

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Установить срок внесения поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» — не позднее 9 октября 2026 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

18.09.2026

№ 04/ 174 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Направить проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона) на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, рекомендовав принять проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во втором чтении.

2. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области установить срок внесения поправок к проекту закона – не позднее 9 октября 2026 года.

Председатель комитета

 Д.А. Мясников



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

14.07.2026 № 22 - 19 - 2026

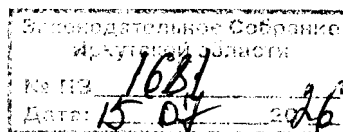
на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск



Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области, руководствуясь статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Пакет документов в целях получения заключения Правительства Иркутской области на проект закона «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» ранее направлялся (№ ППЗ-33).

С уважением,

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С.В. Паволин

19 4418 15 07 26 01 07

А.Г. Пласкеева, тел. 25-30-60

АБ 023001

Прокуратура Иркутской области
№ 22-19-2026/8652-26-20250001

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ЧИСЛА РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН, ОСОБО НУЖДАЮЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» определяет число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, на территории Иркутской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) граждане, особо нуждающиеся в социальной защите, – участники специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2024 года (далее – специальная военная операция), которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

2) работодатель – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения работодателя, осуществляющего деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Иркутской области.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и Иркутской области.

2. Для целей настоящего Закона к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей».

Статья 3. Обязанности работодателя по определению рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите

1. Работодатель, у которого численность работников превышает 100 человек, обязан определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.

2. При расчете числа рабочих мест в соответствии с частью 1 настоящей статьи округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, а в случае если рассчитанное число рабочих мест менее единицы, значение принимается равным единице.

3. В численность работников органов государственной власти и органов местного самоуправления Иркутской области для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не включаются должности, замещение которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, муниципальными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности.

4. В численность работников для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

5. Численность работников для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, устанавливается исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств, филиалов и иных обособленных структурных подразделений работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения работодателя, осуществляющего деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Иркутской области, у которых численность работников превышает 100 человек, определяют число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, исходя из среднесписочной численности

работников таких представительств, филиалов и иных обособленных структурных подразделений за предыдущий квартал в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

6. Работодатель обязан принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о рабочих местах, определенных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, с указанием профессии (должности).

7. Информация о рабочих местах, определенных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, о локальных нормативных актах, указанных в части 6 настоящей статьи, представляется работодателем в государственное учреждение службы занятости Иркутской области с приложением копий локальных нормативных актов по форме и в сроки, установленные правовым актом Правительства Иркутской области.

8. Обязанность работодателя, предусмотренная частью 1 настоящей статьи, считается выполненной в случаях наличия:

1) заключенного трудового договора с гражданами из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) заключенного трудового договора между гражданином из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите (далее – соглашение);

3) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение обязанности, указанной в части 1 настоящей статьи, посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между гражданином из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

9. Примерная форма соглашения определяется правовым актом Правительства Иркутской области.

10. Работодатель освобождается от выполнения обязанности, указанной в части 1 настоящей статьи:

1) в случае, если работодатель является общественным объединением инвалидов;

2) в случае уменьшения среднесписочной численности работников до числа работников, при котором определение рабочих мест не устанавливается;

3) при признании работодателя несостоятельным (банкротом) и открытии конкурсного производства;

4) при отсутствии на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

11. Один и тот же работник из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, не может быть засчитан одновременно в счет выполнения двумя и более работодателями обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи.

12. Один и тот же работник из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, являющийся инвалидом, засчитывается одновременно в счет выполнения работодателем обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, и выполнения квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с Законом Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области».

13. В целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, работодатели осуществляют самостоятельный поиск работников либо организаций или индивидуальных предпринимателей, готовых заключить соглашение, а также обращаются в государственное учреждение службы занятости Иркутской области за получением меры государственной поддержки по содействию работодателям в подборе необходимых работников из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, на вакантные рабочие места.

Статья 4. Ответственность за несоблюдение обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите

Невыполнение работодателем обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, влечет административную ответственность в соответствии с законом Иркутской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, и действует до истечения трех лет после дня прекращения специальной военной операции.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2026 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке законодательной инициативы на основании ст.10 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 414-ФЗ), Федеральный закон от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 565-ФЗ), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 134 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления мер в сфере занятости населения, включая меры по содействию гражданам в поиске подходящей работы, в том числе оказание содействия приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие

заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определения числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона № 565-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения отнесено определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также содействие занятости указанных граждан отнесены к основным и дополнительным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения соответственно (часть 3, 5 статьи 8 Федерального закона № 565-ФЗ).

