

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1686 «О внесении изменений
в Закон Иркутской области от 27
марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об
административной ответственности
за отдельные правонарушения в
области эксплуатации и содержания
объектов и элементов
благоустройства (инфраструктуры)
территорий муниципальных
образований Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента
Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание
Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» – не позднее 13 октября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е

11 сентября 2026 года

№ 02/ 924 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

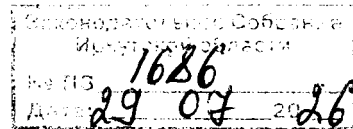
1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона не позднее 13 октября 2026 года.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

29.07.2026 г. № 900/03-26

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

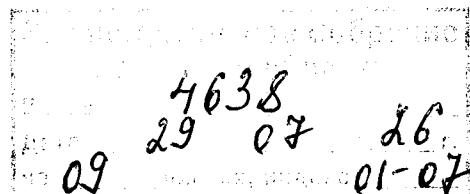
О внесении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьи 73 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, решения Общего Собрания членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 22.05.2026 г., вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»».

Приложения:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» на 3 л.



3. Решение Общего Собрания членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 22.05.2026г. на 1л.

4. Заключение Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева на проект закона Иркутской области № ППЗ-26 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» на 1 л.

Председатель Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, мэр города Черемхово



В.А. Семенов

Проект вносится
Советом муниципальных
образований
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 28 апреля 2025 г. № 22) следующее изменение: дополнить статьей 8¹ следующего содержания:

Статья 8¹ Нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных

1. Нарушение требований муниципальных правовых актов по выпасу и (или) прогону сельскохозяйственного животного, выразившееся в выпасе сельскохозяйственного животного на территориях общего пользования, придомовых территориях, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках, дорогах, тротуарах и иных непредназначенных для этого местах, отклонение от маршрута прогона, установленного муниципальным правовым актом выпас и прогон любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица, если эти действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях об административных

правонарушениях,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2026 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы.

Субъектом законодательной инициативы является Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона.

Правовой основой принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, статьи 9, 10 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Законом Иркутской области от 27 марта 2025 г. №18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» предусмотрена административная ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов в области эксплуатации и содержания объектов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области (далее - Закон Иркутской области №18-ОЗ). Установленная Законом Иркутской области № 18-ОЗ самостоятельная ответственность за отдельные нарушения требований муниципальных правовых актов отвечает цели формирования комфортной, безопасной городской среды, санитарно-эпидемиологического благополучия граждан. Однако Закон Иркутской области № 18-ОЗ не содержит состава административного правонарушения за выпас и прогон сельскохозяйственных животных в неустановленных местах.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области, установлен прямой запрет на выпас сельскохозяйственных животных на территориях общего пользования,

придомовых территориях, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках, дорогах, тротуарах и иных непредназначенных для этого местах, а также нахождение на объектах благоустройства любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица, а также установлены места для выпаса, маршруты прогона сельскохозяйственных животных.

Соблюдение правил благоустройства территорий муниципальных образований является предметом муниципального контроля в силу норм пункта 19 статьи 14, пункта 25 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, на территории Иркутской области сложилась правовая ситуация, при которой муниципальное образование вправе запретить выпас и прогон скота на общественных территориях, но не может применить к нарушителям какие-либо меры административного принуждения.

Отсутствие возможности применения административной ответственности влечет за собой следующие негативные последствия в виде:

- систематического уничтожения и повреждения зеленых насаждений, газонов, малых архитектурных форм, создаваемых за счет средств местного бюджета;

- загрязнения детских и спортивных площадок, тротуаров, дорог продуктами жизнедеятельности животных, что создает угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

- невозможности эффективного воздействия на владельцев скота, игнорирующих требования действующих Правил благоустройства территорий муниципальных образований;

- многочисленные жалобы граждан, которые остаются без реального правового механизма реагирования.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушения требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных, установленных муниципальными правовыми актами.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предлагается дополнить Закон Иркутской области №18-ОЗ статьей 8¹, устанавливающей административную ответственность за нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в иные правовые акты Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Исполнительный директор
Некоммерческой организации
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»



З.А. Масловская



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

Решение

От 22.05.2026 г.

«О внесении проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»»

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 73 регламента Законодательного Собрания Иркутской области, члены некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее -проект закона).

2. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» (З.А. Масловская) направить проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области, осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

3. Докладчиком по проекту закона на заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания определить Исполнительного директора некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловскую З.А.

Председатель Ассоциации,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семёнов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.06.2026 № 02-01-8611/26

на № ув-17/26 от 26.05.2026

О рассмотрении проекта Закона
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ППЗ-26 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 года № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) рассмотрен.

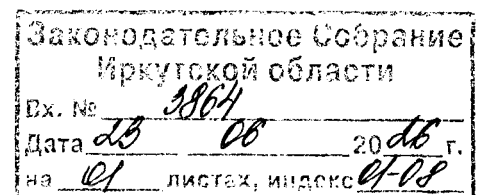
Концепция проекта закона поддерживается. Требуется дополнительного обсуждения вопрос о соотношении предлагаемой проектом закона нормы об ответственности за нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных и статьи 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», поскольку материальная норма о запрете выпаса и прогона сельскохозяйственных животных содержится в основном в Правилах благоустройства муниципальных образований, являющихся муниципальными правовыми актами.

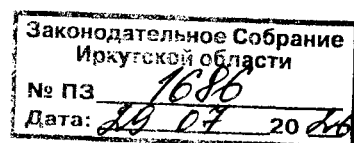
С уважением,

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026





ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.09.2026 № 02-01-12311/26

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

на № исх.2216 от 30.07.2026

А.В. Ведерникову

г

г

Уважаемый Александр Викторович!

