

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

18.09.2026

№ 04/ 172 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», руководствуясь пунктом 4 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Председатель комитета

 Д.А. Мясников

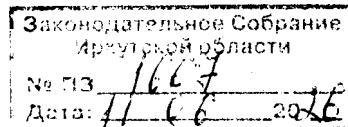


ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДА БРАТСКА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(ДУМА ГОРОДА БРАТСКА)**

ОКПО 94202945
ОГРН 1053804052565
ИНН/КПП 3804033629/380401001
Ленина пр-т., д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-171
факс: (3953) 349-172
E-mail: duma@bratsk-city.ru

02.06.2026 № Кс-271/47/26



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

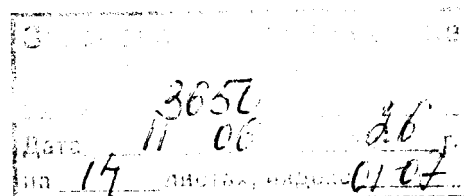
Руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 73 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 02.07.2025 № 26/16-ЗС, вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Пакет документов в целях получения заключения Правительства Иркутской области на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» ранее направлялся (№ ППЗ-25).

Председатель Думы города Братска

О.В. Янькова

Шалыга Наталия Игоревна
8(3953) 349-286



Приложение
к решению Думы города Братска
от 24.04.2026 № 214 /Г-Д

Проект

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 4 СТАТЬИ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИ БЕСПЛАТНЫМ ПИТАНИЕМ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 07 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2021, № 43; 2023, № 64, т. 1; 2023, № 70, т. 1; 2024, № 15) следующие изменения:

1) абзац первый дополнить словами «, а также в зависимости от формы организации питания»;

2) дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«В целях настоящего Закона под формой организации питания понимается комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по предоставлению здорового питания обучающимся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственно в столовых образовательных учреждений.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2026 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7
Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием
обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Дума городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области и статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Думой муниципального образования города Братска Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта закона является статья 16 Федерального закона от 20 марта 2005 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области

Согласно статье 7 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-оз «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» обеспечение бесплатным питанием осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания, устанавливаемой Правительством Иркутской области (далее – расчетная стоимость бесплатного питания) дифференцированно в зависимости от кратности питания, и места расположения общеобразовательных организаций – районы Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, иные местности Иркутской области.

При установлении расчетной стоимости бесплатного питания используются данные Иркутскстата об уровне потребительских цен на продукты питания на дату установления расчетной стоимости бесплатного питания.

В настоящее время Порядком определения расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений

Правительства Иркутской области» (далее – Порядок № 712-пп), утвержден единый расчет стоимости бесплатного питания для всех общеобразовательных организаций и стоимость бесплатного питания устанавливается одинаковая независимо от формы организации питания.

В соответствии с Порядком № 712-пп расчет стоимости бесплатного питания (C_o) определяется по следующей формуле:

$$C_o = \sum (Q_{п} * P_{п}),$$

где:

$Q_{п}$ – потребление пищевых продуктов по приемам пищи исходя из набора пищевых продуктов согласно установленным нормам;

$P_{п}$ – цена продуктов питания исходя из уровня потребительских цен на продукты питания...

Расчетная стоимость питания устанавливается Правительством Иркутской области не позднее 1 июля текущего года.

То есть, расчетная стоимость бесплатного питания рассчитывается с учетом количества продуктов питания и потребительской цены.

Тогда как, согласно методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях, разработанных Министерством просвещения Российской Федерации (письмо от 26.01.2026 № ИШ-121/04) (далее – методические рекомендации), нормативные затраты (нормативы) на организацию и обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях определяются: на обеспечение бесплатным (льготным) питанием льготных категорий, обучающихся; на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания для всех обучающихся.

Нормативы определяются применительно к организации питания по основному меню.

Определение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания в общеобразовательных организациях (далее – нормативные затраты на услуги общественного питания) рекомендуется производить с учетом положений приказа Минпромторга России от 25.06.2015 № 1684 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере общественного питания, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Нормативные затраты на услуги общественного питания определяются на основе базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги в сфере общественного питания и корректирующих коэффициентов (с учетом особенностей условий обеспечения питанием

отдельных категорий, общеобразовательных организаций или муниципальных образований) к базовому нормативу затрат, определяемых в соответствии с порядками, принятыми Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) на основании пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К основным видам затрат, учитываемых при формировании базового норматива затрат на услуги общественного питания, рекомендуется относить:

- затраты, которые рекомендуется включать в состав услуг общественного питания, оказываемых непосредственно в столовых общеобразовательных организаций, в том числе:

- на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием услуги общественного питания, включая начисления на выплаты по оплате труда;

- на оснащение пищеблоков столовых спецодеждой, столовой, кухонной посудой и кухонным инвентарем;

- на ремонт и техническое обслуживание технологического оборудования;

- на выполнение санитарно-эпидемиологических требований, в том числе мероприятий производственного контроля;

- на аттестацию рабочих мест и охрану труда;

- на утилизацию бытовых и пищевых отходов;

- на банковское обслуживание и эквайринг;

- другие виды затрат по решению учредителей общеобразовательных организаций, в том числе;

затраты на товары (услуги), закупка и поставка которых могут осуществляться как централизованно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, учредителями общеобразовательных организаций, так и включаться в состав услуг общественного питания, оказываемых непосредственно в столовых общеобразовательных организаций и учитываемых при определении норматива затрат:

- затраты на оснащение пищеблоков столовых оборудованием, мебелью и их замену исходя из сроков эксплуатации;

- затраты на экспертизу пищевой продукции;

- затраты на подготовку, повышение квалификации и (или) переподготовку персонала пищеблока.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях города Братска существует следующая форма организации питания: согласно пункту 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) заключены договоры безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества общеобразовательных учреждений с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся. То есть, все пищеблоки, столовые общеобразовательных учреждений, с имеющимся в них оборудованием, сданы организациям, предоставляющим услуги по

организованному питанию учащихся (далее – организаторы питания) в безвозмездное пользование. Причем, с некоторыми организаторами питания такие договорные отношения действуют уже не один десяток лет.

