



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

Министерство труда и занятости
Иркутской области

19.06.2026 № 02-62-2882/26
на № СЛ-74-1597/26 от 16.06.2026

Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект Закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством труда и занятости Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – прокуратурой Иркутской области.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 19 мая 2026 года по 9 июня 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23555>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Проект акта направлен на решение следующих проблем:

- проблемы социальной адаптации участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – участники специальной военной операции) после возвращения из зон боевых действий;
- несоответствие профессиональных компетенций и опыта военнослужащих требованиям современного рынка труда, осложняющее процесс трудоустройства и карьерного продвижения;
- недостаточное количество стимулирующих механизмов для организации соответствующих рабочих мест для участников специальной военной операции.

Целями регулирования проекта закона является:

- создание условий для трудоустройства и социальной адаптации участников специальной военной операции путем установления обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства данной категории граждан в Иркутской области;
- повышение уровня занятости среди указанной категории граждан, обеспечение их стабильного дохода и достойных условий труда;
- поддержка лиц, прошедших службу в условиях вооруженных конфликтов, посредством предоставления возможности профессиональной реализации и интеграции в трудовую деятельность.

Проектом акта предлагается установить обязанность по определению числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции, в целях содействия их занятости, для работодателей, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.

Обязанность работодателя будет считаться выполненной в случаях наличия:

- 1) заключенного трудового договора с участником специальной военной операции, на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) заключенного трудового договора между участником специальной военной операции, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции (далее – соглашение);

3) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции, посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между участником специальной военной операции, и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Работодатель освобождается от выполнения обязанности в случаях:

1) если работодатель является общественным объединением инвалидов;

2) уменьшения среднесписочной численности работников до числа работников, при котором определение рабочих мест не устанавливается;

3) признания работодателя несостоятельным (банкротом) и открытии конкурсного производства;

4) отсутствия на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями.

При расчете числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, а в случае если рассчитанное число рабочих мест менее единицы, значение принимается равным единице.

Иными способами решения указанной проблемы может быть отказ от любого вмешательства. Возвращение участников специальной военной операции к гражданской жизни требует комплексной социальной и профессиональной адаптации. Государство признает это приоритетной задачей, так как поддержка ветеранов и их семей способствует их ресоциализации, психологическому восстановлению и интеграции в общество. Без правового регулирования невозможно обеспечить системный подход к решению проблем трудоустройства этой категории граждан.

По информации регулирующего органа 596 работодателей Иркутской области будут обязаны определить порядка 2000 рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции.

При отсутствии у работодателя возможности определения подходящих рабочих мест в для приема на работу участников специальной военной операции требуется создание новых рабочих мест на указанные цели. На создание одного рабочего места для трудоустройства участника специальной военной операции потребуется 80 000 рублей. Заработная плата на одного

трудоустроенного участника специальной военной операции в месяц составит 43 106,16 рублей (из расчета минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента, процентной надбавки и страховых взносов). Таким образом, расчётная годовая стоимость содержания одного такого работника составит 517 273,92 рубля.

Также, в случае принятия проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», который разработан прокуратурой Иркутской области и в настоящее время проходит оценку регулирующего воздействия, – возможные расходы на уплату административных штрафов при совершении правонарушения составят: на должностных лиц и на индивидуальных предпринимателей от 20 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10 октября 2023 года № 884-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение затрат (части затрат) в целях содействия занятости отдельных категорий граждан, о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановления Правительства Иркутской области» предусмотрена субсидия на оплату труда участников специальной военной операции и уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в общем размере не более 40 000 рублей в месяц и не более 120 000 рублей за весь период трудоустройства.

Кроме того, если трудоустроенный участник специальной военной операции одновременно является инвалидом, он засчитывается сразу в две квоты — и по данному проекту акта, и по Закону Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области», что снижает потенциальную нагрузку на бизнес.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. Проект акта действует до истечения трех лет после дня прекращения специальной военной операции.

При проведении публичных консультаций по проекту акта поступили предложения и замечания. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, а также Иркутская региональная ассоциация работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» предлагают изменить название проекта акта, поскольку текущее наименование содержит общую формулировку «о гражданах, особо нуждающихся в социальной защите», в то время как сам текст акта регулирует квоты исключительно для одной категории — участников специальной военной операции. Регулирующий орган рекомендует не учитывать данное замечание, так как текущее наименование проекта акта соответствует терминологии и структуре федерального законодательства.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 10 и статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», участники специальной военной операции, завершившие прохождение службы, официально отнесены федеральным законодателем к категории «граждан, особо нуждающихся в социальной защите». Факт, что данная базовая категория шире, не препятствует принятию специального закона Иркутской области под конкретную целевую группу. Уполномоченный орган рекомендует разработчику рассмотреть возможность изменения наименования проекта на более точное, поскольку наименование указывает на неопределенный круг лиц, в то время как нормы акта устанавливают обязанности работодателей по отношению к строго фиксированной категории граждан.

