



URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, председателю
комитета по законодательству о
государственном строительстве и
местном самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области

О рассмотрении проекта закона Иркутской области

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона).

1. Редакция части 1 статьи 2, абзаца первого части 1 статьи 6 и части 1 статьи 15 проекта закона, предлагаемая пунктами 2, 6 и 12 статьи 1 проекта закона, не соответствует положениям статьи 32 и части 1 статьи 46 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон), поскольку в качестве предмета опроса устанавливает непосредственно вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, а не осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению данных вопросов. В отличие от Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 33-ФЗ не содержит перечня вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности

населения, в связи с чем ссылка на них как на самостоятельный предмет опроса является некорректной. В ходе опроса должно выявляться мнение населения об осуществлении органами местного самоуправления соответствующих полномочий, а не о самих вопросах.

2. Предлагаемая редакция абзаца первой части 1 статьи 6 и пункта 1 части 1 статьи 15 проекта закона, наделяющая Законодательное Собрание Иркутской области правом относить к полномочиям органов местного самоуправления полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не соответствует частям 17–19 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ и части 6 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Частью 18 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения может быть изменён только путём внесения изменений в части 1–3 статьи 32 указанного Федерального закона, то есть исключительно федеральным законом. Частями 5 и 7 статьи 32 Федерального закона органы государственной власти наделены полномочием перераспределять уже установленные полномочия органов местного самоуправления между уровнями публичной власти, однако не полномочием изменять их состав. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (статья 34 Федерального закона) также не превращает такие полномочия в полномочия органов местного самоуправления.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями относить вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим формулировка абзаца первой части 1 статьи 6 и пункта 1 части 1 статьи 15 проекта закона подлежит исключению.

3. Часть 2 статьи 15 проекта закона не согласуется с частью 4 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ. Указанной нормой представительный орган муниципального образования отнесён к числу самостоятельных инициаторов опроса наряду с главой муниципального образования, главой местной администрации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перечень субъектов инициативы, установленный частью 4 статьи 46 Федерального закона, является исчерпывающим и не содержит указания на жителей муниципального образования, группу депутатов, органы территориального общественного самоуправления или контрольно-счётный орган как самостоятельных субъектов обращения.

Между тем часть 2 статьи 15 проекта закона обуславливает реализацию представительным органом муниципального образования права на инициативу проведения опроса получением обращения от указанных лиц, что не основано на Федеральном законе. Полагаем необходимым исключить данное условие либо определить обращение жителей, депутатов, органов территориального общественного самоуправления и контрольно-счётного органа муниципального образования как внутреннюю процедуру формирования соответствующей инициативы представительного органа, не создающую самостоятельного основания для проведения опроса.

4. Частью 1 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ целью опроса определено выявление мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Статья 28 проекта закона, как следует из её наименования, распространяется исключительно на органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования и не устанавливает порядка рассмотрения результатов опроса органами государственной власти Иркутской области. Кроме того, проектом закона не установлена взаимосвязь между принятием решения уполномоченным органом или должностным лицом и результатами рассмотрения представительным органом итогов опроса.

5. Часть 4 статьи 12, пункт 15 части 1 статьи 13, часть 5 статьи 14, статьи 27 и 28 проекта закона не соответствуют части 5 статьи 4, части 12 статьи 46 и статье 53 Федерального закона № 33-ФЗ, поскольку необоснованно сужают возможности обнародования результатов опроса. Исходя из разнообразия территориального устройства области, целей обнародования информации (обеспечение возможности ознакомления с ней граждан) и предмета опроса, официальное опубликование в муниципальном периодическом печатном издании не всегда является целесообразным и обоснованным способом обнародования, особенно с учётом того, что не в каждом муниципальном образовании создано муниципальное сетевое издание.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027