

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1677 «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об
основах назначения и проведения
опроса граждан в муниципальных
образованиях Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» – не позднее 13 октября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

11 сентября 2026 года

№ 02/ 925 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

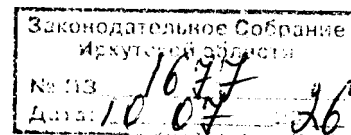
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 13 октября 2026 года.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 июля 2026 года

№ 286-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса
граждан в муниципальных образованиях Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Т.В. Ушакову.



4331
10 07 26
08 01-07

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСНОВАХ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА ГРАЖДАН В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 35, т. 1; 2021, № 45) следующие изменения:

1) в статье 1:

в части 1 слова «Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заменить словами «Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

в части 2 слова «, конференций граждан (собраний делегатов) и иных форм осуществления» заменить словами «и иных форм непосредственного осуществления»;

2) в статье 2:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Местный опрос является формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, осуществляемой посредством голосования по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, по вопросам установления общих принципов организации местного самоуправления, а также по вопросам поддержки инициативных проектов.»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Местный опрос проводится в целях выявления мнения населения муниципального образования при принятии соответствующего решения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования, а также органами государственной власти Иркутской области.»;

3) в статье 3 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

4) в части 2 статьи 4 слова «шестнадцатилетнего возраста» заменить словами «восемнадцатилетнего возраста»;

5) в части 5 статьи 5 слова «, конференции граждан (собрания делегатов)» исключить;

6) в статье 6:

абзацы первый и второй части 1 изложить в следующей редакции:

«1. На местный опрос, проводимый по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, могут быть вынесены вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых отнесено Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», законами Иркутской области к полномочиям органов местного самоуправления.

На местный опрос, проводимый по инициативе Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области могут быть вынесены вопросы установления общих принципов организации местного самоуправления.»;

в части 2:

в пункте 1 слова «муниципальных органов,» исключить;

в пункте 2 слова «, муниципальных органов» исключить;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий главы муниципального образования, депутатов представительного органа муниципального образования;»;

7) в пункте 2 части 1 статьи 10 слова «Правительства Иркутской области» заменить словами «Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области»;

8) пункт 2 части 1 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2) при проведении местного опроса по инициативе Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области – территориальная избирательная комиссия Иркутской области, определенная в соответствии с правовым актом соответствующего органа государственной власти Иркутской области об инициативе проведения местного опроса.»;

9) в части 1 статьи 12 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

10) в части 1 статьи 13:

в пункте 1 слова «устава муниципального образования и (или)» исключить;

в пункте 4 слова «устава муниципального образования и (или)» исключить;

в пункте 13 слова «устава муниципального образования и (или)» исключить;

в пункте 16 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

11) в статье 14:

в части 1 слова «уставом муниципального образования и (или)»
исключить;

в части 6:

в пункте 7 слова «устава муниципального образования и (или)»
исключить;

в пункте 9 слова «уставом муниципального образования и (или)»
исключить;

12) в статье 15:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Местный опрос проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования – по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых отнесено Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», законами Иркутской области к полномочиям органов местного самоуправления;

2) Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области – по вопросам установления общих принципов организации местного самоуправления;

3) жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, – для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»;

в части 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) жителей муниципального образования численностью не менее чем определенная нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, регулирующими порядок назначения и проведения местного опроса, при этом указанная численность, предусматриваемая нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с настоящим пунктом, не может превышать 1 процент от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;»;

в пункте 2 слова «уставом муниципального образования и (или)»
исключить;

абзац первый части 3 после слов «указанное обращение» дополнить словами «в течение пяти рабочих дней со дня его получения»;

часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Инициатива органов государственной власти Иркутской области о проведении местного опроса реализуется:

1) Законодательным Собранием Иркутской области посредством принятия постановления Законодательного Собрания Иркутской области об инициативе проведения местного опроса;

2) Губернатором Иркутской области посредством издания указа Губернатора Иркутской области об инициативе проведения местного опроса;

3) Правительством Иркутской области посредством принятия постановления Правительства Иркутской области об инициативе проведения местного опроса.»;

в части 8¹:

в предложении первом слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

в предложении втором слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

в части 9 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

в части 10 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

часть 12 изложить в следующей редакции:

«12. Правовой акт, предусмотренный частью 8 настоящей статьи, также должен содержать сведения о территориальной избирательной комиссии Иркутской области, осуществляющей подготовку и проведение местного опроса.»;