Организаторы питания заботятся о качестве выдаваемой готовой продукции, что подтверждается результатами проверок, проведенных специалистами Роспотребнадзора и Центра гигиены в общеобразовательных учреждениях.

Не включение в расчетную стоимость бесплатного питания затрат организаторов питания приводит к невозможности выполнения организаторами питания пункта 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм» в части выдачи натуральной нормы необходимых продуктов и суммарного объема блюд по приемам пищи.

Организаторы питания в наценку общественного питания включают затраты на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, на оплату труда персонала (заведующие столовой (шеф-повар), повара, кухонные рабочие, кладовщики) и другие затраты.

Существующая на сегодняшний день одинаковая для всех расчетная стоимость бесплатного питания создает неравные условия для муниципалитетов, в которых работники пищеблока содержатся за счет средств субвенции, и муниципалитетов, заключивших договоры с организаторами питания. При этом муниципалитеты, заключившие договоры с организаторами питания, не только экономят средства областного бюджета, но и оказываются в худшем положении.

Вопрос необходимости включения в расчет стоимости бесплатного питания не только стоимости продуктов питания, но и условия, касающегося формы организации питания, неоднократно поднимался мэром города Братска, заместителем мэра города Братска по социальным вопросам, Думой города Братска, и остается актуальным на сегодняшний день.

Введение в расчет стоимости бесплатного питания условия, касающегося формы организации питания, позволит муниципалитетам, в которых пищеблоки общеобразовательных организаций сданы в безвозмездное пользование организаторам питания, в соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, обеспечить качественное сбалансированное питание школьников с учетом установленных норм, и возмещение издержек организаторов питания за счет наценки общественного питания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 07.06.2021 № 38-оз «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», в частности:

1) абзац первый дополнить условием, касающимся формы организации питания, входящим в расчет стоимости бесплатного питания;

2) дополнить абзацем четвертым, вводящим понятие формы организации питания, в соответствии с понятием, предусмотренным в методических рекомендациях.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет внесение изменения в постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

Председатель Думы города Братска



О.В. Янькова



ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРАТСКА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

Принято
Думой города Братска
24.04.2026

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7
Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием
обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»**

В целях реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 02.07.2025 № 26/16-ЗС, руководствуясь статьями 8, 29, 30, 57 Устава муниципального образования города Братска, Дума города Братска

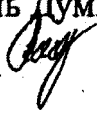
РЕШИЛА:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона).

2. Внести проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Определить субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области – Янькову Ольгу Владимировну, председателя Думы города Братска.

4. Контроль за исполнением настоящего решения Думы города Братска возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам правовой и социальной защиты населения.

Председатель Думы города Братска
 О.В.Янькова

от 24.04.2026

№ 214 /Г-Д



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.05.2026 № 02-01-7094/26

на № ув-16/26 от 29.04.2026

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О результатах рассмотрения проекта
закона «О внесении изменений в часть 4
статьи 7 Закона Иркутской области «Об
обеспечении бесплатным питанием
обучающихся общеобразовательных
организаций в Иркутской области»

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ППЗ-25 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Председателем Думы города Братска Янковой О.В. (далее – проект закона), рассмотрен.

Информация о рассмотрении проекта закона прилагается.

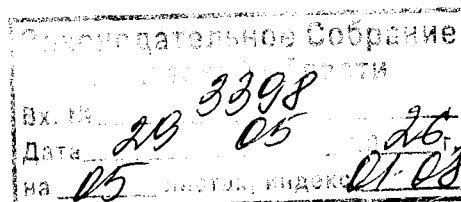
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
Губернатор Иркутской
области

И.И. Кобзев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

Н.Ю. Мосина
+7 (3952) 20-16-38



Заключение
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области
«Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных
организаций в Иркутской области»

Министерством образования Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ППЗ-25 «О внесении изменения в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», внесенный Председателем Думы города Братска О.В. Янковой (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 7 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в части необходимости учета формы организации питания при определении расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее соответственно – Закон № 38-ОЗ, расчетная стоимость питания).

Нормативное регулирование обеспечения питанием обучающихся, исходя из части 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они определяют стоимость питания, источники и правила его финансирования, льготные категории обучающихся, которые освобождаются от платы за питание полностью или частично, другие общие организационные вопросы

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

С приведенной нормой корреспондируют также положения пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся.

Федеральный законодатель, устанавливая обязанность образовательных организаций организовать питание обучающихся, не определяет требований о конкретных формах организации питания. Следовательно, учредители образовательных организаций, образовательные организации вправе самостоятельно определить форму организации питания (с привлечением или без привлечения сторонних организаций), руководствуясь принципами экономической целесообразности и эффективности использования имущественных ресурсов.

Согласно Методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях, являющимся приложением к письму Министерства просвещения Российской Федерации от 26 января 2026 года № ИШ-121/04 (далее – методические рекомендации), питание детей в общеобразовательных учреждениях организуется для всех обучающихся (независимо от источника его финансирования) и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей.

