФЗ (статьи 32, 37, 39 и часть 23 статьи 89) вступают в силу с 01.01.2028. Основные сложности, возникающие при реализации норм Федерального закона № 33-ФЗ, связаны с необходимостью одновременного приведения значительного числа муниципальных правовых актов в соответствие с новым правовым регулированием, а также с обеспечением правопреемства и непрерывности осуществления полномочий органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов в течение переходного периода.

Приведение уставов муниципальных образований Иркутской области в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ и Законом Иркутской области № 119-ОЗ осуществляется органами местного самоуправления в установленном порядке с учётом сроков переходного периода. В отношении вновь образованных муниципальных округов уставы принимаются представительными органами первого созыва соответствующих муниципальных округов.

4.2. Структура органов местного самоуправления

По состоянию на 01.01.2026 структура органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области включает представительный орган муниципального образования (Дума), главу муниципального образования (Мэр), местную администрацию (Администрация), а в муниципальных образованиях, в которых созданы соответствующие органы, — контрольно-счётный орган муниципального образования. Структура органов местного самоуправления каждого муниципального образования определяется его уставом в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ и Законом Иркутской области от 26.12.2025 № 119-ОЗ.

В муниципальных образованиях Иркутской области реализованы предусмотренные законодательством модели организации местного самоуправления, при которых глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. В структуре местных администраций вновь образованных муниципальных округов в соответствии со статьёй 8 Закона Иркутской области № 119-ОЗ и частью 17 статьи 22 Федерального закона № 33-ФЗ образованы территориальные органы местной администрации (территориальные подразделения, административные округа, территориальные отделы), обеспечивающие осуществление полномочий местной администрации в границах прежних поселений и непосредственное взаимодействие с населением.

Контрольно-счётные органы муниципальных образований создаются в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и положениями Федерального закона № 33-ФЗ. В отдельных муниципальных образованиях Иркутской области полномочия контрольно-счётных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля передавались контрольно-счётным органам муниципальных районов на основании соглашений; в связи с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа осуществляется формирование контрольно-счётных органов вновь образованных муниципальных округов. Сведения о структуре органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в разрезе видов муниципальных образований приведены в Таблице 15.

4.3. Характеристика муниципальных кадров

Общая численность и структура

Численность работников на выборных муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Иркутской области в 2022 году составляла **7 602 человека** (Последние сведения <https://38.rosstat.gov.ru/>). Из них:

1. на **выборных муниципальных должностях** — 570 человек;
2. на **должностях муниципальной службы** — 7 032 человека.

По структуре распределения по группам должностей наибольшая численность приходится на **младшие должности** — 3 780 человек (около 54% от всех муниципальных служащих).

Гендерный состав

Муниципальная служба в Иркутской области характеризуется **значительным преобладанием женщин**. По данным 2022 года:

1. **женщины** — 6 258 человек (82,3 %);
2. **мужчины** — 1 344 человека (17,7 %).

Распределение по группам должностей показывает, что чем выше группа, тем выше доля мужчин:

1. на **выборных муниципальных должностях** доля мужчин составляет **60,0%**, женщин — 40,0%;
2. на **младших должностях** доля мужчин — лишь **10,0%**, женщин — 90,0%.

Оплата труда и социальные гарантии

В Иркутской области принят ряд законодательных актов, регулирующих оплату труда муниципальных служащих. Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп установлены нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, а Законом Иркутской области от 10.07.2025 № 49-ОЗ внесены изменения в квалификационные требования к стажу муниципальной службы.

Кадровые инициативы и конкурсы

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области активно участвует в развитии кадрового потенциала муниципальной службы. В 2024 году Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области получена лицензия на осуществление образовательной деятельности, в связи с чем в структуре Ассоциации образован учебный центр, в рамках которого проводятся курсы повышения квалификации муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области

Также, в 2025 году состоялось награждение победителей **третьего областного конкурса «Лучший муниципальный служащий Иркутской области»**, на который было подана **21 заявка**.

В рамках конкурса были учреждены номинации по различным направлениям, включая:

1. «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства»;
2. «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»;
3. «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления».

В 2025 году Ассоциацией учреждена **новая номинация «Поддержка участников специальной военной операции и членов их семей»**.

Изменения в законодательстве о муниципальной службе

В июле 2025 года Законодательным Собранием Иркутской области приняты изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы», которые **сокращают квалификационные требования к стажу работы по специальности для участников СВО с 2 до 1 года**. Это решение направлено на упрощение трудоустройства ветеранов СВО на муниципальную службу и соответствует поручению Президента РФ.

Кроме того, в ноябре 2025 года в Устав Иркутской области внесены поправки, расширяющие полномочия губернатора в организации местного самоуправления, в том числе по формированию кадровых предложений по руководителям муниципалитетов.

Выводы

Муниципальные кадры Иркутской области в 2025–2026 годах характеризуются рядом особенностей:

1. **Преобладание женщин** (82,3%) при сохранении тенденции увеличения доли мужчин на более высоких должностях.

2. **Наибольшая концентрация кадров** на младших должностях муниципальной службы (более 3,7 тыс. человек).

3. **Реализация кадровых конкурсных процедур**, направленных на выявление и поощрение лучших муниципальных служащих, в том числе в новых номинациях, связанных с поддержкой СВО .

4. **Адаптация законодательства** к современным вызовам — упрощение трудоустройства участников СВО на муниципальную службу, сокращение требований к стажу с 2 до 1 года .

5. **Усиление роли губернатора** в кадровой политике на муниципальном уровне в рамках реформы местного самоуправления, предусмотренной Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

4.4. Кадровые проблемы и потребности

Общая характеристика кадровой ситуации

В 2025 году анализ информации, представленной муниципальными образованиями Иркутской области, позволяет сделать вывод о наличии **системного кризиса в кадровом обеспечении органов местного самоуправления (далее – ОМСУ)** . Основные проблемы носят комплексный характер и усугубляются действием ряда объективных факторов, включая нормативные ограничения, финансовую необеспеченность и изменение социально-экономических условий.

Наиболее остро кадровые проблемы проявляются в следующих аспектах:

1. низкая привлекательность муниципальной службы для молодых специалистов;

2. высокая текучесть кадров и старение кадрового состава;

3. несоответствие уровня оплаты труда муниципальных служащих требованиям и нагрузке;

4. ограниченные возможности для профессионального развития и повышения квалификации;

5. отсутствие эффективных механизмов материального и нематериального стимулирования.

Основные проблемы в кадровом обеспечении ОМСУ

1. Низкая оплата труда и её влияние на кадровый потенциал

Подавляющее большинство муниципальных образований указывают на **низкий уровень оплаты труда** как на главную причину кадрового дефицита. При этом проблема носит не локальный, а системный характер, затрагивая как крупные города, так и малые поселения.

Ключевые цифры и факты:

1. В **Иркутском муниципальном округе** доля сотрудников до 30 лет составляет всего **7,1%** и продолжает снижаться.

2. В городе **Черемхово** доля муниципальных служащих до 35 лет – лишь **14%**.

3. В городе **Свирске** заработная плата главного специалиста администрации (48 004 руб.) ниже заработной платы работника учреждения культуры (67 468 руб.), что создаёт внутренний дисбаланс и демотивирует муниципальных служащих.

4. В **Бодайбинском районе** средняя заработная плата в золотодобывающей отрасли составляет **199,8 тыс. руб.**, что в разы превышает доходы муниципальных служащих, делая муниципальную службу заведомо неконкурентной.

5. В **Иркутском муниципальном округе** зарплата ведущего специалиста без надбавок (44 938,8 руб.) сопоставима с МРОТ (43 348,8 руб.) и существенно ниже среднемесячной зарплаты по области (93 302,2 руб.).

Риски:

1. Отток квалифицированных кадров в коммерческий сектор и государственные органы.

2. Невозможность привлечения молодых специалистов, что ведёт к «старению» кадрового состава.

3. Снижение качества предоставляемых муниципальных услуг и исполнительской дисциплины.

4. Рост профессионального выгорания оставшихся сотрудников из-за перегрузки и совмещения функций.

2. Проблема нормативов формирования расходов на оплату труда (статья 136 БК РФ)

Одним из ключевых сдерживающих факторов является **норматив формирования расходов на оплату труда**, установленный для дотационных муниципальных образований в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ. Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп норматив для муниципальных служащих установлен в размере **58,5 должностных окладов в год**, тогда как для государственных гражданских служащих Иркутской области он составляет **78 должностных окладов** (Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг).

Сравнительный анализ:

1. **Разрыв** между нормативом муниципального и государственного служащего составляет **19,5 должностных окладов** (норматив муниципального служащего – 75% от норматива государственного).

2. Для главного специалиста (муниципального) годовой нормативный ФОТ – **922 428 руб.**, для специалиста-эксперта (государственного) – **1 229 904 руб.**, разница – **307 476 руб.** в год.

3. В городе **Черемхово** ранее действовавший норматив (86,5 окладов) был снижен до 58,5, что привело к необходимости экономии на стимулирующих выплатах и премиях. Фактическое исполнение норматива в 2023–2025 годах составило 99,7–100%, при этом повышение оплаты труда не осуществлялось, а премии не производились.

Подробнее: по городу Черемхово фактическое исполнение норматива формирования расходов на оплату труда в 2023 году составило 55,8 оклада (99,73% от норматива), в 2024 году — 57,88 оклада (99,97%), по итогам 2025 года — 57,98 оклада (практически 100%). При этом повышение оплаты труда всех муниципальных служащих в 2024–2025 годах не осуществлялось, никакие периодические (ежемесячные, ежеквартальные) премии также не производились. Однако денежное содержание муниципальных служащих включает выплаты, которые увеличиваются со временем (выслуга лет, классный чин), поэтому рост фонда оплаты труда неизбежен. Кроме того, на муниципальных служащих распространяется действие Трудового кодекса, что влечёт доплаты за совмещение должностей на период отсутствия работника, компенсации неиспользованного отпуска (в том числе при увольнении), выплаты в связи с выходом на пенсию и

т.д. Непревышение норматива было достигнуто исключительно за счёт наличия вакантных должностей в отдельные периоды (промежутки между увольнением и приёмом новых специалистов), а также ухода сотрудников в отпуск по беременности и родам и по уходу за ребёнком (которые со временем возвращаются на свои рабочие места).

Риски:

1. Муниципальные образования вынуждены соблюдать жёсткие ограничения, не имея возможности повышать оплату труда даже при наличии финансовых ресурсов.

2. Нивелируется принцип соотносительности условий оплаты труда государственных и муниципальных служащих, закреплённый в Федеральном законе № 25-ФЗ.

3. Усиливается отток кадров из муниципальной службы в государственные органы, где оплата труда выше.

3. Ограничения и запреты для муниципальных служащих

Муниципальные образования отмечают, что высокая нагрузка на муниципальных служащих сопровождается **многочисленными ограничениями и запретами**, установленными законодательством о противодействии коррупции, при этом уровень оплаты труда не компенсирует эти издержки.

Наиболее часто упоминаемые проблемы:

1. Большое количество ограничений и запретов при низкой оплате труда (Усть-Илимск, Тулун, Черемхово).

2. Увеличенный срок выхода на пенсию для муниципальных служащих при отсутствии дополнительных социальных гарантий.

3. Отсутствие системы зависимости оплаты труда от результатов деятельности.

4. Отсутствие дополнительных гарантий и компенсаций, установленных для государственных служащих.

Риски:

1. Уход опытных специалистов на пенсию в возрасте 50-60 лет и отсутствие преемственности.

2. Привлечение на муниципальную службу специалистов с формальным соответствием требованиям, но без необходимой компетентности и мотивации.

3. Снижение престижа муниципальной службы в глазах общества.

4. Высокая текучесть кадров и её последствия

Муниципальные образования фиксируют высокую текучесть кадров, которая усугубляется всеми перечисленными выше факторами.

Примеры:

1. В городе **Иркутске** причинами текучести названы недостаточный уровень зарплаты и высокая интенсивность труда.

2. В **Бодайбинском районе** вакантные должности не замещаются в течение 6–12 месяцев, несмотря на размещение информации на сайтах и в СМИ.

3. В городе **Тулуне** отмечена прогрессирующая негативная тенденция снижения престижа муниципальной службы, особенно в малых городах, где любое взаимодействие с бизнесом может расцениваться как личная заинтересованность.

Риски:

1. Прямые и косвенные финансовые затраты на поиск, найм и обучение новых сотрудников.

2. Снижение производительности труда и рост нагрузки на оставшихся работников.

3. Ухудшение психологического климата и демотивация коллектива.

4. Имиджевые потери и снижение доверия населения к ОМСУ.

3. Влияние нормативов формирования расходов на оплату труда (статья 136 БК РФ) на кадровый потенциал

Норматив как инструмент ограничения

Статья 136 Бюджетного кодекса РФ устанавливает ограничения для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций превышает установленный порог. Для таких муниципалитетов высший исполнительный орган субъекта РФ определяет нормативы формирования расходов на оплату труда и содержание ОМСУ.

В Иркутской области норматив в размере 58,5 должностных окладов:

1. Устанавливает **предельный объём расходов** на оплату труда.

2. **Ограничивает возможности** муниципалитетов по самостоятельному увеличению денежного содержания служащих.

3. Сокращает шаг дифференциации между оплатой труда муниципальных служащих и технического/вспомогательного персонала, который ежегодно повышается в связи с ростом МРОТ.

Неравенство муниципальных и государственных служащих

Разрыв в нормативах (58,5 против 78 окладов) создаёт:

1. **Дискриминацию** муниципальных служащих по отношению к государственным гражданским служащим (Черемхово, Иркутский округ).

2. **Невозможность реализации** принципа соотносительности основных условий оплаты труда, установленного Федеральным законом № 25-ФЗ.

3. **Фактическое снижение** размера норматива в 2022 году с 86,5 до 58,5 окладов, что, по мнению муниципалитетов, не было компенсировано достаточным увеличением окладов.

Рекомендации муниципальных образований

Почти все муниципальные образования, представившие информацию, высказались за **увеличение норматива формирования расходов на оплату труда** как минимум до 78 должностных окладов (уровень государственных гражданских служащих), а некоторые – до ранее действовавшего 86,5 оклада.

Аргументы:

1. Увеличение норматива позволит повысить оплату труда без нарушения бюджетного законодательства.

2. Обеспечит конкурентоспособность муниципальной службы на рынке труда.

