



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

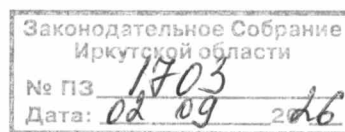
ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

29.09.2026 № 038/6961/26

На № _____ от _____

Председателю Комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного собрания
Иркутской области
Лаутину А.Ю.

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а



Уважаемый Александр Юрьевич!

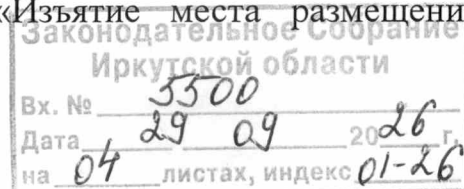
Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее — Иркутское УФАС России, Управление) на письмо Комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области №исх.06-452/26 от 07.09.2026г. о внесении в Законодательное Собрание Иркутской области и размещении в автоматизированной информационной системе «Электронный парламент» на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области № ПЗ-1703 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области направляет заключение на указанный проект закона Иркутской области.

Управление отмечает, что принятый в 2022 году Закон №27-ОЗ, призванный урегулировать правоотношения в сфере нестационарной торговли, не обеспечил достижение заявленных целей и не был реализован в соответствии с первоначальным замыслом. Попытка упорядочить ситуацию в сфере НТО путем принятия Закона №27-ОЗ в настоящем виде привела к ряду злоупотреблений и нежеланию органов местного самоуправления исполнять требования законодательства.

Иркутское УФАС России на протяжении длительного периода выявляет признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов местного самоуправления. При этом наибольшую актуальность проблемы, связанные с размещением нестационарных торговых объектов, приобрели в городе Иркутске.

Управление выражает свое мнение о необходимости доработки отдельных положений проекта закона в связи со следующим.

1. Так, в силу пункта 4 статьи 1 проекта закона, часть 1 статьи 5 дополняется следующим содержанием: ««Изъятие места размещения



нестационарного торгового объекта до предоставления компенсационного места не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи».

Иркутское УФАС России в связи с регулярным выявлением различных злоупотреблений в сфере НТО в действиях как органов местного самоуправления, так и хозяйствующих субъектов обращает внимание на возможное возникновение рисков при правоприменении вышеуказанных положений, в связи с чем предлагает рассмотреть вопрос о его доработке.

2. В соответствии с частью 3 статьи 5, уполномоченный орган обязан не менее чем за 3 месяца до даты исключения места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения уведомить хозяйствующего субъекта о принятом решении об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из схемы размещения.

Вместе с тем, антимонопольный орган полагает необходимым для предотвращения возникающих спорных ситуаций предусмотреть более сжатые сроки для решения вопроса об исключении соответствующего места из Схемы размещения НТО и последующего предоставлении компенсационного места.

Кроме того, Иркутское УФАС России обращает внимание на необходимость предусмотреть в положениях закона порядок корректировки размера платы за размещение НТО в связи с предоставлением компенсационного места.

2. Часть 6 статьи 5 проектом закона предлагается изложить в следующей редакции: «Хозяйствующий субъект теряет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в случаях его отказа от такого места, ненаправления уведомления о подаче заявления о включении в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта, в срок, установленный частью 5 настоящей статьи».

Вместе с тем, антимонопольным органом неоднократно выявлялись признаки нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства, выраженные в предоставлении компенсационного места, непригодного для размещения НТО, в связи с чем у хозяйствующего субъекта по существу при предоставлении компенсационного места отсутствует возможность размещать торговый объект.

С учетом изложенного, Управление полагает возможным изложение вышеуказанного положения в следующей редакции: «Хозяйствующий субъект теряет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в случаях его необоснованного отказа от такого места, ненаправления уведомления о подаче заявления о включении в схему размещения нового места размещения нестационарного торгового объекта, в срок, установленный частью 5 настоящей статьи».

3. В силу пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается часть 6 статьи 3 изложить в следующей редакции: «6. Договор на размещение заключается сроком на семь лет, за исключением договора на размещение для осуществления сезонной торговли. Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются

нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов.».