Организация питания – это комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по организации здорового питания обучающихся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственно в столовых образовательных учреждений. Мероприятия по организации питания включают приобретение пищевых продуктов, их доставку до места оказания услуг и хранение, приготовление пищи в соответствии с утвержденными меню, выдачу готовой пищи, содержание помещений, содержание, ремонт и обслуживание оборудования, осуществление мероприятий по выполнению санитарно-эпидемиологических требований, в том числе производственного контроля, и другие, определяемые учредителями общеобразовательных организаций.

Обеспечение питанием всех обучающихся – это деятельность учредителей общеобразовательных организаций по созданию кадровых, финансовых, материально-технических и иных условий для здорового питания обучающихся, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных статьей 2.1. Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», соответствует по химическому составу физиологическим потребностям детей в макро- и микронутриентах, отвечает требованиям безопасности и исключает использование фальсифицированных пищевых продуктов. Обеспечение питанием включает создание объектов питания, их реконструкцию, капитальный ремонт, материально-техническое обеспечение, а также организацию управления и систему выборочного инструментального контроля сырья и готовой продукции, планирование организации питания, а также финансирование выполнения санитарных и других обязательных требований (за исключением финансирования затрат на приобретение пищевых продуктов), оплаты труда персонала, содержания пищеблоков и организации контроля при приемке пищевого сырья и готовых блюд, своевременную оплату указанных видов расходов за счет средств соответствующего бюджета.

Обеспечение бесплатным питанием – деятельность учредителей общеобразовательных организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению льготных категорий питающихся, порядка их обеспечения и дополнительному финансированию их питания в размере стоимости пищевых

продуктов по нормам (размерам) обеспечения на соответствующие приемы пищи за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета.

Учитывая изложенное, решение вопросов по организации питания, включая финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством источников финансирования, относится к компетенции учредителей образовательных организаций.

Нормативное регулирование обеспечения питанием обучающихся, исходя из части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они определяют стоимость питания, источники и правила его финансирования, льготные категории обучающихся, которые освобождаются от платы за питание полностью или частично, другие общие организационные вопросы.

Законом № 38-ОЗ установлены меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием лиц, обучающихся в государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях.

Расчетная стоимость питания для таких обучающихся устанавливается Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций, на основании набора пищевых продуктов по установленным нормам и уровня потребительских цен на продукты питания (статья 7 Закона № 38-ОЗ).

Учитывая изложенное, установленная Правительством Иркутской области расчетная стоимость питания включает в себя только стоимость продуктов питания и не может включать затраты по организации питания.

Относительно невозможности включения в расчетную стоимость питания затрат на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, оплату труда персонала и другие расходы, то необходимо обратить внимание на следующее.

Как было отмечено ранее, полномочия по финансовому обеспечению организации питания возложены на учредителей образовательных организаций. Расходы, связанные с содержанием зданий, включая оплату коммунальных услуг, несут органы государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении государственных учреждений, органы местного самоуправления – в отношении муниципальных учреждений (статья 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», пункт 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

Иные вышеуказанные расходы (если питание организовано с привлечением сторонней организации) в силу законодательства несет сам организатор общественного питания.

Также в законодательстве отсутствует используемое в проекте закона понятие «форма организации питания». Употребление в областных правовых

актах терминологии, не предусмотренной законодательством, нарушает требования статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

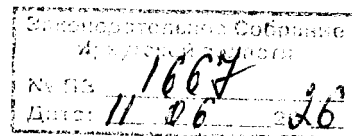
При этом методическими рекомендациями определено понятие «форма организации питания» – это самостоятельно (за счет штатных сотрудников образовательной организации) или через предприятия общественного питания (аутсорсинг).

Учитывая вышеизложенное, муниципальные образования вправе самостоятельно определять форму организации питания, в том числе исходя из их экономической целесообразности.

Помимо этого, в нарушение требований Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области направляются в Законодательное Собрание Иркутской области с приложением финансово-экономического обоснования (финансово-экономического расчета) – для проектов законов области, предусматривающих расходы, финансируемые за счет средств областного бюджета. Предлагаемые проектом закона изменения предполагают распространение на все муниципальные образования Иркутской области.

Отсутствие финансово-экономического обоснования (финансово-экономического расчета) не позволяет определить дополнительную потребность средств областного бюджета.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.07.2026 № 02-01-9495/26

на № исх. 1840 от 15.06.2026

О результатах рассмотрения проекта
закона № ПЗ-1667

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Информация о рассмотрении проекта закона прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
Губернатор Иркутской
области

И.И. Кобзев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

Н.Ю. Мосина
+7 (3952) 20-16-38

05-4283 07 26
01/26

Заключение
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области
«Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных
организаций в Иркутской области»

Министерством образования Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», внесенный Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 7 Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» в части необходимости учета формы организации питания при определении расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее соответственно – Закон № 38-ОЗ, расчетная стоимость питания).

Нормативное регулирование обеспечения питанием обучающихся, исходя из части 4 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они определяют стоимость питания, источники и правила его финансирования, льготные категории обучающихся, которые освобождаются от платы за питание полностью или частично, другие общие организационные вопросы

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

С приведенной нормой корреспондируют также положения пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся.

Федеральный законодатель, устанавливая обязанность образовательных организаций организовать питание обучающихся, не определяет требований о его конкретных формах. Следовательно, учредители образовательных организаций, образовательные организации вправе самостоятельно определить форму организации питания (с привлечением или без привлечения сторонних организаций), руководствуясь принципами экономической целесообразности и эффективности использования имущественных ресурсов.