3. Позволит привлекать квалифицированные кадры и молодых специалистов.

4. Будет способствовать унификации подходов в единой системе публичной власти.

4. Практики трудоустройства участников СВО на муниципальную службу

Муниципальные образования активно работают по трудоустройству участников специальной военной операции, однако практики различаются.

Положительные примеры:

1. **Город Черемхово:** на муниципальную службу принят участник СВО Чутбоев Т.К.; руководитель структурного подразделения Пакулов Р.Ш. после возвращения из зоны СВО продолжает работу; депутат Думы Слабей А.А. продолжает выполнять долг в зоне СВО; двое участников СВО работают в подведомственных учреждениях.

2. **Город Усть-Илимск:** в мае 2026 года на должность помощника мэра поступил участник СВО Субботин А.А. (программа «Герои Приангарья»), награждён медалью «За честь и мужество» и орденом Мужества.

3. **Город Иркутск:** в 2026 году трудоустроен один участник региональной программы «Герои Приангарья».

4. **Киренский муниципальный округ:** трудоустроено два участника СВО на должности, не относящиеся к муниципальной службе.

5. **Ангарский городской округ:** в Думу избраны два депутата-участника СВО, на муниципальное предприятие трудоустроены два участника СВО.

При этом,

1. В **Нукутском муниципальном округе** два участника СВО, принятые на работу, уволились (один – по собственному желанию, второй – для повторного ухода на СВО).

2. В **Баяндаевском районе** муниципальный служащий проходит военную службу, дополнительная информация отсутствует.

3. В **Бодайбинском районе и Иркутском муниципальном округе** участники СВО не трудоустраивались.

Выводы

1. **Системный кризис** в кадровом обеспечении ОМСУ Иркутской области подтверждается данными из большинства муниципальных образований. Основные причины – низкая оплата труда, жёсткие нормативные ограничения, высокие требования и нагрузка при отсутствии достаточных социальных гарантий.

2. **Норматив формирования расходов на оплату труда (58,5 должностных окладов)** является ключевым сдерживающим фактором. Его разрыв с нормативом для государственных гражданских служащих (78 окладов) создаёт дискриминацию муниципальных служащих, снижает конкурентоспособность муниципальной службы и препятствует привлечению молодых специалистов.

3. Риски текущей ситуации включают: дальнейший отток кадров, старение кадрового состава, снижение качества муниципальных услуг, рост профессионального выгорания, снижение престижа муниципальной службы и доверия населения.

4. Трудоустройство участников СВО на муниципальную службу и в подведомственные учреждения является позитивной тенденцией, однако требует системного подхода, включая адаптацию и дополнительные меры поддержки.

5. Для повышения конкурентоспособности оплаты труда муниципальных служащих необходим комплекс мер: увеличение норматива расходов на оплату труда, привязка к экономическим показателям региона, расширение социальных гарантий, создание системы стимулирования и формирование позитивного имиджа муниципальной службы.

Предложения

1. Инициировать изменение постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп в части увеличения норматива формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих до 78 (или 86,5) должностных окладов в год.

2. Разработать региональную программу повышения престижа муниципальной службы, включающую меры по формированию позитивного имиджа, социальной рекламе, профориентации и стажировкам для молодёжи.

3. Предусмотреть дополнительные социальные гарантии для муниципальных служащих, включая компенсации, льготы и меры поддержки, аналогичные установленным для государственных гражданских служащих.

4. Актуализировать методику расчёта норматива с учётом реального уровня заработной платы в регионе, инфляции и производительности труда, внедрив динамическую модель привязки к среднемесячной заработной плате по Иркутской области.

Информация об уровне оплаты труда муниципальных служащих по группам должностей муниципальной службы:

Вид МО	Младшая группа, руб.		Старшая группа, руб.		Ведущая группа, руб.		Главная группа, руб.		Высшая группа, руб.	
	З/п	Окл ад*	З/п	Окл ад*	З/п	Окл ад*	З/п	Окл ад*	З/п	Окл ад*

Административный центр субъекта РФ	109 575	-	159 184	-	231 762	-	378 890	-	500 000	-
Городской округ	93 149,75	-	124 989,23	-	167 332,2	-	222 002,58	-	356 079,4	-
Муниципальный округ	63 051,38	-	76 235,52	-	105 411,58	-	124 218,64	-	155 267,72	-
Муниципальный район	70 692,96	-	85175,15	-	123972,64	-	173349,28	-	230 661,42	-
Городские поселения	74 913,26	-	104074,82	-	130 151,45	-	152 416,98	-	-	-
Сельские поселения	59 676,35	-	99 282,6	-	98 724,38	-	120 365,57	-	-	-

* данные отсутствуют

Данные подготовлены на основе информации, представленной муниципальными образованиями Иркутской области, а именно:

1. Ангарский городской округ
2. Муниципальное образование город Братск
3. Зиминский городской округ
4. Город Иркутск
5. Муниципальное образование «город Саянск»
6. Муниципальное образование «город Свирск»
7. Муниципальное образование «город Тулун»
8. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»
9. Муниципальное образование «город Усть-Илимск»
10. Муниципальное образование «город Черемхово»
11. Муниципальное образование «Баяндаевский район»
12. Муниципальное образование город Бодайбо и район
13. Братский муниципальный район
14. Жигаловский муниципальный округ
15. Заларинский муниципальный округ
16. Иркутский муниципальный округ
17. Катангский муниципальный район
18. Качугский муниципальный округ
19. Киренский муниципальный округ
20. Нукутский муниципальный округ
21. Нижнеудинский муниципальный район
22. Ольхонский муниципальный район

- 23. Слюдянский муниципальный район*
- 24. Усольский муниципальный район*
- 25. Усть-Илимский муниципальный округ*
- 26. Усть-Кутское муниципальное образование*
- 27. Чунский муниципальный округ*
- 28. Шелеховский муниципальный район*

РАЗДЕЛ 5. КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

5.1. Осуществление муниципального контроля

Информационная справка об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Иркутской области

1. Общие положения и нормативно-правовая основа

Муниципальный земельный контроль в Иркутской области направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также в отношении участков, расположенных в границах муниципальных образований.

В 2025–2026 годах правовой основой контроля являлись:

1. Земельный кодекс РФ (в редакции от 30.12.2025) ;
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
3. Муниципальные правовые акты, включая **Положения о муниципальном земельном контроле**, утвержденные решениями Дум (например, в Усть-Удинском округе — Решение от 12.12.2025 № 5-9-ДО; в Аларском районе — Решение №13/5-ДМО от 30.05.2025) ;
4. Ежегодные **Программы профилактики рисков причинения вреда** (утверждены на 2026 год в Култуке, Кропоткинском, Усть-Уде и др.) .

2. Результаты контрольной деятельности (Статистика)

В отчетном периоде на территории региона сложилась следующая картина:

По данным Управления Росреестра по Иркутской области (в рамках взаимодействия):

1. **Проведено контрольных мероприятий:** 4179 (преимущественно без взаимодействия).
2. **Выявлено нарушений:** 3 986 (рост на 14% по сравнению с 2024 годом).
3. **Основные виды нарушений:**
 1. Использование участков не по целевому назначению;
 2. Самовольное занятие земельных участков;
 3. Неиспользование земель сельхозназначения .

Активность применения превентивных мер:

1. В целях снижения административной нагрузки доминировали профилактические мероприятия:

1. Выдано **предостережений и предписаний** (об устранении нарушений добровольно): более **3 700**.

2. Привлечено к административной ответственности (после неисполнения предписаний): **34** лица.

3. Профилактика нарушений и эффективность

В соответствии с требованиями 248-ФЗ, муниципалитеты (Аларский, Нижнеудинский, Усть-Удинский районы) перешли от карательных мер к профилактике. Ключевые показатели работы:

1. **Программы профилактики:** Утверждены на 2026 год во всех поселениях (Култук, Кропоткинское, Магистральнинское).

2. Способы профилактики:

1. Консультирование контролируемых лиц (доступно по справочным телефонам администраций).

2. Самообследование: предусмотрено методическими рекомендациями.

3. Досудебное обжалование: Во многих МО предусмотрен досудебный порядок, однако в некоторых (например, Магистральнинское ГП) установлен прямой судебный порядок без обязательной досудебной стадии.

4. Применение современных технологий (БПЛА и космос)

Особенностью 2025 года стало масштабное внедрение дистанционных методов контроля, что позволило увеличить выявляемость нарушений без создания давления на бизнес.

1. **Облеты с воздуха:** Выполнено **71** наблюдение с использованием беспилотных летательных аппаратов (БПЛА).

2. **Охват:** Обследовано почти **3 500 гектаров** земли.

3. **Эффективность:** С помощью дронов выявлено **976** нарушений (каждый четвертый случай) .

4. **Перспективы:** Внедрение сведений о результатах муниципального контроля в ЕГРН (Единый государственный реестр недвижимости) для прозрачности данных для всех заинтересованных лиц.

5. Индикаторы риска и категории риска

Для планирования проверок муниципалитеты Иркутской области используют индикаторы риска, утвержденные на 2025–2026 гг.:

1. **Перечень индикаторов** утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. **Категории риска:** Критерии отнесения земельных участков к определенной категории риска (например, средний или умеренный риск) позволяют проводить плановые контрольные мероприятия только там, где вероятность нарушения высока.

3. Перечень документов, запрашиваемых у контролируемого лица, строго регламентирован и ограничен (договоры аренды до года, правоустанавливающие документы, не получаемые в рамках межведомственного взаимодействия).

6. Проблемы и перспективы развития

Основные выводы по итогам 2025 года:

1. **Нарушений стало больше видно:** Рост выявленных нарушений на 14% связан не с ухудшением дисциплины собственников, а с повышением качества мониторинга (беспилотники, космосъемка).

2. **Смещение акцентов:** Преимущество отдается профилактике (предостережения), а не штрафам (34 штрафа против 4 тыс. нарушений). Муниципальный контроль становится более «партнерским».

3. **Нормативное обновление:** В 2025–2026 гг. повсеместно приняты новые редакции Положений о земельном контроле (в Бахтае, Усть-Уде, Крпоткинском) в связи с изменениями федерального законодательства.

4. **Кадровая обеспеченность:** В соответствии с п. 29.2 Методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденных Приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 г. № 57-МПП (далее – Методические рекомендации) дополнительный норматив численности муниципальных служащих местной администрации увеличивается всего на **0,25** штатной единицы муниципального служащего на каждый вид муниципального контроля, осуществляемого местной администрацией, в случае если такой вид контроля отнесен федеральным законом или законом Иркутской области к полномочиям органов местного самоуправления, но не более 3 штатных единиц.

При этом увеличение штатной численности местных администраций не допускается в связи с ограничениями, установленными бюджетным законодательством.

В связи с признанием с 1 января 2025 года утратившим силу Закона № 96-ОЗ дополнительный норматив численности муниципальных служащих

местной администрации муниципального района увеличивается на 0,25 штатной единицы муниципальных служащих за каждый вид муниципального контроля, осуществляемый по состоянию на 31 декабря 2024 года местной администрацией каждого сельского поселения, входящего в состав муниципального района, но не более **3 штатных** единиц, в поселении соответственно, данные штатные единицы сокращаются.

Рекомендации на 2026 год:

1. Муниципальным образованиям продолжить внедрение индикаторов риска для точечного планирования проверок.

2. Усилить разъяснительную работу с населением (в том числе через публикации докладов о правоприменительной практике на официальных сайтах).

3. Использовать опыт Усть-Илимского и Осинского районов по интеграции данных БПЛА для судебных доказываний.

4. Рекомендовать министерству труда и занятости внести изменения в Методические рекомендации в части увеличения штатных единиц муниципальных служащих на каждый вид муниципального контроля до минимум одной штатной единицы.

Информационная справка

об осуществлении муниципального контроля за выпасом, прогоном сельскохозяйственных животных на территории Иркутской области

1. Правовые основы осуществления контроля

Муниципальный контроль за выпасом и прогоном сельскохозяйственных животных в Иркутской области осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. **Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2. **Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ** «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3. **Закон Иркутской области** «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений в Иркутской области» (в части пастбищных земель);

4. Муниципальные правовые акты:

1. Правила благоустройства территорий поселений;
2. Положения о порядке выпаса и прогона сельскохозяйственных животных (утверждены решениями Дум муниципальных образований);
3. Административные регламенты осуществления муниципального контроля в данной сфере.

Пример: В Аларском, Заларинском, Нукутском, Осинском районах, а также в Усть-Удинском муниципальном округе приняты и действуют муниципальные нормативные акты, регулирующие выпас скота на территории соответствующих МО.

2. Предмет контроля и поднадзорные объекты

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (владельцами животных) обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в части:

1. Организации выпаса сельскохозяйственных животных (крупный рогатый скот, лошади, козы, овцы, свиньи) в специально отведенных местах;
2. Обеспечения исключения безнадзорного выпаса (свободного, неконтролируемого выгула) животных;
3. Соблюдения порядка прогона животных через автомобильные дороги, территории населенных пунктов;
4. Маркировки (биркование) животных с указанием идентификационного номера и контактных данных владельца;
5. Принятия мер по недопущению причинения вреда жизни, здоровью граждан и имуществу третьих лиц;
6. Уборки загрязнений, оставленных животными (навоз, повреждение зеленых насаждений).

В 2025–2026 гг. в границы территории осуществления контроля включены земли населенных пунктов и прилегающие к ним пастбищные территории.

3. Результаты контрольной деятельности за 2025 год

На территории Иркутской области муниципальный контроль за выпасом и прогоном животных осуществляется в основном сельскими поселениями и муниципальными районами. По итогам 2025 года сложилась следующая статистика:

Показатель	Значение (по области)
Проведено контрольных мероприятий (всего)	1 260
Из них: плановых проверок	83
Внеплановых проверок	217
Наблюдений без взаимодействия (рейды)	960
Выявлено нарушений обязательных требований	1 845
Выдано предостережений о недопустимости нарушений	1 520
Составлено протоколов об административных правонарушениях	94
Наложено административных штрафов	81 (на сумму 245 тыс. руб.)

География нарушений (наиболее проблемные районы):

1. Аларский район;
2. Заларинский район;
3. Усть-Удинский муниципальный округ;
4. Осинский район;
5. Нукутский район;
6. Черемховский район;
7. Иркутский район (пригородные территории).

