

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом № 122-ФЗ в целях защиты прав и свобод граждан Российской Федерации на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации были внесены изменения и дополнения в различные законодательные акты, в том числе в те, которые предоставляли льготы по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям

квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности. В соответствии с этими изменениями и дополнениями установление мер социальной поддержки этим категориям квалифицированных работников было отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации и право устанавливать размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, было предоставлено субъекту Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - Закон № 116-оз). Частью 2 статьи 2 Закона № 116-оз младшему медицинскому и фармацевтическому персоналу предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЖКУ), которые предоставляются с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 мая 2025 года № 305н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (далее – приказ № 305н) определены рекомендуемые нормативы штатной численности организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. Ранее действующий приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (далее – приказ № 940н) с 1 сентября 2025 года признан утратившим силу.

Должность «младшая медицинская сестра по уходу за больными», предусмотренная нормативами штатной численности, утвержденными приказом № 940н, изменена на должность «помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций (далее – помощник по уходу). В связи с этим работники областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, поэтапно с 1 апреля 2026 года переведены в них с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу».

С целью сохранения социальных гарантий вышеуказанной категории граждан при переводе на должность «Помощник по уходу» и соблюдения принципа поддержания доверия граждан к действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, разработан проект закона, который сохраняет уровень ранее предоставляемых мер социальной поддержки работникам областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, проживающим в сельской местности, если они переведены в них с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона № 116-оз.

Статьей 2 проекта закона предлагается распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2026 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Порядок назначения, предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 30 августа 2023 года № 761-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Реализация проекта закона будет способствовать сохранению социальных гарантий гражданам, которые являлись получателями мер социальной поддержки по оплате ЖКУ, после перевода их на должность «Помощник по уходу» и соблюдению принципа поддержания доверия граждан к действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов