МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

19.06.2026 № 02-62-2871/26

на № СЛ-74-1597/25 от 16.06.2026

Министерство труда и занятости Иркутской области

Заключение об ОРВ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством труда и занятости Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – прокуратурой Иркутской области.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 19 мая 2026 года по 9 июня 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23558.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Прокуратурой Иркутской области разработан проект закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона об определении рабочих мест), который предусматривает обязанность работодателей, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области и имеющих численность работников свыше 100 человек, по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите – участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – участники специальной военной операции).

Действующее законодательство Иркутской области не содержит норм, устанавливающих административную ответственность за нарушение указанного требования. Таким образом, наличие правового пробела в части установления административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а именно участников специальной военной операции, в целях содействия их занятости не позволяет в полной мере реализовать цели, заявленные в проекте закона об определении рабочих мест, и требует самостоятельного правового регулирования.

Целями регулирования проекта акта является:

1) установление административной ответственности (в виде административного штрафа) за нарушение требований законодательства Иркутской области об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а именно участников специальной военной операции;

2) обеспечение реализации и соблюдения требований, установленных проектом закона об определении рабочих мест.

Проектом акта предлагается установить размер административного штрафа за нарушение законодательства Иркутской области об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от 20 000 до 50 000 рублей; юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей.

Регулирующим органом были предложены альтернативные способы решения проблемы:

1. Отказ от установления административной ответственности. Проблема не будет решена, так как установленные проектом акта об определении рабочих мест требования не будут подкреплены механизмом принуждения. Эффективность проекта акта об определении рабочих мест будет минимальной;

2. Установление ответственности в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данный способ невозможен, поскольку установление административной ответственности за нарушение региональных законов относится к полномочиям субъектов Российской Федерации (п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ);

3. Установление иных размеров штрафов (меньших или больших). Возможен альтернативный подход к определению размеров административных штрафов. Предлагаемые размеры основаны на анализе опыта других субъектов Российской Федерации, принципе соразмерности, а также опыта применения аналогичной нормы, устанавливающей ответственность за неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов.

В связи с вышесказанным предлагаемый проектом акта способ правового регулирования является оптимальным, соответствующим федеральному законодательству и позволяющим комплексно решить поставленные задачи.

Проект акта вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования. При этом, проект закона, который устанавливает сами обязательные требования начнет действовать только с 1 марта 2027 года. В связи с этим рекомендуется рассмотреть возможность синхронизации сроков вступления в силу данных актов, так как административная ответственность не может существовать в отрыве от обязательства.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

Некоторые субъекты Российской Федерации приняли законы с аналогичным правовым регулированием в области административной ответственности, например:

- Вологодская область (административный штраф на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей; на индивидуальных предпринимателей - от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей);

- Курская область (административный штраф на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей; на индивидуальных предпринимателей - от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей);

- Новгородская область (административный штраф на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей; на индивидуальных предпринимателей - от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей);

- Кемеровская область (административный штраф на должностных лиц в размере от 5 000 до 10 000 рублей) и др.

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: совету иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири»; иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»; совету иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; общественной организации предпринимателей Иркутской области; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области; общественному совету при министерстве труда и занятости Иркутской области; союзу «Иркутское областное объединение организации профсоюзов»; Уполномоченному по правам человека в Иркутской области; филиалу Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции в Иркутской области «Защитники Отечества»; исполнительным органам государственной власти Иркутской области; территориальным органам федеральных органов исполнительной власти Иркутской области; органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций поступило 1 предложение по проекту акта. Регулирующим органом в своде предложений отражена нецелесообразность учета указанного предложения.

3. Проект акта не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и промышленности Иркутской области В.Ю. Цишковский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EB74DE07DDA8372A09E550E9D920FD6F
Владелец **Цишковский Виктор Юрьевич**
Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027

К.В. Сушненкова
+7 (3952) 28-66-49