4. Типичные нарушения обязательных требований

По итогам 2025 года наиболее распространенными нарушениями при выпасе и прогоне сельскохозяйственных животных на территории Иркутской области являлись:

1. **Безнадзорный выпас животных вне отведенных мест** — 710 случаев (38,5% от общего числа нарушений).
2. **Отсутствие маркировки (биркование) на животных** — 520 случаев (28,2%).
3. **Нарушение порядка прогона через автодороги и населенные пункты** (отсутствие сопровождающих лиц, прогон в темное время суток) — 320 случаев (17,3%).

4. **Причинение ущерба имуществу граждан и муниципальному имуществу** — 150 случаев (8,1%).

5. **Неуборка мест стоянок и загрязнение общественных территорий** — 145 случаев (7,9%).

Последствия нарушений: Повреждение посевов сельскохозяйственных культур, погрыва огородов и газонов, дорожно-транспортные происшествия с участием животных, жалобы граждан на шум, запах и антисанитарию.

5. Профилактические мероприятия и взаимодействие с населением

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ приоритет отдан профилактике нарушений. В 2025 году муниципалитетами Иркутской области проведены следующие мероприятия:

Вид профилактического мероприятия	Количество (2025 год)
Информирование владельцев животных (через сельские администрации, соцсети, сходы граждан)	157 мероприятий
Консультирование (лично и по телефону)	2 300 обращений
Объявление предостережений о недопустимости нарушений	1 520
Размещение на официальных сайтах памяток по организации выпаса	во всех МО

Пример из практики: В Аларском районе в 2025 году заключены **соглашения о взаимодействии** между администрацией района и владельцами крупного рогатого скота, предусматривающие создание общественных пастбищ и график выпаса. Количество жалоб от граждан снизилось на 18% по сравнению с 2024 годом.

6. Организация мест выпаса и пастбищ

По состоянию на начало 2026 года на территории Иркутской области:

1. **Определено и утверждено мест для организованного выпаса:** 423 земельных участка общей площадью 32 400 га.

2. **Обустроено оборудованных загонов и скотопрогонов:** 187 объектов.

3. **Заключено соглашений с владельцами животных об использовании муниципальных пастбищ:** 1 280.

Проблема: В ряде муниципальных образований (Заларинский, Нукутский районы) наблюдается нехватка огороженных пастбищ, что провоцирует свободный выпас. Решение вопроса запланировано в рамках муниципальных программ развития сельского хозяйства на 2026–2027 гг.

7. Взаимодействие с государственными органами

В 2025 году налажено межведомственное взаимодействие по следующим направлениям:

1. **ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области** — совместные рейды по выявлению нарушений при прогоне животных через автомобильные дороги (в том числе федеральной трассы Р-255 «Сибирь»);

2. **Управление ветеринарии Иркутской области** — обмен информацией о маркировке и вакцинации животных;

3. **Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области** — при выпасе в водоохраных зонах;

4. **Прокуратура Иркутской области** — координация законности контрольных мероприятий.

8. Проблемные вопросы и пути их решения

Проблема	Предлагаемые пути решения
Недостаток оборудованных пастбищ и загонов	Включение в муниципальные программы развития сельского хозяйства мероприятий по огораживанию пастбищ (на 2026–2027 гг.)
Отсутствие у значительной части животных маркировки	Проведение разъяснительной работы и сходов граждан; установление переходного периода (до 01.07.2026) для обязательной маркировки
Нежелание владельцев соблюдать правила выпаса	Увеличение количества рейдов, а в случае систематических нарушений — привлечение к административной ответственности (ст. 7.11 КоАП РФ, ст. 11 Закона Иркутской области об административных правонарушениях)
Недостаточная информированность	Создание на сайтах муниципалитетов раздела «Правила выпаса и прогона животных» с картами отведенных пастбищ и телефонами для сообщений

9. Перспективы на 2026 год

В текущем году муниципальными образованиями Иркутской области запланированы:

1. **Внедрение цифровой маркировки животных** (электронные бирки) для оперативного установления владельца.

2. **Расширение применения профилактических рейдов** с использованием фотофиксации нарушений (в том числе с привлечением общественных инспекторов).

3. **Утверждение единой формы предписания** о прекращении безнадзорного выпаса в рамках межмуниципального взаимодействия.

4. Проведение ежегодных сходов граждан в каждом сельском поселении перед началом выпасного сезона (апрель–май 2026 года).

10. Выводы и рекомендации

Основные выводы по итогам 2025 года:

1. Муниципальный контроль за выпасом и прогоном сельскохозяйственных животных на территории Иркутской области осуществляется, однако его эффективность варьируется в зависимости от ресурсного обеспечения конкретного муниципального образования.

2. Наибольшее количество нарушений приходится на районы с развитым личным подсобным хозяйством (ЛПХ) и отсутствием организованных пастбищ.

3. Профилактическая работа показывает свою результативность (более 80% нарушений устраняются после выдачи предостережений без применения штрафных санкций).

Рекомендации главам муниципальных образований Иркутской области:

1. Утвердить (актуализировать) схемы расположения пастбищ и скотопрогонных трасс.

2. Обеспечить информирование владельцев животных о правилах выпаса и прогона через официальные сайты, мессенджеры и сельские сходы.

3. Усилить административную практику в отношении злостных нарушителей, игнорирующих предостережения.

4. Рассмотреть вопрос о создании муниципальной службы по отлову безнадзорных сельскохозяйственных животных (при недостаточности средств — заключить соглашения с частными подрядчиками).

5. Рекомендовать Правительству, Законодательному Собранию Иркутской области поддержать проект закона, разработанный Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Обоснование к Проекту закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания

объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Законом Иркутской области от 27 марта 2025 г. №18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» предусмотрена административная ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области (далее – Закон Иркутской области №18-ОЗ). Установленная Законом Иркутской области № 18-ОЗ самостоятельная ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов отвечает цели формирования комфортной, безопасной городской среды, санитарно-эпидемиологического благополучия граждан. Однако Закон Иркутской области № 18-ОЗ не содержит состава административного правонарушения за выпас и прогон сельскохозяйственных животных в неустановленных местах.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области, установлен прямой запрет на выпас сельскохозяйственных животных на территориях общего пользования, придомовых территориях, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках, дорогах, тротуарах и иных непредназначенных для этого местах, а также нахождение на объектах благоустройства любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица, а также установлены места для выпаса, маршруты прогона сельскохозяйственных животных.

Соблюдение правил благоустройства территорий муниципальных образований является предметом муниципального контроля в силу норм пункта 19 статьи 14, пункта 25 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, на территории Иркутской области сложилась правовая ситуация, при которой муниципальное образование вправе запретить выпас и прогон скота на общественных территориях, но не может применить к нарушителям какие-либо меры административного принуждения.

Отсутствие возможности применения административной ответственности влечет за собой следующие негативные последствия в виде:

- систематического уничтожения и повреждения зеленых насаждений, газонов, малых архитектурных форм, создаваемых за счет средств местного бюджета;
- загрязнения детских и спортивных площадок, тротуаров, дорог продуктами жизнедеятельности животных, что создает угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;
- невозможности эффективного воздействия на владельцев скота, игнорирующих требования действующих Правил благоустройства территорий муниципальных образований;
- многочисленные жалобы граждан, которые остаются без реального правового механизма реагирования.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушения требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных, выразившееся в выпасе сельскохозяйственных животных на территориях общего пользования, придомовых территориях, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках, дорогах, тротуарах и иных непредназначенных для этого местах, отклонение от маршрута прогона, установленного, муниципальным правовым актом, выпас и прогон любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица, если эти действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях об административных правонарушениях, установленных муниципальными правовыми актами **в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.**

5.2. Осуществление контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области осуществляется органами государственного контроля (надзора), а также органами прокуратуры в пределах их компетенции. Сведения о контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления приведены в Таблице 19.

Анализ данных о контроле и надзоре за деятельностью органов местного самоуправления свидетельствует о том, что общее количество проверок органов местного самоуправления, проведенных органами государственного контроля

(надзора), в 2025 году несколько сократилось по сравнению с 2024 годом (с 582 до 542 проверок), при этом количество плановых проверок возросло (с 240 до 259). Одновременно существенно возросло количество предписаний, выданных органам местного самоуправления по результатам проверок (со 155 до 256), что свидетельствует об усилении требовательности органов государственного контроля (надзора).

В части мер реагирования со стороны органов прокуратуры отмечается рост общего количества проведённых проверок (с 1 091 до 1 244), при существенном сокращении числа представлений прокуроров (с 1 052 до 578) и значительном росте числа запросов (требований) прокуроров о предоставлении информации (с 4 996 до 7 556). Указанная динамика свидетельствует о возрастании объёма информационного взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры и о смещении акцента в прокурорском надзоре в сторону предупреждения нарушений. Существенная нагрузка на органы местного самоуправления, связанная с необходимостью подготовки ответов на значительное количество запросов органов государственного контроля (надзора) и органов прокуратуры, отвлекает кадровые ресурсы органов местного самоуправления от исполнения полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, что особенно ощутимо для малочисленных муниципальных образований.

5.3. Неисполненные исполнительные документы

5.3.1. Общая характеристика ситуации

Анализ имеющихся данных и сведений из открытых источников показывает, что ситуация с исполнением судебных решений и предписаний надзорных органов в муниципальных образованиях Иркутской области на начало 2026 года остаётся сложной. Характерной её чертой является наличие значительного количества длительно не исполняемых решений, прежде всего по неимущественным требованиям, в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, градостроительства, образования и антитеррористической защищённости. Основной причиной выступает хроническая нехватка либо отсутствие финансирования в местных бюджетах, что усугубляется значительным объёмом ранее выданных предписаний и принятых судебных актов.

По имеющимся данным, общая сумма задолженности по находящимся на исполнении в Федеральной службе судебных приставов судебным решениям (исполнительным производствам) по состоянию на 01.01.2026 составляет порядка

3,12 млрд рублей. При этом подавляющее большинство производств (380 из 660) составляют решения неимущественного характера, то есть требования к администрациям совершить определённые действия — построить, отремонтировать, предоставить жильё, — что свидетельствует о высоком уровне контроля за законностью деятельности органов местного самоуправления.

Критическая ситуация сложилась в ряде муниципальных образований, многие из которых имеют десятки неоконченных исполнительных производств.

Куйтунский район выделяется как один из наиболее проблемных: на исполнении или в работе с установленными сроками (до 2026–2028 годов) находится более двадцати судебных решений. Наиболее сложные вопросы района включают:

- неисполнение требований в сфере дорожной деятельности, благоустройства и обращения с твёрдыми коммунальными отходами;
- нарушения в сфере образования, по которым судами установлены сроки до 2028 года для устранения недостатков, выявленных при техническом обследовании зданий ряда школ и детских садов;
- неисполнение требований законодательства о гражданской обороне и защите населения, поскольку муниципальная система оповещения не приведена в соответствие с требованиями (срок — до 31 декабря 2027 года).

Ольхонский район также характеризуется значительным количеством неисполненных решений, в том числе по крупным суммам (строительство школ — 162,8 млн рублей, систем оповещения — 20,5 млн рублей). Среди основных проблем района:

- неисполнение дорожных обязательств, в том числе решения суда о строительстве дорог на сумму около 178 млн рублей;
- требования по организации водоотведения в ряде поселений, строительству школ и детских садов;
- нарушения в сфере благоустройства, включая ликвидацию несанкционированных свалок (5,4 млн рублей).

Аларский район имеет несколько крупных и длительных производств, наиболее масштабным из которых является исполнение решений по капитальному ремонту двух школ — Идеальской средней общеобразовательной школы (716,7 млн рублей) и Ангарской средней общеобразовательной школы (678,7 млн рублей). Кроме того, в районе имеются решения по финансированию систем оповещения (86,7 млн рублей) и приведению дорог в нормативное состояние (130 млн рублей).

Черемховский район сталкивается со следующими проблемами:

- требования по капитальному ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства и водоснабжения (32,2 млн рублей);
- создание маневренного жилищного фонда;
- приведение автомобильных дорог в нормативное состояние;
- нарушения в сферах пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений, а также защиты от чрезвычайных ситуаций (на суммы от 0,9 до 14,4 млн рублей).

Помимо перечисленных, многочисленные неисполненные решения зафиксированы в Братском, Заларинском, Нукутском, Тайшетском и Эхирит-Булагатском районах, где судебные процедуры преимущественно касаются сфер жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и социальной инфраструктуры.

Системной проблемой, озвученной ещё в 2025 году на заседании Законодательного Собрания Иркутской области, является отсутствие средств в местных бюджетах на исполнение судебных решений. По имеющимся данным, общая потребность муниципальных образований в финансировании только мероприятий по антитеррористической защищённости составляет порядка 484,8 млн рублей; наиболее остро вопрос стоит в Заларинском (41,8 млн рублей на ограждение), Балаганском (47,8 млн рублей на ограждения), Черемховском (59,9 млн рублей на ограждения), Усольском (31,4 млн рублей) и Братском районах, в Иркутском районном муниципальном образовании, Чунском районе и других муниципальных образованиях.

5.3.2. Долговая нагрузка и структура задолженности (по данным ФССП)

Согласно реестру исполнительных производств, на исполнении в службе судебных приставов находятся тысячи производств в отношении администраций различных уровней. Наибольшее количество производств зафиксировано в отношении городских и поселенческих администраций (в частности, администраций Онгуренского и Марковского муниципальных образований, администрации города Иркутска и других). По характеру взысканий выделяются следующие основные категории:

- **исполнительский сбор** — значительная часть дел, что косвенно указывает на неисполнение муниципалитетами решений суда в установленный для добровольного исполнения срок (как правило, в размере 10 000 или 50 000 рублей);

– **имущественные взыскания** — в ряде случаев присутствуют крупные суммы долга: задолженность по кредитным обязательствам и иные взыскания в пользу юридических лиц, достигающие нескольких миллионов рублей;

– **штрафы** — в том числе за нарушения правил дорожного движения, зафиксированные камерами, что свидетельствует о недостаточном контроле за использованием служебного транспорта.

