

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-364 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

На основании статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право устанавливать иные, не предусмотренные указанным Федеральным законом гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

Статьей 34 Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации

устанавливать дополнительные гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Проектом закона предлагается установить следующее.

Статью 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» предлагается дополнить частями 7 – 12, предусматривающими предоставление работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, имеющим непрерывный стаж работы в Государственной противопожарной службе более 15 лет, при увольнении из противопожарной службы Иркутской области ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности, которая непосредственно связана с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из противопожарной службы Иркутской области.

Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» предлагается дополнить новой статьей 14(1), предусматривающей установление спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области, имеющим непрерывный стаж работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях на должностях спасателей более 15 лет, при увольнении из аварийно-спасательных служб Иркутской области ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета при условии замещения должности спасателя аварийно-спасательных служб Иркутской области не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением из аварийно-спасательных служб Иркутской области.

Таким образом, вышеуказанные новые положения направлены на установление спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области и работникам противопожарной службы Иркутской области, занимающим должности, которые непосредственно связаны с осуществлением деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, дополнительной социальной гарантии в виде ежемесячной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Одновременно необходимо обратить внимание на следующее.

Источником финансирования возникающего в связи с принятием проекта закона нового вида расходных обязательств являются средства областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете.

Исходя из части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) к проекту правового акта могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование). При этом к проекту закона финансово-экономическое обоснование не приложено.

Следует также отметить, что в силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, определяющих порядок установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области и спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области.

Обращаем внимание, что исходя из положений статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с Регламентом Законодательного

Собрания Иркутской области не менее чем в двух чтениях и принимаются окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов.

В перечне правовых актов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Как указывалось выше, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем, при установлении права отдельных категорий граждан на дополнительную социальную гарантию в виде ежемесячной доплаты к пенсии требует обсуждения механизм ее реализации, включая порядок и условия установления (назначения) (периоды установления (назначения), основания прекращения выплаты и др.) с привлечением, в том числе, представителей территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации.


2. Проектом закона предусмотрено, что ежемесячная доплата к пенсии устанавливается, в частности, к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

В этой связи требует пояснения вопрос об исключении возможности установления ежемесячной доплаты к пенсии гражданам, которым страховая пенсия по старости (инвалидности) назначена до вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

К проекту закона также имеются замечания редакционного и юридуко-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления



50.08.18

М.В. Басов

И.о. начальника отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



И.Н. Кухоревич

30.08.18