

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» – не позднее 9 октября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

11.09.2026

№ 05/ 179 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»

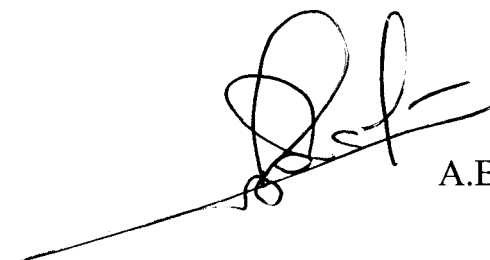
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

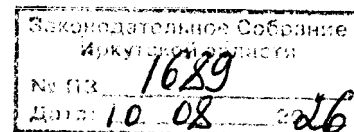
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 9 октября 2026 года.

Председатель комитета



А.В. Лобков



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 августа 2026 года

№ 342-уг

Иркутск

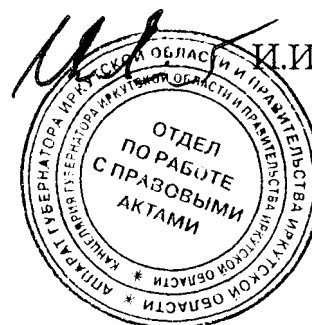
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной
поддержки отдельных категорий работников государственных
учреждений Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



И.И. Кобзев

4764
10 08 26
08 11-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 1 И 2 СТАТЬИ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 28, т. 1, № 32; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2021, № 42, № 48; 2022, № 51, т. 1, № 58, т. 1; 2023, № 66, № 68 - 69; 2024, № 7; 2025, № 31) следующие изменения:

1) в статье 1 после слов «медицинских, фармацевтических работников» дополнить словами «, работников, замещающих должность помощников по уходу»;

2) в статье 2:

индивидуализированный заголовок дополнить словами «, работников, замещающих в них должность помощников по уходу»;

дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Работникам, замещающим должность помощника по уходу, переведенным на данную должность с должности младшего медицинского персонала областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания (далее – помощники по уходу), работающим и проживающим в сельской местности, с учетом проживающих совместно с ними членов их семей предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 7 настоящего Закона, если они пользовались данными мерами социальной поддержки ко дню перевода на должность помощника по уходу.»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются также бывшим медицинским и фармацевтическим работникам областных государственных учреждений, бывшим помощникам по уходу, проживающим в сельской местности,

получающим страховую пенсию по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве медицинских и фармацевтических работников и (или) помощников по уходу в сельской местности составляет не менее десяти лет и ко дню прекращения трудовой деятельности в качестве медицинских и фармацевтических работников областных государственных учреждений, помощников по уходу они пользовались данными мерами социальной поддержки.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2026 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«___» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2
Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных
категорий работников государственных учреждений Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом № 122-ФЗ в целях защиты прав и свобод граждан Российской Федерации на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации были внесены изменения и дополнения в различные законодательные акты, в том числе в те, которые предоставляли льготы по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям

квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельской местности. В соответствии с этими изменениями и дополнениями установление мер социальной поддержки этим категориям квалифицированных работников было отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации и право устанавливать размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, было предоставлено субъекту Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - Закон № 116-оз). Частью 2 статьи 2 Закона № 116-оз младшему медицинскому и фармацевтическому персоналу предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее – ЖКУ), которые предоставляются с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 мая 2025 года № 305н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (далее – приказ № 305н) определены рекомендуемые нормативы штатной численности организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. Ранее действующий приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» (далее – приказ № 940н) с 1 сентября 2025 года признан утратившим силу.

Должность «младшая медицинская сестра по уходу за больными», предусмотренная нормативами штатной численности, утвержденными приказом № 940н, изменена на должность «помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций (далее – помощник по уходу). В связи с этим работники областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, поэтапно с 1 апреля 2026 года переведены в них с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу».

С целью сохранения социальных гарантий вышеуказанной категории граждан при переводе на должность «Помощник по уходу» и соблюдения принципа поддержания доверия граждан к действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений, разработан проект закона, который сохраняет уровень ранее предоставляемых мер социальной поддержки работникам областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, проживающим в сельской местности, если они переведены в них с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона № 116-оз.

