



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

Служба потребительского рынка и
лицензирования Иркутской
области

22.07.2026 № 02-62-3417/26

на № СЛ-83-705/26 от 15.07.2026

Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 9 июня 2026 года по 1 июля 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23745>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Проект акта разработан в связи с необходимостью установления меры поддержки для физических лиц, являющихся участниками специальной военной операции, и юридических лиц, единственными учредителями (участниками) которых являются участники специальной военной операции, либо учредителями (участниками) которых являются исключительно участники специальной военной операции (далее – субъекты, являющиеся участниками специальной военной операции) в виде заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – НТО) без проведения торгов, а также в целях совершенствования правового регулирования вопросов размещения НТО Законом Иркутской области от 4 мая 2022 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – Закон № 27-ОЗ) с учетом практики его правоприменения. Кроме того, проект акта предусматривает приведение положений Закона № 27-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством.

Проект акта предусматривает дополнительные случаи заключения договора на размещение НТО без проведения торгов:

- 1) с индивидуальным предпринимателем, являющимся участником специальной военной операции;
- 2) с физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», являющимся участником специальной военной операции;
- 3) с юридическим лицом, единственным учредителем (участником), которого является участник специальной военной операции, либо учредителями (участниками) которого являются исключительно участники специальной военной операции.

Вышеуказанные изменения в Закон № 27-ОЗ устанавливают для субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, меру поддержки в виде заключения договора на размещение НТО без проведения торгов. Данная инициатива направлена на реализацию государственной политики и выполнение поручений Президента Российской Федерации по социализации участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность региона.

Также, учитывая кратковременный характер осуществления сезонной торговли, проектом акта предлагается уточнить, что договор на размещение НТО заключается сроком на 7 лет, за исключением договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.

Кроме того, учитывая изменения, внесенные в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также выявленные в ходе правоприменения пробелы в части правового регулирования порядка предоставления компенсационных мест, проектом акта предлагается уточнить порядок предоставления хозяйствующему субъекту компенсационного места для размещения НТО в случае изъятия ранее предоставленного, в частности, установить, что изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается.

В связи с тем, что ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации «Торговля. Термины и определения», утвержденный приказом Росстандарта от 28 августа 2013 года № 582-ст, признан утратившим силу, и взамен приказом Росстандарта от 30 июня 2023 года № 469-ст утвержден новый ГОСТ Р 51303-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. «Торговля. Термины и определения», в Закон № 27-ОЗ вносятся корректировки в данной части.

Иных способов решения проблемы не выявлено. Непринятие со стороны органов власти мер поддержки для субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, противоречит государственной политике и поручению Президента Российской Федерации по социализации участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность. Установленная в настоящее время обязанность заключения договора на размещение НТО сроком на 7 лет не учитывает особенности осуществления сезонной торговли, что сказывается на ее развитии в регионе. Выявленные в ходе правоприменения пробелы в части правового регулирования порядка предоставления компенсационных мест приводят к жалобам со стороны хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность посредством размещения НТО.

Основную группу субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которых коснется регулирование, составляют 32 236 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 215 959 физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Необходимость направления заявления о выборе компенсационного места размещения НТО в уполномоченный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения уведомления об исключении ранее предоставленного места размещения НТО из схемы размещения НТО, а также необходимость направления заявления о предоставлении компенсационного места размещения НТО в уполномоченный орган в срок не позднее 10 рабочих дней со дня включения нового компенсационного места в схему размещения НТО влекут за собой информационные издержки.

Содержательные издержки при реализации проекта акта отсутствуют, так как для исполнения обязанности по направлению заявления о выборе компенсационного места размещения НТО и заявления о предоставлении указанного места в качестве компенсационного не потребуется приобретение какого-либо оборудования, найм дополнительного персонала, обучение персонала, создание новых рабочих мест.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения по проекту акта. Так, предлагается в части 2 статьи 1 проекта акта предусмотреть, что сроки размещения НТО для осуществления сезонной торговли не должны превышать 7 лет. Отсутствие вышеуказанной оговорки создает необоснованные преимущества хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, в частности заключение договора на срок свыше 7 лет.