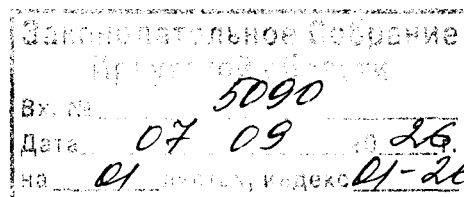
Проект закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 года № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Требуют дополнительного обсуждения вопросы о соотношении предлагаемого проектом закона состава административного правонарушения со смежными составами, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также составом административного правонарушения, предусмотренным статьей 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,
И.И. Кобзев

Покацкая А.В.
8(3952)28-66-36





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

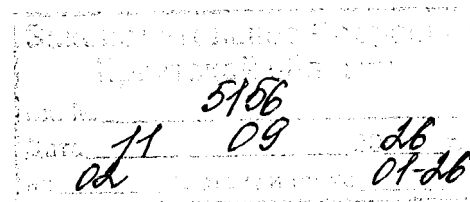
10.09.2026 №22-15-2026/11409-26-20250001

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

На № 2214 от 30.07.2026



Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ-1686).

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушения установленных муниципальными правовыми актами требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных.

Предлагаемый состав административного правонарушения необходимо четко разграничить со смежными составами, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.ст. 8.26, 11.21), в целях исключения конкуренции правовых норм федерального и регионального законодательства.

Критерий определенности правовой нормы как конституционное требование к законодателю был сформулирован в ряде постановлений Конституционного Суда РФ (в том числе от 25.04.1995 № 3-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 25.04.2001 № 6-П, от 16.07.2004 № 14-П). Так, в соответствии с сформулированной им правовой позицией общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B487B8F2E09B67DF960751C37A998613

Владелец **Исаканова Любовь Евгеньевна**

Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

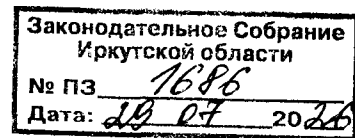
**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24

E-mail: ru38@minjust.gov.ru

28.08.2026 № 38/02-3995/26

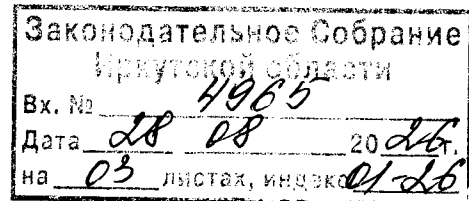
На № исх. 2215 от 30.07.2026



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за
отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания
объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий
муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения от 27.03.2025 № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации — административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (в редакции Федерального закона от 09.04.2026 № 85-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

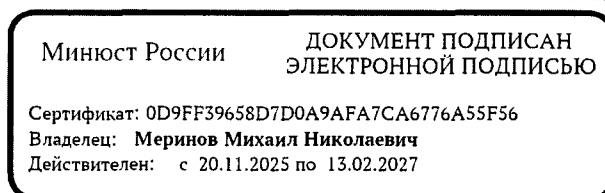
Обращаем внимание, что состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 1 Проекта, должен быть

сформулирован так, чтобы его можно было однозначно разграничить со смежным составом в рамках закона области и с административными правонарушениями, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ. Необходима конкретизация состава административного правонарушения, поскольку в данной формулировке указанный состав административного правонарушения порождает правовую неопределенность.

Кроме того, использование конструкции «если эти действия не содержат состава административного правонарушения...» может являться коррупциогенным фактором устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в виде широты дискреционных полномочий, установленного пунктом «а» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1686

«О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г.

№ 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1686 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 27 марта 2025 г. № 18-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в области эксплуатации и содержания объектов и элементов благоустройства (инфраструктуры) территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный советом муниципальных образований Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за нарушения требований по выпасу и прогону сельскохозяйственных животных, установленных муниципальными правовыми актами.

В силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования проекта закона относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 54 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса

к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Порядок внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, включая установленную Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области процедуру внесения проекта закона, соблюден.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1) проектируемым составом административного правонарушения предлагается установить ответственность, в том числе, за выпас и прогон любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица.

Частью 1 статьи 8.26 Кодекса установлена ответственность за выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных.

Исходя из изложенного установление законом Иркутской области ответственности за выпас и прогон любых сельскохозяйственных животных без сопровождающего их собственника или уполномоченного собственником лица требует дополнительного обсуждения.

2) проектом закона предлагается установить административную ответственность, в том числе, за нарушение требований муниципальных правовых актов по выпасу и (или) прогону сельскохозяйственного животного, выразившееся в выпасе сельскохозяйственного животного на дорогах.

Пунктом 25.6 Правил дорожного движения установлено, что водителям гужевых повозок (саней), погонщикам вьючных, верховых животных и скота запрещается прогонять животных через железнодорожные пути и дороги вне специально отведенных мест, а также в темное время суток и в условиях недостаточной видимости (кроме скотопрогонов на разных уровнях), вести животных по дороге с асфальто- и цементобетонным покрытием при наличии иных путей.

Статьей 11.21 Кодекса установлена ответственность за выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог.

Таким образом установление административной ответственности за вышеуказанное деяние требует дополнительного обсуждения.

3) поскольку федеральное законодательство не содержит определений понятий «выпас сельскохозяйственных животных», «прогон сельскохозяйственных животных» полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об уточнении данных понятий в рамках проекта закона.

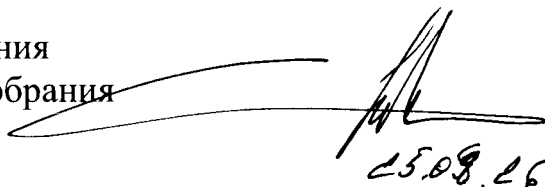
4) к проекту закона имеются отдельные замечания юридико-технического характера.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
25.08.16

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов