

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной
государственной поддержке туризма и туристской деятельности
в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Устав Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Обоснованием необходимости принятия указанного проекта закона является следующее. Согласно пункту 64 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъекте Российской Федерации, беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, и средствам связи, получения медицинской, правовой и иных видов помощи, реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма в субъекте Российской Федерации, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самостоятельного туризма, организации и проведения мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне, аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков. Также полномочия субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма

определены в статье 3.2. Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области» не в полной мере регулирует вопросы, отнесенные федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма. В частности, в указанном Законе не определены приоритетные направления развития туризма в Иркутской области, не определены полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере туризма, не урегулированы вопросы аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, а также другие вопросы.

В целях комплексного законодательного регулирования вопросов развития туризма в Иркутской области проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Определения понятий в проектируемой статье 1.1. Закона заимствованы из Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2019 года № 2129-р, Концепции развития туризма в рамках Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2025 года № 19, а также из методических материалов и практики регионов.

В реализации того или иного полномочия в сфере туризма могут быть задействованы один или несколько органов, государственных учреждений и институтов развития бизнеса, совещательные или координационные органы, также дополнительно могут быть использованы иные формы работы Правительства Иркутской области. Например, в организации детского туризма могут быть задействованы одновременно министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области и Правительство Иркутской области как орган, обеспечивающий согласованную деятельность иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Согласно проекту закона Правительством Иркутской области должны быть определены уполномоченные исполнительные органы государственной власти Иркутской области в сфере туризма.

Подготовка проектов правовых актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области осуществляется с учетом необходимости их принятия в трехмесячный срок после принятия закона Иркутской области.

В настоящее время разрабатывается Региональная стратегия развития туризма до 2036 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 1-9 Закона Иркутской области 7 марта 2012 года № 9-ОЗ «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области», а также дополнить его статьями 1¹, 2¹, 2², 4¹.

Статья 2 проекта закона предусматривает срок вступления в силу закона Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона Иркутской области.

В связи с принятием проекта закона потребуется разработка нормативных правовых актов Правительства Иркутской области.

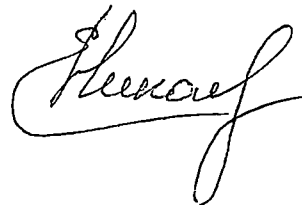
6. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Иркутской области.

7. Необходимость оценки регулирующего воздействия

Проект закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению. Проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Руководитель агентства по туризму
Иркутской области



Е.М. Николаева