Согласно Методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями

требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях, являющимся приложением к письму Министерства просвещения Российской Федерации от 26 января 2026 года № ИШ-121/04 (далее – методические рекомендации), питание детей в общеобразовательных учреждениях организуется для всех обучающихся (независимо от источника его финансирования) и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей.

Организация питания – это комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по организации здорового питания обучающихся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственно в столовых образовательных учреждений. Мероприятия по организации питания включают приобретение пищевых продуктов, их доставку до места оказания услуг и хранение, приготовление пищи в соответствии с утвержденными меню, выдачу готовой пищи, содержание помещений, содержание, ремонт и обслуживание оборудования, осуществление мероприятий по выполнению санитарно-эпидемиологических требований, в том числе производственного контроля, и другие, определяемые учредителями общеобразовательных организаций.

Обеспечение питанием всех обучающихся – это деятельность учредителей общеобразовательных организаций по созданию кадровых, финансовых, материально-технических и иных условий для здорового питания обучающихся, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных статьей 2.1. Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», соответствует по химическому составу физиологическим потребностям детей в макро- и микронутриентах, отвечает требованиям безопасности и исключает использование фальсифицированных пищевых продуктов. Обеспечение питанием включает создание объектов питания, их реконструкцию, капитальный ремонт, материально-техническое обеспечение, а также организацию управления и систему выборочного инструментального контроля сырья и готовой продукции, планирование организации питания, а также финансирование выполнения санитарных и других обязательных требований (за исключением финансирования затрат на приобретение пищевых продуктов), оплаты труда персонала, содержания пищеблоков и организации контроля при приемке пищевого сырья и готовых блюд, своевременную оплату указанных видов расходов за счет средств соответствующего бюджета.

Обеспечение бесплатным питанием – это деятельность учредителей общеобразовательных организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению льготных категорий питающихся, порядку их обеспечения и дополнительному финансированию их питания в размере стоимости пищевых

продуктов по нормам (размерам) обеспечения на соответствующие приемы пищи за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета.

Учитывая изложенное, решение вопросов по организации питания, включая финансовое обеспечение за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных предусмотренных законодательством источников финансирования, относится к компетенции учредителей образовательных организаций.

Нормативное регулирование обеспечения питанием обучающихся, исходя из части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Они определяют стоимость питания, источники и правила его финансирования, льготные категории обучающихся, которые освобождаются от платы за питание полностью или частично, другие общие организационные вопросы.

Законом № 38-ОЗ установлены меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием лиц, обучающихся в государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях.

Расчетная стоимость питания для таких обучающихся устанавливается Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций, на основании набора пищевых продуктов по установленным нормам и уровня потребительских цен на продукты питания (статья 7 Закона № 38-ОЗ).

Учитывая изложенное, установленная Правительством Иркутской области расчетная стоимость питания включает в себя только стоимость продуктов питания и не может включать затраты по организации питания.

Относительно невозможности включения в расчетную стоимость питания затрат на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, оплату труда персонала и другие расходы, необходимо отметить следующее.

Как упомянуто выше, полномочия по финансовому обеспечению организации питания возложены на учредителей образовательных организаций. Расходы, связанные с содержанием зданий, включая оплату коммунальных услуг, несут органы государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении государственных учреждений, органы местного самоуправления – в отношении муниципальных учреждений (статья 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»), пункт 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ).

Иные вышеуказанные расходы (если питание организовано с привлечением сторонней организации) в силу законодательства несет сам организатор общественного питания.

Также в законодательстве отсутствует используемое в проекте закона понятие «форма организации питания». Употребление в областных правовых актах терминологии, не предусмотренной законодательством, нарушает требования статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

При этом методическими рекомендациями определено понятие «форма организации питания обучающихся»: самостоятельно (за счет штатных сотрудников образовательной организации) или через предприятия общественного питания, выполняющими услугу по организации питания по договору (аутсорсинг).

Учитывая вышеизложенное, муниципальные образования вправе самостоятельно определять форму организации питания, в том числе исходя из ее экономической целесообразности.

Помимо этого, в нарушение требований Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области направляются в Законодательное Собрание Иркутской области с приложением финансово-экономического обоснования (финансово-экономического расчета) – для проектов законов области, предусматривающих расходы, финансируемые за счет средств областного бюджета. Предлагаемые проектом закона изменения предполагают распространение на все муниципальные образования Иркутской области.

Отсутствие финансово-экономического обоснования (финансово-экономического расчета) не позволяет определить дополнительную потребность средств областного бюджета.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Воеводского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

11.09.2026 № 22-15-2026/11452-26-20250001

На № 1841 от 15.06.2026

5172
09
26
07.06

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-1667), внесенный Думой города Братска.

Проектом закона предлагается внести изменение в части необходимости учета формы организации питания при определении расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка.

В силу ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Аналогичное положение предусмотрено п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности отнесено создание необходимых условий для организации питания обучающихся.

При этом, федеральным законодательством не предусмотрены требования о конкретных формах организации питания, в связи с чем учредители образовательных организаций, образовательные организации вправе самостоятельно определить форму организации питания (с привлечением или без привлечения сторонних организаций), в т.ч. руководствуясь принципами экономической целесообразности и эффективности использования имущественных ресурсов.

Согласно ч. 4 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Законом области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» установлены меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием лиц, обучающихся в государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях. Расчетная стоимость питания для таких обучающихся устанавливается Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций, на основании набора пищевых продуктов по установленным нормам и уровня потребительских цен на продукты питания.

