



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

11.09.2026 № 01/39-1203

на № от

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 10.09.2026 № 10/34-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 10.09.2026 № 10/34-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1689).

Приложение: заключение на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Дударко А.О.
8 (3952)285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/34-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1689)

10.09.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» № ПЗ-1689 (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 13.08.2026 № исх. 05-353/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз) **в целях сохранения уровня ранее предоставляемых мер** социальной поддержки работникам областных государственных учреждений, проживающим в сельской местности, при переводе с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Возможность установления мер социальной поддержки медицинским работникам предусмотрена также частью 2 статьи 72 Федерального закона от

21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений.

Учитывая изложенное, правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указано, что **по состоянию на 29.06.2026** меры социальной поддержки по оплате ЖКУ в соответствии с Законом № 116-оз выплачены **7 278 работникам** государственных учреждений на сумму 152 001,0 тыс. р. Среднемесячный размер выплаты на 1 чел. составил 3,48 тыс. р. (=152 001,0 тыс. р. / 7 278 чел. / 6 месяцев). В связи с этим объем бюджетных ассигнований для предоставления мер социальной поддержки по оплате ЖКУ за 9 месяцев 2026 года (с 01.04.2026 по 31.12.2026) работникам областных государственных учреждений, проживающим в сельской местности и переведенным с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций составит **5 606,3 тыс. р.** (=3,48 тыс. р.*179 чел.*9 месяцев).

Принятие Законопроекта не повлечет увеличение количества получателей мер социальной поддержки, и, соответственно, увеличения прогнозной дополнительной потребности на реализацию Закона № 116-оз до конца текущего финансового года.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Министерство), предоставленной по запросу КСП области (письмо № 02-53-13855/26-10 от 04.09.2026) (далее – информация министерства), **общая штатная численность сотрудников по должности «Помощник по уходу»** в областных государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, находящихся в сельской местности (далее - учреждения), в 2026 году составляет **444 шт.ед.**, количество вакансий по должности «помощник по уходу» в учреждениях составляет 28 шт.ед., **численность новых работников учреждений, принятых на работу в 2026 году на должность «помощник по уходу» - 45 человек.**

Численность работников, переведенных в 2026 году с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций в учреждении, составила **292 человека.** Как следует из финансово-экономического обоснования, **179 работников** из числа указанных имеют право на меры социальной поддержки по оплате ЖКУ как **работающие в сельской местности.**

Законопроектом предусмотрено сохранение социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 7 Закона № 116-оз только работникам, замещающим должность помощника по уходу, переведенным на данную должность с должности младшего медицинского персонала областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, работающим и проживающим в сельской местности, с учетом проживающих совместно с ними членов их семей, **если они пользовались данными мерами социальной поддержки ко дню перевода на должность помощника по уходу.**

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что должность «младшая медицинская сестра по уходу за больными», предусмотренная нормативами штатной численности (утв. приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений», который **признан утратившим силу с 01.09.2025**). В настоящее время введены должности «помощник по уходу» (в соответствии с приказом Минтруда России от 14.05.2025 № 305н) с **сохранением прежних трудовых функций**.

В связи с этим КСП области полагает, что Законопроект нуждается в дополнительном уточнении и обосновании предлагаемого механизма перевода работников с должностей младшего медицинского персонала на должность «помощник по уходу» с **сохранением прежних трудовых функций**.

Трудовая функция это выполнение работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы (статьи 15, 57 Трудового кодекса РФ).

Трудовой кодекс РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу: согласно части второй статьи 57 Трудового кодекса РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

Должность «помощник по уходу» (приказ Минтруда России от 31.05.2023 № 482н «Об утверждении профессионального стандарта «Помощник по уходу») **не предполагает наличие должностных обязанностей младшей медицинской сестры** (например, проведение несложных медицинских манипуляций, осуществление сбора и утилизации медицинских отходов и т.д.).

Вместе с тем, исходя из логики Законопроекта и пояснительной записки к нему, предполагается, что на отдельных работников, занимающих должность «помощник по уходу» могут быть возложены иные, не предусмотренные по данной должности, трудовые функции.

Кроме того, требует дополнительного обсуждения предлагаемый Законопроектом **различный подход** при установлении мер социальной поддержки занимающим одинаковую должность в одном учреждении социального обслуживания, находящегося в сельской местности, работников, принятых на должность «помощник по уходу» и работников, переведенных с должностей младшего медицинского персонала на должность «помощник по уходу» с **сохранением прежних трудовых функций**.

Также целесообразно решить вопрос о сохранении права на меры социальной поддержки в случаях перевода работника с должности «помощника по уходу», например, на аналогичную должность в другое учреждение социального обслуживания.

Как следует из неоднократно высказанной Конституционным Судом Российской Федерации правовой позиции, необходимым условием достижения целей Российской Федерации как социального государства является забота о благополучии своих

граждан, их социальной защищенности, а также развитие системы социальной защиты, которая должна строиться на принципах равенства, справедливости и соразмерности.

Дополнительно сообщаем, что полномочия Правительства РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по установлению дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинским работникам расширены. Федеральным законом от **04.08.2026** № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняется, что **к медицинским работникам с 01.09.2026** относятся, в том числе, лица, получившие медицинское образование по основным профессиональным образовательным программам по специальностям (направлениям подготовки) согласно утвержденному перечню и впервые прошедшие первичную аккредитацию специалиста, первичную специализированную аккредитацию специалиста по соответствующей специальности, в отношении которых осуществляется наставничество в сфере здравоохранения.

В связи с чем, предлагается обсудить возможность внесения соответствующих изменений в Закон № 116-оз.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774
Владелец **Махтина Юлия Борисовна**
Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027