Союзом «Иркутское областное объединение организации профсоюзов» было предложено рассмотреть возможность предоставления налоговых вычетов за каждого трудоустроенного участника специальной военной операции и установления переходного периода для вновь созданных организаций. Регулирующий орган рекомендует учесть данное предложение при доработке проекта акта.

От Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» поступило предложение включить в статью 3 пункт 4 следующего содержания:

«4. В среднесписочную численность работников федеральных государственных образовательных учреждений высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не включаются должности педагогического работника, относящегося к профессорско-преподавательскому составу, замещению которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предшествует избрание по конкурсу, а также должности декана факультета и заведующего кафедрой, которые являются выборными».

Регулирующий орган рекомендует учесть данное предложение при доработке проекта акта.

Уполномоченный орган рекомендует разработчику учесть и распространить вышеуказанную норму на все организации региона, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрен конкурсный порядок замещения должностей.

Пунктом 4 части 10 статьи 3 проекта акта предусмотрено, что работодатель освобождается от выполнения обязанности, указанной в части 1 статьи 3 (определение квоты), при отсутствии на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-

квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями. По мнению регулирующего органа указанная норма позволит работодателю избежать ответственности, если он, злоупотребляя правом, намеренно будет определять рабочие места для приема на работу участников специальной военной операции с высокой и (или) редкой квалификацией. Кроме того, частью 8 статьи 3 проекта акта предусмотрено, что обязанность работодателя, предусмотренная частью 1 статьи 3 (определение квоты), считается выполненной в случаях наличия, в том числе, заключенного трудового договора между гражданином из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Учитывая изложенное, регулирующий орган предлагает пункт 4 части 10 статьи 3 проекта акта исключить.

По мнению уполномоченного органа заключение соглашения о трудоустройстве граждан с иной организацией носит возмездный характер. Кроме того, частью 12 статьи 3 проекта акта прямо установлен механизм «двойного зачета»: если трудоустроенный участник специальной военной операции одновременно признан инвалидом, он параллельно засчитывается в счет выполнения квоты, установленной Законом Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области». Поскольку правовой статус участника специальной военной операции с инвалидностью связывает оба этих региональных закона, основания для освобождения работодателя от выполнения квоты должны быть идентичны. В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709, отсутствие на учете в органах службы занятости безработных граждан, соответствующих квалификационным требованиям, признается законным и безусловным основанием для освобождения работодателя от выполнения квоты.

В связи с вышесказанным уполномоченный орган считает нецелесообразным исключение из проекта акта пункта 4 части 10 статьи 3.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

Некоторые субъекты Российской Федерации приняли законы об определении числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции, например:

- город Санкт-Петербург (работодатель, среднесписочная численность работников которого превышает 100 человек, обязан определить два рабочих места для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите);

- Тамбовская область (при штате от 36 до 100 сотрудников работодатели определяют не менее 1% рабочих мест, а если численность работников составляет 100 и более человек, то квота составляет 3%);

- Самарская область (обязанность по выделению рабочих мест для участников специальной военной операции в размере 1% устанавливается для работодателей с численностью сотрудников более 100 человек).

В ряде других субъектов Российской Федерации действуют законы о квотировании рабочих мест для приема на работу участников специальной военной операции со схожим правовым регулированием (Новгородская, Вологодская, Пензенская, Курская, Липецкая, Тюменская области, республики Башкортостан, Дагестан, Карелия, Краснодарский край, Пермский край и др.)

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: совету иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири»; иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»; совету иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; общественной организации предпринимателей Иркутской области; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области; общественному совету при министерстве труда и занятости Иркутской области; союзу «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»; Уполномоченному по правам человека в Иркутской области; филиалу Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции в Иркутской области «Защитники Отечества»; исполнительным органам государственной власти Иркутской области; территориальным органам федеральных органов исполнительной власти Иркутской области; органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области..

Во время проведения публичных консультаций поступило 13 предложений по проекту акта. Регулирующим органом в своде предложений отражена целесообразность учета 1 указанного предложения.

3. Проект акта не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

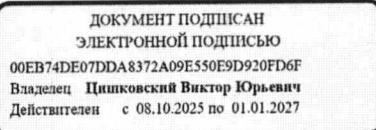
6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции;

7. Проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законности;
- 2) обоснованности обязательных требований;
- 3) правовой определенности и системности;
- 4) открытости и предсказуемости;
- 5) исполнимости обязательных требований.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области

В.Ю. Цишковский



К.В. Сушненко
+7 (3952) 28-66-49