Таким образом, установленная Правительством Иркутской области расчетная стоимость питания включает в себя только стоимость продуктов питания и не может включать затраты по организации питания (в т.ч. затраты на закупку чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров, повышение квалификации персонала и т.д.).

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Иные расходы (если питание организовано с привлечением сторонней организации) в силу законодательства несет сам организатор общественного питания, который является субъектом предпринимательской деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

При этом, затраты на закупку продуктов питания, чистящих и моющих средств, прохождение медицинских осмотров и повышение квалификации персонала, на оплату его труда (заведующие столовой (шеф-повар), повар, кухонные рабочие, кладовщики и т. д.) являются издержками и относятся к внутрихозяйственной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Кроме того, в силу ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена действующим законодательством или добровольно принятым обязательством.

В случае экономической нецелесообразности образовательные организации вправе определять иную форму организации питания обучающихся несовершеннолетних (в т.ч. без привлечения сторонних организаций), а хозяйствующие субъекты отказаться от заключения соответствующего договора.

Помимо этого, к проекту закона отсутствует финансово-экономическое обоснование (финансово-экономические расчеты), что не позволяет определить дополнительную потребность средств областного бюджета.

На основании изложенного принятие проекта закона является нецелесообразным.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

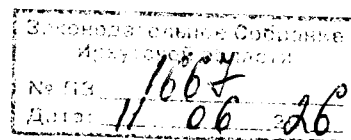
Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B487B8F2E09B67DF960751C37A998613

Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна

Действителен с 11.03.2026 по 04.06.2027



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24

E-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

sobranie@irzs.ru

13.07.2026 № 38/02-3293/26

На № исх.1839 от 15.06.2026

4361
13 07 26
03 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Закон области).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы воспитания, образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.04.2026 № 107-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по

предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

В соответствии с частями 1, 4 статьи 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставлять дополнительное финансовое обеспечение на организацию питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях. Данное право установлено частью 2 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и распространяется на организации, реализующие аккредитованные основные общеобразовательные программы.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проектом предлагается внести изменения в абзац 1 части 4 статьи 7 Закона области, дополнив формулировкой «а также в зависимости от формы организации питания». Кроме того вводится определение понятия «форма организация питания».

Предложенные изменения не соответствуют федеральному законодательству. Так пункт 15 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обязывает организации, осуществляющие образовательную деятельность формировать условия для сохранения здоровья обучающихся и работников образовательной организации, а также обеспечивать их питанием. Ответственность за организацию питания несут именно организации, реализующие образовательные программы (часть 1 статьи 37 вышеуказанного закона и часть 1 статьи 25.2

Федерального закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»). Согласно этим нормативным актам, образовательные организации обязаны обеспечивать питание детям, включая обязательное горячее питание, соответствующее установленным законодательством стандартам для организованных детских коллективов. Таким образом, прямая обязанность по обеспечению питания возложена на образовательные организации. Определение способа организации питания обучающихся (собственный пищеблок, аутсорсинг), входит в компетенцию учредителей образовательных организаций (письмо Минпросвещения России от 26.01.2026 № ИШ-121/04 «О направлении Методических рекомендаций») и подлежат урегулированию локальными правовыми актами. С учетом этого отсутствуют основания определения на региональном уровне понятия «форма организации питания».

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 0D9FF39658D7D0A9AFA7CA6776A55F56

Владелец: Меринов Михаил Николаевич

Действителен: с 20.11.2025 по 13.02.2027



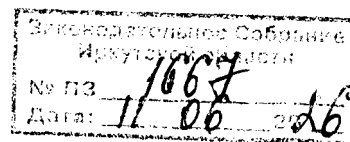
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru



07.07.2026 № 01/39-958

На № исх.04-209/26 от "11" июня 2026 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 06.07.2026
№ 39/23-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 06.07.2026 № 39/23-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (№ ПЗ-1667).

Приложение: заключение на 6 л. в электронном виде.

Председатель

Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026

Борисова Ольга Анатольевна
Тел. +7 (395 2) 240285

4194
07 07 07 26
01-26



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 39/23-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (ПЗ-1667)

07.07.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» ПЗ-1667 (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 11.06.2026 № 04-209/26. Законопроект внесен Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (решение от 24.04.2026 № 214/г-Д).

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ), предусматривающие, что при установлении расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся дополнительно учитывать форму организации питания в общеобразовательной организации. В этих целях под формой организации питания предлагается понимать комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуг по предоставлению здорового питания обучающимся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственного в столовых образовательных учреждений.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту стоимость бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области (далее – образовательные организации) должна устанавливаться с учетом особенностей условий организации питания в образовательных организациях. Так, в расчетную стоимость бесплатного питания обучающихся образовательных организаций, в которых питание предоставляется с привлечением предприятий общественного питания, предлагается включить затраты на услуги в сфере общественного питания.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), регулируя в статье 34 основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования, предусмотрел, что обучающиеся обеспечиваются питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Организация питания обучающихся возложена на организации, осуществляющие образовательную деятельность (ч. 1 ст. 37). Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются бесплатным питанием учредителями таких организаций (ч. 2.1 ст. 37).

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием в образовательных организациях Иркутской области определены в статье 7 Закона № 38-ОЗ.

Согласно части 4 статьи 7 Закона № 38-ОЗ обеспечение бесплатным питанием обучающихся осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее – расчетная стоимость питания), устанавливаемой Правительством Иркутской области дифференцированно в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций (районы Крайнего Севера Иркутской области, местности, приравненные к районам Крайнего Севера, иные местности Иркутской области).

