

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – Проект закона) подготовлен администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа (далее – администрация округа).

2. Правовое основание принятия Проекта закона

Правовой основой принятия Проекта закона является часть 2 статьи 5 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (далее – ФКЗ № 6), пункты 2, 3 части 1 статьи 15 Устава Иркутской области, часть 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 6 декабря 2010 года № 121-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом» (далее – Закон области № 121-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия Проекта закона

Исторически сложилось, что Усть-Ордынский Бурятский округ для Иркутской области является опорной территорией в сфере сельского хозяйства (животноводства). Издревле бурятский народ и иные народы, традиционно проживающие на территории округа, занимались животноводством и сельским хозяйством путем традиционных форм хозяйствования.

В последнее время наблюдается существенное уменьшение количества личных подсобных хозяйств, крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных организаций на территории округа.

Одна из главных стратегических государственных задач органов государственной власти Иркутской области – обеспечение продовольственной безопасности региона, которая может быть выполнена, в том числе путем сохранения и развития в Усть-Ордынском Бурятском округе традиционных форм хозяйствования (сельского хозяйства и животноводства) среди его жителей.

Необходимо отметить, что культура (от лат. cultura - уход, обработка, возделывание земли) в широком смысле – это всё, что создано человеческим трудом. Таким образом, мероприятия по сохранению и развитию национальной

культуры должны включать в себя мероприятия по сохранению и развитию традиционных форм хозяйствования и быта на территории округа.

На основании изложенного, статьей 4 Закона области 121-ОЗ функции органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области по реализации особого статуса Усть-Ордынского Бурятского округа необходимо дополнить новой функцией – сохранение и развитие традиционных форм хозяйствования и быта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа. При этом в целях раскрытия понятия «традиционные формы хозяйствования и быта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» необходимо утвердить такой перечень соответствующим правовым актом Правительства Иркутской области.

Предлагается дополнить пункт 6 статьи 8 Закона области 121-ОЗ формулировкой «в том числе сохранения и развития традиционных форм хозяйствования и быта;» по полномочию Правительства Иркутской области в сфере утверждения государственных программ Иркутской области, предусматривающих мероприятия в сфере развития сельского хозяйства. Данная норма производна пункту 1 статьи 1 Проекта закона.

В соответствии с ФКЗ № 6 статус административно-территориальной единицы с особым статусом – Усть-Ордынского Бурятского округа устанавливается федеральным конституционным законом, Уставом Иркутской области, Законом области № 121-ОЗ.

В соответствии с пунктами 1-3 части 1 статьи 15 Устава Иркутской области, частью 2 статьи 1 Закона области № 121-ОЗ особый статус Усть-Ордынский Бурятского округа устанавливается в целях обеспечения сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, гармонизации социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области, эффективного осуществления публичной власти на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Вместе с тем указанные цели в Законе области № 121-ОЗ не раскрыты, не установлен исполнительный орган государственной власти, ответственный за достижение данных целей. Таким образом, наблюдается пробел в праве.

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Губернатора Иркутской области от 8 мая 2026 № 239-р «О распределении обязанностей между Губернатором Иркутской области, первым заместителем Губернатора Иркутской области, первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Губернатора Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области» заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель администрации Усть-Ордынского Бурятского округа координирует, дает поручения (указания) руководителям исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее – ИОГВ ИО), в том числе по направлению организации взаимодействия ИОГВ ИО с территориальными органами федеральных органов

исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленного на обеспечение социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области.

Следовательно, за гармонизацию социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области отвечает заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель администрации Усть-Ордынского Бурятского округа.

Соответственно необходимо расширить задачи администрации Усть-Ордынского Бурятского округа в целях эффективного осуществления публичной власти на территории Усть-Ордынского Бурятского округа соответствующими полномочиями по организации взаимодействия ИОГВ ИО с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, расположенных на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, направленного на гармонизацию социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области и обеспечение сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Статьей 1 Проекта закона предлагается:

1) наделить администрацию округа полномочием по организации взаимодействия ИОГВ ИО с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, расположенными на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, направленного на гармонизацию социально-экономического развития Усть-Ордынского Бурятского округа и остальной части территории Иркутской области и обеспечение сохранения и развития национальной самобытности бурятского народа и иных народов, традиционно проживающих на территории Усть-Ордынского Бурятского округа;

2) дополнить функции органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области по реализации особого статуса Усть-Ордынского Бурятского округа новой функцией: сохранение и развитие традиционных форм хозяйствования и быта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа, перечень которых утверждается Правительством Иркутской области.

Статья 2 Проекта закона регламентирует вступление в силу законопроекта.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания их утратившими силу которых потребует принятие данного Проекта закона:

Принятие Проекта закона потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2011 года № 86-пп «Об администрации Усть-Ордынского Бурятского округа» для закрепления за администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа соответствующих полномочий;

2) принятия Правительством Иркутской области правового акта об утверждении перечня традиционных форм хозяйствования и быта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Отмены либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области в связи с принятием Проекта закона не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми Проект закона согласован
Проект закона прошел все необходимые согласования без замечаний.

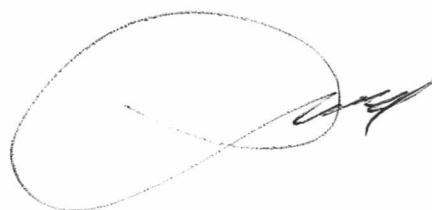
Проект закона был размещен для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23942>, 7 июля 2026 года, срок представления заключений – 7 рабочих дней с момента размещения.

Замечаний и предложений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступило.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности
Проекта закона

Не имеются.

Заместитель Губернатора
Иркутской области–руководитель
администрации Усть-Ордынского
Бурятского округа



А.Г. Гоголев