

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

На сегодняшний день муниципальные образования имеют низкую степень финансовой обеспеченности, что создает существенную проблему для социально-экономического развития муниципальных образований.

Доходы местных бюджетов зависят не только от того, какие права им выделит федерация, но и какими доходами поделится с ними субъект. Субъекты чаще всего идут по пути централизации доходных ресурсов на региональном уровне и в последующем, осуществляют перераспределение средств в виде межбюджетных трансфертов.

Безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций и субсидий составляют значительную часть доходов местных бюджетов, что ставит органы местного самоуправления в зависимость от региональной власти. Это ограничивает их инициативу и финансовую самостоятельность.

Снижению обеспеченности собственными доходами также способствуют изменения в налоговом законодательстве, которые приводят к перетеканию средств из местного бюджета в бюджеты вышестоящих уровней.

Введение обязанности уплаты НДС для отдельных субъектов среднего и малого предпринимательства, с одновременным началом действия нового специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – АвтоУСН), повлекло переход плательщиков с УСН и ПСН, т.е. сокращение поступлений налогов зачисляемых в местные бюджеты.

Установление регионом нормативов отчислений в местные бюджеты возможно от федеральных, региональных налогов и сборов, являющихся источником формирования бюджетов субъектов Российской Федерации, закреплено статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий субъекты Российской Федерации вправе устанавливать на неограниченный срок действия единые для соответствующих типов муниципальных образований нормативы отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в том числе АвтоУСН.

В целях повышения финансовой обеспеченности муниципальных образований на осуществление закрепленных законодательством

полномочий, предлагаем установить единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением АвтоУСН.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (форма по ОКУД 0503317) по состоянию на 01.05.2026 поступление в областной бюджет по АвтоУСН составляет 497,8 млн. руб. При сохранении сложившейся за 4 месяца динамики, поступления в областной бюджет в 2026 году оцениваются в объеме 1 493,5 млн. руб.

Опираясь на объемы поступлений УСН в областной бюджет, бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, исходя из установленных единых нормативов отчислений, произведен расчет прогнозного объема поступления АвтоУСН в бюджеты муниципальных образований и выпадающих доходов областного бюджета. Выпадающие доходы областного бюджета в случае установления единых норматив для местного уровня бюджетов оцениваются в размере 848,1 млн. руб. в год. При этом дополнительные поступления в бюджеты городских округов составят 608,9 млн. руб., муниципальных округов – 181,9 млн. руб., муниципальных районов – 57,3 млн. руб. (табл. 1).

Укрепление финансовых основ муниципальных образований через механизм установления единых нормативов отчислений от налогов оценивается Министерством финансов РФ как наиболее предпочтительная практика по регулированию межбюджетных отношений на региональном уровне, чем прямое оказание финансовой поддержки через предоставление дотаций. Закрепление единых нормативов обеспечивает предсказуемость и стабильность налоговых и неналоговых доходов каждого уровня бюджетной системы, способствует росту заинтересованности органов местного самоуправления в экономическом развитии своей территории, формированию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, а также предоставляет возможность проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики, применения средне- и долгосрочного бюджетного планирования.

Продолжение практики повышения дотационности муниципальных образований ведет к ухудшению финансовой самостоятельности территорий, дополнительных ограничений установленных статьей 136 Бюджетного кодекса РФ, а также прямой зависимости от финансового положения регионального центра.

Таблица 1

Расчетная информация о перераспределении доходов между областным и местными бюджетами, в случае принятия проекта закона по установлению единых нормативов отчислений в местные бюджеты от АУСН

млн. руб.				
Бюджет	факт УСН на 01.05.2026	структура поступлений, %	поступило АУСН на 01.05.2026	оценка поступления АУСН 2026
1	2	3	4	5=ст.4/4*12*ст.3
Консолидированный бюджет ИО, в т.ч.	7 376,37	100%	497,84	1 493,51
бюджет субъекта	3 187,42	43%	497,84	645,36
бюджеты муниципальных округов	898,48	12%		181,92
бюджеты муниципальных районов	282,93	4%		57,29
бюджеты городских округов	3 007,54	41%		608,94
Выпадающие доходы областного бюджета				848,14