Постановлением Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп утвержден Порядок определения расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области (далее – Порядок № 712-пп), пунктом 5 которого определена формула расчета стоимости бесплатного питания, которая включает: кратность потребления пищевых продуктов обучающимися и цену продуктов питания (исходя из уровня потребительских цен на продукты питания в зависимости от территории расположения образовательной организации).

Таким образом, в Законе № 38-ОЗ определены необходимые условия обеспечения бесплатным питанием обучающихся: нормы по установлению льготных категорий питающихся, порядок их обеспечения, финансирование расходов.

В пояснительной записке Дума города Братска ссылается на то, что установленная одинаковая стоимость бесплатного питания (как в случае организации питания общеобразовательными организациями самостоятельно так и с привлечением предприятий общественного питания) приводит к невозможности выполнения в полном объеме организаторами питания, предоставляющими услуги по договору, санитарно-эпидемиологических требований при организации питания обучающихся. Организаторы питания включают в наценку общественного питания затраты на закупку продуктов, чистящих и моющих средств, возмещение коммунальных услуг, приобретение посуды и столового инвентаря, прохождение медицинских осмотров, повышение квалификации персонала, на оплату труда персонала и другие затраты. Указанное создает неравные условия между муниципалитетами, определившими разные формы организации питания

(самостоятельно общеобразовательными организациями или с привлечением предприятий общественного питания).

Однако, данные обстоятельства не могут являться достаточным основанием для внесения изменений в Закон № 38-ОЗ, поскольку, указанный комплекс мероприятий выходит за пределы предмета правового регулирования Закона № 38-ОЗ, а именно – отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций Иркутской области.

Указанные в пояснительной записке обстоятельства находятся в сфере организации питания непосредственно организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на которых эта обязанность возложена частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ.

Согласно Разделу II Методических рекомендаций по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях (письмо Минпросвещения России от 26.01.2026 № ИШ-121/04) (далее – Методические рекомендации), организация питания представляет комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по организации здорового питания обучающихся непосредственно в столовых образовательных учреждений. Мероприятия по организации питания включают приобретение пищевых продуктов, их доставку до места оказания услуг и хранение, приготовление пищи в соответствии с утвержденными меню, выдачу готовой пищи, содержание помещений, содержание, ремонт и обслуживание оборудования, осуществление мероприятий по выполнению санитарно-эпидемиологических требований, в том числе производственного контроля, и другие, определяемые учредителями общеобразовательных организаций.

Таким образом, расходы на организацию питания несет сам организатор питания. При этом понятия «организация питания» и «обеспечение питанием» не являются тождественными. Под организацией питания понимается деятельность по созданию условий для обеспечения питанием учащихся, которая предполагает выполнение широкого спектра мероприятий, и не может быть обеспечена за счет субсидий субъекта Российской Федерации. В силу прямого предписания, содержащегося в статье 37 Федерального закона № 273-ФЗ, организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно Раздела VI Методических рекомендаций, функции, осуществляемые образовательной организацией, зависят от примененной формы организации питания: самостоятельно (за счет штатных сотрудников) или предприятиями общественного питания, выполняющими услугу по организации питания по договору (аутсорсинг). При организации питания через аутсорсинг на исполнителей услуг возлагается, в том числе содержание помещений и обслуживание оборудования.

Определяя форму организации питания – самостоятельно за счет штатных сотрудников образовательной организации или через предприятия общественного питания, в том числе передавая пищеблоки и столовые образовательных организаций в безвозмездное пользование, общеобразовательные организации должны руководствоваться принципом экономической разумности использования финансовых и имущественных ресурсов.

Более того, поскольку бесплатное питание в общеобразовательных организациях предоставляется как мера социальной поддержки обучающихся, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет средств федерального и областного бюджета, то при исполнении бюджетов в рамках установленных бюджетных полномочий следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Необходимо отметить, что обучающиеся должны быть обеспечены бесплатным питанием в соответствии с установленными нормами. Обязательным условием при организации питания является соблюдение требований о выполнении санитарных правил и норм, включая СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» и СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Оснований для определения расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от формы организации питания не имеется.

Согласно Методическим рекомендациям обеспечение бесплатным питанием – деятельность учредителей общеобразовательных организаций, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по установлению льготных категорий питающихся, порядка их обеспечения и целевому финансированию их питания в размере стоимости пищевых продуктов по нормам (размерам) обеспечения.

Как уже указано выше, обеспечение бесплатным питанием обучающихся в соответствии с настоящим Законом осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания, устанавливаемой Правительством Иркутской области (ч. 4 ст. 7 Закона № 38-ОЗ).

Согласно Порядку № 712-пп расчет стоимости бесплатного питания производится на основании цены продуктов питания (исходя из уровня потребительских цен на продукты питания в зависимости от территории расположения образовательной организации) и кратности потребления пищевых продуктов обучающимися.

Указанный порядок расчета стоимости в целях обеспечения бесплатным питанием обучающихся согласуется с Методическими рекомендациями, согласно которым определение нормативных затрат на обеспечение бесплатным питанием льготных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях рекомендуется осуществлять в соответствии с порядком, установленным пунктом 7 Приложения № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования»¹.

Пунктом 7 Приложения № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» установлено, что размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ, определяется исходя в том числе из средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося по программам начального общего образования в день, рассчитываемой на основании средней по Российской Федерации стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов, рассчитываемой на основании федерального статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги за год, предшествующий текущему финансовому году с учетом относительного

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

показателя индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в субъекте РФ.

