



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 364
Дата: 19.06.2018

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.08.2018 № 02-01-4015/18

на № 2672 от 26.07.2018

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5288
Дата 23.08.2018 г.
л. 04 листах, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Н.И. Дикусаровой, С.Ф. Брилкой, сообщаяю.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» изменения, установив работникам противопожарной службы и спасателям аварийно-спасательных служб при увольнении дополнительную социальную гарантию в виде ежемесячной доплаты к пенсии в размере 5 000 рублей за счет средств областного бюджета.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что правовой основой для его принятия является статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статья 34 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ

«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее соответственно – Закон № 184-ФЗ, Закона № 69-ФЗ, Закон № 151-ФЗ).

Вышеуказанными федеральными законами закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать гарантии правовой и социальной защиты работников противопожарной службы и спасателей аварийно-спасательных служб (далее – работники).

Проектом закона предлагается установить ежемесячную доплату к пенсии работникам при их увольнении соответственно из противопожарной службы, аварийно-спасательных служб Иркутской области, то есть лицам, не являющимся работниками указанных служб.

Вместе с тем Закон № 69-ФЗ и Закон № 151-ФЗ напрямую не предусматривают возможности установления гарантий социальной защиты работникам, вышедшим на пенсию, то есть не состоящих в трудовых отношениях с противопожарной службой, профессиональной аварийно-спасательной службой.

Таким образом, предлагаемая мера социальной защиты работников напрямую не вытекает из полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных этими федеральными законами, в связи с чем она может быть установлена в Иркутской области только с учетом финансовых возможностей и социально-экономической целесообразности.

Согласно статье 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в состав проекта закона Иркутской области входит пояснительная записка, в которой указывается обоснование целесообразности его принятия (пункт 2 части 1, пункт 3 части 3). При этом к проекту закона Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование) (пункт 1 части 2).

Пояснительная записка к проекту закона не содержит развернутых доводов о целесообразности принятия проекта закона, о возможных социально-экономических последствиях, а также отсутствует информация об источнике финансирования дополнительных расходов областного бюджета, возникающих в связи с принятием проекта закона, что необходимо в силу статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме этого, финансово-экономическое обоснование к проекту закона не предоставлено.

Установление дополнительных социальных гарантий в рамках статьи 26.3-1 Закона № 184-ФЗ осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в силу части 3 статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Поскольку указанная информация отсутствует, не представляется возможным провести финансово-экономическую оценку проекта закона и сделать вывод о возможности его реализации.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Иркутской области заключено Соглашение от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/06-75 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области (далее – Соглашение), в котором предусмотрено обязательство по неустановлению с 2018 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также обязательство по применению к должностным лицам органов государственной власти Иркутской области, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных Соглашением, мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с подпунктом 2.1.1 пункта 2.1 Соглашения проекты законов субъекта Российской Федерации, направленные на установление публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия органами государственной

власти субъекта Российской Федерации, подлежат направлению на заключение в Министерство финансов Российской Федерации.

В связи с отсутствием информации о финансово-экономическом обосновании принятие проекта закона не поддерживается до определения источников финансирования с учетом текущей бюджетной обеспеченности.

Также к проекту закона имеются замечания, которые на практике могут вызвать проблемы его правоприменения.

Поскольку финансирование мер социальной поддержки, устанавливаемых законодательством субъекта Российской Федерации дополнительно к федеральным, осуществляется за счет средств субъекта Российской Федерации, их действие распространяется на граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации. Следовательно, выезд гражданина на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации может служить основанием для прекращения предоставления мер социальной поддержки, установленных субъектом Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации.

Однако статья 1 проекта закона не содержит в качестве оснований для прекращения ежемесячной доплаты к пенсии переезд работника противопожарной службы за пределы Иркутской области на постоянное место жительства.

Кроме того, статьей 1 проекта закона предлагается установить, что предоставление ежемесячной доплаты к пенсии в отдельных случаях носит срочный характер (установление доплаты к пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). При этом перечень оснований для прекращения доплаты не содержит прекращение выплаты соответствующего вида пенсии.

Аналогичные замечания имеются к статье 2 проекта закона.

Следует также отметить, что проект закона не содержит полномочий Правительства Иркутской области по установлению порядка прекращения доплаты к пенсии наряду с установлением порядка ее назначения и выплаты.

С уважением



С.Г. Левченко