



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

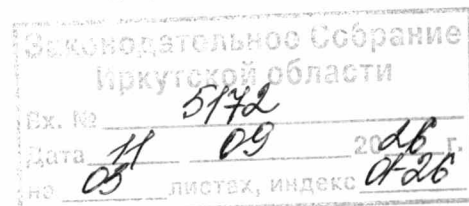
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

11.09.2026 №22-15-2026/11452-26-20250001

На № 1841 от 15.06.2026



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-1667), внесенный Думой города Братска.

Проектом закона предлагается внести изменение в части необходимости учета формы организации питания при определении расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка.

В силу ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Аналогичное положение предусмотрено п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности отнесено создание необходимых условий для организации питания обучающихся.

При этом, федеральным законодательством не предусмотрены требования о конкретных формах организации питания, в связи с чем учредители образовательных организаций, образовательные организации вправе самостоятельно определить форму организации питания (с привлечением или без привлечения сторонних организаций), в т.ч. руководствуясь принципами экономической целесообразности и эффективности использования имущественных ресурсов.

Согласно ч. 4 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Законом области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» установлены меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием лиц, обучающихся в государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях. Расчетная стоимость питания для таких обучающихся устанавливается Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций, на основании набора пищевых продуктов по установленным нормам и уровня потребительских цен на продукты питания.

Таким образом, установленная Правительством Иркутской области расчетная стоимость питания включает в себя только стоимость продуктов питания и не может включать затраты по организации питания (в т.ч. затраты на закупку чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров, повышение квалификации персонала и т.д.).

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Иные расходы (если питание организовано с привлечением сторонней организации) в силу законодательства несет сам организатор общественного питания, который является субъектом предпринимательской деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

При этом, затраты на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, на оплату его труда (заведующие столовой (шеф-повар), повар, кухонные рабочие, кладовщики и т. д.) являются издержками и относятся к внутрихозяйственной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Кроме того, в силу ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена действующим законодательством или добровольно принятым обязательством.

В случае экономической нецелесообразности образовательные организации вправе определять иную форму организации питания обучающихся несовершеннолетних (в т.ч. без привлечения сторонних организаций), а хозяйствующие субъекты отказаться от заключения соответствующего договора.

Помимо этого, к проекту закона отсутствует финансово-экономическое обоснование (финансово-экономические расчеты), что не позволяет определить дополнительную потребность средств областного бюджета.

На основании изложенного принятие проекта закона является нецелесообразным.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B487B8F2E09B67DF960751C37A998613

Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна

Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027