



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

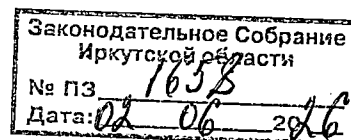
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
ksp38@irksp.ru

07.07.2026 № 01/39-959

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ



На № исх.06-297/26 от "16" июня 2026 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 07.07.2026  
№ 39/25-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 07.07.2026 № 39/25-Э на проект закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении  
земельных участков в собственность граждан» (№ ПЗ-1658).

Приложение: заключение на 3 л. в электронном виде.

Председатель

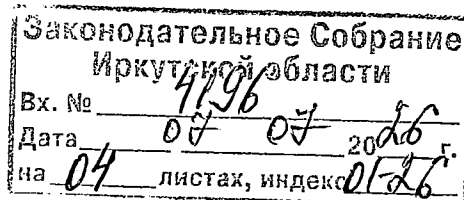
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



Борисова Ольга Анатольевна  
Тел. +7 (395 2) 240285



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39/25-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1658)

07.07.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» ПЗ-1658 (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Лаутина от 16.06.2026 № 06-297/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ), признав утратившей силу часть 2 статьи 9 и дополнив его статьей 6.2, определяющей порядок обеспечения коммунальной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям.

Правовой основой принятия Законопроекта является Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 02.04.2026 № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктов 4, 5 и 6 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в связи с жалобой администрации городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» (далее – Постановление № 20-П).

Решения Конституционного Суда Российской Федерации согласно статье 6 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (далее – Закон № 1-ФКЗ) обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Статья 80 Закона № 1-ФКЗ возлагает на законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации обязанность по приведению законов в соответствие с

Конституцией Российской Федерации в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации.

Так, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение 6 месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации вносит необходимые изменения в конституцию (устав) субъекта Российской Федерации, отменяет признанный неконституционным закон субъекта РФ, принимает новый закон субъекта Российской Федерации или ряд взаимосвязанных законов либо вносит изменения и (или) дополнения в закон субъекта Российской Федерации, признанный неконституционным в отдельной его части, или в закон субъекта Российской Федерации в случае, если он либо отдельные его положения признаны соответствующими Конституции Российской Федерации в данном Конституционным Судом Российской Федерации истолковании, а также в законы, в которых содержатся такие же положения.

Согласно п. 3 резолютивной части Постановления № 20-П законодателью Иркутской области надлежит привести регулирование в сфере предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно в соответствии с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении, с тем чтобы органы государственной власти Иркутской области на основании законодательно определяемых механизмов участвовали, в том числе в **форме софинансирования**, в организации очистки от зеленых насаждений земельных участков, предоставляемых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, и создания необходимой коммунальной и транспортной инфраструктуры **совместно с органами местного самоуправления** на этапе подготовки земельных участков для предоставления таким гражданам, а в случае неосуществления названных мероприятий на момент предоставления - с момента их предоставления.

Следует отметить, что надлежащее исполнение решения Конституционного Суда требует всестороннего анализа принятого решения, необходимость учета ранее выраженных правовых позиций, касающихся аналогичных либо смежных вопросов.

Вместе с тем, Законопроект не устанавливает, каким образом при отборе земельных участков для предоставления гражданам органами публичной власти будет учтено наличие зеленых насаждений, препятствующих индивидуальному жилищному строительству несмотря на то, что на указанное обстоятельство прямо указано в Постановлении № 20-П.

Кроме того, Законопроект не содержит механизма создания необходимой коммунальной и транспортной инфраструктуры, а также очистки земельных участков от зеленых насаждений, в случае неосуществления названных мероприятий на момент предоставления - с момента их предоставления.

Ранее в заключении на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть вторую статьи 9 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-1516) КСП области указывала на необходимость учета правовой позиции, изложенной в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 09.11.2017 № 2516-О.

В Определении № 2516-О указано, что правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации актуальна при решении вопросов, связанных с объективной невозможностью органов местного самоуправления за счет собственных финансовых средств обеспечить в полной мере соблюдение требований, предъявляемых к наличию объектов необходимой инфраструктуры на земельных участках, передаваемых в собственность гражданам

бесплатно в качестве меры государственной поддержки, в том числе семей, имеющих детей, в случаях, установленных субъектом Российской Федерации. Конкретные формы финансового покрытия таких расходов в рамках межбюджетных отношений и установление соответствующего механизма определяются в законодательном порядке, а для разрешения возможных разногласий могут быть использованы судебные процедуры.

**Реалистичность** определения объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета для реализации мероприятий по обеспечению земельных участков транспортной и коммунальной инфраструктурой, очистки от зеленых насаждений **вызывает сомнение**, поскольку финансовое экономическое обоснование к Законопроекту подготовлено лишь для 4-х территорий области (АГО, Иркутский МО, г. Иркутск, г. Братск), с совокупным объемом расходов 113 387 811 140 руб. Также финансовым экономическим обоснованием не предлагается и не устанавливается софинансируемая часть, которая обозначена в Постановлении № 20-П.

Также КСП области полагает необходимым обратить внимание на положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом замечаний и предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026