

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее - Закон № 164-ОЗ), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Пунктом 34 части 1 статьи 43 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), жилыми помещениями.

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится

место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Во исполнение указанных положений на территории Иркутской области действует Закон № 164-ОЗ, устанавливающий порядок обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Иркутской области.

В феврале 2026 года путем реорганизации областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области» из него выделено областное государственное казенное учреждение «Комплексный центр по формированию и обеспечению сохранности жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот» (распоряжение Правительства Иркутской области от 26 февраля 2026 года № 121-рп) (далее – Комплексный центр).

Основной целью деятельности Комплексного центра является:

- 1) контроль сохранности, эксплуатации и содержания специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и жилищного фонда социального использования Иркутской области;

- 2) организация работы с нанимателями помещений специализированного жилищного фонда и жилищного фонда социального использования Иркутской области;

- 3) обеспечение предоставления денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений, договорам социального найма Иркутской области.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что государственные казенные учреждения создаются для осуществления оказания государственных услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов).

В силу положений статей 60, 99, 100 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что на стороне наймодателя может выступать собственник жилого помещения (действующий от его имени уполномоченный орган государственной власти) или уполномоченное им лицо. Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает, что в качестве собственника имущества может выступать как государственный орган власти, так и государственное учреждение.

В целях консолидации функций по приобретению, предоставлению, управлению и сохранности жилых помещений специализированного

жилищного фонда, фонда социального использования для детей-сирот наилучшим вариантом решения вопроса эффективности обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является определение исполнителем указанных полномочий государственного казенного учреждения Иркутской области – Комплексный центр, в связи с чем подготовлен проект закона.

Проектом закона предлагается определить государственное учреждение Иркутской области (Комплексный центр), подведомственное органу по управлению имуществом, на осуществление следующих полномочий:

1) формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется государственным учреждением Иркутской области, подведомственным органу по управлению имуществом, на основании информации органа опеки и попечительства о месте жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении жилого помещения, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области;

2) взаимодействие с органом опеки и попечительства, в части обмена информацией: о месте нахождении жилых помещений в отношении которых осуществлена государственная регистрация права собственности Иркутской области; о лице, достигшем возраста 18 лет, в отношении которого принято решение об удовлетворении заявления о предоставлении жилого помещения; получения заключения от органа опеки об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

3) заключение договора найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами.

В целях повышения эффективности, ответственности за качество приобретаемого жилищного фонда, своевременного заключения договора найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами целесообразно сосредоточить полномочия по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, по предоставлению жилых помещений детям-сиротам за Комплексным центром.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» государственные учреждения Иркутской области создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению Правительства Иркутской области, если иное не установлено федеральным законодательством.

После внесения соответствующих изменений в Закон № 164-ОЗ в соответствии с Положением о порядке создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации областных государственных учреждений, утверждения уставов областных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 ноября 2010 года № 306-пп, в устав Комплексного центра будут внесены необходимые изменения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в Закон № 164-ОЗ;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона потребует внесение изменений в:

1) указ Губернатора Иркутской области от 23 августа 2022 года № 173-уг «О предоставлении в Иркутской области денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений»;

2) распоряжение Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 года № 275-р «Об утверждении программы полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 2 сентября 2013 года № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 15 февраля 2017 года № 96-пп «Об установлении Порядка организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2023 года № 1214-пп «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Иркутской области»;

7) распоряжение Правительства Иркутской области от 26 декабря 2020 года № 1126-рп «О межведомственной комиссии при Правительстве Иркутской области по вопросам обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями»;

8) приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 16 июля 2020 года № 43-мпр «Об утверждении Положения о приемочной комиссии по приему-передаче жилых помещений в государственную собственность Иркутской области, приобретаемых для обеспечения государственных нужд министерством имущественных отношений Иркутской области»;

9) приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 25 апреля 2025 года № 51-4-мпрр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период осуществления ремонта жилых помещений, предоставленных указанным лицам по договорам найма специализированных жилых помещений, договорам социального найма»;

10) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 4 октября 2024 года № 53-117-мпр «Об утверждении Порядка обследования обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу, с которым заключен договор найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации»;

11) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 марта 2020 года № 53-34/20-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по формированию, ведению и актуализации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области».

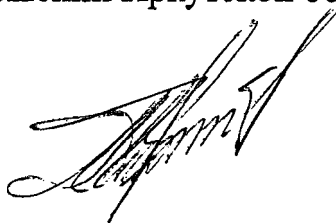
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



А.А. Протасов