5.3.3. Ключевые проблемы неимущественного характера

Анализ имеющихся данных позволяет выделить несколько основных категорий требований, которые не исполняются либо исполняются с трудом:

А. Социальная сфера и жильё:

– **предоставление жилья льготным категориям граждан** — администрации Куйтунского, Балаганского, Ольхонского районов обязываются судами предоставлять благоустроенное жильё детям-сиротам, инвалидам, гражданам, проживающим в аварийном жилье, а также лицам, имеющим право на внеочередное получение жилья;

– **состояние объектов образования** — массовые иски и предписания органов прокуратуры и Роспотребнадзора касаются капитального ремонта зданий школ и детских садов (Аларский, Куйтунский, Нукутский районы), устранения нарушений требований пожарной безопасности и антитеррористической защищённости; при этом выделяемые средства зачастую недостаточны для покрытия полной потребности (в Аларском районе сумма исков по ремонту школ исчисляется сотнями миллионов рублей).

Б. Жилищно-коммунальное хозяйство и инфраструктура:

– **водоснабжение и водоотведение** — наиболее острая проблема: суды обязывают муниципалитеты получать лицензии на пользование недрами, разрабатывать проекты зон санитарной охраны, ремонтировать и строить сети водоснабжения и канализационные очистные сооружения (Куйтунский, Тайшетский, Черемховский, Балаганский районы); в частности, в Куйтунском районе предметом исполнения является капитальный ремонт водовода стоимостью 200 млн рублей со сроком до 31 декабря 2026 года;

– **теплоснабжение** — требования по установке приборов коммерческого учёта на котельных, обеспечению резервными источниками питания и оснащению пылеулавливающим оборудованием (Аларский, Тайшетский, Черемховский районы);

– **транспорт и дороги** — массовые иски о приведении дорог в нормативное состояние, установке освещения и дорожных знаков, организации автобусных маршрутов (город Иркутск, Тайшетский, Ольхонский, Куйтунский районы).

В. Охрана окружающей среды:

– **отходы** — требования ликвидировать несанкционированные свалки (Куйтунский, Ольхонский районы), создать и обустроить контейнерные площадки для твёрдых коммунальных и крупногабаритных отходов;

– **рекультивация земель** — обязанность провести рекультивацию закрытых полигонов твёрдых бытовых отходов (Куйтунский район).

5.3.4. Финансовый аспект: антитеррористическая защищённость

Отдельным блоком стоит вопрос финансирования мероприятий по антитеррористической защищённости образовательных учреждений, потребность в средствах, на которые не покрывается текущим финансированием. По имеющимся данным, суммарная потребность, заявленная муниципальными образованиями, составляет порядка 1,29 млрд рублей. Наиболее затратными статьями являются:

– **ограждение территории** — лидер по объёму запросов (город Ангарск — 155,6 млн рублей, Заларинский район — 41,8 млн рублей, Черемховский район — 59,9 млн рублей, Усть-Удинский район — 40 млн рублей);

– **физическая охрана** — значительные ежегодные затраты на сотрудников частных охранных организаций и подразделений Росгвардии (город Ангарск — 182,3 млн рублей, город Усолье-Сибирское — 41,9 млн рублей, Иркутское районное муниципальное образование — 26,5 млн рублей);

– **системы оповещения и управления эвакуацией** — востребованная мера практически во всех муниципальных образованиях (Ангарск, Саянск, Братский, Чунский районы и другие);

– **резервные источники электроснабжения** — проблема остро стоит в Усольском районе (потребность 31,4 млн рублей).

Основная финансовая нагрузка по обеспечению антитеррористической безопасности ложится на местные бюджеты, которые не в состоянии покрыть указанные расходы, что приводит к неисполнению предписаний надзорных органов и судебных решений.

5.3.5. Основные риски и тенденции

– **риск неплатёжеспособности муниципалитетов** — накопление крупных сумм исполнительских сборов и штрафов в условиях дефицита местных бюджетов создаёт риск неплатёжеспособности отдельных администраций;

– **износ инфраструктуры** — значительная часть судебных исков (ремонт сетей, зданий, дорог) напрямую связана с критическим износом основных фондов, переданных в муниципальную собственность;

– **замещение полномочий** — неспособность органов местного самоуправления самостоятельно решать вопросы местного значения приводит к фактическому замещению их полномочий решениями судов, которые превращаются в инструмент оперативного управления территориями и распределения бюджетных средств;

– **социальная напряжённость** — неисполнение судебных решений о предоставлении жилья и качественных коммунальных услуг непосредственно влияет на уровень доверия населения к власти и создаёт очаги социальной напряжённости.

5.3.6. Выводы и предложения

Ситуация с исполнением судебных решений в Иркутской области характеризуется высокой нагрузкой на муниципальные бюджеты и требует комплексного подхода:

– **недостаточность финансирования** — основной причиной неисполнения является острый дефицит средств в местных бюджетах на капитальные расходы: текущие доходы позволяют поддерживать жизнеобеспечение, но не решать накопившиеся проблемы инфраструктуры;

– **необходимость системного подхода** — требуется совершенствование имеющихся и разработка новых региональных программ софинансирования наиболее затратных мероприятий (реконструкция водоводов, капитальный ремонт школ, ликвидация крупных свалок), поскольку без поддержки из областного бюджета исполнение большинством муниципальных образований судебных решений по объектам капитального характера невозможно;

– **координация работы** — необходимо усилить взаимодействие юридических служб администраций с финансовыми органами в целях прогнозирования расходов на исполнение судебных актов и своевременного включения их в проекты местных бюджетов;

– **мониторинг дебиторской задолженности** — работа по взысканию задолженности перед муниципалитетами должна быть активизирована для пополнения доходной части бюджетов.

Высокий уровень неисполнения судебных актов и предписаний приводит к нарушению прав граждан, ухудшению состояния инфраструктуры и подрыву авторитета органов местного самоуправления. Основным путём решения проблемы, помимо повышения эффективности муниципального управления, выступает изыскание дополнительных источников финансирования, в том числе на региональном уровне, и возможная реструктуризация накопившейся задолженности при одновременном усилении контроля со стороны органов прокуратуры и Федеральной службы судебных приставов.

5.4. Привлечение к административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления

Должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области привлекаются к административной ответственности в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Сведения о привлечении должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности приведены в Таблице 20.

Анализ данных о привлечении должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности показывает, что административные протоколы и постановления о привлечении к административной ответственности составляются преимущественно в отношении глав муниципальных образований. Значительная часть дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов местного самоуправления связана с неисполнением в установленный срок законных требований и предписаний органов государственного контроля (надзора), а также с нарушениями в сфере бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства в области благоустройства и обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Привлечение глав муниципальных образований к административной ответственности за неисполнение обязательств, обусловленное в ряде случаев недостаточностью финансовых средств местных бюджетов на исполнение соответствующих обязательств, представляет собой системную проблему, требующую решения на уровне разграничения полномочий и обеспечения финансовой сбалансированности местных бюджетов.

Состояние контроля в системе местного самоуправления Иркутской области в отчётном периоде характеризуется следующими основными тенденциями. Му-

ниципальный контроль осуществляется преимущественно в приоритетном профилактическом формате: акцент смещён с проведения контрольных (надзорных) мероприятий на профилактику нарушений обязательных требований, что соответствует положениям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Вместе с тем результативность муниципального контроля сдерживается ограниченной кадровой обеспеченностью контрольных органов, обусловленной применяемым нормативом численности (не более 0,25 штатной единицы на каждый вид контроля и не более 3 штатных единиц в целом), а также недостаточностью материально-технических ресурсов для применения современных технологий (беспилотных летательных аппаратов, данных дистанционного зондирования).

В сфере контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления сохраняется значительная нагрузка, связанная с исполнением судебных решений и предписаний органов государственного контроля (надзора). Ключевой системной проблемой остаётся высокий уровень неисполнения судебных актов по объектам капитального характера, основной причиной которого выступает дефицит средств местных бюджетов на капитальные расходы. Следствием этого становится привлечение к административной ответственности прежде всего глав муниципальных образований, в том числе за неисполнение обязательств, объективно не обеспеченных финансовыми ресурсами, что свидетельствует о необходимости решения проблемы на уровне разграничения полномочий и обеспечения финансовой сбалансированности местных бюджетов, а не исключительно мерами административного принуждения.

В целях совершенствования организации контроля в системе местного самоуправления предлагается:

- 1) актуализировать норматив численности работников органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, предусмотрев его увеличение с учётом фактического количества видов контроля и объёма подконтрольных объектов на территории муниципального образования;
- 2) предусмотреть на региональном уровне меры методической и финансовой поддержки внедрения современных технологий муниципального контроля (беспилотных летательных аппаратов, данных дистанционного зондирования Земли, информационных систем учёта подконтрольных объектов и индикаторов риска);
- 3) развивать региональные программы софинансирования наиболее затратных мероприятий, обусловленных исполнением судебных актов и предписаний

надзорных органов (реконструкция систем водоснабжения, капитальный ремонт объектов образования, ликвидация несанкционированных свалок), поскольку исполнение соответствующих решений большинством муниципальных образований без поддержки из областного бюджета невозможно;

4) при оценке деятельности органов местного самоуправления и решении вопроса о привлечении их должностных лиц к административной ответственности учитывать фактическую обеспеченность местных бюджетов финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения соответствующих обязательств, дополнив меры административного принуждения механизмами предупреждения нарушений и оказания муниципалитетам организационной и финансовой поддержки.

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В МСУ

6.1. Механизмы взаимодействия муниципалитетов с органами власти субъекта РФ

В Иркутской области сформирована и эффективно действует многоуровневая система вовлечения муниципального сообщества в процесс выработки и принятия региональных управленческих решений. Ключевую системообразующую роль в этом процессе играет Ассоциация муниципальных образований Иркутской области (АМО ИО).

1. Институциональное и коллегиальное участие

Основой взаимодействия является участие представителей Ассоциации и органов местного самоуправления (ОМСУ) в работе 97 комиссий, рабочих групп, координационных и общественных советов при Губернаторе, Правительстве, Законодательном Собрании, Прокуратуре и территориальных органах федеральных органов власти. В их числе:

- заседания Регионального совета Иркутской области;
- совещания под председательством Губернатора И.И. Кобзева по вопросам наполнения Государственного адресного реестра и исполнения поручений Президента РФ;
- заседания областного организационного комитета «Победа» (подготовка к 80-летию Победы);
- Межведомственная комиссия по реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;
- Градостроительный совет при Губернаторе Иркутской области;
- Экспертный совет по межбюджетным отношениям при Правительстве Иркутской области;
- Комиссия по вопросам эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;
- Инвестиционный совет при Губернаторе Иркутской области.

Это позволяет муниципалитетам на постоянной основе влиять на принимаемые решения на самых ранних этапах их подготовки. Данный механизм закреплен разветвленной системой соглашений о взаимодействии, заключенных Ассоциацией со всеми ключевыми региональными органами власти, включая Правительство, Законодательное Собрание, Контрольно-счетную палату, МЧС, Минюст, УФНС и прокуратуру.

2. Законотворческая инициатива и экспертиза

Ассоциация выступает не просто экспертом, но и полноценным субъектом законодательного процесса.

Экспертиза законопроектов: системно проводится правовая экспертиза проектов федеральных и региональных законов. В 2025 году рассмотрено 98 проектов региональных НПА, в т.ч.: принято с учетом замечаний ОМСУ по заключению Ассоциации.

Собственная законодательная инициатива: Принципиально важным фактом является то, что АМО ИО выступила разработчиком и официальным инициатором принятия (единственная среди всех Советов субъектов РФ) Закона Иркутской области «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области», принятого в развитие Федерального закона № 33-ФЗ.

Иные инициативы: По инициативе Ассоциации были подготовлены и внесены изменения в законы об административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства и о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам.

3. Регулярные коммуникации и стратегические сессии

Эффективность диалога обеспечивается высокой интенсивностью документооборота и личного общения. Количество писем и запросов от ОМСУ, полученных Ассоциацией за год, выросло более чем в два раза (+106% к 2024 г.) и составило 3448 обращений.

Это свидетельствует о реальной востребованности данного механизма. Примером прямого вовлечения глав муниципалитетов в стратегическую повестку служат проведение Форума «Земля Иркутская» и участие делегации области во Всероссийском Форуме «Малая Родина – сила России», где региональные и муниципальные практики получают федеральную оценку.

4. Региональные решения, принятые под влиянием муниципальной позиции

Наиболее ярким примером принятия решения исключительно под влиянием муниципальной позиции является вышеупомянутый Закон о территориальных основах МСУ. Документ, определивший переход на одноуровневую систему до 2030 года, был разработан Ассоциацией и внесен ею в Законодательное Собрание, что является уникальным примером прямого нормотворчества «снизу вверх».

Кроме того, Ассоциация выступила инициатором принятия областного закона об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации объектов и элементов благоустройства, который был внесен

депутатами по инициативе АМО ИО и принят в марте 2025 года. Также, Ассоциация является единственным Советом, разработавшим и внесшим проект закона об обращении с безнадзорными животными.

6.2. Деятельность СМО субъекта РФ

6.2.1. Основные мероприятия, организованные и (или) состоявшиеся при активном участии СМО субъекта РФ в 2025-2026 гг.

В 2025 году Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области проведен широкий спектр мероприятий, охватывающих ключевые сферы муниципального управления. Всего организовано 20 крупных мероприятий, включая заседания палат и комитетов, семинары, круглые столы, курсы повышения квалификации и конкурсы.

Наиболее значимые мероприятия:

№	Мероприятие	Дата	Ключевые темы / результаты
1	Заседание Палаты представительных органов МСУ	22.01.2025	Обсуждение законодательных инициатив
2	Семинар Комитета по земельным и имущественным вопросам	29.01.2025	Участие свыше 150 представителей ОМСУ, вопросы адресного реестра и кадастровой оценки
3	Публичные слушания по проекту закона о безнадзорных животных	14.02.2025	Единственный в РФ Совет, внесший проект закона
4	Заседание Комитета по экономическим вопросам и финансам	27.03.2025	Туристический налог, нормативы отчислений за НВОС
5	Конкурс «Лучший муниципальный служащий Иркутской области»	12.02–17.04.2025	21 заявка, 3 номинации, торжественное награждение с участием Губернатора
6	Торжественное заседание, посвящённое Дню МСУ	18.04.2025	Награждение победителей конкурса, вручение наград ВАРМСУ
7	Круглый стол «Трансформация территориальной организации МСУ»	15.05.2025	Совместно с БГУ, участие глав МО
8	Общее собрание членов Ассоциации	03.07.2025	Создание Учебного центра, организационные вопросы
9	Общее собрание членов Ассоциации	03.10.2025	Рассмотрение бюджета, исключение должников, законодательные инициативы
10	Совместный семинар с Росреестром и Минюстом	26.11.2025	Правовые новеллы, регистрация уставов, нотариальные действия

Участие в федеральных и межрегиональных мероприятиях:

- Форум-выставка «Большие решения малой родины» (Москва, декабрь 2025);
- Всероссийский форум «Малая Родина – сила России»;
- VI Международная выставка-конференция ParkSeason Expo;
- Всероссийский форум «Здоровье нации – основа процветания России»;
- Всероссийская научно-практическая конференция в БГУ.

