



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

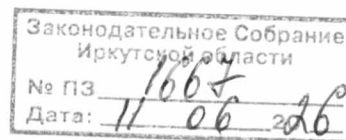
**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24

E-mail: ru38@minjust.gov.ru

13.07.2026 № 38/02-3293/26

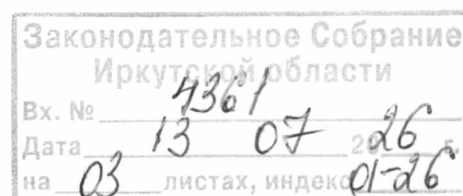
На № исх.1839 от 15.06.2026



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Закон области).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы воспитания, образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.04.2026 № 107-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по

предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с частями 1, 4 статьи 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставлять дополнительное финансовое обеспечение на организацию питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях. Данное право установлено частью 2 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и распространяется на организации, реализующие аккредитованные основные общеобразовательные программы.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проектом предлагается внести изменения в абзац 1 части 4 статьи 7 Закона области, дополнив формулировкой «а также в зависимости от формы организации питания». Кроме того вводится определение понятия «форма организация питания».

Предложенные изменения не соответствуют федеральному законодательству. Так пункт 15 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обязывает организации, осуществляющие образовательную деятельность формировать условия для сохранения здоровья обучающихся и работников образовательной организации, а также обеспечивать их питанием. Ответственность за организацию питания несут именно организации, реализующие образовательные программы (часть 1 статьи 37 вышеуказанного закона и часть 1 статьи 25.2

Федерального закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»). Согласно этим нормативным актам, образовательные организации обязаны обеспечивать питание детям, включая обязательное горячее питание, соответствующее установленным законодательством стандартам для организованных детских коллективов. Таким образом, прямая обязанность по обеспечению питания возложена на образовательные организации. Определение способа организации питания обучающихся (собственный пищеблок, аутсорсинг), входит в компетенцию учредителей образовательных организаций (письмо Минпросвещения России от 26.01.2026 № ИШ-121/04 «О направлении Методических рекомендаций») и подлежат урегулированию локальными правовыми актами. С учетом этого отсутствуют основания определения на региональном уровне понятия «форма организации питания».

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 0D9FF39658D7D0A9AFA7CA6776A55F56

Владелец: Меринов Михаил Николаевич

Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027