

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А

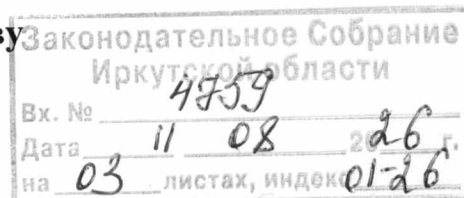
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

897-руп/26 10.08.2026
на № Исх. 04-275/26 от 17.07.2026

Председателю комитета по социально-
культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской
области

Д.А. Мясникову

О рассмотрении проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1681



Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Проектом закона предусматривается установление работодателям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, а также работодателям, осуществляющим деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения которых расположены на территории Иркутской области, с численностью работников более 100 человек обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также порядок и особенности выполнения указанной обязанности.

Концепция проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 поддерживается, вместе с тем имеются следующие замечания.

Пунктом 4 части 10 статьи 3 проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 предусмотрено, что работодатель освобождается от выполнения обязанности, указанной в части 1 статьи 3 (определение квоты), при отсутствии на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями.

Однако в рамках проведения оценки регулирующего воздействия министерством труда предлагается исключить пункт 4 части 10 статьи проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681, так как указанная норма позволит работодателю избежать ответственности, если он, злоупотребляя правом, намеренно будет определять рабочие места для приема на работу участников специальной военной операции с высокой и (или) редкой квалификацией. Указанное отражено и в заключении Правительства Иркутской области.

Уполномоченный считает исключение данной нормы необоснованным и ведущим к нарушению баланса интересов государства и бизнеса по следующим основаниям:

1. Согласно части 12 статьи 3 проекта закона № ПЗ-1681, трудоустройство участника СВО, имеющего инвалидность, засчитывается работодателю одновременно и как выполнение квоты по Закону Иркутской области от 29.05.2009 № 27-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области». В силу единства правового статуса такого работника и схожести механизмов квотирования, основания освобождения от квоты в обоих случаях должны быть тождественными.

В соответствии с пунктом 9 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и подпунктом «г» пункта 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2024 № 709, работодатель **освобождается** от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов при отсутствии на учете в службе занятости безработных инвалидов, соответствующих профессионально-квалификационным требованиям заявленных вакансий. Исключение аналогичной нормы для участников СВО создаст необоснованную правовую коллизию и ухудшит положение работодателей по сравнению с федеральным регулированием.

2. Опасение о возможном «злонамеренном завышении» требований к вакансиям основано на предположении о недобросовестности работодателей. Между тем, ст. 10 ГК РФ и устоявшаяся судебная практика исходят из презумпции добросовестности участников правоотношений. Профессионально-квалификационные требования определяются исходя из действительных потребностей технологического процесса и штатного расписания. Риск гипотетического злоупотребления должен пресекаться точечным контролем со стороны органов службы занятости за обоснованностью требований к конкретной вакансии.

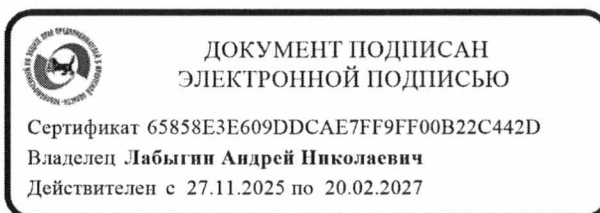
3. Любые договоры о содействии в трудоустройстве, заключаемые работодателями с привлечением сторонних организаций, по своей правовой природе являются возмездными. В условиях объективного кадрового дефицита и отсутствия подходящих кандидатов в базах данных службы

занятости отдельных муниципальных образований, сохранение обязанности по квотированию без права на освобождение приведет к тому, что работодатель будет вынужден нести необоснованные финансовые издержки.

На основании изложенного, в целях обеспечения единообразия правового регулирования, соблюдения принципа соразмерности ограничений и защиты добросовестных предпринимателей от необоснованного административного давления, Уполномоченный рекомендует сохранить пункт 4 части 10 статьи 3 проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 в предлагаемой редакции.

С уважением,

А.Н. Лабыгин



Исполнитель: Дзёган Елена Олеговна
Тел: 8 (3952) 488-535