В связи с этим, прокуратурой области подготовлен законопроект, который направлен на определение числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается установить обязанность работодателя по определению рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, к которым отнесены участники специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2024 года, завершившие прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом

формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

5.Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов Иркутской области:

Порядок информирования работодателем государственные учреждения службы занятости Иркутской области об определенных рабочих местах для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите; о локальных нормативных актах, содержащих сведения об определенных рабочих местах с указанием профессии (должности);

Об утверждении примерной формы соглашения о трудоустройстве гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

6.Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63
E-mail: econom@govirk.ru

Министерство труда и занятости
Иркутской области

19.06.2026 № 02-62-2882/26

на № СЛ-74-1597/26 от 16.06.2026

Заключение об ОРВ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект Закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения министерством труда и занятости Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта разработан субъектом права законодательной инициативы – прокуратурой Иркутской области.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет) в сроки с 19 мая 2026 года по 9 июня 2026 года.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта Иркутской области размещена регулирующим органом на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» (далее – официальный портал) по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa=23555>.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Проект акта направлен на решение следующих проблем:

- проблемы социальной адаптации участников специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – участники специальной военной операции) после возвращения из зон боевых действий;
- несоответствие профессиональных компетенций и опыта военнослужащих требованиям современного рынка труда, осложняющее процесс трудоустройства и карьерного продвижения;
- недостаточное количество стимулирующих механизмов для организации соответствующих рабочих мест для участников специальной военной операции.

Целями регулирования проекта закона является:

- создание условий для трудоустройства и социальной адаптации участников специальной военной операции путем установления обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства данной категории граждан в Иркутской области;
- повышение уровня занятости среди указанной категории граждан, обеспечение их стабильного дохода и достойных условий труда;
- поддержка лиц, прошедших службу в условиях вооруженных конфликтов, посредством предоставления возможности профессиональной реализации и интеграции в трудовую деятельность.

Проектом акта предлагается установить обязанность по определению числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции, в целях содействия их занятости, для работодателей, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере 1 процента от среднесписочной численности работников.

Обязанность работодателя будет считаться выполненной в случаях наличия:

- 1) заключенного трудового договора с участником специальной военной операции, на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) заключенного трудового договора между участником специальной военной операции, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции (далее – соглашение);

3) договора возмездного оказания услуг или иного договора с организацией, обеспечивающей для группы организаций выполнение обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции, посредством заключения соглашения с иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключенного трудового договора между участником специальной военной операции, и иной организацией, индивидуальным предпринимателем.

Работодатель освобождается от выполнения обязанности в случаях:

1) если работодатель является общественным объединением инвалидов;

2) уменьшения среднесписочной численности работников до числа работников, при котором определение рабочих мест не устанавливается;

3) признания работодателя несостоятельным (банкротом) и открытия конкурсного производства;

4) отсутствия на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями.

При расчете числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, а в случае если рассчитанное число рабочих мест менее единицы, значение принимается равным единице.

Иными способами решения указанной проблемы может быть отказ от любого вмешательства. Возвращение участников специальной военной операции к гражданской жизни требует комплексной социальной и профессиональной адаптации. Государство признает это приоритетной задачей, так как поддержка ветеранов и их семей способствует их ресоциализации, психологическому восстановлению и интеграции в общество. Без правового регулирования невозможно обеспечить системный подход к решению проблем трудоустройства этой категории граждан.

По информации регулирующего органа 596 работодателей Иркутской области будут обязаны определить порядка 2000 рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции.

При отсутствии у работодателя возможности определения подходящих рабочих мест в для приема на работу участников специальной военной операции требуется создание новых рабочих мест на указанные цели. На создание одного рабочего места для трудоустройства участника специальной военной операции потребуется 80 000 рублей. Заработная плата на одного

трудоустроенного участника специальной военной операции в месяц составит 43 106,16 рублей (из расчета минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента, процентной надбавки и страховых взносов). Таким образом, расчётная годовая стоимость содержания одного такого работника составит 517 273,92 рубля.

Также, в случае принятия проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», который разработан прокуратурой Иркутской области и в настоящее время проходит оценку регулирующего воздействия, – возможные расходы на уплату административных штрафов при совершении правонарушения составят: на должностных лиц и на индивидуальных предпринимателей от 20 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Постановлением Правительства Иркутской области от 10 октября 2023 года № 884-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение затрат (части затрат) в целях содействия занятости отдельных категорий граждан, о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановления Правительства Иркутской области» предусмотрена субсидия на оплату труда участников специальной военной операции и уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в общем размере не более 40 000 рублей в месяц и не более 120 000 рублей за весь период трудоустройства.

Кроме того, если трудоустроенный участник специальной военной операции одновременно является инвалидом, он засчитывается сразу в две квоты — и по данному проекту акта, и по Закону Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах квотирования рабочих мест для инвалидов в Иркутской области», что снижает потенциальную нагрузку на бизнес.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования. Проект акта действует до истечения трех лет после дня прекращения специальной военной операции.

