

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1689
статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки
отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской
области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания, медицинских и фармацевтических работников субъектов Российской Федерации закреплено пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», предусматривающий, в частности, предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием, младшему медицинскому и фармацевтическому персоналу государственных учреждений Иркутской области, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.

Ввиду изменения установленных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендуемых нормативов штатной численности организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, исключающих должность «Младшей медицинской сестры по уходу за больными» и вводящими должность «Помощник по уходу», проектом закона предлагается сохранить уровень ранее предоставляемых мер социальной поддержки в отношении работников государственных учреждений Иркутской области, переведенных на должность «Помощник по уходу» с должностей младшего медицинского персонала.

Концептуальных правовых препятствий для принятия проекта закона не усматривается. Вместе с тем поскольку проект закона предусматривает сохранение права на меры социальной поддержки за работниками непосредственно переведенными с должности «Младшей медицинской сестры по уходу за больными» на должность «Помощник по уходу», требует обсуждения вопрос о сохранении права на меры социальной поддержки также в случаях последующего перевода работника с должности «Помощника по уходу» на аналогичную должность в иное структурное подразделение организации социального обслуживания, а также при трудоустройстве работника на должность «Помощника по уходу» в другую организацию социального обслуживания, расположенную в сельской местности, в порядке перевода или при приеме на работу после увольнения (в том числе при непрерывности осуществления данной трудовой деятельности).

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом указанных замечаний.

Начальника правового управления



М.В. Басов

25.08.16.

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья
и социальной защите



Т.В. Дементьева

20.08.2016