13) часть 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«1. Глава муниципального образования, Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатор Иркутской области, Правительство Иркутской области, жители муниципального образования могут до принятия решения о назначении местного опроса отозвать выдвинутую ими инициативу проведения местного опроса.»;

14) часть 2 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«2. Представительный орган муниципального образования рассматривает инициативу проведения местного опроса в течение трех месяцев со дня поступления соответствующей инициативы в представительный орган муниципального образования.»;

15) в части 4 статьи 20 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

16) в статье 21:

в части 2 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

в части 8 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

17) в части 1 статьи 23 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

18) в части 1 статьи 24 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

19) в части 1 статьи 25 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;

20) в части 1 статьи 25¹ слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » 2026 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении в Законодательное
Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах
назначения и проведения опроса граждан в муниципальных
образованиях Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – Закон № 7-ОЗ) устанавливаются правовые основы назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области.

В целях регулирования вопросов организации местного самоуправления был принят Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), который вступил в силу с 19 июня 2025 года.

Целью принятия проекта закона является приведение отдельных положений Закона № 7-ОЗ в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 вносятся изменения в Закон Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области».

Статьей 2 определяется порядок вступления закона в силу и его действия.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

6. Финансирование действия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит. Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы по ссылке <https://regulation.irkobl.ru/projects#>.

Директор Иркутского областного
государственного казенного учреждения
«Институт муниципальной правовой
информации имени М.М. Сперанского»



Л.Т. Курдюкова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5г, Иркутск, 664011

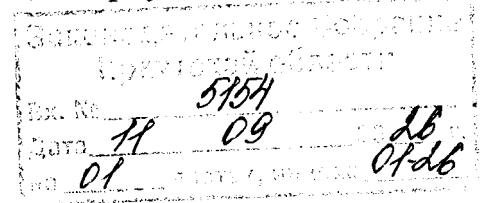
10.09.2026 №22-15-2026/11411-26-20250001

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

На № 2143 от 13.07.2026



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (ПЗ-1677).

Проект закона направлен на приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 02.03.2016 № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Вместе с тем, заслуживают внимания замечания правового управления Законодательного Собрания в части использования в Законе области № 7-ОЗ формулировки «местный опрос» для обозначения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области, поскольку такая формулировка Федеральным законом № 33-ФЗ не предусмотрена.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B487B8F2E09B67DF960751C37A998613
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027

А.Г. Плассеева
, 25-30-60

Прокуратура Иркутской области

№



1657
10 07 26

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24

E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru

13.08.2026 № 38/02-3748/26

На № _____ от _____

4295
02 13 08 26
01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных
образованиях Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 02.03.2016 № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, которые установлены указанным Федеральным законом

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления

М.Н. Меринов

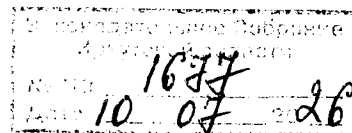
Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 0D9FF39658D7D0A9AFA7CA6776A55F56

Владелец: Меринов Михаил Николаевич

Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027



4783
03 12 08 26
01-26

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

12.08.2026 № 984/06-26

на № исх.02-167/26 от 13.07.2026

Заместителю председателя
Законодательного Собрани
Иркутской области, председателю
комитета по законодательству о
государственном строительстве и
местном самоуправлении
Законодательного Собрани
Иркутской области

Перетолчину В. В.

О рассмотрении проекта закона Иркутской
области

Уважаемый Виталий Владимирович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона).

1. Редакция части 1 статьи 2, абзаца первого части 1 статьи 6 и части 1 статьи 15 проекта закона, предлагаемая пунктами 2, 6 и 12 статьи 1 проекта закона, не соответствует положениям статьи 32 и части 1 статьи 46 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон), поскольку в качестве предмета опроса устанавливает непосредственно вопросы обеспечения жизнедеятельности населения, а не осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению данных вопросов. В отличие от Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 33-ФЗ не содержит перечня вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности

населения, в связи с чем ссылка на них как на самостоятельный предмет опроса является некорректной. В ходе опроса должно выявляться мнение населения об осуществлении органами местного самоуправления соответствующих полномочий, а не о самих вопросах.

2. Предлагаемая редакция абзаца первой части 1 статьи 6 и пункта 1 части 1 статьи 15 проекта закона, наделяющая Законодательное Собрание Иркутской области правом относить к полномочиям органов местного самоуправления полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не соответствует частям 17–19 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ и части 6 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Частью 18 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения может быть изменён только путём внесения изменений в части 1–3 статьи 32 указанного Федерального закона, то есть исключительно федеральным законом. Частями 5 и 7 статьи 32 Федерального закона органы государственной власти наделены полномочием перераспределять уже установленные полномочия органов местного самоуправления между уровнями публичной власти, однако не полномочием изменять их состав. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (статья 34 Федерального закона) также не превращает такие полномочия в полномочия органов местного самоуправления.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями относить вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим формулировка абзаца первой части 1 статьи 6 и пункта 1 части 1 статьи 15 проекта закона подлежит исключению.