При проведении публичных консультаций по проекту акта поступили предложения и замечания. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, а также Иркутская региональная ассоциация работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» предлагают изменить название проекта акта, поскольку текущее наименование содержит общую формулировку «о гражданах, особо нуждающихся в социальной защите», в то время как сам текст акта регулирует квоты исключительно для одной категории — участников специальной военной операции. Регулирующий орган рекомендует не учитывать данное замечание, так как текущее наименование проекта акта соответствует терминологии и структуре федерального законодательства.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 10 и статье 38 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», участники специальной военной операции, завершившие прохождение службы, официально отнесены федеральным законодателем к категории «граждан, особо нуждающихся в социальной защите». Факт, что данная базовая категория шире, не препятствует принятию специального закона Иркутской области под конкретную целевую группу. Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть разработчику возможность изменения наименования проекта на более точное, поскольку наименование указывает на неопределенный круг лиц, в то время как нормы акта устанавливают обязанности работодателей по отношению к строго фиксированной категории граждан.

Союзом «Иркутское областное объединение организации профсоюзов» было предложено рассмотреть возможность предоставления налоговых вычетов за каждого трудоустроенного участника специальной военной операции и установления переходного периода для вновь созданных организаций. Регулирующий орган рекомендует учесть данное предложение при доработке проекта акта.

От Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» поступило предложение включить в статью 3 пункт 4 следующего содержания:

«4. В среднесписочную численность работников федеральных государственных образовательных учреждений высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не включаются должности педагогического работника, относящегося к профессорско-преподавательскому составу, замещению которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предшествует избрание по конкурсу, а также должности декана факультета и заведующего кафедрой, которые являются выборными».

Регулирующий орган рекомендует учесть данное предложение при доработке проекта акта.

Уполномоченный орган рекомендует разработчику учесть и распространить вышеуказанную норму на все организации региона, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрен конкурсный порядок замещения должностей.

Пунктом 4 части 10 статьи 3 проекта акта предусмотрено, что работодатель освобождается от выполнения обязанности, указанной в части 1 статьи 3 (определение квоты), при отсутствии на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-

квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями. По мнению регулирующего органа указанная норма позволит работодателю избежать ответственности, если он, злоупотребляя правом, намеренно будет определять рабочие места для приема на работу участников специальной военной операции с высокой и (или) редкой квалификацией. Кроме того, частью 8 статьи 3 проекта акта предусмотрено, что обязанность работодателя, предусмотренная частью 1 статьи 3 (определение квоты), считается выполненной в случаях наличия, в том числе, заключенного трудового договора между гражданином из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Учитывая изложенное, регулирующий орган предлагает пункт 4 части 10 статьи 3 проекта акта исключить.

По мнению уполномоченного органа заключение соглашения о трудоустройстве граждан с иной организацией носит возмездный характер. Кроме того, частью 12 статьи 3 проекта акта прямо установлен механизм «двойного зачета»: если трудоустроенный участник специальной военной операции одновременно признан инвалидом, он параллельно засчитывается в счет выполнения квоты, установленной Законом Иркутской области от 29 мая 2009 года № 27-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области». Поскольку правовой статус участника специальной военной операции с инвалидностью связывает оба этих региональных закона, основания для освобождения работодателя от выполнения квоты должны быть идентичны. В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709, отсутствие на учете в органах службы занятости безработных граждан, соответствующих квалификационным требованиям, признается законным и безусловным основанием для освобождения работодателя от выполнения квоты.

В связи с вышесказанным уполномоченный орган считает нецелесообразным исключение из проекта акта пункта 4 части 10 статьи 3.

Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

Некоторые субъекты Российской Федерации приняли законы об определении числа рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции, например:

- город Санкт-Петербург (работодатель, среднесписочная численность работников которого превышает 100 человек, обязан определить два рабочих места для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите);

- Тамбовская область (при штате от 36 до 100 сотрудников работодатели определяют не менее 1% рабочих мест, а если численность работников составляет 100 и более человек, то квота составляет 3%);

- Самарская область (обязанность по выделению рабочих мест для участников специальной военной операции в размере 1% устанавливается для работодателей с численностью сотрудников более 100 человек).

В ряде других субъектов Российской Федерации действуют законы о квотировании рабочих мест для приема на работу участников специальной военной операции со схожим правовым регулированием (Новгородская, Вологодская, Пензенская, Курская, Липецкая, Тюменская области, республики Башкортостан, Дагестан, Карелия, Краснодарский край, Пермский край и др.)

В ходе подготовки настоящего заключения дополнительные публичные консультации не проводились.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. По результатам рассмотрения представленных регулирующим органом проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

2. Регулирующим органом соблюдены сроки проведения публичного обсуждения.

В рамках публичных обсуждения соответствующие уведомления были направлены: совету иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; союзу «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири»; иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»; совету иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; общественной организации предпринимателей Иркутской области; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области; общественному совету при министерстве труда и занятости Иркутской области; союзу «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»; Уполномоченному по правам человека в Иркутской области; филиалу Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции в Иркутской области «Защитники Отечества»; исполнительным органам государственной власти Иркутской области; территориальным органам федеральных органов исполнительной власти Иркутской области; органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области..

