

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъект законодательной инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание закона

Правовой основой принятия проекта закона являются статья 8 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон № 99-оз), статья 12 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ перевод земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в другие категории осуществляется субъектом Российской Федерации на основании ходатайств заинтересованных лиц.

Порядок рассмотрения ходатайств о переводе земельных участков из одной категории в другую установлен статьей 3 Федерального закона № 172-ФЗ.

В соответствии с частью 9 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ акт о переводе земель или земельных участков в отношении земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких

земель, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, принимается исполнительным органом субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим перевод земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Пунктом 5¹ статьи 4 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере использования и охраны земель относится перевод земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, в том числе принятие акта о переводе земель или земельных участков в соответствии с законом Иркутской области, предусматривающим перевод земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

На основании части 13 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ законодательные инициативы, предусматривающие перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию рассматриваются законодательным органом субъекта Российской Федерации при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации).

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ по результатам рассмотрения ходатайства, в течение двух месяцев со дня поступления исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации принимается акт о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую либо акт об отказе в переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую.

Заявитель общество с ограниченной ответственностью «Разрез Черемховуголь» (далее – Заявитель) обратился в министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство) с ходатайством о переводе земельных участков в Черемховском районе Иркутской области с кадастровыми номерами: 38:20:061802:622, 38:20:061802:621, 38:20:061802:616, 38:20:061802:617, 38:20:061802:618, 38:20:000000:2367 из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения в целях разведки и добычи полезных ископаемых

(каменного угля), в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ним перерабатывающих производств.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

Заявителем к ходатайству приложен проект рекультивации земель, а также иные документы, которые соответствуют требованиям законодательства.

Согласно информации, содержащейся на Портале пространственных данных «Национальная система пространственных данных» (слой Сведения о сельскохозяйственных землях, ЕФИС ЗСН Минсельхоз России), переводимые земельные участки относятся к сельскохозяйственным угодьям (пашни).

По информации, представленной министерством сельского хозяйства, земельные участки с кадастровыми номерами: 38:20:061802:622, 38:20:061802:621, 38:20:061802:616, 38:20:061802:617, 38:20:061802:618, 38:20:000000:2367 (далее – земельные участки) не относятся к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям.

По информации службы архитектуры Иркутской области в соответствии с генеральным планом Черемховского муниципального образования Черемховского района Иркутской области, утвержденным решением Думы Черемховского муниципального образования от 30 июля 2013 года № 57 (в редакции решения Думы Черемховского районного муниципального образования от 25 февраля 2026 года № 104), земельные участки расположены в планируемой функциональной зоне - «Производственная зона», испрашиваемое целевое назначение земельных участков соответствует указанному генеральному плану.

По информации службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области на земельных участках отсутствуют объекты культурного наследия, включенные в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленные объекты культурного наследия и объекты, обладающие признаками объекта культурного наследия. Испрашиваемые земельные участки расположены вне зон охраны, защитных зон объектов культурного наследия.

Служба по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области согласовывает проект закона Иркутской области «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения».

В отношении перевода земельных участков сельскохозяйственного назначения для целей добычи полезных ископаемых необходимость соблюдения ограничений, указанных в части 2 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ (в части превышения среднего уровня кадастровой стоимости земельного участка, а также принадлежности к особо ценным сельскохозяйственным угодьям), не распространяется.

Заявитель обратился с ходатайством о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности в целях добычи полезных ископаемых (каменного угля). Заявителем представлена лицензия на пользование недрами ИРК 03743 ТЭ, выданная Иркутскнедра Роснедра, зарегистрированная от 22 сентября 2020 года № 3213/ИРК 03743ТЭ.

В соответствии с распоряжением Минприроды РФ № 61-р, Правительства Иркутской области № 290/98-рп от 22.10.2009 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Иркутской области» добыча каменного угля не входит в перечень общераспространенных полезных ископаемых, добыча которых с 1 марта 2026 года запрещена в соответствии с положениями Федерального закона от 1 апреля 2025 года № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая изложенное, имеются правовые основания для осуществления перевода земельных участков из одной категории в другую в целях разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ним перерабатывающих производств. В связи с чем, подготовлен проект закона, предусматривающий перевод земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятие правового акта Правительства Иркутской области о переводе земельных участков из одной категории в другую.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале

независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Проект закона согласован со всеми заинтересованными лицами, замечаний не получено.

Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

В проекте закона коррупциогенных факторов не выявлено.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



А.А. Протасов