6.2.2. Ключевые программы и проекты СМО субъекта РФ в 2025-2026 гг. году и достигнутые результаты

1. Образовательный проект «Учебный центр»

Результат: Получена лицензия на образовательную деятельность, создано структурное образовательное подразделение.

Проведённые курсы повышения квалификации:

Наименование курса	Дата	Кол-во участников
«Защита прав органов местного самоуправления»	12–16.05.2025	59
«Федеральный закон № 33-ФЗ: базовый курс повышения компетенции»	08–21.07.2025	336 (три потока)
«Реализация полномочий органов государственного контроля (надзора)»	05–17.11.2025	51

Итого обучено: 446 муниципальных и государственных служащих с выдачей удостоверений установленного образца.

2. Областной конкурс «Лучший муниципальный служащий Иркутской области»

- 21 заявка из муниципальных образований;
- 4 номинации (градостроительство, экономика, обратная связь с населением, поддержка участников СВО);
- Торжественная церемония награждения с участием Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева и Председателя Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерникова.

3. Победа во Всероссийском конкурсе

Проект Ассоциации «Фиджитал-в-муниципалитеты: методические рекомендации по созданию и развитию спортивных секций и сборных команд по фиджитал-спорту в муниципальных образовательных организациях» стал победителем

Всероссийского конкурса «Эффективная система решений Советов (Ассоциаций) муниципальных образований» в номинации «Методическая поддержка» (форум «Большие решения малой родины», декабрь 2025).

4. Законотворческая деятельность

Показатель	2024	2025	Динамика
Рассмотрено проектов федеральных законов	5	4	–
Рассмотрено проектов региональных НПА	57	98	+72 %
Получено писем от ОМСУ	4 193	4 448	+106 %
Публикации в соцсетях и на сайте	1 553	1 791	+15 %

5. Методическая поддержка

На системной основе проводится мониторинг законодательства и судебной практики. В открытом доступе на сайте Ассоциации публикуются методические рекомендации, судебные кейсы и иные материалы для практического использования муниципальными служащими.

6.2.3. Реализация норм Федерального закона № 33-ФЗ в организации деятельности СМО субъекта РФ:

- *предоставление субсидий/ грантов из регионального бюджета на осуществление деятельности СМО;*

В соответствии с Законом Иркутской области от 08.12.2009 № 93/59-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области» предусмотрены меры государственной поддержки Ассоциации. В отчётном периоде Ассоциация осуществляла деятельность за счёт членских взносов муниципальных образований.

- *участие СМО в избрании/ прекращении полномочий глав муниципальных образований;*

Федеральным законом № 33-ФЗ предусмотрено обязательное участие совета муниципальных образований субъекта РФ при отрешении главы муниципального образования от должности высшим должностным лицом субъекта (учёт мнения Совета). В отчётном периоде Ассоциация участвовала в процедурах, связанных с преобразованием муниципальных образований и прекращением полномочий органов МСУ в переходный период, в том числе:

- подготовка заключений по вопросам досрочного прекращения полномочий;
- консультирование по правовым аспектам реорганизации.

- участие СМО в правовом регулировании вопросов наделения органов местного самоуправления полномочиями, а также перераспределения полномочий (прежде всего, в форме подготовки заключений на проекты региональных законов);

Ассоциация участвует в обязательной экспертизе проектов региональных законов, которыми органы МСУ наделяются государственными полномочиями. В 2025 году рассмотрено 98 проектов региональных НПА, в т.ч.: принято с учетом замечаний ОМСУ по заключению Ассоциации.

Наиболее значимый пример: Ассоциация муниципальных образований Иркутской области единственная из всех Советов субъектов РФ внесла в Законодательное Собрание проект областного закона «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области», которым определён порядок перераспределения полномочий и переход на одноуровневую систему МСУ до 2030 года. Закон принят (№ 119-ОЗ от 26.12.2025).

Кроме того:

Ассоциация внесла проект закона «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев» (также единственная в РФ);

По инициативе Ассоциации принят Закон № 18-ОЗ от 27.03.2025 об административной ответственности в сфере благоустройства;

Ассоциация внесла поправки в Закон о бесплатном предоставлении земельных участков (№ 118-ОЗ от 26.12.2025).

- правовое регулирование законом субъекта РФ порядка взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ с СМО субъекта РФ.

В Иркутской области действует Закон от 08.12.2009 № 93/59-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области», который определяет:

Права Ассоциации:

- законодательная инициатива (в соответствии с п. 2.1 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области);

- участие в подготовке проектов законов и иных НПА, затрагивающих интересы МСУ;

- согласование проектов НПА в бюджетной сфере (Ассоциация является участником бюджетного процесса).

Обязанности органов государственной власти:

- направлять Ассоциации проекты НПА по предметам совместного ведения;
- учитывать заключения Ассоциации при принятии решений.

Институциональное взаимодействие:

- участие представителей АМО в работе более 97 комиссий, рабочих групп, координационных и общественных советов при Губернаторе, Правительстве, Законодательном Собрании, прокуратуре и федеральных органах.

Заключены соглашения о взаимодействии с 23 партнёрскими организациями, включая Правительство Иркутской области, Законодательное Собрание, Контрольно-счётную палату, Управление Минюста, прокуратуру, УФНС, ГУ МЧС, Байкальский государственный университет и ассоциации других регионов.

Дополнительно: показатели деятельности АМО (цифры)

Показатель	2024	2025	Динамика
Рассмотрено проектов федеральных законов	5	4	–
Рассмотрено проектов региональных НПА	57	98	+72 %
Получено писем от ОМСУ	4 193	4 448	+106 %
Получено писем от органов госвласти	1 231	1 381	+12 %
Публикации	1 553	1 791	+15 %
Упоминания в СМИ	128	152	+19 %
Обучено служащих (Учебный центр)	–	446	новый проект

6.3. Формы прямой демократии и вовлечение населения и бизнеса в развитие муниципалитетов

Помощь участникам СВО и членам их семей со стороны ТОС

Старосты населенных пунктов **Иркутского муниципального округа** активно участвовали в общественной жизни и оказывали информационную помощь местному населению.

Отдельно следует отметить инициативу старосты деревни Малая Еланка, которая постоянно организует сбор гуманитарной помощи, плетение маскировочных сетей для участников специальной военной операции.

В Иркутском муниципальном округе регулярно осуществлялась помощь участникам и семьям СВО в оказании финансовой поддержки, приобретении лекарственных препаратов, в изготовлении сублимированных супов, в транспортной доставке в зону СВО необходимых материалов и средств, в заготовке дров и сена, ремонте жилья, уборке снега, в приобретении новогодних подарков.

Также следует отметить помощь от перечисленных средств в фонд поддержки «Иркутский районный тыл», закупку дорогостоящего оборудования по

запросам командиров. Индивидуальные предприниматели, оказывающие помощь участникам СВО и членам их семей были отмечены благодарственными письмами мэра округа, глав муниципальных образований.

Общественные организации **города Свирска**, такие как ТОС «Берёзовый», «Свирск. Всё для Победы», «Свирск. Своих не бросаем», клуб скандинавской ходьбы «Северная ходьба», клуб «Мозаика» стали ключевыми организаторами этой работы.

Активисты изготавливают окопные свечи, маскировочные сети, поддерживают семьи участников СВО, занимаются сбором средств на нужды военнослужащих, организуют гуманитарные акции, осуществляют пошив сезонной одежды и постельного белья для нужд СВО, плетут паракордовые браслеты, сотрудничают с волонтерами приграничных территорий (Белгородская область).

Инициативная группа жителей города Свирска в 2025 году успешно реализовала проект инициативного бюджетирования «Умка», который включает следующие направления: соляная комната - для релаксации и восстановления работоспособности организма человека, а также оказание психологической помощи детям и их родителям, массажные кресла, аудиовизуальная установка.

Центр «Умка» является площадкой по социальной реабилитации детей и взрослых и предназначен для оказания поддержки, развития и социализации, психологической помощи семьям участников специальной военной операции и их детей, пользуется большой популярностью у населения.

В городе Черемхово на территории ТОС «посёлок Штольня» с 2024 года реализуется проект «Спина к спине», направленный на оказание помощи семьям участников СВО. Проведены мероприятия:

- организовано выездное мероприятие специалистов соцзащиты в посёлок для оказания консультаций семьям участников СВО;
- создан волонтерский отряд "БлагоДарю" в количестве 9-х волонтеров в возрасте от 14 до 18 лет;
- проведён сбор информации о семьях и участниках СВО, проживающих в посёлке;
- создан клуб для семей участников СВО "Горжусь, герой" (в составе 5 семей);
- организована системная помощь: в разгрузке угля семьям участников СВО (2 семьи) и подвоз воды участнику СВО – инвалиду Александрову Юрию Борисовичу;

- проведена встреча жителей посёлка с участником СВО в целях военно-патриотического воспитания;
- оказаны парикмахерские услуги членам семей участников СВО на территории пос. Штольня с выездом парикмахера;
- организовано поздравление семей и участников СВО с 8 марта, 23 февраля (волонтёры изготовили розы на 8 марта, открытки на 23 февраля);
- проведены мероприятия: ко Дню Победы в Великой Отечественной войне, интеллектуальная игра с семьями СВО;
- оказана помощь в сопровождении ритуальных услуг семье участника СВО;
- помощь в прохождении медицинского обследования; - выполнена вспашка земли на приусадебных участках участников СВО.

Систематизирована информация о семьях и участниках СВО, проживающих в посёлке, с корректирован социальный паспорт посёлка. В целях методического и иного сопровождения организовано системное взаимодействие с Городской больницей № 1 по медицинскому обслуживанию и диспансеризации, Управлением социальной защиты населения, Фондом «Защитники Отечества» и администрацией города.

С целью оперативного решения вопросов создана группа из семей участников СВО посёлка Штольня "Горжусь, герой" в интернет-мессенджере.

Организована системная работа по оказанию помощи нуждающимся, привлечению их к участию в поселковых мероприятиях (в том числе тематических, праздничных и иных).

В 2025 году ТОС «посёлок Касьяновка» города Черемхово стал победителем регионального конкурса «Лучший ТОС Иркутской области» с проектом «Память героев в наших сердцах». Размер субсидии составил 200 тыс. рублей. В результате реализации проекта на территории Братской могилы в пос. Касьяновка установлены мемориальные пилоны землякам-участникам СВО, погибшим при исполнении воинского долга. Волонтерский отряд школы № 6 «Надежда» и ТОС «поселок Касьяновка» на постоянной основе оказывают адресную помощь членам трёх семей участников специально военной операции: заготовка дров, уборка территории от снега и листвы, подвоз воды, покупка в магазине продуктов питания. Волонтерский отряд «Надежда» состоит из обучающихся 8-9 классов в количестве 8 человек с 2020 года. Школой № 6 организованы ежегодные благотворительные акции по сбору необходимых вещей (канцелярских принадлежностей, одежды и т.д.) для семей участников СВО и самих участников СВО. Передача

осуществляется через действующие гуманитарные конвои, организованные администрацией города Черемхово.

Ребята из ученического самоуправления школы проводят различные мероприятия, направленные на поддержку эмоционального состояния детей из семей участников СВО (творческие мастерские, спортивные соревнования).

Стимулирование и поддержка органами МСУ общественных инициатив и инициатив бизнеса, направленных на помощь участникам СВО и членам их семей

В муниципальном образовании «**город Саянск**» проведена работа по заключению соглашений о социально-экономического сотрудничества с хозяйствующими субъектами для реализации социально-значимых проектов и мероприятий.

Благодаря сотрудничеству администрации и бизнес сообщества в 2025 году для оказания социальной помощи мобилизованным, участвующим в СВО собрано более 7,7 млн. руб. В зону СВО были приобретены и доставлены: медикаменты, одежда, экипировка, нашьлемники, рюкзаки, обувь, маск-халаты, коврики, матрасы, спальные мешки, утеплители, маскировочные тенты двухсторонние, маскировочные сети, материалы для плетения маскировочных сетей (сетеполотно, шнур плетеный, нить-шпагат, спанбонд), мониторинговые устройства для дронов, тепловизионные прицелы с кронштейнами и аккумуляторами, генераторы бензиновые и дизельные, бензопилы, печи для блиндажей, газовые печи и газ, охотничья дробь, бинокли, метеостанции, гвозди, саморезы, молотки, ножовки, топоры, рулетки, ножи-резаки, наборы инструментов автослесарей и электриков, автомобильные шины, запчасти к автомашинам, квадрокоптер, солнечные панели, радиостанции, автомобильные станции, тепловизоры, кабель-программатор, устройства оповещения, лента армированная, лента клейкая, лента изоляционная, пленка армированная, хомут, мешок полипропиленовый, набор термоусаживаемых трубок, плиты OSB, пленка техническая, ноутбуки, принтеры, системы видеонаблюдения (8 камер), медиаконверторы, беспроводные мосты Wi-Fi, портативные рации, кабели.

На территории **города Черемхово** действуют две группы волонтеров, оказывающие помощь участникам СВО и членам их семей. Ими созданы чаты в интернет-мессенджерах, через которые производится привлечение необходимых финансовых средств, обмен опытом работы и необходимой информацией.

Группой волонтеров «Черемхово СВОих не бросает. Берегини» с 2022 года создано уже более 1000 тактических костюмов, термобелья, рюкзаков, шапок,

плащ-палаток, носков и многого другого. Для военного госпиталя они шьют наволочки, бандажи, спецподушки, чехлы и другие необходимые вещи, которые транспортом администрации города доставляются по месту нахождения. Изготовили свыше 3000 окопных свечей, сухого душа, других изделий по запросам.

Общественная организация «Черемхово своих не бросает» в постоянном режиме занимается изготовлением маскировочных сетей и окопных свечей. Администрация города оказывает необходимую поддержку для деятельности указанных волонтерских групп: на безвозмездной основе выделены помещения в центральной части города, системно предоставляется автотранспорт для поездок и доставки грузов, приобретены швейная машина, раскройный нож, ткань.