Во время проведения публичных консультаций поступило 13 предложений по проекту акта. Регулирующим органом в своде предложений отражена целесообразность учета 1 указанного предложения.

3. Проект акта не способствует введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

4. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

5. Проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

6. Проект акта не способствует ограничению конкуренции;

7. Проект акта соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ, а именно:

- 1) законности;
- 2) обоснованности обязательных требований;
- 3) правовой определенности и системности;
- 4) открытости и предсказуемости;
- 5) исполнимости обязательных требований.

Министр экономического развития и
промышленности Иркутской области

В.Ю. Цишковский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
00EB74DE07DDA8372A09E550E9D920FD6F
Владелец Цишковский Виктор Юрьевич
Действителен с 08.10.2025 по 01.01.2027

К.В. Сушненко
+7 (3952) 28-66-49



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.07.2026 № 02-01-9494/26

на № ув-26/26 от 24.06.2026

О рассмотрении проекта закона
Иркутской области № ППЗ-33

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Предварительный проект закона Иркутской области № ППЗ-33 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области, рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

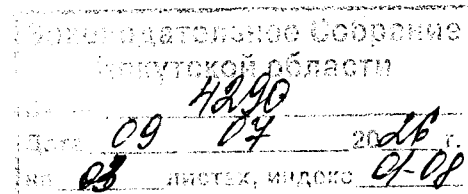
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

А.Н. Петухова
+7 (3952) 24-39-08



Заключение на проект закона Иркутской области № ППЗ-33
«Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан,
особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона)

Проектом закона предусматривается установление работодателям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, а также работодателям, осуществляющим деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения которых расположены на территории Иркутской области, с численностью работников более 100 человек обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также порядок и особенности выполнения указанной обязанности.

Концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем необходимо отметить следующее.

Частью 10 статьи 3 проекта закона предлагается установить случаи, в которых работодатели освобождаются от выполнения обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 3 проекта закона работодатель освобождается от выполнения указанной обязанности при отсутствии в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями в соответствии с частью 1 статьи 3 проекта закона.

По мнению Правительства Иркутской области, указанная норма позволит работодателю избежать ответственности, если он, злоупотребляя правом, намеренно будет определять рабочие места для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите, с высокой и (или) редкой квалификацией.

Кроме того, пунктом 2 части 8 статьи 3 проекта закона предусмотрено, что обязанность работодателя, указанная в части 1 статьи 3 проекта закона, считается выполненной в случае наличия, в том числе, заключенного трудового договора между гражданином из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным исключить пункт 4 части 10 статьи 3 проекта закона либо изложить его в следующей редакции:

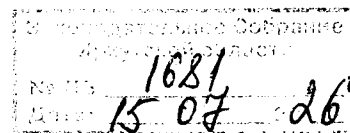
«4) при отсутствии на учете в государственном учреждении службы занятости Иркутской области граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и отсутствии в Иркутской области организаций и индивидуальных предпринимателей, готовых заключить соглашение.».

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера:

1) в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта закона необходима корректировка указания на дату начала проведения специальной военной операции – 24 февраля 2022 года;

2) в пункте 1 части 8 статьи 3 проекта закона слова «в пункте 1 части» необходимо заменить словами «в пункте 1 части»;

3) в части 13 статьи 3 проекта закона слова «статье 2» заменить словами «статьи 2».



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

06.08.2026 № 02-01-10887/26

на № исх.2181 от 17.07.2026

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области, рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
214C64547133119DDDA41E4A0E5A6503
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 23.09.2025 по 17.12.2026

С уважением,
И.И. Кобзев

Петухова А.Н.
8 (3952) 24-39-08

4740
03 06 08 26
от 26

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1681
«Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан,
особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона)

Проектом закона предусматривается установление работодателям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, а также работодателям, осуществляющим деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения которых расположены на территории Иркутской области, с численностью работников более 100 человек обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также порядок и особенности выполнения указанной обязанности.

Концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем необходимо отметить следующее.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона к гражданам, особо нуждающимся в социальной защите, отнесены участники специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

Одновременно с этим частью 2 статьи 2 проекта закона установлено, что к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ).

Вместе с тем среди установленных частью 2 статьи 1 Закона № 53-ОЗ категорий участников специальной военной операции имеются лица, заключившие контракты (документы, подтверждающие иные правоотношения), не предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона.

Учитывая изложенное, проект закона требует доработки в целях устранения внутренних противоречий в части установления категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

2. Частью 10 статьи 3 проекта закона предлагается установить случаи, в которых работодатели освобождаются от выполнения обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 3 проекта закона работодатель освобождается от выполнения указанной обязанности при отсутствии в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите,

соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями в соответствии с частью 1 статьи 3 проекта закона.

Указанная норма позволит работодателю избежать ответственности, если он, злоупотребляя правом, намеренно будет определять рабочие места для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите, с высокой и (или) редкой квалификацией.

