ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы.

Субъектом законодательной инициативы является Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона.

Правовой основой принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, статьи 9, 10 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Законом Иркутской области от 27 марта 2025 г. №18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» предусмотрена административная ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области (далее- Закон Иркутской области №18-ОЗ). Установленная Законом Иркутской области № 18-ОЗ самостоятельная ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов отвечает цели формирования комфортной, безопасной городской среды, санитарно-эпидемиологического благополучия граждан. Однако Закон Иркутской области № 18-ОЗ не содержит состава административного правонарушения за выпас и прогон сельскохозяйственных животных в неустановленных местах.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области, установлен прямой запрет на выпас сельскохозяйственных животных на территориях общего пользования,

придомовых территориях, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках, дорогах, тротуарах и иных непредназначенных для этого местах, а также нахождение на объектах благоустройства любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица, а также установлены места для выпаса, маршруты прогона сельскохозяйственных животных.

Соблюдение правил благоустройства территорий муниципальных образований является предметом муниципального контроля в силу норм пункта 19 статьи 14, пункта 25 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, на территории Иркутской области сложилась правовая ситуация, при которой муниципальное образование вправе запретить выпас и прогон скота на общественных территориях, но не может применить к нарушителям какие-либо меры административного принуждения.

Отсутствие возможности применения административной ответственности влечет за собой следующие негативные последствия в виде:

- систематического уничтожения и повреждения зеленых насаждений, газонов, малых архитектурных форм, создаваемых за счет средств местного бюджета;

- загрязнения детских и спортивных площадок, тротуаров, дорог продуктами жизнедеятельности животных, что создает угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

- невозможности эффективного воздействия на владельцев скота, игнорирующих требования действующих Правил благоустройства территорий муниципальных образований;

- многочисленные жалобы граждан, которые остаются без реального правового механизма реагирования.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушения требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных, установленных муниципальными правовыми актами.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предлагается дополнить Закон Иркутской области №18-ОЗ статьей 8^{1}, устанавливающей административную ответственность за нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные правовые акты Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Исполнительный директор
Некоммерческой организации
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области» З.А. Масловская