

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1674
«О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации
областного государственного имущества на 2026 год»

В Законодательное Собрание Иркутской области Правительством Иркутской области 7 июля 2026 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1674 «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2026 год» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на 2026 год, утвержденный Законом Иркутской области от 25 ноября 2025 года № 92-ОЗ (далее – Прогнозный план на 2026 год):

1) признать пункты 6-10 раздела 1 «Иное имущество» утратившими силу (транспортные средства);

2) дополнить раздел 1 «Иное имущество» пунктами 12-20, предусматривающими приватизацию:

- нежилого административного здания, являющегося объектом культурного наследия регионального значения, с земельным участком и со складом;

- нежилого здания, являющегося объектом культурного наследия регионального значения в неудовлетворительном состоянии;

- нежилого здания с/профилактория «Улан» с земельным участком;

- нежилого здания с земельным участком;

- склада с земельным участком;

- 4-х нежилых помещений.

Прогноз поступления средств от приватизации данного областного государственного имущества в областной бюджет в 2026 году увеличится расчетно на 838 780 тыс. руб. и составит 853 880 тыс. руб.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое административное здание с земельным участком и со складом, расположенное по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36, являющееся объектом культурного наследия регионального значения «Здание Главка «Востоксибстрой» (бывший дом Кузнецова)».

Принимая во внимание особенности приватизации объектов культурного наследия, установленные статьями 28, 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), статьей 50.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) требуются дополнительные пояснения разработчиков законопроекта принималось ли службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области в установленном законодательством порядке в отношении данного объекта решение об отнесении объекта культурного

наследия к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

2) Проектом закона к приватизации предлагается нежилое здание, расположенное по адресу: Иркутская область, городской округ город Тулун, ул. Ленина, д. 92, являющееся объектом культурного наследия регионального значения «Дом жилой Мурашева», включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. В проекте закона сносной указано, что этот объект является объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Согласно пояснительной записке данный объект находится в неудовлетворительном состоянии в соответствии с актом отнесения/не отнесения объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии от 06.09.2023, составленным службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 646 «Об утверждении критериев отнесения объектов культурного наследия, включенных в Реестр, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии».

Следует отметить, что вышеуказанное постановление утратило силу с 23 мая 2025 года.

Пунктами 4, 5 статьи 50.1 Федерального закона № 73-ФЗ установлено, что решение об отнесении объектов культурного наследия, включенных в реестр и являющихся зданиями, строениями или сооружениями, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, принимается при наличии не менее трех критериев, указанных в подпунктах 1-6 пункта 5 статьи 50.1 либо при наличии одного из критериев, указанных в подпунктах 7-9 пункта 5 данной статьи.

Кроме того, в настоящее время порядок принятия решения об отнесении объекта культурного наследия к объекту культурного наследия, находящемуся в неудовлетворительном состоянии, определяется Правилами принятия решения об отнесении к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, находящимся в неудовлетворительном состоянии, объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2026 года № 175.

В соответствии с пунктами 2, 4 Правил отнесение объекта культурного наследия, включенного в реестр, к объекту культурного наследия, находящемуся в неудовлетворительном состоянии, осуществляется в соответствии с решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

С учетом изложенного, принимая во внимание особенности приватизации объектов культурного наследия, установленные статьями 28, 29 Федерального закона № 178-ФЗ, для подтверждения статуса приватизируемого объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, необходимо наличие решения службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области об отнесении объекта культурного наследия к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, принятого в установленном действующим законодательством порядке.

3) Проектом закона к приватизации предлагается склад с земельным участком, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ширямова, дом 10.

Согласно информации, содержащейся в Реестре объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, у указанного склада установлено наличие обременения. В связи с этим требуются пояснения разработчиков законопроекта, какие ограничения наложены на данный объект.

4) Проектом закона к приватизации предлагаются нежилые помещения, расположенные по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 15.

Согласно информации, содержащейся в Реестре объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, у указанных нежилых помещений установлено наличие обременений.

В соответствии с информацией, содержащейся в пояснительной записке, нежилые помещения находятся в оперативном управлении областного государственного профессионального образовательного бюджетного учреждения Иркутское театральное училище имени Венгера Виталия Константиновича.

Частью 2 статьи 102 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлен запрет на приватизацию имущества, закрепленного за образовательными организациями на праве оперативного управления.

В связи с чем предлагаемые к приватизации нежилые помещения не могут быть включены в Прогнозный план на 2026 год.

5) Дополнительно следует отметить, что при приватизации нежилого здания с/профилактория «Улан» с земельным участком, являющегося ранее объектом социальной защиты населения, а также нежилого здания с земельным участком (ранее здание пищеблока ОГБУЗ «Боханская районная больница»), нежилого здания (ранее находилось в оперативном управлении ОГБУЗ «Братская районная больница»), нежилого здания (ранее находилось в оперативном управлении ОГБУЗ «Железнодорожная районная больница»), необходимо учитывать следующее.

В силу пункта 1 статьи 30 Федерального закона № 178-ФЗ, а также сложившейся судебной практики (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 июля 2017 года № 302-ЭС-17-8248, от 29 октября 2018 года № 301-КГ18-16747) не могут быть приватизированы, в том числе, используемые по назначению:

- объекты, обеспечивающие нужды органов социальной защиты населения, в том числе домов для престарелых, госпиталей и санаториев для инвалидов и престарелых;

- объекты здравоохранения, предназначенные для обслуживания жителей соответствующего поселения.

Изменение назначения указанных объектов, за исключением объектов социальной инфраструктуры для детей, осуществляется по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

В пояснительной записке указано, что вышеуказанные объекты не используются и находятся в казне Иркутской области.

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона приведен полностью.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным федеральным правовым актам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области, за исключением вышеуказанных замечаний.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона, установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, соблюден.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения с учетом обозначенных замечаний.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической
политике правового управления



Т.В. Церлюк