Кроме того, пунктом 2 части 8 статьи 3 проекта закона предусмотрено, что обязанность работодателя, указанная в части 1 статьи 3 проекта закона, считается выполненной в случае наличия, в том числе, заключенного трудового договора между гражданином из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, и иной организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими соглашение о трудоустройстве указанного гражданина с работодателем, на которого возложена обязанность определить число рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным исключить пункт 4 части 10 статьи 3 проекта закона либо изложить его в следующей редакции:

«4) при отсутствии на учете в государственном учреждении службы занятости Иркутской области граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и отсутствии в Иркутской области организаций и индивидуальных предпринимателей, готовых заключить соглашение.».

Кроме того, в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта закона необходима корректировка указания на дату начала проведения специальной военной операции – 24 февраля 2022 года.

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6,
г. Иркутск, 664011
тел. (3952) 43-89-24
E-mail: ru38@minjust.gov.ru

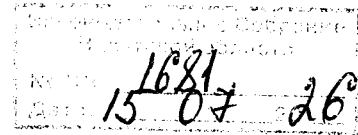
13.08.2026 № 38/02-3751/26

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

sobranie@irzs.ru



03 4792 13 08 26 01-26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; трудовое законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.05.2026 № 160-ФЗ), Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2025 № 445-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно положениям части 2 статьи 41, пункта 134 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов содействия приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» отношения в сфере занятости населения регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральных территорий.

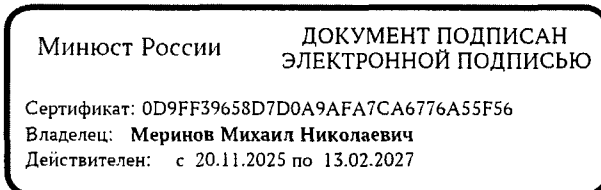
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

И.о начальника Управления

М.Н. Меринов





Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

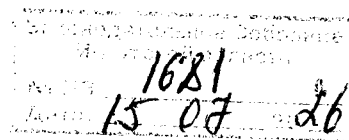
А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
ksp38@irksp.ru

13.08.2026 № 10/39-1111



На № исх.04-276/26 от "17" июля 2026 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 13.08.2026
№ 10/28-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение от 13.08.2026 № 10/28-Э на проект закона Иркутской области
«Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в
социальной защите» (№ ПЗ-1681).

Приложение: заключение на 4 л. в электронном виде.

И.о. председателя

К.С. Макарова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00964CF5D19FF3E14793988225A51310D7

Владелец Макарова Ксения Сергеевна

Действителен с 06.08.2026 по 30.10.2027

4798
14 08 26
05 01-26

Юзвак Светлана Борисовна
Тел. +7 (395 2) 285094



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10/28-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (ПЗ-1681)

13.08.2026

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (ПЗ-1681) (далее – Законопроект), на основании письма председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области Д.А. Мясникова от 17.07.2026 № исх.04-276/26. Законопроект внесен прокурором Иркутской области С.В. Паволиным.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Законопроектом предлагается установить обязанность работодателя по определению рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, к которым отнесены участники специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, завершившие прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон № 53-ФЗ), либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Закон № 61-ФЗ).

Согласно пункту 134 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, относится решение вопросов осуществления мер в сфере занятости населения, включая меры по содействию гражданам в поиске подходящей работы, в том числе содействия приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Закона № 53-ФЗ, либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Законом № 61-ФЗ, а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О

статусе военнослужащих» (далее – Закон № 76-ФЗ), резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ, или определения числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12.12.2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 565-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере занятости населения отнесено определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Таким образом, правовые основания для принятия Законопроекта имеются.

Законопроектом в статье 2 определены понятия «граждан, особо нуждающихся в социальной защите» и «работодателя», планируемые к использованию в целях предлагаемого закона.

Так, к работодателям отнесены юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, представительства, филиалы и иные обособленные подразделения работодателей, осуществляющих деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Иркутской области, с численностью работников более 100 человек.

При этом частью 3 статьи 3 Законопроекта предусмотрено, что в численность работников органов государственной власти и органов местного самоуправления Иркутской области для целей определения числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, не включаются должности, замещение которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, муниципальными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности. Следовательно, иная категория работников, замещающих в государственных органах должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, и вспомогательного персонала, подпадает под действие Законопроекта. Также под действие Законопроекта подпадают, исходя из понятия «работодатель», и подведомственные государственным органам учреждения, финансируемые из областного бюджета.

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного акта Иркутской области (№ 02-62-2882/26 от 19.06.2026), проведенной в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2017 № 906-пп (далее – Заключение минэкономразвития) указывает, что по информации министерства труда и занятости Иркутской области, 596 работодателей Иркутской области будут обязаны определить порядка 2000 рабочих мест для трудоустройства участников специальной военной операции.

При отсутствии у работодателя возможности определения подходящих рабочих мест для приема на работу участников специальной военной операции требуется создание новых рабочих мест на указанные цели. На создание **одного рабочего места** для трудоустройства участника специальной военной операции потребуется **80 000 рублей**.