Отсутствуют основания и для определения расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся в зависимости от «нормативных затрат». Дума города Братска в пояснительной записке ссылается на то, что нормативные затраты на услуги общественного питания должны определяться в соответствии с порядками, принятыми на основании части 4 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Вместе с тем, понятие «нормативные затраты» на законодательном уровне применяется при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. В соответствии со ст. 6 БК РФ государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно части 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения именно государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых с соблюдением требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

При этом субсидия на государственное задание предназначена для финансирования предусмотренных уставом учреждения основных видов деятельности — обучения, реализации образовательных программ (п.п. 2, 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). Нормативные затраты при её расчёте включают расходы, непосредственно связанные с оказанием государственных услуг (оплата труда педагогов, учебные материалы, содержание имущества, используемого в учебном процессе).

Обеспечение же питанием не относится к оказанию государственных услуг по образовательной деятельности. Это дополнительная мера социальной направленности, которая не соответствует целям государственного задания. Федеральные государственные образовательные стандарты также не предусматривают обязательного финансирования питания.

Финансирование питания обучающихся должно осуществляться за счёт других источников: субсидии на иные цели. Так, постановлением администрации муниципального образования г. Братска от 20.02.2023 № 258 правомерно утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным комитету по образованию администрации города Братска, на иные цели из бюджета города Братска. Согласно п. 8 указанного нормативного правового акта расчет размера субсидии, обосновывающей ее размер, осуществляется исходя из количества обучающихся общеобразовательных организаций, обеспечивающихся бесплатным питанием, фактического количества учебных дней в месяце, стоимости бесплатного питания в день на одного обучающегося общеобразовательного учреждения.

При таких обстоятельствах правовых оснований для внесения изменений в часть 4 статьи 7 Закона № 38-ОЗ, регулиющую условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием, не имеется.

Кроме того, Законопроект, предусматривающий увеличение расходов областного бюджета, не содержит финансово-экономического обоснования. При таких условиях оценить Законопроект в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, не представляется возможным.

На основании изложенного предлагаем учесть замечания КСП области при рассмотрении Законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель

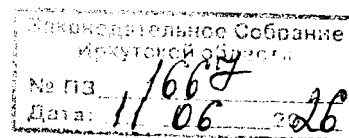
Ю.Б. Махтина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 4630BB29B6B2C8F1D621400B926A8976

Владелец Махтина Юлия Борисовна

Действителен с 21.04.2025 по 15.07.2026



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

30.06.2026 № 799/03-26

на № исх. 04-210/26 от 11.06.2026

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области
Д.А. Мясникову

О рассмотрении проекта закона Иркутской
области

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее - Проект закона).

Проект закона поддерживается. Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

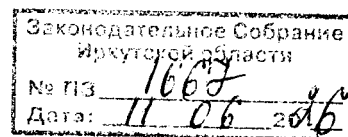
Сертификат 02644A7800BBV3FF9D4391C01E63652FCE

Владелец МАСЛОВСКАЯ ЗОЯ АНДРЕЕВНА

Действителен с 22.12.2025 по 22.03.2027

Шигаева О.Г.: 20-40-99

4024
30 06 26
01 01-26



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

26.06.2026 № Исх-1495
на № _____ от _____

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

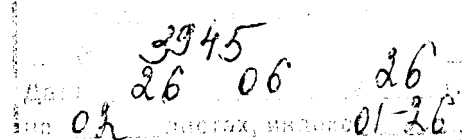
Уважаемый Дмитрий Александрович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области, информирую о следующем.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года №38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», направленные на изменение порядка определения расчетной стоимости бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях в Иркутской области. Согласно предлагаемым изменениям при определении расчетной стоимости такого питания будет учитываться форма организации питания, под которой понимается комплекс мероприятий, проводимых исполнителями услуги по предоставлению здорового питания обучающимся (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания) непосредственно в столовых образовательных организаций.

Предлагаемые изменения не затрагивают вопросов объема и порядка реализации обучающимися в Иркутской области установленных для них гарантий в сфере обеспечения питанием и не влекут нарушения (угрозы нарушения) прав и законных интересов несовершеннолетних в случае их одобрения. В связи с этим предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения их целесообразности и эффективности исполнения органами публичной власти полномочий в рассматриваемой сфере.

С 1 сентября 2026 года в соответствии постановлением Правительства Иркутской области от 30 декабря 2025 года №1113-пп в перечне должностей работников муниципальных общеобразовательных организаций, расходы по оплате труда которых осуществляются за счет средств субвенции на



обеспечение государственных гарантий на общее образование, не предусмотрены должности работников, непосредственно обеспечивающих питание обучающихся, таких как: заведующий столовой, заведующий производством (шеф-повар), повар, кухонных рабочих, мойщик посуды. Полагаю такой подход исключит существующие для муниципалитетов неравные условия (как указано в пояснительной записке к проекту закона) финансового обеспечения из регионального бюджета полномочий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в зависимости от формы организации питания (общеобразовательными организациями самостоятельно или с привлечением предприятий общественного питания).