3. Часть 2 статьи 15 проекта закона не согласуется с частью 4 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ. Указанной нормой представительный орган муниципального образования отнесён к числу самостоятельных инициаторов опроса наряду с главой муниципального образования, главой местной администрации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перечень субъектов инициативы, установленный частью 4 статьи 46 Федерального закона, является исчерпывающим и не содержит указания на жителей муниципального образования, группу депутатов, органы территориального общественного самоуправления или контрольно-счётный орган как самостоятельных субъектов обращения.

Между тем часть 2 статьи 15 проект закона обуславливает реализацию представительным органом муниципального образования права на инициативу проведения опроса получением обращения от указанных лиц, что не основано на Федеральном законе. Полагаем необходимым исключить данное условие либо определить обращение жителей, депутатов, органов территориального общественного самоуправления и контрольно-счётного органа муниципального образования как внутреннюю процедуру формирования соответствующей инициативы представительного органа, не создающую самостоятельного основания для проведения опроса.

4. Частью 1 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ целью опроса определено выявление мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Статья 28 проекта закона, как следует из её наименования, распространяется исключительно на органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования и не устанавливает порядка рассмотрения результатов опроса органами государственной власти Иркутской области. Кроме того, проектом закона не установлена взаимосвязь между принятием решения уполномоченным органом или должностным лицом и результатами рассмотрения представительным органом итогов опроса.

5. Часть 4 статьи 12, пункт 15 части 1 статьи 13, часть 5 статьи 14, статьи 27 и 28 проекта закона не соответствуют части 5 статьи 4, части 12 статьи 46 и статье 53 Федерального закона № 33-ФЗ, поскольку необоснованно сужают возможности обнародования результатов опроса. Исходя из разнообразия территориального устройства области, целей обнародования информации (обеспечение возможности ознакомления с ней граждан) и предмета опроса, официальное опубликование в муниципальном периодическом печатном издании не всегда является целесообразным и обоснованным способом обнародования, особенно с учётом того, что не в каждом муниципальном образовании создано муниципальное сетевое издание.

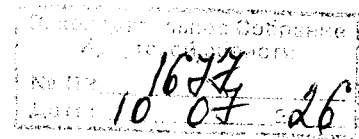
Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 02644A7800BBB3FF9D4391C01E63652FCE
Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА
Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



на проект закона Иркутской области № ПЗ-1677
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах
назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях
Иркутской области»

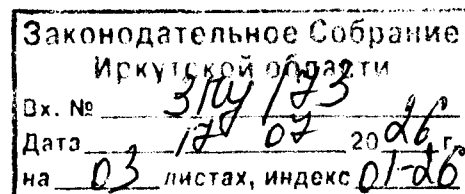
Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1677 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона направлен на приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 2 марта 2016 года № 7-ОЗ «Об основах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 7-ОЗ) в соответствие Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.



Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

При рассмотрении проекта закона представляется целесообразным обратить внимание на следующее.

1. Представляется целесообразным обсудить использование в Законе Иркутской области № 7-ОЗ формулировки «местный опрос» для обозначения опроса граждан в муниципальных образованиях Иркутской области.

Частью 2 статьи 42 Федерального закона № 33-ФЗ к формам участия населения в осуществлении местного самоуправления отнесен опрос.

Частью 5 статьи 46 Федерального закона № 33-ФЗ определено, что нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации определяется порядок назначения и проведения опроса граждан.

Таким образом формулировка «местный опрос» Федеральным законом № 33-ФЗ не предусмотрена.

2. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. Абзацами восьмым и девятым пункта 12 проекта закона предлагается изложить в новой редакции пункт 1 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области № 7-ОЗ.

Фактически проектом закона из пункта 1 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области № 7-ОЗ исключаются слова «уставом муниципального образования и (или)».

В связи с вышеизложенным, представляется целесообразным абзац восьмой пункта 12 проекта закона изложить в следующей редакции:

«в пункте 1 слова «уставом муниципального образования и (или)» исключить;».

Абзац девятый пункта 12 проекта закона исключить.

Проект закона соответствует федеральному и областному законодательству. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М. В. Басов

17.05.2026

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

19.04.2026