Заработная плата на одного трудоустроенного участника специальной военной операции в месяц составит 43 106,16 рублей (из расчета минимального размера оплаты труда, с учетом районного коэффициента, процентной надбавки и страховых взносов; годовой объема расходов, соответственно, составит 517 273,92 рубля).

Таким образом, принятие Законопроекта может повлечь дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Кроме того, Законопроектом не урегулирован вопрос определения численности работников для расчета числа рабочих мест в территориальных органах федеральных органов государственной власти, осуществляющих полномочия на территории Иркутской области (ГУ ФССП России, Управление ФНС России, Управление ФАС и т.д.).

По мнению КСП области, в пояснительной записке к Законопроекту указан неполный перечень нормативных правовых актов, нуждающихся в изменениях в случае принятия Законопроекта.

Исходя из положений ст. 10 Закона № 565-ФЗ, в субъекте РФ может быть определен порядок резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в соответствии с нормативным правовым актом субъекта РФ, или определено число рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

В связи с чем, приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 11.03.2024 № 74-19-мпр «О резервировании отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в Иркутской области» требует корректировки.

В отдельных субъектах РФ аналогичные законы уже приняты (Закон Санкт-Петербурга от 07.06.2024 № 342-78 (ред. от 23.10.2025) «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», Закон Тамбовской области от 03.02.2026 № 780-З «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите», Закон Самарской области от 30.05.2025 № 58-ГД (ред. от 28.05.2026) «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Самарской области»). Анализ различий представлен в таблице.

Критерий	Иркутская область (проект)	Тамбовская область	Самарская область	Санкт-Петербург
Категории граждан	участники СВО	участники СВО	участники СВО, ветераны боевых действий, участники боевых действий в ДНР/ЛНР	широкий перечень (освобожденные из тюрем, молодежь, предпенсионеры и др.)
Порог численности работников	свыше 100 чел.	от 36 до 100 и свыше 100 чел.	превышает 100 чел.	превышает 100 чел.
Размер квоты	1%	1% и 3%	1%	2 рабочих места (фиксированно)
Исполнение обязанности	трудоустройство (в т.ч. через соглашения с 3-ми лицами)	трудоустройство или обучение	трудоустройство, обучение, дистанционная работа	трудоустройство
Освобождение	общественные объединения инвалидов, уменьшение численности, банкротство, отсутствие граждан в службе занятости		ликвидация, уменьшение до ≤100	общественные объединения инвалидов и органы власти
Исключения из численности работников	выборные должности, работники с вредными/опасными условиями	выборные должности	не предусмотрены	не предусмотрены
Ответственность	административная (по закону области)	не предусмотрена	по действующему законодательству	не предусмотрена
Срок действия	до 3 лет после прекращения СВО	не ограничен	до 31.12.2029	не ограничен

По итогам экспертизы Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке, с дополнительной проработкой вопросов, отмеченных в настоящем Заключении.

И.о. председателя

К.С. Макарова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00964CF5D19FF3E14793988225A51310D7

Владелец **Макарова Ксения Сергеевна**

Действителен с 06.08.2026 по 30.10.2027



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д.40
тел./факс 8 (3952) 43-14-06

Почтовый адрес: 664011 Иркутск, а/я 82
E-mail: ombudsman38@mail.ru

21.08.2026 № 1860

Председателю комитета по социально-
культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской
области
Д.А. Мясникову

sockult@irzs.ru

О рассмотрении проекта закона
№ ПЗ-1681

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области С.В. Паволиным.

Поскольку проект закона направлен на повышение социальной защищенности участников специальной военной операции (далее – СВО), по результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются отдельные замечания.

В пункте 1 части 1 статьи 2 проекта закона указан некорректный год начала СВО (2024).

Кроме того, в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта закона при определении граждан, особо нуждающихся в социальной защите – участников СВО, не в полной мере учтены положения части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ), к которой в части 2 статьи 2 проекта закона содержится отсылка.

Так, согласно пунктам 4 и 5 части 2 статьи 1 Закона Иркутской области № 53-ОЗ к участникам СВО относятся также граждане Российской Федерации: имеющие статус военнослужащего пограничных органов федеральной службы безопасности в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», выполняющие задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к

районам проведения СВО; заключившие контракт (имеющие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе СВО и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в СВО.

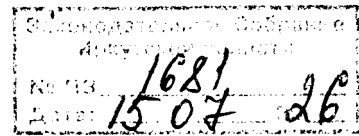
Уполномоченный по правам
человека в Иркутской области

Семенова Светлана Николаевна

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CCC50309B455D4CC85E57240CD2535B4
Владелец Семенова Светлана Николаевна
Действителен с 30.10.2025 по 23.01.2027

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06, доб. 115



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

897-руп/26 10.08.2026
на № Исх. 04-275/26 от 17.07.2026

Председателю комитета по социально-
культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской
области

Д.А. Мясникову

О рассмотрении проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1681

4759
11 08 26
03 01-26

Уважаемый Дмитрий Александрович!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Проектом закона предусматривается установление работодателям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, а также работодателям, осуществляющим деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения которых расположены на территории Иркутской области, с численностью работников более 100 человек обязанности по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также порядок и особенности выполнения указанной обязанности.