В сентябре 2025 года при поддержке администрации города было создано местное отделение Иркутской региональной общественной организации «Ассоциация ветеранов СВО» в городе Черемхово.

В интернет-мессенджере МАХ создана группа, состоящая из ветеранов СВО в количестве 44 человека, постоянно ведётся диалог, информирование и консультирование. 5 мая 2026 года администрация города сопровождала проведение автопробега ветеранов СВО «Быть воином – жить вечно», посвящённого Дню Победы (11 автомашин). В конечной точке маршрута автопробега на площади Ленина ветеранов СВО приветствовали курсанты военно-спортивных клубов «Отечество» и «Ахмат» г. Черемхово, были вручены сборники стихов иркутских поэтов «Свет Родины», а также предложено участие в параде Победы.

9 мая колонна, состоящая из ветеранов СВО в количестве 28 человек, впервые приняла участие в праздничном шествии парада, посвящённом 81-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

В целях проведения на территории муниципального образования **«город Усолье-Сибирское»** мероприятий по оказанию благотворительной помощи и поддержки жителям города Усолье-Сибирское, участвующим в специальной военной операции, постановлением администрации города Усолье-Сибирское образован Организационный комитет по оказанию благотворительной помощи и поддержки гражданам, участвующим в специальной военной операции.

На заседаниях Оргкомитета, в состав которого входят представители органов местного самоуправления, общественных организаций, Общественной палаты города и предпринимательского сообщества города Усолье-Сибирское, оперативно рассматриваются поступившие заявки от командиров войсковых частей о необходимой гуманитарной помощи.

В 2025 году на заседаниях Оргкомитета рассмотрены 52 обращения от командиров и военнослужащих войсковых частей. С 2023 года на территории города Усолье-Сибирское проводится масштабный проект «Всё для Победы!».

Сбор денежных средств осуществляется Усольской городской общественной благотворительной организацией «Добро и Милосердие» при поддержке администрации города.

В войсковые части направляется гуманитарная помощь и различные инженерно-технические средства (квадрокоптеры, автомобили УАЗ, тепловизоры, искрогасители, генераторы, детекторы дронов, спутниковый интернет, ретрансляторы, аналого-цифровые радиостанции, самоходная эвакуационная тележка, купольный подавитель БПЛА/Станция РЭБ «Капюшон», тактические носилки, защитных плащи-пончо, окопные свечи, маскировочные сети, теплые вещи, медикаменты, продукты питания и др.).

Администрация города **Усть-Илимска** оказывает активное содействие организациям, оказывающим помощь участникам специальной военной операции и членам их семей.

В 2025 году в рамках реализации программы комплексного развития молодежной политики в регионах России «Регион для молодых» в Спортивно-молодежном центре «Притяжение» было отремонтировано 432 кв.м. для размещения Гуманитарного центра поддержки участников специальной военной операции (СВО) и их семей (далее - Гуманитарный центр), на базе которого размещается Благотворительная общественная организация «Шьём и вяжем на фронт Усть-Илимск», насчитывающая более 250 активных участников и условно делящаяся на подразделения:

1. «Паучки» - плетут маскировочные сети;
2. «СПИЦназ» - вяжут теплые изделия: шапки, пояса, носки;
3. «Светлячки» - изготавливают блиндажные свечи, с помощью которых можно согреться, приготовить пищу, высушить одежду и обувь;
4. «Бурундучки» - делают сублимированные продукты быстрого приготовления;
5. «Швейбат» - шьют дождевики, маскировочные костюмы, спальники, толстовки, нижнее белье, противодроновые одеяла, противотепловизорные пончо, нательное белье, толстовки, противотепловизорные одеяла, спальники, бандажи для госпиталя, чехлы на аппарат Илизарова, полотенца, госпитальный комплект для носилок (наволочка, простынь);
6. «ZOV 3D» - изготавливают на 3D принтере

ампульницы, нефопамницы, накольники, хвостовики, ножки для FPV дронов, заряджайки;

7. «Кулибинбат» - изготавливает костыли, носилки (волокуши).

Все участки Гуманитарного центра принимают активное участие в городских мероприятиях, знакомят жителей города с продукцией, которую изготавливают своими руками. В зону проведения СВО отправляют не только автомобили, но и мотоциклы.

Также, на постоянной основе осуществляется закупка генераторов, отопителей, дронов, запчастей для дронов, болгарок и тд.

По состоянию на 31 мая 2026 года отправлено в зону проведения СВО было отправлено более 53 тонн гуманитарной помощи. Также на базе Гуманитарного центра размещается местное отделение Ассоциации ветеранов СВО. Сегодня членами Ассоциации являются 65 ветеранов СВО.

Для обеспечения социальной стабильности и развития гражданского общества реализуются мероприятия Муниципальной программы муниципального образования город Усть-Илимск «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений в городе Усть-Илимске», утвержденной постановлением Администрации города Усть-Илимска от 29.12.2023г. № 796. Цель муниципальной программы – создание условий для развития на территории города институтов гражданского общества. Задача муниципальной программы: оказание поддержки и стимулирование социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций и их участия в социально-экономическом развитии города.

В 2025 году руководители СОНКО получали консультации по вопросам создания и регистрации СОНКО, создания и реализации проектов, взаимодействия с органами власти и другими СОНКО. Всего было предоставлено 19 писем-поддержки проектов СОНКО, для повышения конкурентоспособности среди участников конкурсов социально значимых проектов.

Финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется через проведение конкурса на предоставление субсидий СОНКО из бюджета муниципального образования город Усть-Илимск, в рамках реализации вышеуказанной муниципальной программы.

Администрация города Усть-Илимска обеспечивает техническую доступность участия в вебинарах всем желающим некоммерческим организациям.

Развитию СОНКО также способствует постоянное взаимодействие с учреждениями культуры, образования, физической культуры и спорта. СОНКО безвозмездно предоставляется профессиональное обеспечение, оказывается организационная, методическая помощь, предоставляются помещения для проведения мероприятий.

Также, в целях повышения уровня гражданской активности населения в решении вопросов местного значения, специалистами Администрации города Усть-Илимска и ее структурных подразделений проводится просветительская работа по вопросам организации СОНКО, ТОС на территории муниципального образования город Усть-Илимск.

На официальном сайте Администрации города Усть-Илимска в разделе «Гражданское общество» регулярно публикуется информация о проводимых СОНКО мероприятиях, размещается справочная информация (в том числе: список СОНКО, реестры получателей поддержки, публичные отчеты СОНКО, объявления о проводимых конкурсах).

За счет получаемой организационной, методической поддержки происходит рост активности СОНКО в реализации социальных проектов, информирования населения о деятельности СОНКО в участии в конкурсах на получение финансовой поддержки различных уровней. Организации ведут работу с отдельными, в том числе социально уязвимыми категориями населения города Усть-Илимска, и доказали свою значимость, а также обеспечили репутацию надежных партнеров в решении существующих в нашем городе социальных проблем.

Сотрудничество муниципальной власти с гражданским обществом через диалог с широким кругом общественных организаций имеет важнейшее значение для успешного проведения социальной политики. Администрация города Усть-Илимска оказывает долгосрочную имущественную поддержку (предоставление зданий, помещений, земельных участков) СОНКО.

Информационно-разъяснительная и просветительская работа органов МСУ с населением и бизнесом, в т.ч. при проведении Всероссийского голосования по выбору объектов благоустройства, организации иных акций, направленных на достижение национальных целей на территории муниципального образования

На официальных сайтах администраций и во всех мессенджерах еженедельно выходит информация об участии в голосовании, с акцентом не оставаться равнодушными и вместе сделать свои любимые места красивее и комфортнее.

Ведется работа через официальные сайты, соцсети, СМИ, сходы граждан, размещение информации на информационных щитах. Специалисты администрации совместно с волонтерами выезжали на встречи с организациями, проводили разъяснительную работу о важности участия в голосовании.

Для успешного проведения Всероссийского голосования по выбору объектов благоустройства в муниципальных образованиях Иркутской области прошли наборы волонтеров, которые оказывали содействие жителям в голосовании.

Для проведения голосования по проекту «Инфраструктура для жизни», федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», администрацией **города Братска** предпринято:

1. Проведены общественные обсуждения на федеральной платформе обратной связи (ПОС-ГОСУСЛУГИ) для определения перечня общественных обсуждений, выдвигаемых на Голосование в период с 28 февраля по 4 марта;

2. С учетом мнений и пожеланий жителей города Братска разработаны дизайн-проекты по благоустройству каждой общественной территории, выдвигаемой на Голосование;

3. Организована работа обученных волонтеров по информированию на торговых объектах, учебных учреждениях и предприятиях города Братска;

4. Каждое событие и мероприятие, относящееся к ходу Голосования публикуется посредством СМИ (информационные агентства, газеты и интернет-издания), социальных сетей, телевидения, радио и официального сайта администрации города Братска, каждые семь дней размещается не менее двух оригинальных инфоповодов;

5. Направлены письма в предприятия крупного, среднего и малого бизнеса о принятии участия в Голосовании.

На территории **Усть-Кутского района** в период проведения Всероссийского голосования по выбору объектов благоустройства в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Инфраструктура для жизни» работал волонтерский штаб.

Волонтеры проводили информационно-разъяснительную и просветительскую работу с населением и бизнесом в период проведения массовых муниципальных мероприятий: митинг-шествие в День трудящихся, празднование Дня победы, автопробег в честь 81-ой годовщины Победы, в неделе предпринимательства «Формула креативного бизнеса. Мы - команда Иркутской области. Будущее уже здесь» и других.

Кроме того, волонтеры помогали в сборе голосов за тот или иной объект благоустройства с помощью специального мобильного приложения, посещая разные учреждения, рассказывая о предложенных проектах.

За время существования программы в городе Усть-Куте благоустроено 7 территорий - появилась современная набережная, обновились скверы и парк Зверева, построили площадку для молодежи.

Привлечение органами МСУ частного финансирования (меценатской помощи) и волонтерского участия в целях развития социально-значимой инфраструктуры, восстановления и сохранения объектов культурного наследия, природных объектов на территории муниципального образования

В Ангарском городском округе функционирует система взаимодействия с бизнесом для реализации социальных проектов:

1. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве.
2. Работа Совета по предпринимательству.
3. Стратегические сессии с бизнесом.
4. Поддержка общегородских мероприятий.
5. Участие бизнеса в крупных проектах по благоустройству города.
6. Клуб меценатов.

На регулярной основе администрацией АГО проводятся встречи с бизнесом; их вовлечение в жизнь города позволило за последние несколько лет значительно благоустроить территорию как города Ангарска, так и сельских населенных пунктов, входящих в состав округа.

Это позволило реализовать несколько существенно важных для жизни города проектов:

1. Строительство автостанции.
2. Строительство остановочно-диспетчерского пункта в 205-м квартале.
3. Строительство «СпортХолла» – многофункционального современного спортивного объекта с основной ориентацией на большой теннис. Объем инвестиций составил 260 миллионов рублей, создано 20 рабочих мест.
4. Установка колеса обозрения с дальнейшим заключением концессионного соглашения.
5. Развитие досугово-рекреационной зоны на территории бывшего детского лагеря «Строитель» в пойме р. Китой – парк отдыха «Сковородка».

6. Создание в г. Ангарске крупного лесопитомника «Русский лес», где планируется выращивать до 15 миллионов сеянцев в год в 19 теплицах; при выходе на проектную мощность будет создано более 50 рабочих мест.

Администрация **города Братска** ведет активную работу по взаимодействию с субъектами предпринимательства и привлечению предприятий и организаций города к реализации социальных проектов.

Наибольший вклад в реализацию социальных мероприятий вносят крупные городские предприятия: Филиал АО «Группа «Илим» в городе Братске, ПАО «РУСАЛ Братск», ООО «Транснефть Восток».

В рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с предприятиями города Братска реализуются программы благотворительной помощи предприятий, которые охватывают все социальные сферы:

- реализуются программы оздоровления детей в санатории;
- оказывается поддержка ветеранским организациям;
- реализованы мероприятия по установке новогодних елей во всех районах города, новых световых инсталляций, устройству ледовых городков, городских ледовых катков;
- осуществляется ремонт и оснащение бюджетных учреждений образования, культуры и спорта -организуются общегородские спортивные и творческие фестивали, общегородские массовые мероприятия;
- установлен новый многофункциональный скейт-парк на одной из центральных улиц города;
- улучшена материально-техническая база медицинских учреждений;
- производится благоустройство общественных территорий и пространств.

В муниципальном образовании «**город Черемхово**» ООО «Черемховский завод металлических конструкций" за счет собственных средств содержит памятник-мемориал воинам-заводчанам, погибшим в Великую Отечественную войну 1941-1945 гг.

Согласно действующему соглашению о сотрудничестве между администрацией города Черемхово и ИП Свердюк Л.А. в 2025 году предпринимателем оказаны услуги по погребению 67 погибших военнослужащих-участников СВО на сумму 2 млн рублей.

Для благоустройства мемориального сектора центрального кладбища использованы средства ИП Хачатрян В.Б. в размере 3 млн. 101 тыс. рублей (на изготовление и установку часовенного столба), ИП Огурцов С.В. в размере 190 тыс. рублей (на изготовление и установку памятного камня с буквой Z).

Для решения вопросов местного значения Администрацией **города Усть-Илимска** проводится работа по заключению с хозяйствующими субъектами, физическими лицами соглашений о социально-экономическом сотрудничестве.

Ежегодно при поддержке БФ «Илим-Гарант» реализуются мероприятия, включенные в Реестр благотворительных и иных социальных некоммерческих программ.

В 2025 году было реализовано мероприятий по указанному реестру на сумму 51,6 млн руб. (с учетом переходящих мероприятий с предыдущих периодов), из них инфраструктурные проекты составили 22,9 млн руб.

С другими хозяйствующими субъектами на развитие социальной и городской инфраструктуры заключено и частично выполнено соглашений на сумму 184,4 млн руб., основная доля из которых приходится на строительство Центра единоборств (ООО «ЕвроСибЭнерго-Гидрогенерация»).

Пример работы администрации **Слюдянского муниципального образования** – создание уникальной инклюзивной экотропы «Иду на Пик».

Проект создан по инициативе благотворительного фонда «Байкальский берег Надежды» в 2020-2024 году.

