

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

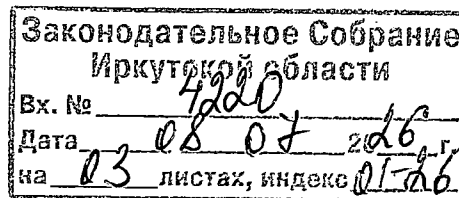
07.07.2026 № 38/02-3227/26

На № исх.2102 от 06.07.2026

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1673 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1673 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 01.07.2026 № 53-ОЗ «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Иркутской области» (далее - Закон области).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественной безопасности.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отношения в области обращения с животными регулируются указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законодательным актом устанавливать порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определять перечень мероприятий при осуществлении такой деятельности (часть 4 статьи 7 указанного Федерального закона).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), согласно пункту 143 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, а также организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. В соответствии с законопроектом часть 2 статьи 9 Закона области дополняется абзацем, в котором говорится, что критерий, предусмотренный пунктом 3 части 2 статьи 9 вышеуказанного закона, применяется при наличии одновременно угрозы причинения вреда здоровью или жизни человека со стороны собак и необходимости принятия срочных мер для обеспечения безопасности граждан от нападений животных без владельцев. Представляется, что такая формулировка содержит логическую неточность, поскольку сам факт принятия экстренных мер является прямым следствием возникшей опасности для жизни или здоровья граждан, а не условием, которое должно выполняться одновременно с возникновением экстраординарной ситуации.

В целях соблюдения правил юридической техники требует уточнения и место в конструкции части 2 статьи 9 Закона области, абзаца, поименованного в Проекте пятым.

2. В абзаце 6 пункта 1 Проекта излагается в новой редакции часть 6 статьи 9 Закона области. В новой редакции части отсутствует четкое указание на срок содержания животных без владельцев в режиме экстраординарной ситуации, что может создавать неопределенность, поскольку в Проекте закона предусматривается умерщвление животных без владельцев по истечении срока их содержания в пунктах временного содержания.

При этом статья 6 Закона области, регламентирующая деятельность пунктов временного содержания животных без владельцев предусматривает другой порядок обращения с животными без владельцев помещенными в пункты временного содержания, в связи с чем создается конкуренция правовых норм.

Использование в правовой норме термина «приоритетна» при решении вопроса об оставлении животного без владельца в живых, либо умерщвления его, может содержать коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3, подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неопределенность условий и оснований для принятия решения, употребление категорий оценочного характера. В предлагаемой редакции части 6 статьи 9 Закона области отсутствуют положения о животных без хозяина, которые в условиях экстраординарных ситуациях были отловлены и помещены в пункты временного содержания, однако не представляют угрозы причинения вреда здоровью или жизни человека.

Заместитель начальника Управления

О.Н. Филиппова

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 4AEE9B1C195163EDC3EEADB5DA8E074B

Владелец: Филиппова Оксана Николаевна

Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027