Статьей 2 проекта закона предлагается распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2026 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Порядок назначения, предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 30 августа 2023 года № 761-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Реализация проекта закона будет способствовать сохранению социальных гарантий гражданам, которые являлись получателями мер социальной поддержки по оплате ЖКУ, после перевода их на должность «Помощник по уходу» и соблюдению принципа поддержания доверия граждан к действиям государства, который предполагает его ответственность за качество принимаемых решений.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1
и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки
отдельных категорий работников государственных учреждений
Иркутской области»**

Частью 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - Закон № 116-оз) предусмотрено, что врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием, младшему медицинскому и фармацевтическому персоналу областных государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) (далее соответственно - сельская местность, работник государственного учреждения), с учетом проживающих совместно с ними членов их семей предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Предоставление мер социальной поддержки осуществляется в форме денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения либо в твердой денежной сумме в зависимости от отнесения сельской местности, в которой специалисты проживают и работают, к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и к южным районам Иркутской области.

Законом Иркутской области от 12 декабря 2025 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на реализацию Закона № 116-оз предусмотрены предельные объемы бюджетных ассигнований (тыс. рублей):

НПА	2026 год	2027 год	2028 год
Закон № 116-оз	187 827,6	180 827,6	180 827,6

В соответствии с приказом Минтруда России от 14 мая 2025 года № 305н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» внесены изменения в рекомендуемые штатные нормативы для стационарных организаций, в том числе детских, в результате чего из перечня исключена должность «младшая медицинская сестра по уходу за больными» с учетом выполнения основной трудовой функции по предоставлению в организациях социального обслуживания услуг по уходу за лицами, нуждающимися в уходе, помощниками по уходу.

С целью сохранения социальных гарантий вышеуказанной категории граждан при переводе на должность «помощник по уходу» разработан проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской

области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), которым предлагается сохранить уровень ранее предоставляемых мер социальной поддержки.

По состоянию на 29 июня 2026 года меры социальной поддержки по оплате ЖКУ в соответствии с Законом № 116-оз выплачены 7 278 работникам государственных учреждений на сумму 152 001 тыс. руб.

Размер среднемесячной выплаты составил:

$152\,001 \text{ тыс. руб.} / 7278 \text{ чел.} / 6 \text{ мес.} = 3,48 \text{ тыс. руб.}$

По предварительной оценке, объем бюджетных ассигнований для предоставления мер социальной поддержки по оплате ЖКУ в 2026 году работникам, переведенным на должность «помощник по уходу», составит:

$3,48 \text{ тыс. руб.} * 179 \text{ чел.} * 9 \text{ мес.} = 5\,606,3 \text{ тыс. руб.}$, где

179 чел. – количество работников, переведенных с должностей младшего медицинского персонала на должность «помощник по уходу», которым предоставлялись меры социальной поддержки по оплате ЖКУ.

При этом следует отметить, что принятие проекта закона не повлечет увеличения количества получателей мер социальной поддержки, и, соответственно, увеличения прогнозной дополнительной потребности на реализацию Закона № 116-оз до конца текущего финансового года.

Заместитель министра социального
развития, опеки и попечительства
Иркутской области



С.В. Иевлева



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

07.09.2026 №22-15-2026/11218-26-20250001

На № 2288 от 11.08.2026

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1689).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B487B8F2E09B67DF960751C37A998613
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Пласкеева
, 25-30-60

5102
08 09 26
01 01-26

Прокуратура Иркутской области

№

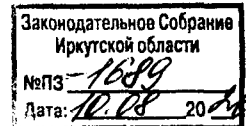


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

10.09.2026 № 38/02-4198/26

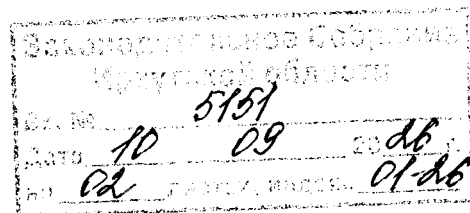


Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

На № исх. 2289 от 11.08.2026



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников
государственных учреждений Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом,

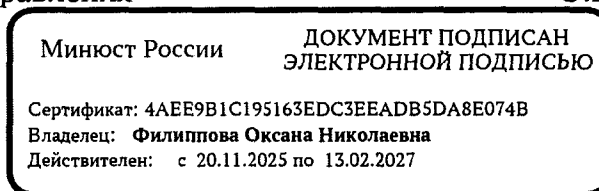
другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления

О.Н. Филиппова





**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д.40
тел./факс 8 (3952) 43-14-06

Почтовый адрес: 664011 Иркутск, а/я 82
E-mail: ombudsman38@mail.ru

10.09.2026 № 1937

Председателю комитета по
здравоохранению и социальной защите
Законодательного Собрания Иркутской
области
А.В. Лобкову

soczdrav@irzs.ru

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1689

Уважаемый Артем Валентинович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Согласно пояснительной записке проект закона направлен на приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством, с сохранением ранее предоставленных социальных гарантий гражданам, замещавшим должности младшего медицинского персонала, переведенным на должности помощников по уходу, а также бывшим работникам государственных учреждений, замещавшим соответствующие должности, проживающим в сельской местности.

