

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.07.2026 № 02-01-9495/26

на № исх. 1840 от 15.06.2026

О результатах рассмотрения проекта
закона № ПЗ-1667

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Информация о рассмотрении проекта закона прилагается.

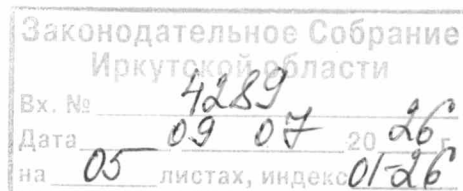
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
Губернатор Иркутской
области

И.И. Кобзев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

Н.Ю. Мосина
+7 (3952) 20-16-38



Заключение
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области
«Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных
организаций в Иркутской области»

Министерством образования Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», внесенный Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 7 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в части необходимости учета формы организации питания при определении расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее соответственно – Закон № 38-ОЗ, расчетная стоимость питания).

Нормативное регулирование обеспечения питанием обучающихся, исходя из части 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они определяют стоимость питания, источники и правила его финансирования, льготные категории обучающихся, которые освобождаются от платы за питание полностью или частично, другие общие организационные вопросы.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

С приведенной нормой корреспондируют также положения пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся.

Федеральный законодатель, устанавливая обязанность образовательных организаций организовать питание обучающихся, не определяет требований о его конкретных формах. Следовательно, учредители образовательных организаций, образовательные организации вправе самостоятельно определить форму организации питания (с привлечением или без привлечения сторонних организаций), руководствуясь принципами экономической целесообразности и эффективности использования имущественных ресурсов.

Согласно Методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями

требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях, являющимся приложением к письму Министерства просвещения Российской Федерации от 26 января 2026 года № ИШ-121/04 (далее – методические рекомендации), питание детей в общеобразовательных учреждениях организуется для всех обучающихся (независимо от источника его финансирования) и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей.

Организация питания – это комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по организации здорового питания обучающихся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственно в столовых образовательных учреждений. Мероприятия по организации питания включают приобретение пищевых продуктов, их доставку до места оказания услуг и хранение, приготовление пищи в соответствии с утвержденными меню, выдачу готовой пищи, содержание помещений, содержание, ремонт и обслуживание оборудования, осуществление мероприятий по выполнению санитарно-эпидемиологических требований, в том числе производственного контроля, и другие, определяемые учредителями общеобразовательных организаций.

Обеспечение питанием всех обучающихся – это деятельность учредителей общеобразовательных организаций по созданию кадровых, финансовых, материально-технических и иных условий для здорового питания обучающихся, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных статьей 2.1. Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», соответствует по химическому составу физиологическим потребностям детей в макро- и микронутриентах, отвечает требованиям безопасности и исключает использование фальсифицированных пищевых продуктов. Обеспечение питанием включает создание объектов питания, их реконструкцию, капитальный ремонт, материально-техническое обеспечение, а также организацию управления и систему выборочного инструментального контроля сырья и готовой продукции, планирование организации питания, а также финансирование выполнения санитарных и других обязательных требований (за исключением финансирования затрат на приобретение пищевых продуктов), оплаты труда персонала, содержания пищеблоков и организации контроля при приемке пищевого сырья и готовых блюд, своевременную оплату указанных видов расходов за счет средств соответствующего бюджета.

Обеспечение бесплатным питанием – это деятельность учредителей общеобразовательных организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению льготных категорий питающихся, порядку их обеспечения и дополнительному финансированию их питания в размере стоимости пищевых

продуктов по нормам (размерам) обеспечения на соответствующие приемы пищи за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета.

Учитывая изложенное, решение вопросов по организации питания, включая финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством источников финансирования, относится к компетенции учредителей образовательных организаций.

Нормативное регулирование обеспечения питанием обучающихся, исходя из части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они определяют стоимость питания, источники и правила его финансирования, льготные категории обучающихся, которые освобождаются от платы за питание полностью или частично, другие общие организационные вопросы.

Законом № 38-ОЗ установлены меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием лиц, обучающихся в государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях.

Расчетная стоимость питания для таких обучающихся устанавливается Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций, на основании набора пищевых продуктов по установленным нормам и уровня потребительских цен на продукты питания (статья 7 Закона № 38-ОЗ).

Учитывая изложенное, установленная Правительством Иркутской области расчетная стоимость питания включает в себя только стоимость продуктов питания и не может включать затраты по организации питания.

Относительно невозможности включения в расчетную стоимость питания затрат на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, оплату труда персонала и другие расходы, необходимо отметить следующее.

Как упомянуто выше, полномочия по финансовому обеспечению организации питания возложены на учредителей образовательных организаций. Расходы, связанные с содержанием зданий, включая оплату коммунальных услуг, несут органы государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении государственных учреждений, органы местного самоуправления – в отношении муниципальных учреждений (статья 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункт 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

Иные вышеуказанные расходы (если питание организовано с привлечением сторонней организации) в силу законодательства несет сам организатор общественного питания.

Также в законодательстве отсутствует используемое в проекте закона понятие «форма организации питания». Употребление в областных правовых актах терминологии, не предусмотренной законодательством, нарушает требования статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

При этом методическими рекомендациями определено понятие «форма организации питания обучающихся»: самостоятельно (за счет штатных сотрудников образовательной организации) или через предприятия общественного питания, выполняющими услугу по организации питания по договору (аутсорсинг).

Учитывая вышеизложенное, муниципальные образования вправе самостоятельно определять форму организации питания, в том числе исходя из ее экономической целесообразности.

Помимо этого, в нарушение требований Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области направляются в Законодательное Собрание Иркутской области с приложением финансово-экономического обоснования (финансово-экономического расчета) — для проектов законов области, предусматривающих расходы, финансируемые за счет средств областного бюджета. Предлагаемые проектом закона изменения предполагают распространение на все муниципальные образования Иркутской области.

Отсутствие финансово-экономического обоснования (финансово-экономического расчета) не позволяет определить дополнительную потребность средств областного бюджета.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.