Вместе с тем, антимонопольный орган обращает внимание на недопустимость предоставления необоснованных преимуществ хозяйствующим субъектам, с которыми заключаются договоры на размещение НТО для осуществления сезонной торговли, в частности, заключение договора на срок свыше 7 лет, оговорка о запрете чего отсутствует в вышеуказанном абзаце.

С учетом изложенного, Управление предлагает следующий вариант редакции вышеуказанной статьи: «Сроки размещения нестационарных торговых объектов для осуществления сезонной торговли устанавливаются нормативными правовыми актами уполномоченных органов с учетом предложений хозяйствующих субъектов, но на срок не более семи лет».

4. Иркутское УФАС России повторно отмечает необходимость пересмотра отдельных положений Закона №27-ОЗ, в связи с тем, что текущая ситуация отражает явные недостатки в нормативно-правовом регулировании, которые возможно использовать в качестве злоупотреблений со стороны как органов власти, так и предпринимательского сообщества.

Ключевая проблема заключается в том, что значительная часть нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области, в частности, города Иркутска, до настоящего времени размещается на основании договоров аренды земельных участков. При этом перезаключение указанных договоров на договоры размещения НТО не производится.

Таким образом, объекты, фактически являющиеся нестационарными торговыми объектами, продолжают функционировать в прежнем правовом режиме, что позволяет их владельцам избегать проведение конкурентных процедур. Отсутствие перехода от договоров аренды земли к договорам на размещение НТО консервирует неравные условия хозяйствования и делает неэффективными любые меры по наведению порядка в сфере нестационарной торговли.

С учетом изложенного, Управление полагает необходимым дополнение пункта 3 статьи 7 Закона №27-ОЗ в части установления периода для перезаключения договоров аренды земельного участка на договоры на размещение нестационарных торговых объектов. В связи с длительным периодом бездействия органов местного самоуправления в части перезаключения договоров аренды Управление полагает целесообразным установление как срока перезаключения - в течение трех месяцев после дня вступления в силу проекта акта, так и негативных последствий, которые возникнут в случае отсутствия перезаключения договоров.

5. Управление повторно указывает на то, региональная административная практика выявления и рассмотрения нарушений антимонопольного законодательства свидетельствует о значительных пробелах в правовом урегулировании процедуры предоставления компенсационных мест для размещения НТО, что способствует злоупотреблениям как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны уполномоченных органов.

Отдельно Иркутское УФАС России обращает внимание

на часть 2 статьи 5 Закона №27-ОЗ, которой установлено следующее: «Хозяйствующий субъект в отношении одного места размещения нестационарного торгового объекта имеет право на предоставление одного компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта на срок, не превышающий оставшегося срока действия договора на размещение (договора аренды земельного участка в целях размещения нестационарного торгового объекта), но не менее чем на один год», в частности, условие относительно оставшегося срока действия договора более одного года, что является административным барьером, ограничивающим право хозяйствующего субъекта на получение компенсационного места.

С учетом изложенного, Управление считает необходимым исключение вышеуказанного условия с целью предоставления возможности хозяйствующему субъекту размещать нестационарный торговый объект на компенсационном месте при условии оставшегося срока действия договора менее 1 года.

6. Часть 9 статьи 3 Закона предлагается дополнить пунктами 6-8, предоставляющими преимущественное право заключение договора на размещение без проведения торгов с хозяйствующим субъектом, являющимся участником специальной военной операции.

Управление отмечает необходимость реализации государственной политики и выполнения поручений Президента РФ по социализации участников специальной военной операции, вернувшихся к мирной жизни, и их вовлечению в экономическую деятельность региона.

Вместе с тем, Иркутское УФАС России с целью соблюдения принципов свободной конкуренции обращает внимание на важность контроля за правоприменением Закона №27-ОЗ, в том числе в части соблюдения исключительно персонального предоставления права на размещение НТО в отсутствие торгов и недопустимости передачи места третьим лицам.

Руководитель
Иркутского
УФАС России



А.В. Кулиш

Исп. Лапенкова М.И.

тел. (3952) 243231, вн. 146

2026-10612