В связи с этим концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

Уполномоченный по правам
человека в Иркутской области

Семенова Светлана Николаевна

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CCC50309B455D4CC85E57240CD2535B4
Владелец Семенова Светлана Николаевна
Действителен с 30.10.2025 по 23.01.2027

Исп.: Л.В. Эвертовская



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

11.09.2026 № 01/39-1203

на № _____ от _____

О направлении заключения КСП Иркутской
области от 10.09.2026 № 10/34-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 10.09.2026 № 10/34-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1689).

Приложение: заключение на 4 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

Дударко А.О.
8 (3952)285094

11
05
5158
09
26
04.26



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/34-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (ПЗ-1689)

10.09.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» № ПЗ-1689 (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобкова от 13.08.2026 № исх. 05-353/26. Законопроект внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – Закон № 116-оз) **в целях сохранения уровня ранее предоставляемых мер** социальной поддержки работникам областных государственных учреждений, проживающим в сельской местности, при переводе с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 ст. 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Возможность установления мер социальной поддержки медицинским работникам предусмотрена также частью 2 статьи 72 Федерального закона от

21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений.

Учитывая изложенное, правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту указано, что **по состоянию на 29.06.2026** меры социальной поддержки по оплате ЖКУ в соответствии с Законом № 116-оз выплачены **7 278 работникам** государственных учреждений на сумму 152 001,0 тыс. р. Среднемесячный размер выплаты на 1 чел. составил 3,48 тыс. р. (=152 001,0 тыс. р. / 7 278 чел. / 6 месяцев). В связи с этим объем бюджетных ассигнований для предоставления мер социальной поддержки по оплате ЖКУ за 9 месяцев 2026 года (с 01.04.2026 по 31.12.2026) работникам областных государственных учреждений, проживающим в сельской местности и переведенным с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций составит **5 606,3 тыс. р.** (=3,48 тыс. р.*179 чел.*9 месяцев).

Принятие Законопроекта не повлечет увеличение количества получателей мер социальной поддержки, и, соответственно, увеличения прогнозной дополнительной потребности на реализацию Закона № 116-оз до конца текущего финансового года.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – Министерство), предоставленной по запросу КСП области (письмо № 02-53-13855/26-10 от 04.09.2026) (далее – информация министерства), **общая штатная численность сотрудников по должности «Помощник по уходу» в областных государственных стационарных учреждениях социального обслуживания, находящихся в сельской местности (далее - учреждения), в 2026 году составляет 444 шт.ед., количество вакансий по должности «помощник по уходу» в учреждениях составляет 28 шт.ед., численность новых работников учреждений, принятых на работу в 2026 году на должность «помощник по уходу» - 45 человек.**

Численность работников, переведенных в 2026 году с должностей младшего медицинского персонала на должность «Помощник по уходу» с сохранением прежних трудовых функций в учреждении, составила 292 человека. Как следует из финансово-экономического обоснования, **179 работников** из числа указанных имеют право на меры социальной поддержки по оплате ЖКУ как **работающие в сельской местности.**

Законопроектом предусмотрено сохранение социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 7 Закона № 116-оз только работникам, замещающим должность помощника по уходу, переведенным на данную должность с должности младшего медицинского персонала областных государственных учреждений, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, работающим и проживающим в сельской местности, с учетом проживающих совместно с ними членов их семей, **если они пользовались данными мерами социальной поддержки ко дню перевода на должность помощника по уходу.**

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что должность «младшая медицинская сестра по уходу за больными», предусмотренная нормативами штатной численности (утв. приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений», который **признан утратившим силу с 01.09.2025**). В настоящее время введены должности «помощник по уходу» (в соответствии с приказом Минтруда России от 14.05.2025 № 305н) с **сохранением прежних трудовых функций**.

