



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

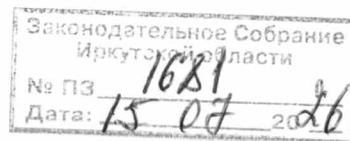
А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

13.08.2026 № 10/39-1111



На № исх.04-276/26 от "17" июля 2026 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 13.08.2026
№ 10/28-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 13.08.2026 № 10/28-Э на проект закона Иркутской области
«Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в
социальной защите» (№ ПЗ-1681).

Приложение: заключение на 4 л. в электронном виде.

И.о. председателя

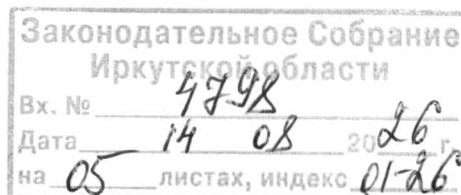
К.С. Макарова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00964CF5D19FF3E14793988225A51310D7

Владелец Макарова Ксения Сергеевна

Действителен с 06.08.2026 по 30.10.2027



Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2) 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/28-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (ПЗ-1681)

13.08.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (ПЗ-1681) (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 17.07.2026 № исх.04-276/26. Законопроект внесен прокурором Иркутской области С.В. Паволиным.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить обязанность работодателя по определению рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, к которым отнесены участники специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, завершившие прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон № 53-ФЗ), либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Закон № 61-ФЗ).

Согласно пункту 134 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится решение вопросов осуществления мер в сфере занятости населения, включая меры по содействию гражданам в поиске подходящей работы, в том числе содействия приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Закона № 53-ФЗ, либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Законом № 61-ФЗ, а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О

статусе военнослужащих» (далее – Закон № 76-ФЗ), резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ, или определения числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12.12.2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 565-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере занятости населения отнесено определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

Законопроектом в статье 2 определены понятия «граждан, особо нуждающихся в социальной защите» и «работодателя», планируемые к использованию в целях предлагаемого закона.

Так, к работодателям отнесены юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, представительства, филиалы и иные обособленные подразделения работодателей, осуществляющих деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Иркутской области, с численностью работников более 100 человек.

При этом частью 3 статьи 3 Законопроекта предусмотрено, что в численность работников органов государственной власти и органов местного самоуправления Иркутской области для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не включаются должности, замещение которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, муниципальными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности. Следовательно, иная категория работников, замещающих в государственных органах должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, и вспомогательного персонала, подпадает под действие Законопроекта. Также под действие Законопроекта подпадают, исходя из понятия «работодатель», и подведомственные государственным органам учреждения, финансируемые из областного бюджета.

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного акта Иркутской области (№ 02-62-2882/26 от 19.06.2026), проведенной в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2017 № 906-пп (далее – Заключение минэкономразвития) указывает, что по информации министерства труда и занятости Иркутской области, 596 работодателей Иркутской области будут обязаны определить порядка 2000 рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции.

При отсутствии у работодателя возможности определения подходящих рабочих мест для приема на работу участников специальной военной операции требуется создание новых рабочих мест на указанные цели. На создание **одного рабочего места** для трудоустройства участника специальной военной операции потребуется **80 000 рублей**.

Заработная плата на одного трудоустроенного участника специальной военной операции в месяц составит 43 106,16 рублей (из расчета минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента, процентной надбавки и страховых взносов; годовой объема расходов, соответственно, составит 517 273,92 рубля).

Таким образом, принятие Законопроекта может повлечь дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Кроме того, Законопроектом не урегулирован вопрос определения численности работников для расчета числа рабочих мест в территориальных органах федеральных органов государственной власти, осуществляющих полномочия на территории Иркутской области (ГУ ФССП России, Управление ФНС России, Управление ФАС и т.д.).

По мнению КСП области, в пояснительной записке к Законопроекту указан неполный перечень нормативных правовых актов, нуждающихся в изменениях в случае принятия Законопроекта.

Исходя из положений ст. 10 Закона № 565-ФЗ, в субъекте РФ может быть определен порядок резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с нормативным правовым актом субъекта РФ, или определено число рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

В связи с чем, приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 11.03.2024 № 74-19-мпр «О резервировании отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в Иркутской области» потребует корректировки.

В отдельных субъектах РФ аналогичные законы уже приняты (Закон Санкт-Петербурга от 07.06.2024 № 342-78 (ред. от 23.10.2025) «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», Закон Тамбовской области от 03.02.2026 № 780-З «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», Закон Самарской области от 30.05.2025 № 58-ГД (ред. от 28.05.2026) «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Самарской области»). Анализ различий представлен в таблице.

Критерий	Иркутская область (проект)	Тамбовская область	Самарская область	Санкт-Петербург
Категории граждан	участники СВО	участники СВО	участники СВО, ветераны боевых действий, участники боевых действий в ДНР/ЛНР	широкий перечень (освобожденные из тюрем, молодежь, предпенсионеры и др.)
Порог численности работников	свыше 100 чел.	от 36 до 100 и свыше 100 чел.	превышает 100 чел.	превышает 100 чел.
Размер квоты	1%	1% и 3%	1%	2 рабочих места (фиксированно)
Исполнение обязанности	трудоустройство (в т.ч. через соглашения с 3-ми лицами)	трудоустройство или обучение	трудоустройство, обучение, дистанционная работа	трудоустройство
Освобождение	общественные объединения инвалидов, уменьшение численности, банкротство, отсутствие граждан в службе занятости		ликвидация, уменьшение до ≤100	общественные объединения инвалидов и органы власти
Исключения из численности работников	выборные должности, работники с вредными/опасными условиями	выборные должности	не предусмотрены	не предусмотрены
Ответственность	административная (по закону области)	не предусмотрена	по действующему законодательству	не предусмотрена
Срок действия	до 3 лет после прекращения СВО	не ограничен	до 31.12.2029	не ограничен

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке, с дополнительной проработкой вопросов, отмеченных в настоящем Заключении.

И.о. председателя

К.С. Макарова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00964CF5D19FF3E14793988225A51310D7

Владелец **Макарова Ксения Сергеевна**

Действителен с 06.08.2026 по 30.10.2027