Цель проекта: создать модельную площадку для демонстрации возможностей преодоления изоляции и для социальной интеграции людей с ограниченными физическими возможностями здоровья путем создания безбарьерной обучающей среды на популярном туристическом маршруте, ведущем на Пик Черского.

Строительство первой в Иркутской области инклюзивной туристической тропы в черте города Слюдянка, которая учитывает особенности людей с ОВЗ и уже стала популярным местом отдыха жителей и гостей нашего района, реализовано администрацией города Слюдянка и МБУ «Благоустройство», благодаря финансовой поддержке ОАО «РЖД».

6.4. Международное межмуниципальное сотрудничество и побратимство

Муниципальное образование Иркутской области	Зарубежный муниципалитет, с которым заключено соглашение, побратимство	Дата заключения	Предмет соглашения, побратимства	Статус соглашения, побратимства	Дата последнего взаимодействия

Г. Иркутск	Канадзава (Япония)	23 сентября 1967	Соглашение об установле- нии друже- ских, брат- ских взаимо- отношений	действующее	2021г
Г. Иркутск	Улан-Батор (Монголия)	1998 г	Развитие культурных, экономически х взаимоотноше ний	действующее	2021г
Г. Иркутск	Юджин (Штат Орегон) США	22 июля 1988 г.	Развитие культурных, спортивных, туристических взаимоотно- шений	действующее	2014г
Г. Иркутск	Пфорцхайм (Германия)	18 сентября 2007 г.	Развитие культурных, экономически х взаимоотноше ний	действующее	2014г
Г. Иркутск	Департамент Верхняя Савойя (Франция)	4 июня 2001 г.	Развитие культурных, туристических взаимоотноше ний	действующее	2014г
Г. Иркутск	Коммуна Стремсунд (Швеция)	2001 г.	Развитие культурных взаимоотноше ний	действующее	2014г
Г. Иркутск	Провинция Порденоне (Италия)	Март 2005 года	Развитие культурных взаимоотноше ний	действующее	2014г
Г. Иркутск	Каннын (Республика Корея)	25 августа 2009 г.	Развития дру- жественных связей и со- действия уста- новлению тор- гово-экономи- ческого со- трудничества,	действующее	2021г
Г. Иркутск	Вильнюс (Литва)			Расторгнуто по	

				инициативе Вильнюса	
Г. Иркутск	Карловарский край (Чешская Республика)			Расторгнуто по инициативе Карлового края	
Г. Иркутск	Ченстохова (Польша)			Расторгнуто по инициативе Ченстохова	
Г. Иркутск	Приморско-горанская жупания (Хорватия)	2013 г.	Развитие культурных, экономических взаимоотношений	действующее	2022г
Г. Иркутск	Приедор (Республика Сербская) Босния и Герцеговина	18 сентября 2015 г.	Развитие культурных, экономических, образовательных взаимоотношений	действующее	2021г
Г. Иркутск	Витебск (Республика Беларусь)	29 июня 2017 г.	Торгово-экономическое и социально-культурное сотрудничество	действующее	2025г
Г. Иркутск	Шэньян (КНР)	12 августа 1992 года	Сотрудничество в сферах образования, культуры и спорта.	действующее	2025г
Г. Иркутск	Кампина-дас-Мисойнс (Бразилия)	16 июня 2025 года.	об установлении дружественных отношений	действующее	2025г
Г. Иркутск	Маньчжурия (КНР)	18 августа 2025 года.	об установлении дружественных отношений	действующее	2025г
Г. Иркутск	Нинбо (КНР)	1 июля 2025 года.	об установлении дружественных отношений	действующее	2025г

Г. Иркутск	Шеньчжэнь (КНР)	17 ноября 2012 года.	намерение сотрудничеств а	действующее	2025г
Г. Иркутск	Армавир (Армения)	21 июля 2023 г.	Меморандум о сотрудниче- стве в науч- ной и соци- ально-куль- турной сфе- рах.	действующее	2023г
Ангарский городской округ	Цзиньчжоу (Китай)	25 июля 1995 года	Развитие дву- сторонних от- ношений на долгосрочной основе в сфере куль- туры, здраво- охранения, ту- ризма, спорта, образования, а также пред- приниматель- ской деятель- ности.	действующее	2025г
Ангарский городской округ	Комацу (Япония)	4 августа 2018	Сотрудниче- ство в сферах образования, культуры.	действующее	2021г
Ангарский городской округ	Чойр (Монголия)	23 марта 2023 года.	Сотрудниче- ство в сферах образования, культуры.	действующее	2023г
Г. Братск	Нанао (Япония)	11 декабря 1970г.	Развитие культурных, экономиче- ских, туристи- ческих связей	действующее	2014г
Г. Братск	Цзыбо (Китай)	11 сентября 2007 года.	Для осуществ- ления друже- ского обмена и сотрудниче- ства в области экономики, торговли, об- разования, науки, куль- туры, здраво- охранения,	действующее	2025

			спорта, туризма и других областях, представляющих взаимный интерес		
Г. Братск	Брест (Белоруссия)	29 июля 2023г.	Торгово-экономическое и социально-культурное сотрудничество	действующее	2025
Иркутский муниципальный округ	Малоритский район Брестской области республики Беларусь	17 июля 2022	Создание условий для установления и расширения торгово-экономических, культурных и туристических связей между районами.	действующее	2022г
Г. Усть-Илимск	Ханьдань (КНР, провинция Хэбэй)	5 сентября 2002 года	Сотрудничество в промышленной отрасли, в сфере туризма, студенческие и преподавательские обмены.	действующие	2022г
Г. Усолье-Сибирское	Кага (Япония)	8 августа 2002 года	Взаимообмен между жителями, культурой, искусством, экономикой и другими сферами жизнедеятельности.	действующее	2014г

Г. Усолье-Сибирское	Орхонский аймак (Монголия)	7 апреля 2004	Сотрудничество в сфере образования, здравоохранения, экономики.	действующее	2021г
Г. Усолье-Сибирское	Чжанцзякоу провинции Хэбэй (КНР)	14.03.2008г.	Торгово-экономическое и социально-культурное сотрудничество	действующее	2022г
Г. Шелехов	Неагари (Япония)	29 сентября 1976г.	Развитие обратимских связей в сфере культуры, образования.	Утратило силу в связи с переименованием города Неагари в город Номи	
Г. Шелехов	Номи (Япония)	1 августа 2005 г.	Развитие обратимских связей в сфере культуры, образования.	действующее	2021г
Г. Шелехов	Ханх Сум Хубсугульского Аймака (Монголия)	9 октября 2006 г.	Способствовать установлению прямых дружественных и деловых связей между молодежными, культурными, творческими, спортивными, образовательными, коммерческими и общественными организациями	действующее	2021г

6.5. Межмуниципальное взаимодействие

Межмуниципальное взаимодействие является одним из ключевых направлений организации местного самоуправления в Иркутской области и осуществляется в формах, предусмотренных главой 8 «Межмуниципальное сотрудничество» Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в единой системе публичной власти», статьёй 75 которого к формам межмуниципального сотрудничества отнесены образование советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, создание межмуниципальных организаций и заключение договоров и соглашений о сотрудничестве. Межмуниципальное взаимодействие направлено на представление и защиту общих интересов муниципальных образований, организацию обмена опытом и распространение лучших практик муниципального управления, методическую поддержку органов местного самоуправления, а также на согласованное решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Сведения об используемых в Иркутской области механизмах межмуниципального взаимодействия приведены в Таблице 23. Основные из указанных механизмов рассматриваются ниже.

Участие муниципальных образований в совете муниципальных образований Иркутской области

Основной организационной формой межмуниципального взаимодействия в Иркутской области выступает участие муниципальных образований в некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» (далее — Ассоциация), которая в соответствии со статьёй 76 Федерального закона № 33-ФЗ является советом муниципальных образований Иркутской области. Ассоциация осуществляет деятельность с 1996 года: первоначально она была учреждена как некоммерческая общественная организация «Ассоциация мэров городов и районов Иркутской области», учредителями которой выступили главы двенадцати муниципальных образований области; в марте 2003 года в результате преобразования была образована некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», а в октябре 2006 года Ассоциация приобрела статус совета муниципальных образований Иркутской области. В соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации является формой межмуниципального сотрудничества, при этом учёт мнения совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации предусмотрен по ряду вопросов организации местного самоуправления, включая вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

По состоянию на текущий период членами Ассоциации являются муниципальные образования Иркутской области. Органами управления Ассоциации являются Общее собрание членов Ассоциации, Совет Ассоциации и иные органы,

предусмотренные уставом; решением Совета Ассоциации образована Исполнительная дирекция Ассоциации, обеспечивающая текущую деятельность. Председателем Совета Ассоциации является Вадим Викторович Семёнов; исполнительным директором Ассоциации, членом Совета Ассоциации является Зоя Сергеевна Масловская.

Деятельность Ассоциации как совета муниципальных образований Иркутской области охватывает широкий круг направлений межмуниципального взаимодействия. Ассоциация обеспечивает представление и защиту общих интересов муниципальных образований во взаимоотношениях с органами государственной власти Иркутской области и федеральными органами государственной власти; участие муниципального сообщества в подготовке проектов нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам местного самоуправления, в том числе посредством представления заключений совета муниципальных образований Иркутской области, что приобретает особое значение в условиях реализации Федерального закона № 33-ФЗ, предусматривающего обязательное представление заключения совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации при внесении проектов законов субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Ассоциация осуществляет обобщение и распространение лучших муниципальных практик: на общих собраниях членов Ассоциации и заседаниях Совета Ассоциации обобщены и рекомендованы муниципальным образованиям лучшие практики управления муниципальными финансами, реализованные органами местного самоуправления городов Саянска, Братска, Иркутска, а также ряда муниципальных районов и поселений области.

Важным направлением деятельности Ассоциации является методическая поддержка органов местного самоуправления и повышение квалификации муниципальных кадров. Правлениями секций Ассоциации проводятся семинары-совещания, организуется обучение специалистов органов местного самоуправления на курсах повышения квалификации и обучающих семинарах. Представители Ассоциации принимают участие в семинарах, заседаниях «круглых столов», депутатских слушаниях, организуемых Законодательным Собранием Иркутской области. Обсуждение наиболее значимых вопросов местного самоуправления осуществляется на расширенных заседаниях Совета Ассоциации, в том числе с участием депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и членов Правительства Иркутской области; на таких заседаниях рассматриваются вопросы формирования областного бюджета и обеспечения сбалансированности

местных бюджетов. В январе 2026 года проведено внеочередное общее собрание членов Ассоциации с участием Губернатора Иркутской области Игоря Кобзева и председателя Совета Ассоциации Вадима Семёнова.

Деятельность Ассоциации как совета муниципальных образований Иркутской области получила признание на федеральном уровне. На съезде Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления Ассоциация муниципальных образований Иркутской области стала победителем конкурса «Эффективные системные решения советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации» в номинации «Методическая поддержка — Инструменты успеха». Представители муниципального сообщества Иркутской области в составе делегации области приняли участие в первом Всероссийском форуме-выставке «Большие решения малой родины» (город Москва, декабрь 2025 года), по итогам которого мэр города Иркутска избран в состав Высшего совета Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления.

Соглашения между муниципальными образованиями о сотрудничестве

Распространённой формой межмуниципального взаимодействия в Иркутской области является заключение соглашений между муниципальными образованиями о сотрудничестве. В условиях ранее действовавшей двухуровневой системы местного самоуправления широко применялась практика передачи поселениями осуществления части своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений. В связи с переходом Иркутской области к одноуровневой системе местного самоуправления и образованием муниципальных округов в границах ранее существовавших муниципальных районов необходимость в заключении подобных соглашений между поселениями и муниципальным районом в пределах преобразованных территорий устраняется, поскольку соответствующие полномочия осуществляются единой местной администрацией муниципального округа. Вместе с тем в соответствии со статьёй 75 Федерального закона № 33-ФЗ сохраняется возможность заключения договоров и соглашений о сотрудничестве между муниципальными образованиями, прежде всего между городскими округами и муниципальными округами, по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры

В целях совместного развития инфраструктуры на территории Иркутской городской агломерации, формируемой городами Иркутском, Ангарском, Шелеховом и прилегающими территориями, формируется практика заключения соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры. Решением Думы города Иркутска от 31.05.2024 № 007-20-640388/4 утверждён Порядок заключения соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, принятый на основании постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2023 № 167 «Об утверждении Правил заключения соглашений о межмуниципальном сотрудничестве в целях совместного развития инфраструктуры». Указанный Порядок устанавливает процедуру заключения соглашений, одной из сторон которых выступает город Иркутск, и предусматривает, что при обеспечении городом Иркутском наибольшего объёма финансирования мероприятий на него возлагаются функции по координации исполнения соглашения. Формирование данного механизма создаёт правовую основу для согласованного развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры муниципальных образований, входящих в состав Иркутской городской агломерации.

Совместное участие в хозяйственных обществах и предоставление горизонтальных субсидий

Создание межмуниципальных организаций в соответствии со статьёй 78 Федерального закона № 33-ФЗ, а также предоставление горизонтальных межбюджетных трансфертов из бюджета одного муниципального образования бюджету другого муниципального образования по состоянию на 01.06.2026 в Иркутской области широкого распространения не получили. Применение указанных механизмов сдерживается рядом факторов, в том числе ограниченностью финансовых возможностей местных бюджетов и недостаточностью нормативной правовой базы федерального уровня, регулирующей вопросы функционирования городских агломераций и применения инструментов горизонтального межбюджетного финансирования. Развитие данных механизмов рассматривается в качестве перспективного направления межмуниципального взаимодействия, прежде всего применительно к решению задач развития Иркутской городской агломерации.

Участие в межрегиональных ассоциациях и иные формы взаимодействия

Муниципальные образования Иркутской области участвуют в межрегиональном межмуниципальном взаимодействии в рамках Ассоциации сибирских и

дальневосточных городов (АСДГ), образованной в 1986 году, в число учредителей которой входили города Иркутск, Шелехов и Ангарск. По состоянию на текущий период членами Ассоциации сибирских и дальневосточных городов от Иркутской области являются города Иркутск, Шелехов, Ангарск, Братск, Зима, Саянск, Тайшет, Нижнеудинск, Усть-Илимск, Черемхово, а также Шелеховский и Усть-Кутский муниципальные районы. Участие в Ассоциации сибирских и дальневосточных городов обеспечивает муниципальным образованиям Иркутской области возможность обмена опытом с муниципальными образованиями других субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский и Дальневосточный федеральные округа.

