

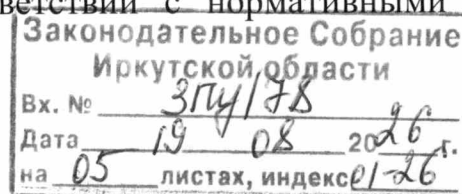
**Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1681 «Об
определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо
нуждающихся в социальной защите»**

Проект закона Иркутской области ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области С.В. Паволиным в рамках реализации права законодательной инициативы, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 134 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления мер в сфере занятости населения, включая меры по содействию гражданам в поиске подходящей работы, в том числе содействия приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными



правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определения числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения отнесено определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также содействие занятости указанных граждан отнесены к основным и дополнительным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения соответственно (части 3, 5 статьи 28 Федерального закона № 565-ФЗ).

Основные меры государственной поддержки в сфере занятости населения предоставляются гражданам и работодателям в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения. Соответствующий стандарт утвержден приказом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 февраля 2025 года № 88н.

Частью 4 статьи 28 Федерального закона № 565-ФЗ Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления наделены правом разрабатывать дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения.

Дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения предоставляются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Проектом закона предлагается установить для работодателей в Иркутской области в качестве дополнительной меры государственной поддержки в сфере занятости населения обязанность по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите. К таким гражданам проектом закона предлагается отнести участников специальной военной операции, проводимой с

24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых в указанный период прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона установлено, что в целях получения меры поддержки, предусмотриваемой проектом закона, к гражданам, особо нуждающимся в социальной защите, отнесены участники специальной военной операции, завершившие прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

При этом, частью 2 статьи 2 проекта закона определено, что к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ).

Вместе с тем пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона № 53-ОЗ к участникам специальной военной операции также отнесены лица, заключившие контракт (имеющие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в специальной военной операции. На указанных лиц не распространено действие Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

В связи с этим необходима корректировка статьи 2 проекта закона в части обеспечения взаимокорреляции ее структурных элементов (пункта 1 части 1 и части 2). Принимая во внимание круг лиц, относимых Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в

специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации», к участникам специальной военной операции, необходимо дополнительное обсуждение вопроса субъектного состава категории граждан, предусматриваемой проектом закона.

2. В соответствии с частью 6 статьи 3 проекта закона работодатель обязан принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о рабочих местах, определенных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, с указанием профессии (должности). Вместе с тем, согласно пункту 2 части 1 статьи 2 проекта закона к работодателям также отнесены представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения работодателя, осуществляющего деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Иркутской области. В силу особенностей правового статуса филиалов и представительств, определенных статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, данные подразделения работодателя могут не быть наделены правом издавать соответствующие локальные нормативные акты. Ввиду ограничения действия проектируемых норм территорией Иркутской области требуется их дополнительное обсуждение с точки зрения обеспечения возможности правоприменения.

3. Видится необходимость предусмотреть в проекте закона дополнительную статью, регламентирующую меры содействия работодателям по исполнению обязанности, предусматриваемой проектом закона, со стороны органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области, в том числе в части методического обеспечения исполнения соответствующей обязанности, а также содействия в подборе работников на вакантные места и иных мер содействия.

4. К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера. В частности, требуется корректировка даты начала специальной военной операции (пункт 1 части 1 статьи 2 проекта закона); наименование статьи 3 после слова «определению» необходимо дополнить словом «числа».

Кроме того, требует обсуждения вопрос предлагаемой формулировки статьи 1 проекта закона, поскольку соответствующим областным законом предлагается к установлению обязанность работодателя по определению числа рабочих мест, а не само определение рабочих мест.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
13.08.2026

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
17.08.2026