

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 363
Дата: 29.06.2018



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

18.07.2018 № 02-01(09)-3448/18
на № Исх. 2252 от 22.06.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-363 «О патриотическом воспитании в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проект закона разработан в целях системного регулирования вопросов патриотического воспитания граждан Иркутской области. Внесение законопроекта обосновывается отсутствием в Иркутской области принятого на законодательном уровне комплексного нормативного правового акта, направленного на регулирование сферы патриотического воспитания граждан.

Согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания и образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4795
Дата: 18.07.2018
на 06 листах, индекс 01-30

В настоящее время федеральный закон, комплексно регулирующий вопросы патриотического воспитания граждан; отсутствует.

15 ноября 2017 года в Государственную Думу Российской Федерации группой депутатов внесен проект федерального закона «О патриотическом воспитании в Российской Федерации». Указанный законопроект предусматривает регулирование общественных отношений в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, правовая возможность принятия закона Иркутской области «О патриотическом воспитании в Иркутской области» имеется, однако, в случае последующего принятия соответствующего федерального закона, указанный закон Иркутской области будет требовать приведения в соответствие с федеральным законом.

В отношении необходимости (целесообразности) принятия рассматриваемого проекта закона следует отметить, что на сегодняшний день вопросы патриотического воспитания граждан отражены в положениях федерального и регионального законодательства.

Так, статьями 11, 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрено, что военно-патриотическое воспитание является одним из обязательных элементов подготовки гражданина к военной службе, а Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых указанным федеральным законом предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование представляет собой единый целенаправленный процесс воспитания и обучения. Пунктом 3 части 1 статьи 3 указанного федерального закона воспитание патриотизма определено в качестве одного из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.

Осуществление патриотического и военно-патриотического воспитания также предусмотрено в рамках федеральных государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования.

В целях организации в Российской Федерации комплексной и системной работы по патриотическому воспитанию граждан постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 утверждена государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», соисполнителями которой являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающая в качестве одного из механизмов ее реализации совершенствование в субъектах Российской Федерации условий для обеспечения эффективной воспитательной деятельности на основе ее ресурсного обеспечения, современных механизмов управления и общественного контроля, консолидацию усилий воспитательных институтов на муниципальном и региональном уровнях.

В законодательстве Иркутской области вопросы патриотического воспитания также нашли отражение в положениях отдельных нормативных правовых актов.

Согласно Закону Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» духовное, нравственное, патриотическое, гражданское воспитание и физическое развитие молодежи является приоритетным направлением молодежной политики. Органы государственной власти области создают условия для патриотического воспитания молодежи в целях консолидации общества, развития чувства гордости за свое Отечество, готовности встать на защиту государственных интересов.

На региональном уровне постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 447-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, в состав которой входит подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы, целью которой является совершенствование системы патриотического и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в Иркутской области. В свою очередь в состав подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы входят ведомственные целевые программы «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся» на 2014-2020 годы и «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» на 2016-2020 годы.

Соответствующие муниципальные программы утверждены и на уровне муниципальных образований Иркутской области.

В целях реализации государственной политики в области патриотического воспитания граждан, мероприятий государственных программ принят целый комплекс нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, ведомственных правовых актов федеральных органов государственной власти и органов государственной власти Иркутской

области, муниципальных правовых актов, образованы межведомственные координационные органы, обеспечивающие взаимодействие всех заинтересованных органов и организаций (например, на федеральном уровне действует Межведомственная комиссия по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотическому воспитанию, на региональном уровне – межведомственный координационный совет по вопросам патриотического воспитания граждан в Иркутской области, на муниципальном уровне действуют межведомственные координационные советы при органах местного самоуправления).

Таким образом, представляется, что сфера патриотического воспитания граждан достаточно полно урегулирована в рамках положений федерального и областного законодательства, внедрен программно-целевой принцип организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствующей сфере. При этом существующий правовой режим регулирования вопросов патриотического воспитания не исключает возможности уточнения и дополнения действующих правовых норм и механизмов.

Необходимо отметить, что в области регулирования вопросов воспитания граждан федеральный законодатель, наряду с патриотическим, выделяет такие виды воспитания, как гражданское, нравственное, духовное, культурное, интеллектуальное, трудовое, правовое, экологическое, физическое и здоровьесберегающее, и иные. В этой связи вызывает вопрос необходимость (целесообразность) принятия закона Иркутской области, регулирующего исключительно сферу патриотического воспитания граждан и не затрагивающего иные смежные сферы воспитания.

В рамках проекта закона (статьи 4, 5, 6) использован подход к раскрытию патриотического воспитания через отдельные направления в разных сферах (образование, отдых и оздоровление детей, физическая культура и др.), которые включаются в патриотическое воспитание.

Учитывая, что отдельные из указанных направлений являются самостоятельными полномочиями органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, вытекающими из положений федерального законодательства, в рамках реализации которых может осуществляться патриотическое воспитание (например, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, организация обучения в общеобразовательных организациях Иркутской области, создание условий для реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)), вышеуказанный подход представляется не вполне корректным.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что данный законопроект представляет собой комплексный документ, который определяет, в том числе, систему патриотического воспитания граждан в Иркутской области, его правовые основы, субъектов правоотношений в сфере патриотического воспитания граждан в Иркутской области, участие общественных объединений и некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан в Иркутской области, финансовое и материально-техническое обеспечение системы патриотического воспитания граждан в Иркутской области. При этом правовых норм, определяющих и регулирующих заявленные аспекты, законопроект не содержит.

Часть норм проекта закона частично дублирует положения федерального и областного законодательства (статьи 4, 5, 10), часть норм не содержит конкретных механизмов регулирования соответствующих правоотношений, являясь отсылочными (статьи 7, 9, 11).

На основании вышеизложенного, учитывая, что положения проекта закона в основном носят декларативный характер и не несут в себе самостоятельного правового регулирования, многие положения законопроекта уже содержатся в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, необходимость (целесообразность) принятия проекта закона в представленной редакции не усматривается.



Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



Р.Н. Болотов