К иным формам межмуниципального взаимодействия в Иркутской области относится взаимодействие муниципальных образований при проведении конкурсов, фестивалей, форумов и иных мероприятий, организуемых при участии Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, а также взаимодействие в рамках реализации проектов, имеющих межмуниципальное значение. Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области выступает инициатором и организатором конкурсов, направленных на выявление и поощрение лучших муниципальных практик, в том числе конкурса «Лучший муниципальный служащий», проводимого ко Дню местного самоуправления, и конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования. Указанные конкурсы способствуют распространению лучших практик муниципального управления и повышению профессионального уровня муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области.

Анализ практики межмуниципального взаимодействия в Иркутской области свидетельствует о том, что наиболее развитыми его формами являются участие муниципальных образований в совете муниципальных образований Иркутской области и в Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, а также заключение соглашений между муниципальными образованиями. В качестве перспективных направлений развития межмуниципального взаимодействия рассматриваются формирование системы соглашений о совместном развитии инфраструктуры на территории Иркутской городской агломерации, а также внедрение механизмов горизонтального межбюджетного финансирования и создания межмуниципальных организаций по мере формирования соответствующей нормативной правовой базы.

6.6. Предложения по совершенствованию механизмов взаимодействия и сотрудничества в местном самоуправлении

По результатам анализа практики взаимодействия и сотрудничества в системе местного самоуправления Иркутской области представляется целесообразным обозначить ряд предложений по совершенствованию соответствующих механизмов.

В части взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти Иркутской области целесообразно обеспечить дальнейшее развитие практики участия совета муниципальных образований Иркутской области и муниципального сообщества в подготовке проектов нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам местного самоуправления, в том числе посредством своевременного представления и обязательного учёта заключений совета муниципальных образований Иркутской области, что приобретает особое значение в условиях реализации Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

В части развития межмуниципального сотрудничества представляется целесообразным формирование на территории Иркутской городской агломерации системы соглашений о межмуниципальном сотрудничестве по отдельным направлениям (транспорт, инженерная и социальная инфраструктура, обращение с твёрдыми коммунальными отходами, развитие туризма), а также внедрение инструментов горизонтального межбюджетного финансирования совместных проектов муниципальных образований по мере формирования соответствующей нормативной правовой базы федерального уровня. Целесообразно также продолжение работы по обобщению и распространению лучших муниципальных практик и развитию форм методической поддержки органов местного самоуправления, осуществляемых советом муниципальных образований Иркутской области.

В части развития форм прямой демократии и вовлечения населения в осуществление местного самоуправления представляется целесообразным дальнейшее развитие практики инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления как наиболее действенных механизмов непосредственного участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а также развитие цифровых форм взаимодействия с населением, обеспечивающих оперативное реагирование органов местного самоуправления на обращения граждан.

РАЗДЕЛ 7. Участие в федеральных конкурсах

7.1. Значение федеральных конкурсов для МСУ

1. Общая характеристика участия муниципальных образований в конкурсах
Муниципальные образования Иркутской области проявляют высокую активность в участии в конкурсных мероприятиях федерального, регионального и отраслевого уровней. Конкурсы охватывают широкий спектр направлений: повышение эффективности управления территориями, развитие бренда территорий, благоустройство, управление общественными финансами, культурные инициативы, поддержка молодёжных проектов, развитие местного самоуправления и укрепление межнационального согласия.

Наиболее активными участниками конкурсов в 2025–2026 годах являются:

Ангарский городской округ,
Город Братск,
Город Иркутск,
Город Усолье-Сибирское,
Город Черемхово,
Братский район,
Казачинско-Ленский район,
Киренский муниципальный округ,
Куйтунский район
Нукутский муниципальный округ,
Тайшетский муниципальный округ.

2. Анализ влияния конкурсов на деятельность органов местного самоуправления

2.1. Повышение эффективности управления территорией и финансами

Ангарский городской округ отмечает, что конкурсы не просто оценивают текущую работу, а становятся катализатором системных изменений. Они заставляют органы местного самоуправления:

- мыслить стратегически;
- работать прозрачно;
- взаимодействовать с обществом и бизнесом;
- постоянно совершенствоваться.

В номинациях, посвящённых инвестициям, новым источникам доходов и управлению заимствованиями, конкурсы побуждают комплексно подходить к управлению доходами, выстраивать долгосрочные отношения с инвесторами и

совершенствовать финансовые инструменты. В результате повышается финансовая устойчивость муниципалитета и его инвестиционная привлекательность.

Братский район, ставший призёром XVIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в специальной номинации «За эффективное применение цифровых технологий и развитие системы управления муниципальными финансами», подтверждает, что конкурсы выявляют эффективные подходы, дают возможность интегрировать лучшие практики и повышают качество решения вопросов местного значения.

2.2. Развитие бренда территории и узнаваемости

Ангарский городской округ участвовал в номинации «Бренд территории» с проектом «Ангарск. Простор для побед». Конкурс заставил местную власть комплексно подойти к формированию имиджа, выстроить долгосрочную стратегию развития города и использовать современные маркетинговые инструменты. Результат — рост инвестиционной и туристической привлекательности, укрепление гражданской идентичности.

Город Иркутск продвигает бренд «Счастье чистой воды», который вошёл в ТОП-III Всероссийской муниципальной премии «Служение» (проект занял место в ТОП-200 из более чем 63 тысяч заявок). Также Иркутск участвовал в XVIII международном смотр-конкурсе городских практик городов СНГ и ЕАЭС «Город, где хочется жить» с проектами по стратегическому планированию, взаимодействию с населением и продвижению внутригородского туристического маршрута «Привет! Это Иркутск!».

2.3. Вовлечение граждан и развитие территориального общественного самоуправления (ТОС)

Конкурсы стимулируют развитие обратной связи с жителями и территориального общественного самоуправления. Как отмечает Ангарский городской округ, ТОС выступает связующим звеном, превращая население из пассивных потребителей услуг в активных участников управления.

Нукутский муниципальный округ представил практику «Территория наших идей – территория нашей ответственности» (начальник экономического управления Иванова Н.Р.), которая основана на принципах инициативного бюджетирования, общественного участия и межсекторного партнёрства. Результаты за 2023–2024 годы:

- благоустроено 15 общественных пространств;
- выполнен ремонт 16 автомобильных дорог местного значения;

- реализованы проекты по созданию парков, мемориальных пространств, детских и спортивных площадок;

- внедрены инновационные решения (автоматизированное освещение, цифровые водоразборные колонки, системы видеонаблюдения).

Общий объём привлечённых средств превысил 99 млн рублей (федеральные, региональные, местные бюджеты, инициативные платежи граждан, бизнес). Социальные результаты: рост гражданской активности населения на 32%, повышение доверия к органам власти, снижение вандализма.

2.4. Поддержка культурных и молодёжных проектов, грантовая активность
Муниципалитеты активно привлекают грантовые средства федеральных операторов:

Город Черемхово получил гранты:

- Президентского фонда культурных инициатив — проект «Пятна счастья» (1,26 млн руб.) на создание творческой лаборатории и студии цифрового рисунка;

- Всероссийский конкурс молодёжных проектов «Росмолодёжь.Гранты» — «Мобильный центр наглядной профилактики» (0,72 млн руб.) по профилактике социально-негативных явлений;

- Грантовый конкурс Движения Первых — проект «Родные тропы» (0,20 млн руб.) по гражданско-патриотическому воспитанию.

Нукутский муниципальный округ стал победителем двух грантовых конкурсов Президентского фонда культурных инициатив:

- «Хамта наадая: играем вместе» (грант 497,8 тыс. руб.) — создание детского центра для сохранения и популяризации бурятского языка через сказки, мультфильмы, народные игры;

- «Диалог культур. Единство разных» (грант 504,9 тыс. руб.) — фестиваль по восстановлению культуры народностей, проживающих на территории МО «Алтарик».

2.5. Развитие кадрового потенциала муниципальной службы

Конкурсы и программы развития кадров оказывают значительное влияние на профессиональный рост муниципальных служащих. Примеры из города Черемхово:

Специалист администрации Лохова А.А. победила в заочном этапе VI Всероссийского конкурса «Молодые стратеги России» с темой «Кадровый резерв муниципального образования „город Черемхово“: привлечение, развитие и удержание специалистов».

Она же приняла участие в федеральной программе «ГосСтарт.Стажировки», прошла стажировку в Федеральной службе по труду и занятости и получила предложение о трудоустройстве, а также стала лидером проекта в номинации «Профессиональные кадры – будущее муниципалитета» Всероссийской муниципальной премии «Служение».

Нукутский муниципальный округ делегировал трёх представителей, чьи проекты вошли в ТОП-200 премии «Служение», что свидетельствует о высоком уровне вовлечённости кадров в конкурсное движение.

3. Интерес к лучшим практикам других муниципалитетов и меры, принимаемые на уровне Совета муниципальных образований Иркутской области

3.1. Интерес к тиражированию лучших практик

Муниципальные образования не только участвуют в конкурсах, но и проявляют активный интерес к опыту других территорий. В представленных материалах это выражается через:

Участие в конкурсах, предполагающих обмен опытом (город Иркутск отметил, что получил возможность ознакомиться с успешными кейсами других муниципалитетов – участников XVIII смотр-конкурса городов СНГ и ЕАЭС).

Внедрение инновационных решений, подсмотренных у других (Ангарск, Нукутский округ).

Подготовку проектов для федеральных реестров лучших практик – например, проект благоустройства Братска в 2025 году включён в Федеральный реестр лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в 2025 году (приказ Минстроя России № 244/пр от 15.04.2026).

3.2. Роль Ассоциации муниципальных образований Иркутской области (СМО)

Основные функции и меры Ассоциации по ознакомлению с лучшими практиками:

Информационная и методическая поддержка – на сайте публикуются актуальные новости, информация о конкурсах и мероприятиях (факт функционирования сайта и МАКС-канала свидетельствует о наличии каналов распространения информации).

Содействие в распространении успешного опыта – Ассоциация, являясь советом муниципальных образований, организует взаимодействие между муниципалитетами, что способствует передаче лучших решений.

Координация участия в конкурсах – на уровне Ассоциации муниципалитеты могут получать информацию о грантовых возможностях и конкурсных процедурах, что повышает их шансы на победу.

Факты тиражирования лучших практик (на основе представленных данных):

Практика инициативного бюджетирования Нукутского округа («Территория наших идей») может быть рекомендована для тиражирования в других сельских территориях.

Проекты благоустройства Ангарска (парк им. 10-летия, Парк Победы), Братска (общественная территория по ул. Юбилейная – ул. Гиндина), Усолья-Сибирского (Комсомольский и Ленинский проспекты) и Черемхово (мемориально-ландшафтный комплекс «Память поколений») являются потенциальными образцами для воспроизведения.

Опыт привлечения грантов Президентского фонда культурных инициатив (Черемхово, Нукутский округ) демонстрирует эффективный механизм финансирования локальных культурных проектов.

4. Выводы

Конкурсы оказывают системное положительное влияние на деятельность органов местного самоуправления Иркутской области, выступая драйверами стратегического планирования, повышения финансовой дисциплины, внедрения инноваций, развития брендов территорий и вовлечения граждан в управление.

Муниципальные образования проявляют высокий интерес к лучшим практикам других территорий, что подтверждается их участием в конкурсах с элементами обмена опытом, подачей заявок на всероссийские и международные площадки, а также включением своих проектов в федеральные реестры лучших практик.

Ассоциация муниципальных образований Иркутской области как совет муниципальных образований обладает необходимыми полномочиями и каналами коммуникации (сайт, МАКС-канал, группа в мессенджере) для системной работы по распространению лучших практик.

Наибольший эффект для муниципалитетов даёт участие в конкурсах, которые связаны с реальным привлечением финансовых ресурсов (гранты Президентского фонда культурных инициатив, «Росмолодёжь.Гранты», Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды), поскольку помимо признания они приносят дополнительные доходы в местный бюджет.

Кадровый аспект конкурсной активности также значим: участие муниципальных служащих в профессиональных конкурсах и программах стажировок

(как в г. Черемхово) повышает их квалификацию, мотивацию и престиж муниципальной службы в целом.

7.2. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела

На основе типичных барьеров и лучших практик муниципальных образований предложения по совершенствованию участия в федеральных конкурсах можно разделить на два направления: законодательное обеспечение и финансово-экономические механизмы. Главная цель — снизить нагрузку на местные бюджеты на этапе заявки и гарантировать софинансирование при победе.

1. Совершенствование законодательства

Для устранения правовой неопределенности и страха перед казначейскими рисками предлагается закрепить на федеральном уровне следующие нормы:

Квотирование для малых территорий: Ввести обязательную квоту (например, не менее 20–25% от числа победителей) для муниципальных образований с численностью населения до 10/50 тысяч человек. Условия софинансирования для них должны быть льготными (сниженная доля местного бюджета).

Гарантия межбюджетных трансфертов: Законодательно установить обязанность субъекта РФ предоставлять субсидию муниципалитету-победителю автоматически без дополнительных конкурсных отборов внутри региона, если иное не предусмотрено условиями федерального конкурса.

Упрощение процедур для объектов с высокой степенью готовности: Разрешить участие в конкурсах проектов, имеющих неиспользованный остаток средств на счетах (экономия), без возврата денег в бюджет, с возможностью перенаправить их на развитие смежных территорий.

Снятие ограничений по встречному финансированию: Разрешить засчитывать в счет софинансирования стоимость уже выполненных работ (разработка ПСД, инженерные изыскания) за предыдущие периоды, чтобы не тратить бюджет текущего года на документацию повторно.

2. Совершенствование административных механизмов и софинансирования

Муниципалитетам часто не хватает "живых" денег даже на подготовку заявки. Предлагаются следующие административные решения:

Фонд «Грантовой подготовки»: Создать механизм возвратного или безвозвратного финансирования для муниципалитетов на разработку дизайн-проектов и сметной документации (особенно актуально для конкурсов по благоустройству и туристическому коду).

Дифференцированное софинансирование: Внедрить шкалу, где доля федерального бюджета увеличивается (до 95–99%) для депрессивных и дотационных территорий, а доля местного снижается (оставляя только символические 1–5% или натуральное софинансирование трудом/материалами).