Исключить из части 2 статьи 5 Закона № 27-ОЗ условие об оставшемся сроке действия договора на размещение НТО более одного года для получения компенсационного места размещения НТО. Исключение данного условия необходимо в целях предоставления возможности хозяйствующему субъекту размещать НТО на компенсационном месте при условии оставшегося срока действия договора на размещение НТО менее 1 года.

Часть 6 статьи 3 Закона № 27-ОЗ изложить в следующей редакции:

«6. Договор на размещение заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченными органами местного самоуправления с учетом климатических условий конкретного муниципального образования.».

Вышеуказанная редакция предложена в связи с тем, что на территории одного муниципального образования могут быть расположены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, государственной собственности Иркутской области, а также земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, которыми распоряжаются разные уполномоченные органы. В связи с этим установление сроков размещения НТО для осуществления сезонной торговли уполномоченным органом может привести к ситуации, когда на территории одного муниципального образования сроки размещения сезонных НТО будут отличаться в зависимости от прав на земельные участки, что приведет к неравенству положения предпринимателей. Кроме того, в целях безопасности граждан сроки сезонной торговли должны устанавливаться исходя из климатических условий конкретного муниципального образования.

Вышеуказанные предложения рекомендуется учесть при доработке проекта акта.

Рекомендуется частично учесть следующее предложение. Установить пресекательный срок для перезаключения договора аренды земельного участка на договор на размещение НТО – 31 декабря 2026 года. Отсутствие перехода от договоров аренды земли к договорам на размещение НТО консервирует неравные условия хозяйствования и делает неэффективными любые меры по наведению порядка в сфере нестационарной торговли.

По мнению регулирующего органа информация о дате принятия и вступления проекта акта в силу отсутствует, поэтому рекомендуется не определять конкретную дату пресекательного срока, а предусмотреть, что договоры аренды земельного участка подлежат перезаключению на договоры на размещение НТО в течение шести месяцев после дня вступления в силу проекта акта. Регулирующий орган также рекомендует определить последствия в случае, если договоры в течение указанного срока не перезаключить.

В части 3 статьи 5 Закона № 27-ОЗ предлагается не устанавливать срок для направления уполномоченным органом уведомления об исключении места размещения НТО из схемы размещения НТО, поскольку изменения в схему размещения НТО вносятся органами местного самоуправления, а министерство имущественных отношений Иркутской области, являясь уполномоченным органом, в отношении заключения договоров на размещение НТО на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, не обладает сведениями о планируемых изменениях в схему размещения НТО.

В целях исключения правовой неопределенности и недопущения затягивания процедуры, необходимо сохранить обязанность органа по уведомлению хозяйствующих субъектов, установив для него срок. В связи с этим рекомендуется вышеуказанное предложение к проекту акта не учитывать.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

Мера поддержки для субъектов, являющихся участниками специальной военной операции, в виде заключения договора на размещение НТО без проведения торгов предусмотрены:

- в приказе министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 15 июня 2020 года № 141 «Об утверждении порядка разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Оренбургской области»;

- в Законе Тамбовской области от 6 апреля 2023 года № 273-З «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Тамбовской области»;

- в постановлении Правительства Республики Башкортостан от 12 октября 2021 года № 511 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Республики Башкортостан схем размещения нестационарных торговых объектов».

Иные сроки заключения договора на размещение НТО для осуществления сезонной торговли предусмотрены в Законе Самарской области от 5 июля 2010 года № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».

Положение, предусматривающее, что изъятие места размещения НТО до предоставления компенсационного места не допускается, содержится в Законе Тамбовской области от 6 апреля 2023 года № 273-З «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Тамбовской области».

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждений соответствующие уведомления были направлены: Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «ОПОРА России», Союзу «Торгово-промышленной палате Восточной Сибири», Общественному совету при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, Иркутскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческой организации «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, в министерство имущественных отношений Иркутской области, органам местного самоуправления 42-х муниципальных образований Иркутской области.

Во время проведения публичных консультаций поступило 5 предложений и замечаний, 4 из которых рекомендуется учесть, 1 частично учесть при доработке проекта акта.

3. Проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области

В.Ю. Цишковский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EB74DE07DDA8372A09E550E9D920FD6F
Владелец Цишковский Виктор Юрьевич
Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027