Концепция проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 поддерживается, вместе с тем имеются следующие замечания.

Пунктом 4 части 10 статьи 3 проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 предусмотрено, что работодатель освобождается от выполнения обязанности, указанной в части 1 статьи 3 (определение квоты), при отсутствии на учете в органах службы занятости соответствующего муниципального образования граждан, особо нуждающихся в социальной защите, соответствующих профессионально-квалификационным характеристикам вакансий, заявленных работодателями.

Однако в рамках проведения оценки регулирующего воздействия министерством труда предлагается исключить пункт 4 части 10 статьи проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681, так как указанная норма позволит работодателю избежать ответственности, если он, злоупотребляя правом, намеренно будет определять рабочие места для приема на работу участников специальной военной операции с высокой и (или) редкой квалификацией. Указанное отражено и в заключении Правительства Иркутской области.

Уполномоченный считает исключение данной нормы необоснованным и ведущим к нарушению баланса интересов государства и бизнеса по следующим основаниям:

1. Согласно части 12 статьи 3 проекта закона № ПЗ-1681, трудоустройство участника СВО, имеющего инвалидность, засчитывается работодателю одновременно и как выполнение квоты по Закону Иркутской области от 29.05.2009 № 27-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области». В силу единства правового статуса такого работника и схожести механизмов квотирования, основания освобождения от квоты в обоих случаях должны быть тождественными.

В соответствии с пунктом 9 статьи 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и подпунктом «г» пункта 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2024 № 709, работодатель **освобождается** от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов при отсутствии на учете в службе занятости безработных инвалидов, соответствующих профессионально-квалификационным требованиям заявленных вакансий. Исключение аналогичной нормы для участников СВО создаст необоснованную правовую коллизию и ухудшит положение работодателей по сравнению с федеральным регулированием.

2. Опасение о возможном «злонамеренном завышении» требований к вакансиям основано на предположении о недобросовестности работодателей. Между тем, ст. 10 ГК РФ и устоявшаяся судебная практика исходят из презумпции добросовестности участников правоотношений. Профессионально-квалификационные требования определяются исходя из действительных потребностей технологического процесса и штатного расписания. Риск гипотетического злоупотребления должен пресекаться точечным контролем со стороны органов службы занятости за обоснованностью требований к конкретной вакансии.

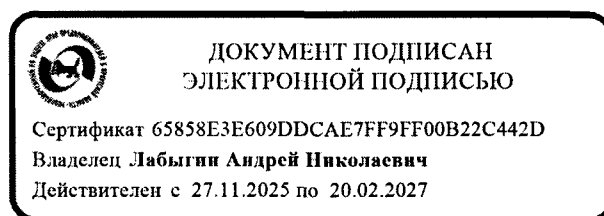
3. Любые договоры о содействии в трудоустройстве, заключаемые работодателями с привлечением сторонних организаций, по своей правовой природе являются возмездными. В условиях объективного кадрового дефицита и отсутствия подходящих кандидатов в базах данных службы

занятости отдельных муниципальных образований, сохранение обязанности по квотированию без права на освобождение приведет к тому, что работодатель будет вынужден нести необоснованные финансовые издержки.

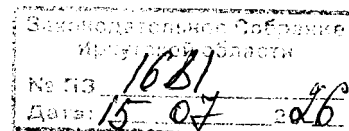
На основании изложенного, в целях обеспечения единообразия правового регулирования, соблюдения принципа соразмерности ограничений и защиты добросовестных предпринимателей от необоснованного административного давления, Уполномоченный рекомендует сохранить пункт 4 части 10 статьи 3 проекта закона Иркутской области № ПЗ-1681 в предлагаемой редакции.

С уважением,

А.Н. Лабыгин



Исполнитель: Дзёган Елена Олеговна
Тел: 8 (3952) 488-535



ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664011, г. Иркутск тел. 241415
ул. Желябова, 8а,
e-mail: m.charchidi@fgszn.irtel.ru

30.07.2026 № 02-74-2988/26

на № исх.04-273/26 от 17.07.2026

О направлении заключения ОТК на
проект закона

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
Д.А. Мясникову

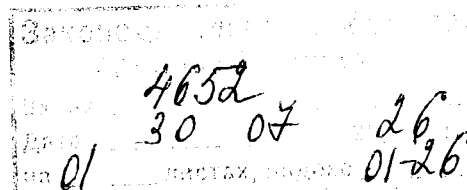
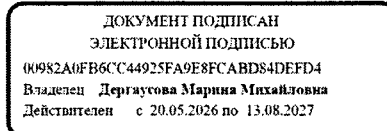
Уважаемый Дмитрий Александрович!