В связи с этим КСП области полагает, что Законопроект нуждается в дополнительном уточнении и обосновании предлагаемого механизма перевода работников с должностей младшего медицинского персонала на должность «помощник по уходу» с **сохранением прежних трудовых функций**.

Трудовая функция это выполнение работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы (статьи 15, 57 Трудового кодекса РФ).

Трудовой кодекс РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу: согласно части второй статьи 57 Трудового кодекса РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

Должность «помощник по уходу» (приказ Минтруда России от 31.05.2023 № 482н «Об утверждении профессионального стандарта «Помощник по уходу») **не предполагает наличие должностных обязанностей младшей медицинской сестры** (например, проведение несложных медицинских манипуляций, осуществление сбора и утилизации медицинских отходов и т.д.).

Вместе с тем, исходя из логики Законопроекта и пояснительной записки к нему, предполагается, что на отдельных работников, занимающих должность «помощник по уходу» могут быть возложены иные, не предусмотренные по данной должности, трудовые функции.

Кроме того, требует дополнительного обсуждения предлагаемый Законопроектом **различный подход** при установлении мер социальной поддержки занимающим одинаковую должность в одном учреждении социального обслуживания, находящегося в сельской местности, работников, принятых на должность «помощник по уходу» и работников, переведенных с должностей младшего медицинского персонала на должность «помощник по уходу» с **сохранением прежних трудовых функций**.

Также целесообразно решить вопрос о сохранении права на меры социальной поддержки в случаях перевода работника с должности «помощника по уходу», например, на аналогичную должность в другое учреждение социального обслуживания.

Как следует из неоднократно высказанной Конституционным Судом Российской Федерации правовой позиции, необходимым условием достижения целей Российской Федерации как социального государства является забота о благополучии своих

граждан, их социальной защищенности, а также развитие системы социальной защиты, которая должна строиться на принципах равенства, справедливости и соразмерности.

Дополнительно сообщаем, что полномочия Правительства РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по установлению дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинским работникам расширены. Федеральным законом от **04.08.2026** № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняется, что **к медицинским работникам с 01.09.2026** относятся, в том числе, лица, получившие медицинское образование по основным профессиональным образовательным программам по специальностям (направлениям подготовки) согласно утвержденному перечню и впервые прошедшие первичную аккредитацию специалиста, первичную специализированную аккредитацию специалиста по соответствующей специальности, в отношении которых осуществляется наставничество в сфере здравоохранения.

В связи с чем, предлагается обсудить возможность внесения соответствующих изменений в Закон № 116-оз.

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом предложений КСП области.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D542F85A0517406DEE729E8DB0364774

Владелец **Махтина Юлия Борисовна**

Действителен с 09.06.2026 по 02.09.2027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1689
статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки
отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской
области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1689 «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ).

На основании положений пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать меры социальной поддержки работников организаций социального обслуживания, медицинских и фармацевтических работников субъектов Российской Федерации закреплено пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», предусматривающий, в частности, предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам со средним медицинским и фармацевтическим образованием, младшему медицинскому и фармацевтическому персоналу государственных учреждений Иркутской области, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.

Ввиду изменения установленных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендуемых нормативов штатной численности организаций, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, исключающих должность «Младшей медицинской сестры по уходу за больными» и вводящими должность «Помощник по уходу», проектом закона предлагается сохранить уровень ранее предоставляемых мер социальной поддержки в отношении работников государственных учреждений Иркутской области, переведенных на должность «Помощник по уходу» с должностей младшего медицинского персонала.

Концептуальных правовых препятствий для принятия проекта закона не усматривается. Вместе с тем поскольку проект закона предусматривает сохранение права на меры социальной поддержки за работниками непосредственно переведенными с должности «Младшей медицинской сестры по уходу за больными» на должность «Помощник по уходу», требует обсуждения вопрос о сохранении права на меры социальной поддержки также в случаях последующего перевода работника с должности «Помощника по уходу» на аналогичную должность в иное структурное подразделение организации социального обслуживания, а также при трудоустройстве работника на должность «Помощника по уходу» в другую организацию социального обслуживания, расположенную в сельской местности, в порядке перевода или при приеме на работу после увольнения (в том числе при непрерывности осуществления данной трудовой деятельности).

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом указанных замечаний.

Начальника правового управления



М.В. Басов

25.08.16.

Начальник отдела по
законодательству об охране здоровья
и социальной защите



Т.В. Дементьева

20.08.2020