С уважением,

Т.В. Афанасьева

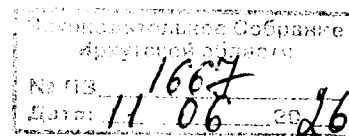
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F68C9B610F7D9EEEEADA7FFBD186F231

Владелец **Афанасьева Татьяна Витальевна**

Действителен с 04.08.2025 по 28.10.2026

Исполнитель:
Верюжская Анна Николаевна
8 (3952) 24-12-29



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1667 «О внесении изменений в часть 4 статьи 7 Закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Думой городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области (решение от 24 апреля 2026 года № 214-г-Д) в рамках реализации права законодательной инициативы, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования и укрепление общественного здоровья отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определяет, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

314/63
05-01-07 01-26

Часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В рамках указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – Закон № 38-ОЗ), согласно которому в Иркутской области обеспечиваются бесплатным питанием следующие категории обучающихся общеобразовательных организаций:

1) обучающиеся по образовательным программам начального общего образования;

2) обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции;

3) обучающиеся из многодетных и малоимущих семей;

4) дети-инвалиды;

5) обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, иные обучающиеся, находящиеся на полном государственном обеспечении;

6) обучающиеся в отдельных государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования.

Статьей 7 Закона № 38-ОЗ регламентированы условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием, в которой в частности предусмотрено, что обеспечение бесплатным питанием обучающихся осуществляется исходя из расчетной стоимости бесплатного питания для учащихся в день на одного ребенка (далее – расчетная стоимость питания), устанавливаемой Правительством Иркутской области.

Согласно статье 8 Закона № 38-ОЗ за счет средств областного бюджета осуществляется финансирование расходов по обеспечению указанных в Законе № 38-ОЗ категорий обучающихся бесплатным питанием, за исключением расходов по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому. Для данной категории обучающихся из областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством могут предоставляться субсидии местным бюджетам.

Проектом закона предлагается дополнить статью 7 Закона № 38-ОЗ нормами, устанавливающими новое условие для определения расчетной

стоимости питания – дифференцированно в зависимости формы организации питания, наряду с предусмотренной в настоящее время дифференцированностью – в зависимости от кратности питания и места расположения общеобразовательных организаций.

Одновременно с указанным проектом закона предусматривается определение понятия «форма организация питания».

В рамках полномочий, предусмотренных статьей 7 Закона № 38-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 4 октября 2021 года № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – постановление № 712-пп) утвержден порядок определения расчетной стоимости питания и установлены показатели расчетной стоимости питания для предусмотренных Законом № 38-ОЗ категорий обучающихся.

Исходя из положений постановления № 712-пп в расчетную стоимость питания входят лишь затраты на пищевые продукты. Затраты на организацию предоставления обучающимся бесплатного питания не включены.

Такой расчет представляется правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 15 части 3 статьи 28, частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, частью 1 статьи 25² Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. С данными нормами федеральных законов корреспондируется часть 1 статьи 7 Закона № 38-ОЗ.

Согласно Методическим рекомендациям по организации исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и образовательными организациями требований нормативных правовых актов при обеспечении и организации питания в общеобразовательных организациях (письмо Минпросвещения России от 26 января 2026 года № ИШ-121/04) услуга по питанию детей – услуга, оказываемая по решению учредителей общеобразовательной организации юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или самостоятельно общеобразовательной организацией.

Таким образом, определение способа организации питания обучающихся (непосредственно образовательной организацией или путем заключения договоров на оказание услуг) осуществляется учредителями общеобразовательных организаций самостоятельно в рамках своих полномочий.

Вместе с тем в перечень работников муниципальных общеобразовательных организаций, расходы по оплате труда которых осуществляются за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, входят такие должности как «заведующий производством (шеф-повар)»,

«повар», «кухонный рабочий», «мойщик посуды» (постановление Правительства Иркутской области от 7 сентября 2021 № 636-пп, принятое в соответствии с Законом Иркутской области от 31 мая 2019 года № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»).

В связи с этим в случае наличия в штатном расписании общеобразовательной организации должностей работников, к функциям которых отнесена организация предоставления питания обучающимся, такая организация не несет дополнительных расходов, связанных с реализацией Закона № 38-ОЗ.

В случае заключения общеобразовательной организацией договоров на оказание услуг по организации предоставления питания обучающимся, расходы на оплату таких услуг несет соответствующая организация.

В пояснительной записке к проекту закона указывается на неравное положение муниципальных образований Иркутской области в части финансирования за счет средств областного бюджета организации питания обучающихся ввиду выбираемого общеобразовательными организациями способа организации питания обучающихся.

Принимая во внимание вышеуказанные положения федеральных законов, предлагаемый проектом закона механизм возмещения за счет средств областного бюджета расходов, связанных с оплатой услуг по организации предоставления бесплатного питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций на основании договоров, заключенных со сторонней организацией, представляется нецелесообразным и противоречащим Федеральному закону № 273-ФЗ. Правовая основа регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в предлагаемой проектом закона сфере не усматривается.

При этом подлежит учету также обстоятельство исключения с 1 сентября 2026 года из перечня должностей работников муниципальных образовательных организаций, расходы на оплату труда которых осуществляются за счет средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, должностей, связанных с организацией питания в соответствующих образовательных организациях (постановление Правительства Иркутской области от 30 декабря 2025 года № 1113-пп «О внесении изменения в Перечень должностей работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, расходы по оплате

труда которых осуществляются за счет средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»).

Порядок внесения проекта закона Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона Иркутской области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К абзацам второму пункта 2 статьи 1 проекта закона имеется замечание в части используемой терминологии: «предоставление здорового питания», «предприятия общественного питания», «образовательные учреждения» (необходима корректировка в соответствии с используемой в федеральном законодательстве терминологией). Также к проекту закона имеются иные замечания юридуко-технического характера.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона не может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

01.07.26

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

01.07.2026