

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-367
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Избирательной комиссией Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные законы Иркутской области о выборах в целях приведения их в соответствие с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) в редакции Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», а также Гражданского кодекса Российской Федерации.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации регламентируется законом субъекта Российской Федерации.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых

на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, определяются Федеральным законом № 67-ФЗ.

Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Федеральному закону № 67-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Основными правовыми предписаниями проекта закона являются следующие положения:

- устанавливаются сроки составления списка избирателей, а также сроки передачи в участковую избирательную комиссию первого экземпляра списка избирателей, ознакомления со списком избирателей в случае проведения досрочного голосования на избирательных участках образованных в труднодоступных или отдаленных местностях;

- уточняются правила снятия кандидатов с выборов при выдвижении политической партией нескольких кандидатов в одномандатном избирательном округе;

- в Законе Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» исключается ссылка на часть 1 статьи 81 Закона области, поскольку части 1-4 статьи 81 утратили силу с 6 мая 2018 года.

Также проектом закона предлагается внести в областное законодательство о выборах правки юридико-технического характера.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, Федеральному закону № 67-ФЗ, другим федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О

правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



22.06.18

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

21.06.18