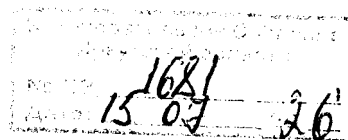
Информируем Вас о том, что сторонами социального партнерства трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Замечаний и предложений не имеется.

Начальник управления

М.М. Дергаусова





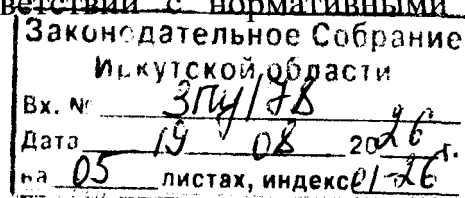
**Заключение на проект закона Иркутской области ПЗ-1681 «Об
определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо
нуждающихся в социальной защите»**

Проект закона Иркутской области ПЗ-1681 «Об определении числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области С.В. Паволиным в рамках реализации права законодательной инициативы, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие положения законодательства.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 134 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления мер в сфере занятости населения, включая меры по содействию гражданам в поиске подходящей работы, в том числе содействия приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными



правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определения числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Пунктом 7 части 1 статьи 10 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 565-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения отнесено определение порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан.

Содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также содействие занятости указанных граждан отнесены к основным и дополнительным мерам государственной поддержки в сфере занятости населения соответственно (части 3, 5 статьи 28 Федерального закона № 565-ФЗ).

Основные меры государственной поддержки в сфере занятости населения предоставляются гражданам и работодателям в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения. Соответствующий стандарт утвержден приказом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 февраля 2025 года № 88н.

Частью 4 статьи 28 Федерального закона № 565-ФЗ Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления наделены правом разрабатывать дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения.

Дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения предоставляются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Проектом закона предлагается установить для работодателей в Иркутской области в качестве дополнительной меры государственной поддержки в сфере занятости населения обязанность по определению числа рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите. К таким гражданам проектом закона предлагается отнести участников специальной военной операции, проводимой с

24 февраля 2022 года (далее – специальная военная операция), которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых в указанный период прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

В связи с изложенным правовая основа для регулирования законодательными органами субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта закона установлено, что в целях получения меры поддержки, предусмотриваемой проектом закона, к гражданам, особо нуждающимся в социальной защите, отнесены участники специальной военной операции, завершившие прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

При этом, частью 2 статьи 2 проекта закона определено, что к участникам специальной военной операции относятся граждане Российской Федерации, указанные в части 2 статьи 1 Закона Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» (далее – Закон № 53-ОЗ).

Вместе с тем пунктом 5 части 2 статьи 1 Закона № 53-ОЗ к участникам специальной военной операции также отнесены лица, заключившие контракт (имеющие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции и имеющие статус ветерана боевых действий либо награжденные государственными наградами Российской Федерации в связи с участием в специальной военной операции. На указанных лиц не распространено действие Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

В связи с этим необходима корректировка статьи 2 проекта закона в части обеспечения взаимокорреляции ее структурных элементов (пункта 1 части 1 и части 2). Принимая во внимание круг лиц, относимых Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в

специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации», к участникам специальной военной операции, необходимо дополнительное обсуждение вопроса субъектного состава категории граждан, предусматриваемой проектом закона.

2. В соответствии с частью 6 статьи 3 проекта закона работодатель обязан принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о рабочих местах, определенных в соответствии с частью 1 настоящей статьи, с указанием профессии (должности). Вместе с тем, согласно пункту 2 части 1 статьи 2 проекта закона к работодателям также отнесены представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения работодателя, осуществляющего деятельность на территории других субъектов Российской Федерации, расположенные на территории Иркутской области. В силу особенностей правового статуса филиалов и представительств, определенных статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, данные подразделения работодателя могут не быть наделены правом издавать соответствующие локальные нормативные акты. Ввиду ограничения действия проектируемых норм территорией Иркутской области требуется их дополнительное обсуждение с точки зрения обеспечения возможности правоприменения.

3. Видится необходимость предусмотреть в проекте закона дополнительную статью, регламентирующую меры содействия работодателям по исполнению обязанности, предусматриваемой проектом закона, со стороны органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области, в том числе в части методического обеспечения исполнения соответствующей обязанности, а также содействия в подборе работников на вакантные места и иных мер содействия.

4. К проекту закона также имеются замечания юрико-технического характера. В частности, требуется корректировка даты начала специальной военной операции (пункт 1 части 1 статьи 2 проекта закона); наименование статьи 3 после слова «определению» необходимо дополнить словом «числа».

Кроме того, требует обсуждения вопрос предлагаемой формулировки статьи 1 проекта закона, поскольку соответствующим областным законом предлагается к установлению обязанность работодателя по определению числа рабочих мест, а не само определение рабочих мест.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Порядок внесения проекта закона области в Законодательное Собрание Иркутской области, включая процедуру внесения проекта закона области, соблюден. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 77 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
13.08.2020

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
17.08.2020